

646.3

LA EVOLUCION SOCIAL Y ECONOMICA DE CHILE EN CUATRO AÑOS

Septiembre 1973 — Septiembre 1977



INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICAS



29 SET. 1977

LA EVOLUCION SOCIAL Y ECONOMICA DE CHILE EN CUATRO AÑOS

SEPTIEMBRE 1973 SEPTIEMBRE 1977

(Bosquejo)



CONMEMORACION DEL IV ANIVERSARIO DE LA
LIBERACION NACIONAL

PREAMBULO

Muchos son los acontecimientos que han dejado su sello en la historia de los últimos cuatro años y los que han estado vinculados al cambio del sistema y de la filosofía económicos promovido por el Supremo Gobierno o a sus esfuerzos por reconstruir, ordenar, racionalizar y modernizar la economía buscando la eficiencia en todos sus campos. Es por eso difícil juzgar las transformaciones sociales y económicas del período en referencia sin caer en interpretaciones parciales o erróneas en que frecuentemente se subestima la influencia de factores tan importantes como el crecimiento de la población que podría considerarse que ha hecho más difícil y lento el progreso.

Con el fin de facilitar una evaluación cabal de dicho desarrollo, de sus características, progresos y perspectivas, el Instituto Nacional de Estadísticas presenta en las páginas siguientes un somero análisis de las principales estadísticas de que dispone en relación con materia tan importante.

DEFINICION Y FUNCIONES DEL INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICAS

De acuerdo con la Ley N° 17.374, el Instituto Nacional de Estadísticas, organismo técnico e independiente, es una persona jurídica de derecho público, funcionalmente descentralizado y con patrimonio propio, encargado de las estadísticas y censos oficiales de la República, que se relaciona con el Gobierno a través del Ministerio de Economía, Fomento y Reconstrucción.

Constituye el núcleo central del sistema estadístico de Chile encargado del proceso de producción de las estadísticas sociales, demográficas y económicas oficiales, el cual comprende, entre otras, las siguientes funciones principales establecidas en la Ley N° 17.374:

- a) Efectuar el proceso de la recopilación, elaboración técnica y publicación de las estadísticas oficiales.
- b) Levantar los censos oficiales.
- c) Efectuar periódicamente encuestas destinadas a actualizar las bases de los diferentes indicadores del desarrollo económico y social.

d) Promover la coordinación de las labores de colección, clasificación y publicación de estadísticas que realicen los organismos y empresas estatales.

e) Visar los datos estadísticos que recopilen los organismos y empresas del Estado.

f) Estudiar, informar y proponer las modificaciones que hubieren de efectuarse en la división política, administrativa y judicial de la República, y en los límites urbanos de las poblaciones del país.

En cumplimiento de las funciones anteriormente mencionadas, el INE ha proporcionado periódicamente, y en cada oportunidad en que se le ha requerido, los indicadores básicos de la situación coyuntural y de las tendencias a largo plazo del desarrollo económico y social necesario para que el Gobierno tome decisiones de política o realice estudios relativos, entre otras materias, a la evolución de los precios del consumidor y al por mayor, la ocupación y desocupación de la fuerza de trabajo, la producción industrial y agrícola, los sueldos y salarios, y los límites de la división política, administrativa y judicial del país.

PANORAMA SOCIAL

1. Población, fuerza de trabajo y ocupación

El incremento de la población de Chile en los últimos años ha sido comparativamente lento. De las 28 principales naciones independientes de las Américas, sólo doce han tenido en la última década una tasa de crecimiento demográfico igual o inferior a la chilena, cuya relación con la de países característicos de la Región puede apreciarse en el Cuadro Nº 1, que contiene los datos internacionales más recientes.

Cuadro Nº 1

TASA ANUAL DE CRECIMIENTO DEMOGRAFICO

Porcentajes

Promedio 1970-1975

Canadá	1,3
Estados Unidos de N. América	0,8
México	4,2
Argentina	1,2
Bolivia	2,7
Brasil	2,8
Colombia	2,7
Chile	1,8
Ecuador	2,9
Paraguay	3,5
Perú	3,0
Uruguay	0,7
Venezuela	3,1

FUENTE: BID. Progreso económico y social en América Latina.

Las tasas de crecimiento señaladas permiten estimar que la importancia de los países de Sudamérica, de acuerdo con el volumen de su población, será en 1980 la que se registra en el Cuadro Nº 2.

Cuadro Nº 2

POBLACION A MEDIADOS DE AÑO ESTIMADA PARA 1980

Argentina	26.971.100
Bolivia	6.405.100
Brasil	123.013.400
Colombia	26.883.700
Chile	11.264.700
Ecuador	7.717.600
Paraguay	3.053.600
Perú	18.135.000
Uruguay	2.862.100
Venezuela	14.106.800

FUENTE : BID. Progreso económico y social en América Latina.

No obstante su relativamente baja tasa de crecimiento, la población total de Chile, según las estimaciones al 30 de Junio de cada año, creció desde 9.899.200 habitantes en 1973 hasta 10.655.800 en 1977, o sea, en 756.600 personas. Este aumento, que naturalmente coincidió con un envejecimiento de la población, significó una mayor necesidad de alimentos ; vestuario ; vivienda ; servicios educacionales, médicos y de transporte ; y de nuevas ocupaciones , por citar sólo los principales elementos de la demanda potencial ligados al aumento de la densidad en el territorio continental de la República desde — 13,1 a 14,1 habitantes por kilómetro cuadrado entre 1973 y 1977.

Por regiones, el crecimiento de la población fue el anotado en el Cuadro Nº 3.

MILES DE HABITANTES

15.000

POBLACION TOTAL DEL PAIS

10.000

5.000

0

1973

1977



Cuadro N° 3

POBLACION ESTIMADA AL 30 DE JUNIO DE 1973 Y 1977
Y TASA DE CRECIMIENTO EN EL PERIODO
1973-1977 POR REGIONES
en miles de habitantes

Región	1973	1977	Tasa media anual de crecimiento 1973-1977
I Tarapacá	199,9	221,3	2,57
II Antofagasta	279,3	297,6	1,60
III Atacama	171,9	187,2	2,16
IV Coquimbo	374,0	396,7	1,49
V Aconcagua	1.079,2	1.160,8	1,84
VI Del Libertador Gral. Bernardo O'Higgins	538,5	563,5	1,14
VII Del Maule	670,9	699,5	1,05
VIII Del Biobío	1.371,2	1.446,5	1,35
IX De la Araucanía	642,1	658,9	0,65
X De Los Lagos	813,5	851,7	1,15
XI Aisén, Del General Carlos Ibáñez del Campo	55,4	60,6	2,26
XII Magallanes y An- tártica Chilena...	99,2	105,6	1,57
Metropolitana ..	3.604,1	4.005,9	2,68

Los datos del Cuadro N° 3 confirman la impresión general de que la región que crece más aceleradamente es la metropolitana, a la que siguen las de Tarapacá, Aisén, Del General Carlos Ibáñez del Campo, Atacama y Aconcagua.

4.000

POBLACION POR REGIONES
(1960 y 1970 CENSAL, CORREGIDA
Y ESTIMADA 1977 AL 30 DE JUNIO)
MILES DE HABITANTES

3.000

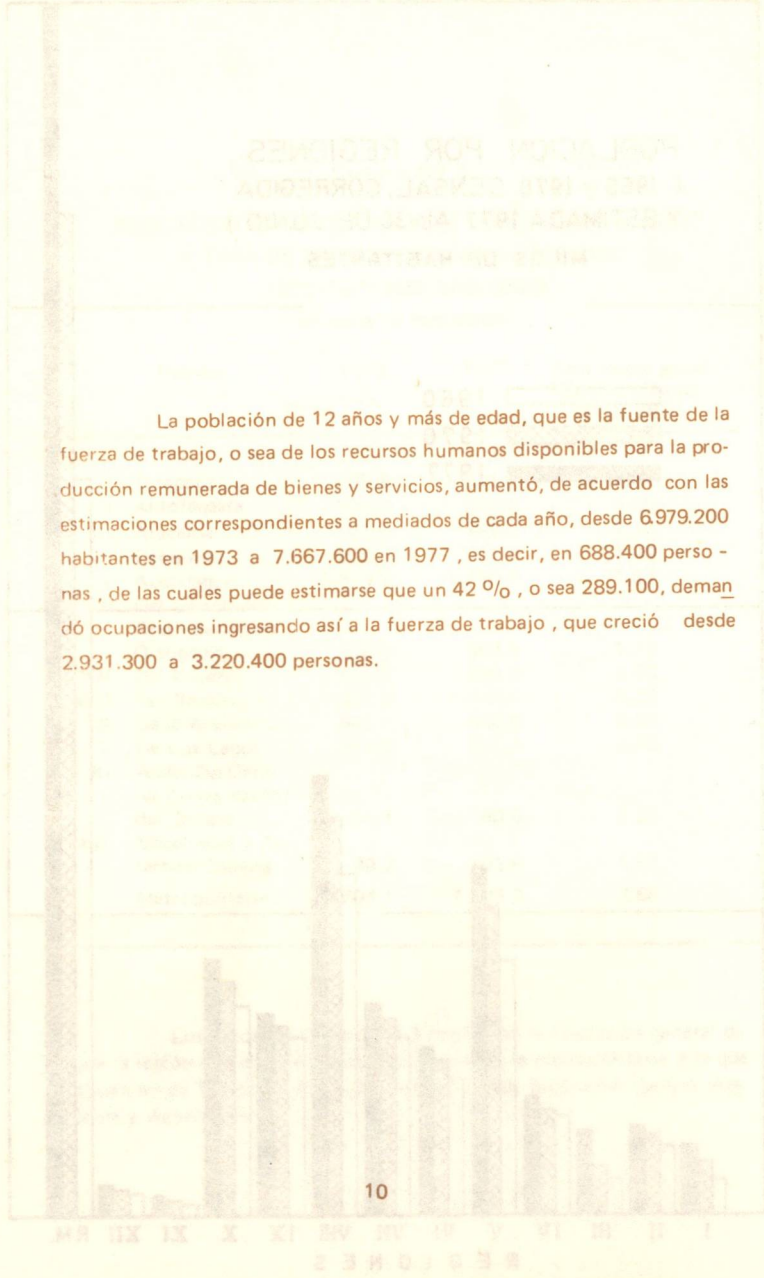
2.000

1.000

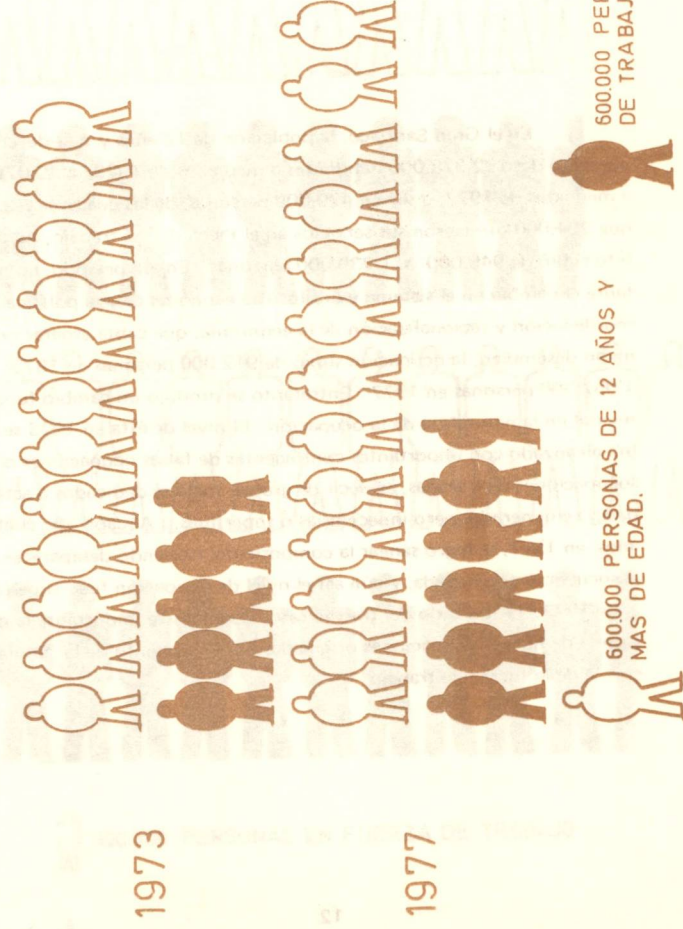
0

1960
1970
1977

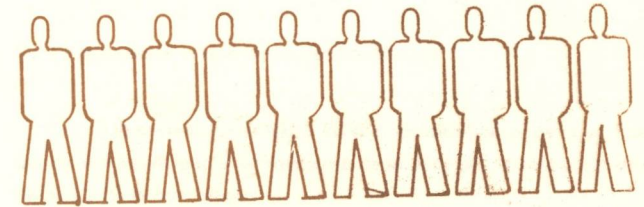
I II III IV V VI VII VIII IX X XI XII R.M.
REGIONES



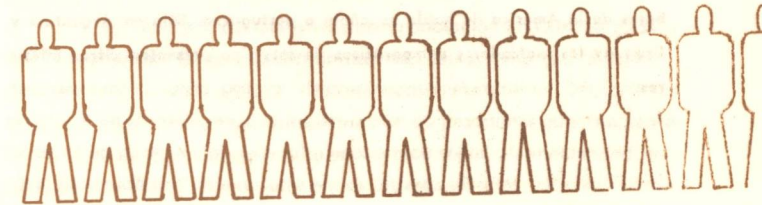
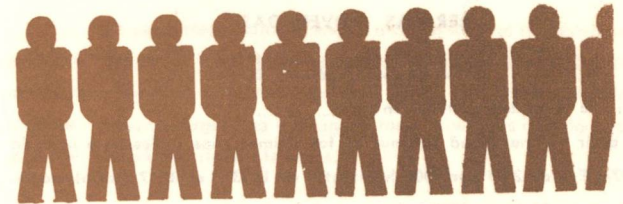
POBLACION DE 12 AÑOS Y MAS DE EDAD Y FUERZA DE TRABAJO EN EL PAIS



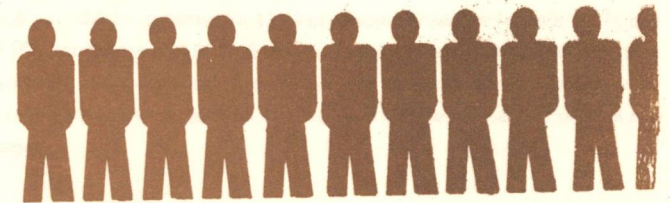
FUERZA DE TRABAJO Y OCUPACION EN EL GRAN SANTIAGO



1973



1977

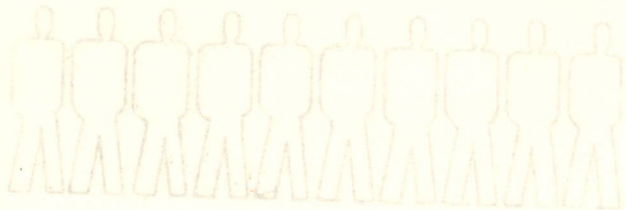


100.000 PERSONAS EN FUERZA DE TRABAJO



100.000 PERSONAS OCUPADAS

En el Gran Santiago, la población de 12 años y más de edad aumentó desde 2.378.000 habitantes a mediados de 1973, a 2.807.000 a mediados de 1977, o sea en 429.000 personas, de las cuales se calcula que 294.000 ofrecieron sus servicios en el mercado del trabajo, cuyo ámbito subió de 945.000 a 1.239.000 personas. En ese período, no obstante el cambio en el sistema y la filosofía económicos y la política de reordenación y racionalización de la economía, que cabía esperar originaran desempleo, la ocupación subió de 912.000 personas en 1973 a 1.057.000 personas en 1977. Entretanto se produjo un cambio fundamental en la naturaleza de la ocupación. El nivel de ésta en 1973 se ha bía alcanzado con importantes contingentes de falsas ocupaciones o de ocupaciones disfrazadas, es decir de grupos sociales dedicados a actividades remuneradas pero innecesarias o superfluas. Al cabo de cuatro años, en 1977, se logró sanear la composición, haciendo desaparecer la desocupación disfrazada, y aún así el nivel de ocupación fue superior al de 1973. El mercado del trabajo satisfizo en parte importante la demanda de nuevas ocupaciones originadas por el aumento de la población y de la fuerza de trabajo.

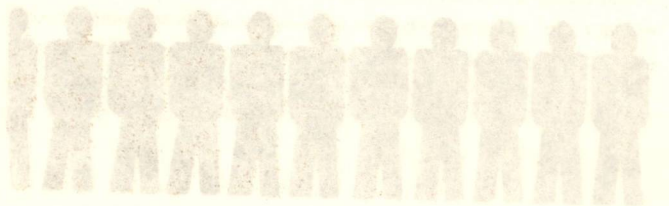


ERRATAS ADVERTIDAS

(En página 15 párrafo 2)

Dice : La natalidad continuó en

Debe decir : la natalidad continuó en los últimos años el descenso iniciado en 1974. Era de 25,5 por 1000 habitantes en 1973 y en 1977 posiblemente no alcance a 21,1 por 1000 habitantes. Estas tasas se cuentan entre las más bajas de la América de habla española o portuguesa. Sólo en Argentina y Uruguay los indicadores demográficos de este tipo presentan cifras inferiores.



MORTALIDAD GENERAL

TASAS POR 1000 HABITANTES

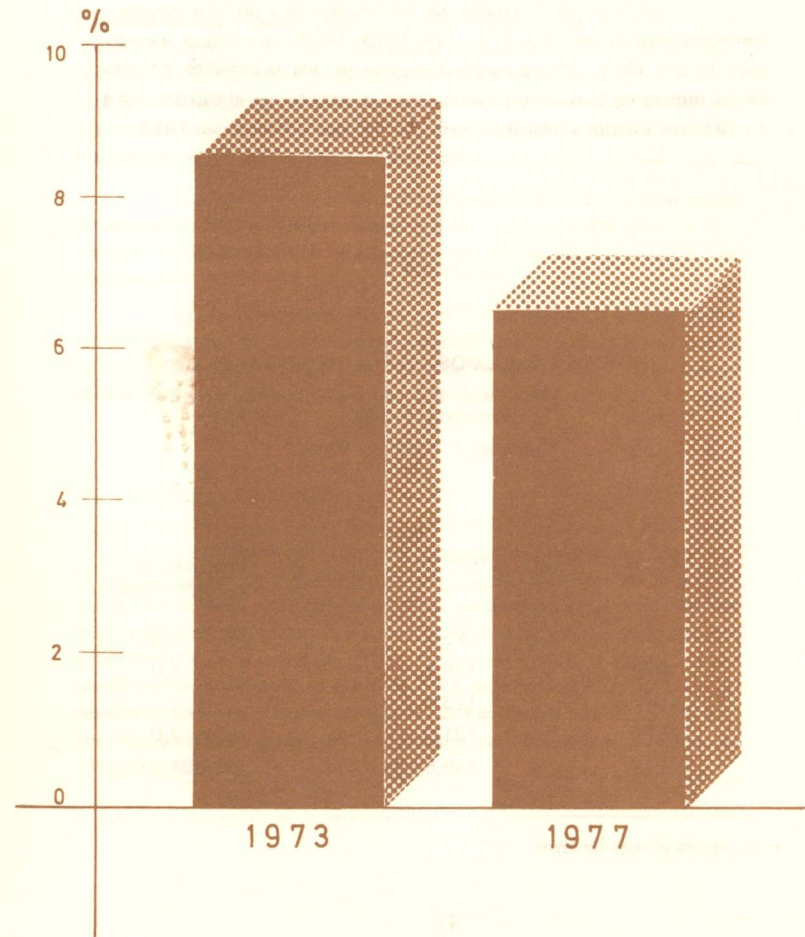
2. Factores del crecimiento de la población

El sostenido aumento de la población, parte de cuya trascendencia se ha señalado anteriormente, se explica por la evolución de la na talidad y de la mortalidad

La natalidad continuó en los últimos años el descenso iniciado en 1974. Era de 25,5 por 1000 habitantes en 1973 y en 1977 posible - mente no alcance entre las más bajas de la América de habla española o por tuguesa. Sólo en Argentina y Uruguay los indicadores demográficos de este tipo presentan cifras inferiores.

En realidad, el crecimiento de la población de Chile se debe a que la mortalidad general ha disminuído más velozmente que la natali - dad, dejando un saldo positivo de crecimiento vegetativo. Debido a los progresos en la medicina, a la implantación de programas gubernamenta - les de salud pública y al desarrollo económico social, la mortalidad ge - neral ha tenido una baja notable en los últimos 30 años. En el último cuatrienio se logró una nueva reducción, de modo que la tasa, que era de 8,4 por 1.000 habitantes en 1973 probablemente será inferior a 7 por 1.000 habitantes en 1977. Estos niveles de mortalidad general figuran entre los más bajos de la América Latina. En Sudamérica sólo en Vene - zuela y tal vez en Argentina se observan tasas de mortalidad general más bajas.

MORTALIDAD GENERAL (TASAS POR 1.000 HABITANTES)



La mortalidad infantil ha tenido una evolución semejante a la de la mortalidad general, bajando paulatinamente hasta 1965. En la última década se aceleró la reducción, de manera que la tasa, que era de 71,5 por 1.000 nacidos vivos en 1973, tal vez no alcance a 51 por 1.000 nacidos vivos en 1977.

Como ya se expresó, la reducción de la mortalidad está asociada con los programas gubernativos de salud pública. El progreso en esta materia puede apreciarse mediante la evolución del número de consultas médicas controladas por el Servicio Nacional de Salud, que subió de 10.043.756 en 1970 a 10.147.700 en 1973 y a 10.638.035 en 1974. Puede observarse que en el período 1970-73 las consultas aumentaron en promedio en 34.648 al año mientras que en 1974 crecieron en 490.335. Es probable, por lo tanto, que en 1977 sobrepasen el nivel de 11.400.000.

3. Sueldos y Salarios

Los ingresos obtenidos por los empleados y obreros mejoraron realmente en casi todo el período 1973-1977, con la sola excepción del año 1975. Como puede deducirse de los promedios anuales de los Índices de Sueldos y Salarios reales mostrados en el Cuadro Nº 4 en 1977 los sueldos y salarios fueron 27 % más altos que en 1973.

Cuadro Nº 4

INDICE DE SUELDOS Y SALARIOS REALES

Promedio Anual
Base abril 1968 = 100

AÑO	INDICE	Porcentaje de Variación anual
1973	125,2	- 19,8
1974	126,4	1,0
1975	123,0	- 2,7
1976	131,6	7,0
1977	159,5 (1)	21,2

(1) Hasta el mes de abril

4.— Educación

La población en edad escolar (6 a 18 años), que requiere educación básica y media, creció de 2.992.690 personas en 1973 a 3.104.505 personas en 1977, o sea que fue necesario planificar la construcción de nuevas salas de clases, o el uso más intenso de las disponibles, y la obtención de profesores adicionales, o la extensión de los esfuerzos del profesorado en ejercicio, para satisfacer las necesidades educacionales de 111.815 niños y jóvenes más.

A juzgar por los niños matriculados en los establecimientos de educación básica especial, básica regular y media, se ha podido satisfacer los requerimientos de alrededor del 90 % de la población en edad escolar.

La elevada proporción de su población matriculada en establecimientos de educación ha hecho posible que el porcentaje de alfabetismo de Chile sea uno de los más altos de América. En Latinoamérica sólo Argentina y Uruguay tiene una tasa de alfabetismo superior o igual.

5.— Vivienda

La solución del problema habitacional constituido por la mala condición física y el aumento de la necesidad de viviendas originado por el crecimiento de la población fue abordado durante los últimos cuatro años en dos formas. Por una parte se procedió a reparar las casas registradas en el censo de 1970 y a terminar una parte sustantiva de las viviendas iniciadas en el período 1971-agosto de 1973, que no es posible precisar pero que podría alcanzar fácilmente a unas 45.000 casas. Por otro lado, en el último cuatrienio se inició la construcción de 100.800 viviendas.

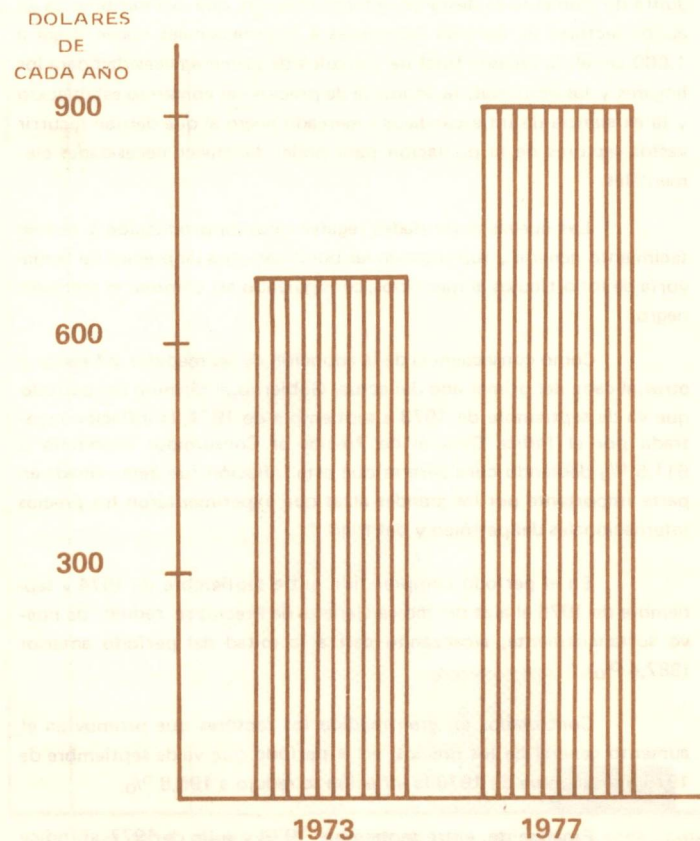
PANORAMA ECONOMICO

1. Desarrollo Económico

No obstante la caída que experimentó en 1970 y su crecimiento comparativamente lento en la mayoría de los años de la última década, el indicador del desarrollo económico, que es el producto geográfico bruto por habitante, alcanza en Chile uno de los niveles más altos de la América Latina, no logrado aún por los países de desarrollo económico más acelerado. Sólo Venezuela y Argentina tienen un producto por habitante mayor. Al parecer, el producto per capita de los restantes países limítrofes, Perú y Bolivia, no supera respectivamente al 46 % y al 26 % del indicador de Chile. Este último, después de haber equivalido a 694 dólares en 1973 es probable que llegue a 909 dólares en 1977.

PRODUCTO GEOGRAFICO BRUTO

POR HABITANTE



2. Precios y Abastecimiento

Entre los problemas que debió afrontar en sus comienzos la Junta de Gobierno se destacan la hiperinflación, que estimaciones de algunos sectores de opinión nacionales e internacionales hacen llegar a 1.000 anual, la escasez total de artículos de primera necesidad para los hogares y las empresas, la anarquía de precios del comercio establecido y la existencia de un escandaloso mercado negro al que debían recurrir vastos sectores de la población para poder satisfacer necesidades elementales.

Las nuevas autoridades regularizaron la producción y el abastecimiento general y suprimieron las bonificaciones de precios de la mayoría de los artículos alimenticios, consiguiendo así eliminar el mercado negro.

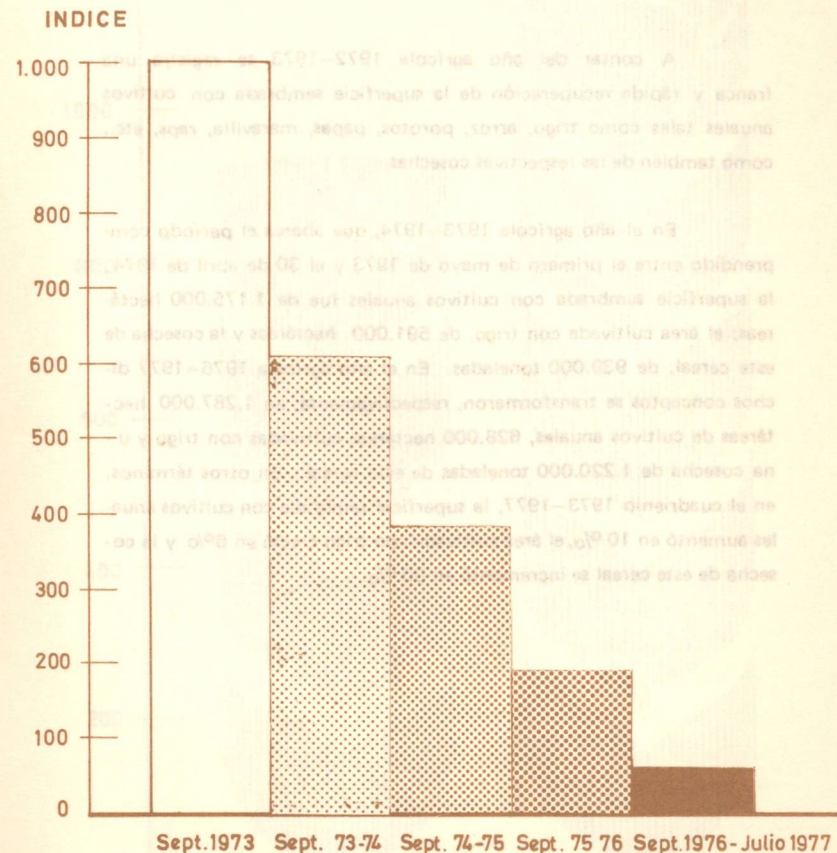
Como consecuencia de la adopción de las medidas señaladas y otras, al cabo del primer año del actual Gobierno, al término del período que va de septiembre de 1973 a septiembre de 1974, la inflación registrada por el Índice General de Precios al Consumidor descendió a 611,5 % debiendo considerarse que esta inflación fue determinada en parte importante por las grandes alzas que experimentaron los precios internacionales del petróleo y del trigo.

En el período comprendido entre septiembre de 1974 y septiembre de 1975 el alza del Índice General de Precios se redujo de nuevo sustancialmente, alcanzando casi a la mitad del período anterior (387,4 %).

Controlados en gran medida los factores que promovían el aumento general de los precios, en el período que va de septiembre de 1975 a septiembre de 1976 la inflación se redujo a 195,8 %.

Finalmente, entre septiembre 1976 y julio de 1977, el índice general de precios al consumidor acusa un alza de sólo 61,7 %.

VARIACION DEL INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR



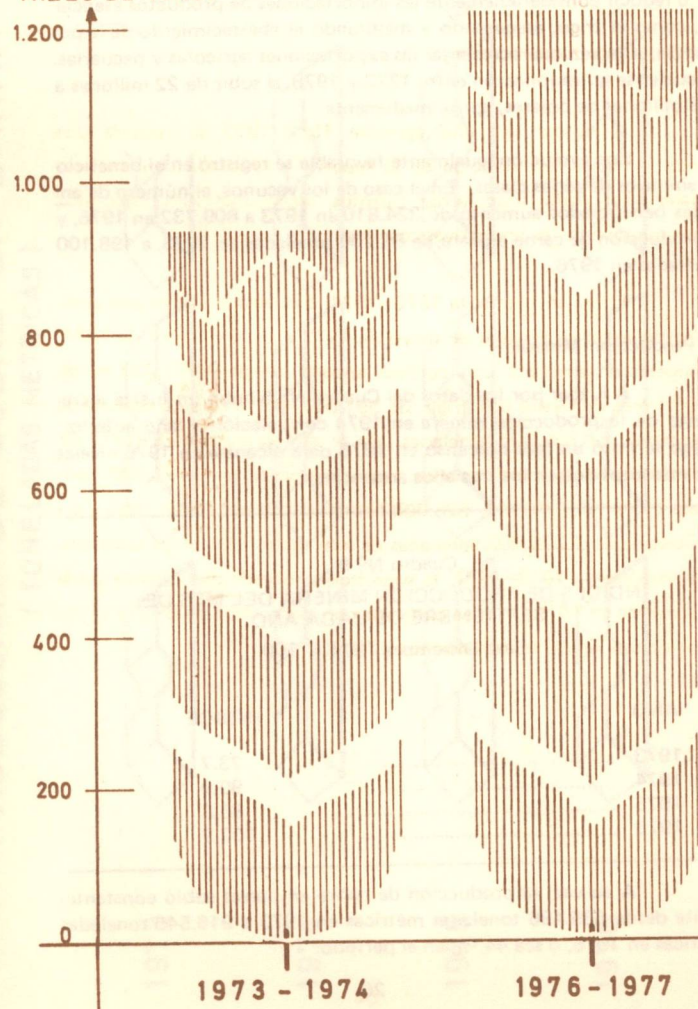
3. Producción Agropecuaria

A contar del año agrícola 1972-1973 se registra una franca y rápida recuperación de la superficie sembrada con cultivos anuales tales como trigo, arroz, porotos, papas, maravilla, raps, etc., como también de las respectivas cosechas.

En el año agrícola 1973-1974, que abarca el período comprendido entre el primero de mayo de 1973 y el 30 de abril de 1974, la superficie sembrada con cultivos anuales fue de 1.175.000 hectáreas; el área cultivada con trigo, de 591.000 hectáreas y la cosecha de este cereal, de 939.000 toneladas. En el año agrícola 1976-1977 dichos conceptos se transformaron, respectivamente, en 1.287.000 hectáreas de cultivos anuales, 628.000 hectáreas cultivadas con trigo y una cosecha de 1.220.000 toneladas de este cereal. En otros términos, en el cuatrienio 1973-1977, la superficie sembrada con cultivos anuales aumentó en 10 %, el área cultivada con trigo creció en 6 % y la cosecha de este cereal se incrementó en 30 %.

COSECHA DEL TRIGO

MILES DE TONS.



El desarrollo de la producción agropecuaria hizo posible eliminar o reducir considerablemente las importaciones de productos esenciales, como el trigo, asegurando y mejorando el abastecimiento de la población, a la vez que acrecentar las exportaciones agrícolas y pecuarias, las cuales se quintuplicaron entre 1973 y 1976, al subir de 22 millones a 109 millones de dólares, aproximadamente.

Una evolución igualmente favorable se registró en el beneficio de animales de todas clases. En el caso de los vacunos, el número de animales beneficiados aumentó de 324.810 en 1973 a 809.732 en 1976, y la producción de carne en vara, de 89.200 toneladas en 1973, a 198.100 toneladas en 1976.

4. Producción Minera

A juzgar por los datos del Cuadro N° 5 hubo un fuerte incremento de la producción minera en 1974 con relación al año anterior. Luego se notó un leve descenso en 1975 para alcanzar en 1976 niveles aún más altos que en los tres años anteriores.

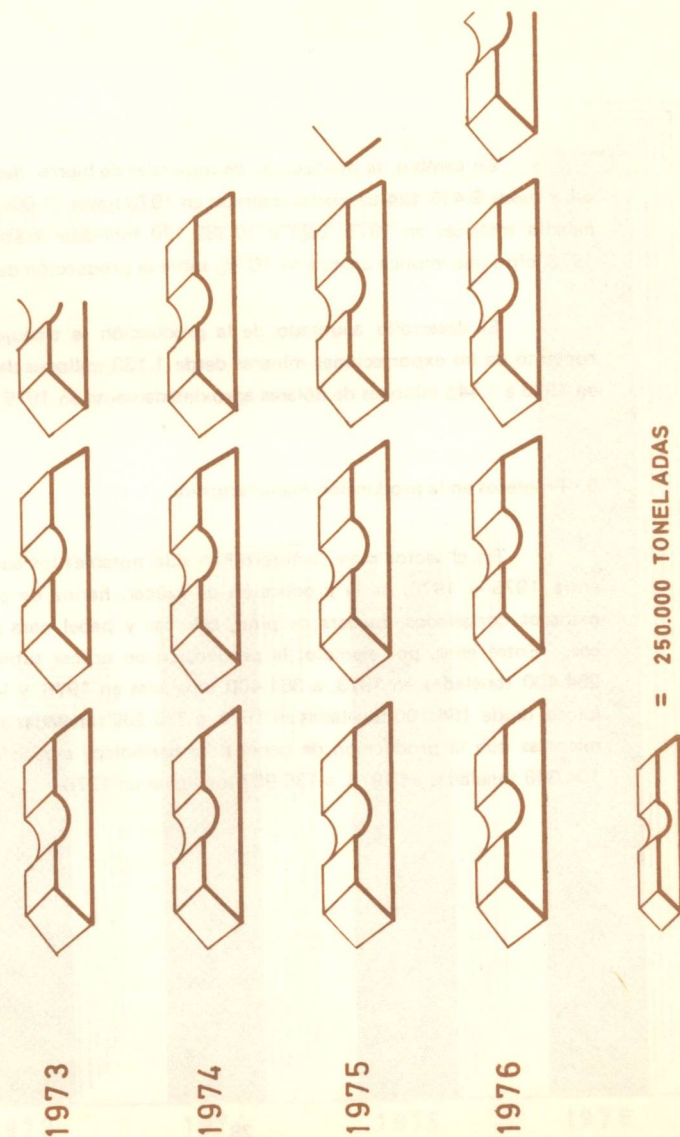
Cuadro N° 5
INDICES DE PRODUCCION MINERA DEL MES DE
SEPTIEMBRE DE CADA AÑO

Base Diciembre 1974 = 100

AÑO	INDICE
1973	73,7
1974	90,9
1975	86,8
1976	102,9

A su vez, la producción de cobre en barras subió constantemente desde 635.486 toneladas métricas en 1973 a 916.545 toneladas métricas en 1976, o sea 44 % en el período.

PRODUCCION DE COBRE EN BARRA (TONELADAS METRICAS)



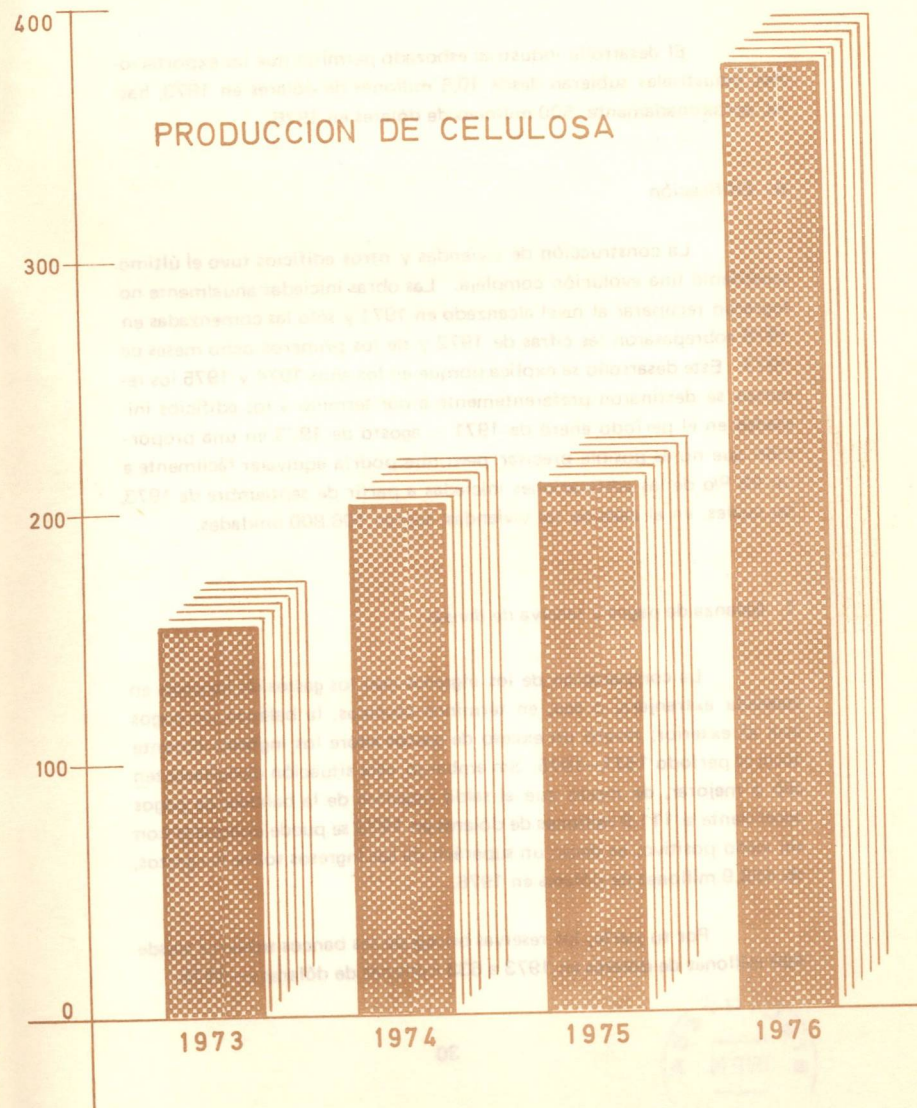
En cambio, la producción de minerales de hierro, después de subir desde 9.416.424 toneladas métricas en 1973 hasta 11.006.693 toneladas métricas en 1975, bajó a 10.389.120 toneladas métricas en 1976, cifra que implica un alza de 10 % sobre la producción de 1973.

El desarrollo apuntado de la producción se tradujo en un aumento de las exportaciones mineras desde 1.133 millones de dólares en 1973 a 1.445 millones de dólares aproximadamente en 1976.

5. Progresos en la producción manufacturera

En el sector manufacturero han sido notables los aumentos, entre 1973 y 1976, de la producción de azúcar, harina de pescado, mariscos congelados, madera de pino, celulosa y papel para periódicos. Entre ellas, por ejemplo, la producción de azúcar subió desde 284.400 toneladas en 1973, a 351.400 toneladas en 1976, y la de celulosa, desde 154.100 toneladas en 1973, a 376.200 toneladas en 1976, mientras que la producción de papel para periódicos ascendía desde 104.348 toneladas en 1973, a 135.907 toneladas en 1976.

MILES DE TONS.



El desarrollo industrial esbozado permitió que las exportaciones industriales subieran desde 40,5 millones de dólares en 1973, hasta, aproximadamente, 500 millones de dólares en 1976.

6. Edificación

La construcción de viviendas y otros edificios tuvo el último cuatrienio una evolución compleja. Las obras iniciadas anualmente no lograron recuperar el nivel alcanzado en 1971 y sólo las comenzadas en 1976 sobrepasaron las cifras de 1972 y de los primeros ocho meses de 1973. Este desarrollo se explica porque en los años 1974 y 1975 los recursos se destinaron preferentemente a dar término a los edificios iniciados en el período enero de 1971 — agosto de 1973 en una proporción que no es posible precisar pero que podría equivaler fácilmente a un 45 % de las edificaciones iniciadas a partir de septiembre de 1973, las cuales, en el caso de las viviendas, suman 100.800 unidades.

7. Balanza de pagos y reserva de divisas

La comparación de los ingresos con los gastos de recursos en moneda extranjera, o sea, en términos técnicos, la balanza de pagos con el exterior; reveló un exceso de gastos sobre los ingresos durante todo el período 1971—1975. Sin embargo, esta situación deficitaria tendió a mejorar, de modo que el saldo negativo de la balanza de pagos ascendente a 111,9 millones de dólares en 1973 se puede comparar con un saldo positivo, es decir, un superávit de los ingresos sobre los gastos, de 458,9 millones de dólares en 1976.

Por su parte, las reservas brutas de los bancos subieron desde 469 millones de dólares en 1973 a 633 millones de dólares en 1976.

