



**GOBIERNO DE CHILE
COMISION NACIONAL DE RIEGO**

**PROGRAMA DE DESARROLLO DEL RIEGO EN
COMUNAS CON PROBLEMAS DE CESANTIA Y POBREZA,
PERIODO 2005**

SUBPROGRAMA: "TERRITORIO LONGAVI"

RESUMEN EJECUTIVO

Diciembre de 2005



**JUNTA DE VIGILANCIA RÍO LONGAVÍ
Y SUS AFLUENTES**



**GOBIERNO DE CHILE
COMISIÓN NACIONAL DE RIEGO**

**PROGRAMA DE DESARROLLO DEL RIEGO EN COMUNAS CON
PROBLEMAS DE CESANTÍA Y POBREZA,
PERIODO 2005.
SUBPROGRAMA TERRITORIO LONGAVÍ.**

INFORME EJECUTIVO

Parral, Diciembre de 2005

INDICE

	PAGINA
I. INTRODUCCIÓN	3
II. ANTECEDENTES GENERALES	4
2.1 Contextualización	4
2.2 Estructura Organizacional del Programa	4
2.3 Objetivo General	
2.4 Objetivos Especificos	
III. METODOLOGÍA.....	6
IV. RESULTADOS OBTENIDOS TRAS LA INTERVENCIÓN DEL PROGRAMA.....	8
V. PRINCIPALES HITOS DEL PROGRAMA.....	18
VI. EVALUACIÓN COMUNIDADES DE AGUA SEGÚN SU NIVEL DE DESARROLLO DE CAPACIDADES.....	28
VII. ANÁLISIS DE GÉNERO	30
VIII. ANÁLISIS DE LA EVALUACIÓN SATISFACCIÓN	33
IX. CONCLUSIONES GENERALES Y RECOMENDACIONES.....	36

I. INTRODUCCIÓN

El Programa de “**Desarrollo el Riego en Comunas con Problemas de Cesantía y Pobreza**” período 2005, subterritorio Longaví, impulsado por la Comisión Nacional de Riego (CNR) en el territorio bajo influencia de la Junta de Vigilancia del Río Longaví, tiene la particularidad que ha sido ejecutado por la propia organización, a través, de su empresa Sociedad Aguas del Longaví Ltda.

Esta situación tal vez desde un punto de vista crítico podría resultar compleja en cuanto a su real efectividad, al jugar un rol ambivalente (juez y parte a la vez), sin embargo, durante el desarrollo del presente informe, y analizando detalladamente los resultados de la intervención nos podremos dar cuenta, de lo exitosa que ha sido esta experiencia, ya que además de representar un alto grado de organización alcanzado por la Junta, para atraer recursos que permitan el desarrollo de sus usuarios, lo que condice con la visión que tiene CNR en cuanto al fortalecimiento de las organizaciones de usuarios de agua, esta intervención ha sido significativa en cuanto a los resultados obtenidos con los grupos de interés en el territorio, orientados a un desarrollo integral para las comunidades de agua con las cuales se trabajó de manera multidisciplinaria.

Lo anterior sin duda responde a una suerte de toma de conciencia acerca de los procesos de cambio que se producen en el territorio y el entendimiento de la compleja problemática que le afecta, así como de las múltiples posibilidades que se derivan de la promoción integrada de su potencial endógeno y de la adecuada captación de recursos exógenos.

Esa dinámica ha sido internalizada por la Junta de Vigilancia y traspasada a su empresa consultora, orientando estrategias de desarrollo, coherentes y viables que involucren a los principales actores sociales provenientes del ámbito público y privado, para comenzar a perfilar un proyecto territorial compartido por los sectores antes mencionados y procurando la participación de las bases.

En ese marco de reflexión se inscribe la labor del equipo de profesionales financiado por CNR, quiénes han promovido iniciativas de dinamización en el entorno más cercano de las personas, enfatizando la necesidad de crear estructuras de desarrollo dinámicas y flexibles, que contribuyan a instrumentar de manera adecuada la gestión de los procesos de desarrollo local, incidiendo en la capacitación y en el compromiso activo de las organizaciones de usuarios de agua, cuyos retos fundamentales radican en el fomento de la participación y el acercamiento a la realidad territorial.

Bajo esta lógica el enfoque que determina las intervenciones en el territorio es el de desarrollo territorial rural, precisamente porque apunta a un proceso de transformación productiva e institucional interdependiente en un espacio rural determinado, cuyo fin es reducir la pobreza, desde una visión integral considerando un concepto ampliado de lo rural, reconociendo al territorio no como un organismo aislado sino en constante relación con los núcleos urbanos. Que además posee identidad, lo cual le otorga un carácter heterogéneo y orgánico.

Lo que se presenta a continuación es la culminación del programa que procuró en todo momento fortalecer a las organizaciones de usuarios de agua, asociadas a la Junta de Vigilancia del Río Longaví, concatenando distintas disciplinas para dar un tratamiento integral a los problemas de pobreza que afectan a las OUA del Longaví.

II. ANTECEDENTES GENERALES

2.1. Contextualización

La VII Región del Maule se caracteriza por ser una zona predominantemente rural, condición que habitualmente en nuestro país se asocia a niveles de pobreza y desigualdad en el acceso a oportunidades de desarrollo. Dentro de la región específicamente el área de intervención del programa comprende las comunas de Longaví, Retiro y Parral, según CASEN 2000 MIDEPLAN, estas zonas presentan un 32%, 36% y 37% de pobreza respectivamente incluyéndolas dentro de las comunas más pobres del país, bajo este escenario, se hace imprescindible acercar instrumentos de fomento orientados a fortalecer las debilidades de la zona, haciendo más eficiente el gasto público social, procurando evitar el paternalismo y la asistencialidad para propender a un desarrollo sustentable.

Por esta razón la intervención del equipo realizada durante el programa "Desarrollo del Riego en Comunas con Problemas de Cesantía y Pobreza" período 2005, subterritorio Longaví, asume como objetivo central el apoyo y motivación al funcionamiento de experiencias de emprendimientos sociales, fundamentalmente para propiciar organizaciones que sean productivas, poniendo énfasis en la relación entre las capacidades, habilidades de las personas que están detrás de las organizaciones de usuarios de agua

2.2. Estructura Organizacional del Programa

El desarrollo de la intervención estuvo a cargo de la consultora Aguas del Longaví, empresa formada por la Junta de Vigilancia del Río Longaví, organización cuya responsabilidad no radica solamente en preocuparse por distribuir el cauce del río, además ha tomado como suya la responsabilidad del buen manejo y optimización del recurso hídrico, contribuyendo además a proporcionar un servicio integral a sus usuarios, razón por la cual ha comenzado a desarrollar una participación activa en cuanto a la captura de recursos que potencien el desarrollo del territorio, y en particular de los 3.800 usuarios, que esta organización representa.

Este hecho, sin duda, ha marcado positivamente la ejecución del programa y la intervención del equipo, por la apertura y disposición a participar de los usuarios de agua hacia las actividades que se han desarrollado, se observa una suerte de confianza por parte de las bases principalmente hacia la JVRL y por consecuencia hacia los ejecutores del proyecto.

Contraparte Técnica Comisión Nacional de Riego

Nº	Nombre	Profesión	Cargo en el Programa
1	Juan Pablo Shuster	Ing. Civil	
2	Helene Bombrun	Economista Agraria	Encargada de Proyecto UDT

Contraparte Junta de Vigilancia del Río Longaví

N°	Nombre	Cargo
1	Máximo Correa	Presidente Junta de Vigilancia Río Longaví
2	Edison Araya	Gerente Junta de Vigilancia Río Longaví

Consultora Sociedad Aguas del Longaví Ltda..

N°	Nombre	Profesión	Cargo en el Programa
1	Luis Villacura Zapata	Ing. Forestal	Responsable Titular del Proyecto
2	Roberto Navarrete	Ing. Civil Agrícola	Asesor Sociedad Río Longaví
3	Marice Galilea Hermosilla	Socióloga	Jefe de Programa. Jefe de Proyecto Fortalecimiento Organizacional C.A
4	María Paz Fuentes Morán	Abogado	Asesor Legal
5	Georges Fromin Porré	Ing. Civil Agrícola	Jefe de Recursos Hídricos
6	Cristián Méndez del Pino	Ing. Civil Agrícola	Asesor en Terreno Recursos Hídricos
7	Angela Galdames Salazar	Ing. Agrónomo	Jefe de Proyecto Productivo
8	Carlos Valencia Bravo	Médico Veterinario	Jefe de Proyecto Ganadero
9	Ana Gloria Cid Cea	Médico Veterinario	Asesor en Terreno Proyecto Ganadero

2.3. Objetivo General

- Contribuir al desarrollo socioeconómico del territorio regado bajo influencia de la Junta de Vigilancia del Río Longaví, fortaleciendo la competitividad, por medio de la ejecución de un plan a mediano plazo, desarrollado por las bases, con énfasis en el fortalecimiento de las Organizaciones de Usuarios de Agua.

2.4. Objetivos Especificos

- Fortalecer las organizaciones de usuarios de agua, tanto a nivel de las comunidades de agua como de la Junta de Vigilancia del Río Longaví, a través, de un sistema participativo y sostenible, generando condiciones para una adecuada administración del agua de riego y el desarrollo agroproductivo del territorio rural.
- Apoyar la ejecución del plan de desarrollo integral de mediano plazo, que considere las actuales condiciones del territorio, con énfasis en los aspectos hídrico, agropecuario, organizacional y legal de las OUA del territorio.
- Apoyo a las bases en el fortalecimiento de los procesos de tales como análisis de su situación actual, formulación, y ejecución de proyectos.
- Generar condiciones para que la organización sea capaz de autogestionar su propio desarrollo, de manera que se financie permanentemente un equipo de profesionales que otorguen servicio a sus asociados.

III. METODOLOGÍA

Al inicio del programa Desarrollo del Riego en Comunas con Problemas de Cesantía y Pobreza, período 2005, financiado por la Comisión Nacional de Riego, fueron definidas tres líneas de trabajo generales, que abordaban los temas de interés del programa y principales necesidades de las organizaciones de usuario de la zona.

- Manejo de los recursos hídricos y calidad del agua de riego
- Desarrollo productivo agropecuario.
- Fortalecimiento organizacional y legal de las comunidades de agua.

Un objetivo transversal a estas tres líneas estratégicas de trabajo fue privilegiar la participación de las bases, para fortalecer su cohesión y liderazgo de manera que ellas pudieran adquirir un protagonismo activo en el diagnóstico de su situación actual, conformándose en grupo de interés, lo que permite focalizar adecuadamente los recursos profesionales disponibles en el programa, e incentivarlos para que éstos sean protagonistas en la formulación de soluciones y la ejecución de proyectos en su propio beneficio.

Para propiciar dicha participación la metodología utilizada durante el transcurso de la intervención ha sido principalmente **cuantitativa**, dando énfasis a la validez de los resultados por el grado de cercanía y empiria con las organizaciones de regantes y usuarios en general, además este tipo de metodología, proporciona un mayor grado de flexibilidad, aspecto fundamental cuando se intervienen grupos humanos, ahora bien en algunas áreas también se han aplicado técnicas de medición **cuantitativa**, lo que proporciona una medición integral del territorio.

Nuestro **objeto de estudio** son los regantes de la Cuenca del Río Longaví, entendidos como los actores principales para el desarrollo socioeconómico de la zona.

El método cualitativo utilizado, que permite obtener una comprensión profunda de los problemas prácticos y el desarrollo de estrategias por parte de las bases para mejorar dichas problemáticas en la práctica ha sido principalmente; **investigación acción**, ya que busca movilizar al colectivo social para que por sí mismo generen acciones tendientes a establecer posibles soluciones.

Las técnicas más utilizadas durante el desarrollo del programa:

- **Observación participante:** Aproximaciones iniciales del territorio, salidas a terreno para identificar principales actividades productivas, tipo de cultivos, composición de los suelos, identificación del estado de los canales y obras de regadío, posibles problemas de mantención, conducción y limpieza, aproximación con los regantes y comunidades, red vial, existencia de escuelas, proximidad con centros asistenciales, cercanía de centros poblados. En definitiva por medio de esta técnica se pudo obtener una visión global del territorio, para una intervención asertiva.
- **Entrevistas en profundidad a informantes claves:** Esta técnica ha sido utilizada tanto en la aproximación con las comunidades, entrevistando a integrantes de las directivas, líderes de opinión, productores destacados, productores emprendedores. Pero también se utilizó en el contacto con instituciones públicas claves en el desarrollo territorial, para establecer posibles alianzas que apunten a focalizar recursos a nuestro grupo objetivo, con empresas privadas para concretar alianzas comerciales lo que ha contribuido a ampliar el mercado de los grupos de trabajo.
- **Focus group:** Esta técnica se ha utilizado durante todo el transcurso del programa ya que permite una interacción de los participantes, en la realización de los talleres iniciales enfocados a sensibilizar a las bases, donde se adaptó a la conducción de éstos la técnica RAAKS, sugerida por CNR la que consistía básicamente en un sistema participativo donde los usuarios son capaces de autodiagnosticar su situación actual y esperada en temas considerados como relevantes reflejados en las tres líneas estratégicas¹. Las capacitaciones orientadas a los grupos de trabajo, tuvieron un enfoque participativo, para comenzar procesos de aprendizajes con dichos grupos.
- **Encuesta:** aplicación de ficha técnica individual predial, para identificar el potencial productivo de la zona, también se aplicó una encuesta de medición de la satisfacción de los usuarios al término del programa para identificar posibles puntos críticos o necesidades no satisfechas,

Con esta metodología se busca apoyar a las comunidades de agua para avanzar a niveles superiores de organización, llegando a convertirse en el largo plazo y tras la continuación del apoyo dirigido por profesionales idóneos en organizaciones integradas².

¹ 1 Manejo de Recursos Hídricos y calidad de agua del riego, 2 Desarrollo Productivo y Ganadero, 3 Fortalecimiento organizacional y legal de las C.A

² Es una organización que se encuentra en un nivel superior y es capaz de establecer lazos efectivos con los servicios estatales o privados pertinentes, garantizando para todos sus regantes un óptimo aprovechamiento del recurso hídrico.

IV. RESULTADOS OBTENIDOS TRAS LA INTERVENCIÓN DEL PROGRAMA

A continuación se abordan los resultados obtenidos en las comunidades de agua, desde cada una de las líneas estratégicas, las intervenciones, tuvieron una orientación interna, como por ejemplo, el apoyo permanente a las C.A, en la generación de proyectos, cursos de capacitación, fortalecimiento de grupos de trabajo, conformación de sociedades de hecho, atención permanente en la oficina a requerimientos específicos.

Así también se realizó una constante gestión externa relacionada más bien con fortalecer los lazos comunicacionales con organismos tanto gubernamentales como privados, identificando posibles beneficios para familiarizar a las bases con dichos organismos, sus potenciales fuentes de financiamiento y encadenamiento productivo.

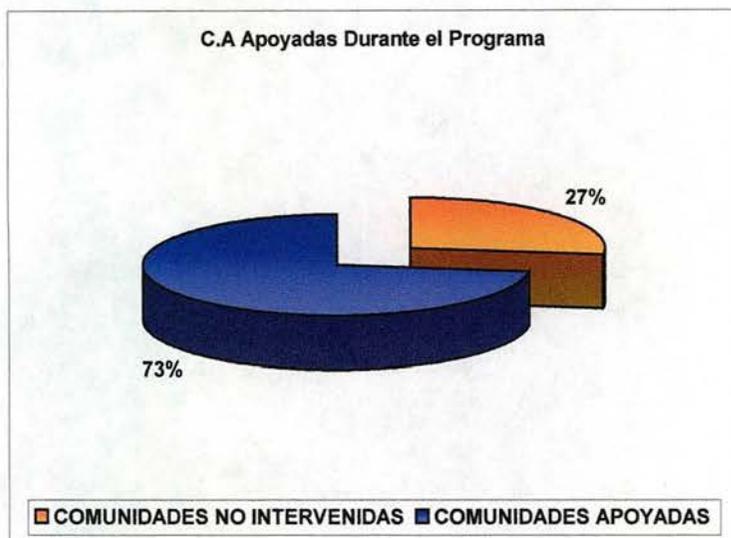
La idea general era apoyar a un fortalecimiento endógeno, vale decir desde las organizaciones, pero vinculando a la vez con los apoyos disponibles, perfilando así un desarrollo sustentable.

Los resultados serán presentados globalmente por línea estratégica para facilitar su lectura.

El gráfico N°1 representa, las organizaciones de usuarios de agua que fueron apoyadas durante el programa las cuales corresponden a un 73% del total de C.A, hay que destacar que se logró un alto porcentaje de intervención en las comunidades, fortaleciendo al menos una de las tres líneas de acción establecidas, esto gracias al alto grado de exigencia, entrega y profesionalismo, demostrado por parte del equipo técnico; otra variable fundamental fue la decisiva apertura y disponibilidad de los usuarios frente a las actividades a desarrollar en el programa, estas razones contribuyeron a superar ampliamente las expectativas iniciales planteadas en el programa CNR que apuntaban a abordar un mínimo de 18% de C.A.

Con relación al 27% de las C.A no abordadas en esta etapa, las variables que pudieron tener algún grado de incidencia se relacionan al poco tiempo de duración del proyecto (6 meses), el período en que éste se desarrolló (pleno período productivo), y además el poco interés demostrado por las comunidades que no participaron. A lo anterior podemos agregar la dispersión existente entre los usuarios de las comunidades y la gran superficie que representa el área bajo influencia, 20.000 hás.

Gráfico N° 1.



En el cuadro N°1; se puede observar como han sido abordadas las comunidades de aguas desde los tres ámbitos de acción, Fortalecimiento Hídrico, Agropecuario, Organizacional y legal.

En cinco comunidades se desarrolló un trabajo más intensivo donde la intervención se coordinó desde las tres líneas estratégicas, en estos casos se observa como altamente positivo la evolución que experimentaron las organizaciones de usuarios de agua, en cuanto a su nivel de desarrollo de capacidades.

		Organizacional y Legal	Hídrico	Agropecuario
1	Longavi Alto			
2	Machicura c. 1, 2 y 3			
3	Porvenir			
4	Municipal			
5	Villa Rosa			
6	Urrutiano			
7	San Marcos			
8	San Nicolás			
9	Robles Nuevos Sta. Cecilia			
10	Robles Nuevos Sta. Delfina			
11	Robles Viejos			
12	Cardos			
13	Nogales Retiro			
14	Nogales Membrillo			
15	El Molino			
16	San Ignacio			
17	Retiro			
18	El Carmen			
19	Maitenes Cuñao Lucero			
20	Copihue			
21	Quinta Alto A			
22	Esperanza Sn. José			
23	Quinta Alto B			
24	La Sexta			
25	El Carmen de la Sexta			
26	La Tercera - El Encanto			
27	Maitenes de la Tercera			
28	Quinta Abajo			
29	Lomas de la Tercera			
30	Las Mercedes			
31	Las Rosas - La Piedad			
32	Primera Arriba			
33	Primera Abajo			

El gráfico N°2, nos entrega una visión porcentual de los diferentes apoyos por líneas estratégicas en toda el área de influencia del programa CNR, destacándose un mayor porcentaje en el aspecto organizacional y legal, lo que refleja la necesidad de trabajar permanentemente en fortalecer las organizaciones de usuarios de agua, para posteriormente materializar estas confianzas en el desarrollo de futuros proyectos de riego o bien productivos.

Gráfico N° 2.

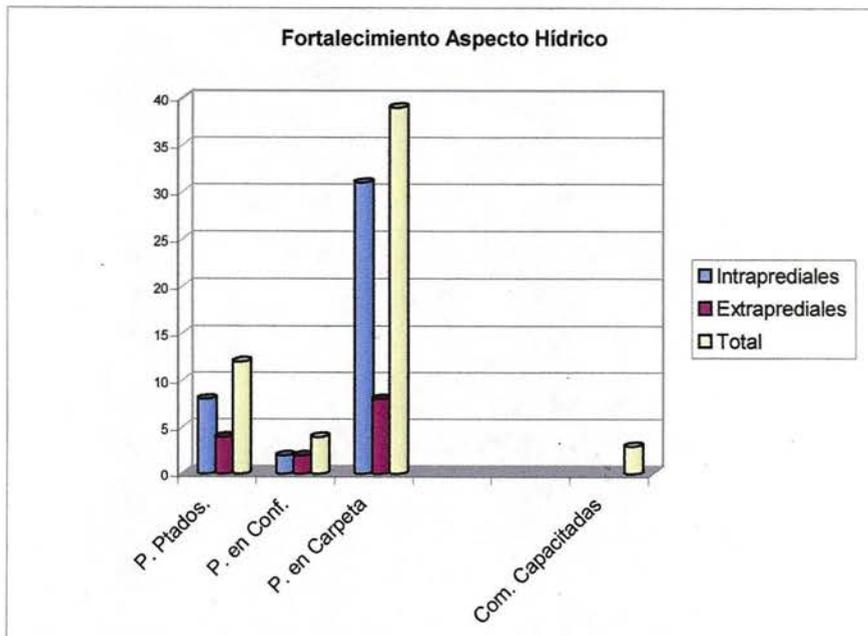


Manejo de Recursos Hídricos de las Organizaciones de Usuarios de Agua y Calidad de Agua

Así entonces, al observar el gráfico N°3, podemos señalar en primera instancia que el desarrollo de proyectos de mejora de la infraestructura de riego, es un factor relevante al momento de pensar en el desarrollo futuro de la comunidad. Se destaca el alto número de proyectos de riego generados a partir de las demandas de los usuarios en forma individual y asociativa, los que se encuentran en diferentes etapas de ejecución, pudiendo ser parte de un banco de proyectos a nivel de perfil o bien estar presentados, aprobados y ejecutados con el apoyo de instituciones públicas.

También es necesario señalar que la mayoría de estos proyectos han sido presentados ha INDAP, institución que no asegura la disponibilidad de recursos en el corto plazo, existiendo varios proyectos a nivel de perfil en las carpetas de las comunidades a la espera de futuros recursos.

Gráfico N° 3.



A continuación se entrega un cuadro detallado de los proyectos individuales y asociativos.

Proyectos Intraprediales, presentados durante el desarrollo del Programa (hasta Diciembre de 2005)

Nº	Proyectos Individuales Presentados				Tipo Proyecto	Fono	Sup. Eq. Nvo Riego [ha]	Costo Aproximado de las Obras	Cultivos	Vía Financiamiento
1	Ramos	Mora	Mario	Alberto	Riego por aspersion alas Móviles, Aluminio	09-2048417	2,1	2.600.000	Remolacha	INDAP
2	Muñoz	Muñoz	Gladis	Del Carmen	Riego por aspersion alas Móviles, Aluminio	09-9244709	1,5	2.620.000	Remolacha	INDAP
3	Pereira	Sanhueza	Julio	Armando	Riego por aspersion alas Móviles, Aluminio	09-5082907	1,8	2.250.000	Remolacha	INDAP
4	Gonzalez	Aravena	Luis	Fernando	Riego por aspersion alas Móviles, Aluminio	08-6695623	1,0	2.280.000	Remolacha	INDAP
5	Bustos	Gonzalez	Sebastian	Berner	Riego por aspersion alas Móviles, Aluminio	09-4792095	0,3	2.300.000	Remolacha	INDAP
6	Cutiño	Almuna	Juan	Arnoldo	Caja de derivacion intrapredial, 2 salientes, en hormigón c/compuerta Frontal	08-2153552	3,6	1.100.000	Remolacha	INDAP
7	Escobar	Saldía	Juan	Roberto	Riego por aspersion alas Móviles, PVC, 2,5ha		4,0	1.800.000	Maiz, para silo	INDAP
8	Gajardo	Urrutia	Ricardo	Marcelo	Riego por Goteo Frambuesas	09-1740247	1,5	2.500.000	Frambuesas y Arándanos	INDAP
Total								15,7		

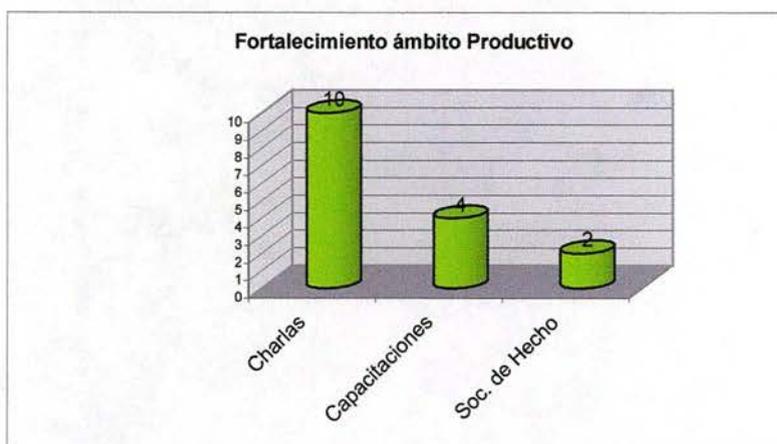
Proyectos Extraprediales, presentados durante el desarrollo del Programa (hasta Diciembre de 2005)

Canal/Comunidad de aguas	Sector de obras Proyectadas	Obras Proyectadas	Sup. Eq. Nvo Riego [ha]	Costo Aproximado de las Obras	Nº de Usuarios	Vía de Financiamiento
Maitenes	Fundo	Rev. L=250m, en losetas 100x50x5cm, radier y banquetas + transiciones en pedraplen	207,6	13.000.000	42	INDAP
Nogales Membrillo		Demolición y construcción Marco Partidor 1 saliente + 15m revestimiento es saliente	153,48	3.000.000	45	INDAP
Quinta Alto A	Fundo Nva Esperanza	Revestimiento (L=50m) y 7m deCanoa + transiciones en pedraplén	142,27	10.000.000	63	INDAP
Retiro	Varios Sectores	9 Cajas de Derivacion y 1 Marco partidor	202,86	7.300.000	195	INDAP
Total				706,21		

Desarrollo Agropecuario de las Organizaciones de Usuarios de Agua

Al observar el gráfico N° 4, se puede ver que la intervención en el ámbito productivo fue abordada de una forma más estructurada, con charlas iniciales que pretendían incentivar a los grupos de interés detectados en la búsqueda de proyectos sustentables en el tiempo, posteriormente se seleccionaron temas relevantes o críticos sobre los cuales capacitar a los usuarios con la finalidad de partir con un grupo más homogéneo, el cual derivó en alguna sociedad de tipo comercial o de hecho, que hoy en día esta comenzando a abordar las diferentes variables mercado propias de los rubros en los cuales participan. Con esta forma de trabajo se ha logrado abordar a 16 comunidades de agua.

Gráfico N° 4.



1.

Tipo de actividad	Comunidades Beneficiadas	N° de participantes	Resultados Destacados
Charlas	10	250	- BPA - BPG
Capacitaciones	4	123	- Homologación de conocimientos entre los usuarios Coordinación Interinstitucional - Focalización de Recursos estatales
Sociedades de Hecho en vías de Legalización	2	63 y 48	- Fortalecer la asociatividad del grupo de interés motivados por una oportunidad de mercado. - Mejora en los precios de sus productos. - Interacción con agroindustrias de la región. - Adquisición de conocimientos tendientes a una mayor profesionalización campesina

Fortalecimiento Organizacional y Legal de las Organizaciones Usuarios de Agua

Abordar el fortalecimiento organizacional y legal, de las comunidades de agua es fundamental a la hora de hablar de desarrollo sustentable, ya que se integra a esta idea de desarrollo una mirada social, que da cuenta y valora los procesos de interacción, establecimiento de grados de confianza e identidad inmersos en lo que se conoce por asociatividad.

Dichos elementos son necesarios y conforman la base constitutiva de una organización que para nuestro caso se traduce en *Organizaciones de Usuarios de Agua* (OUA), entendidas como agrupaciones de personas que se reúnen y comparten un bien en común, "el uso del agua", sin embargo se debe tener en cuenta que, cada una de estas OUA tiene necesidades que van más allá del uso del agua, son necesidades de fondo como la superación de su condición socioeconómica, que adecuadamente dirigidos se pueden transformar en elementos altamente motivadores, donde si la organización da cuenta de sus fortalezas y desarrolla capacidades de integración con el medio, pueden llegar a establecer redes de apoyo para el crecimiento de todos sus integrantes.

Por otro lado el rol de un interventor es fundamental y debe ser capaz de identificar aquellos elementos que motiven o promuevan la participación, dando cuenta de las realidades particulares de cada sector. En este contexto el enfoque que predominó durante el desarrollo del programa fue trabajar de manera diferenciada con estas agrupaciones, dando cuenta de la multiplicidad de necesidades.

La intervención desarrollada en el ámbito organizacional ha sido muy diversa, lo que se puede observar en el gráfico N°5, donde se consideran capacitaciones especializadas, trabajo con grupos de mujeres, apoyo en la formación de las directivas y legalización de las comunidades considerando los trámites más sencillos que permiten iniciar el proceso de formalización. De esta forma se ha llegado a apoyar a 26 comunidades de agua en cada uno de los procesos que limitan el desarrollo y crecimiento de cada una de ellas.

Fortalecimiento Organizacional y Legal de las Organizaciones Usuarios de Agua

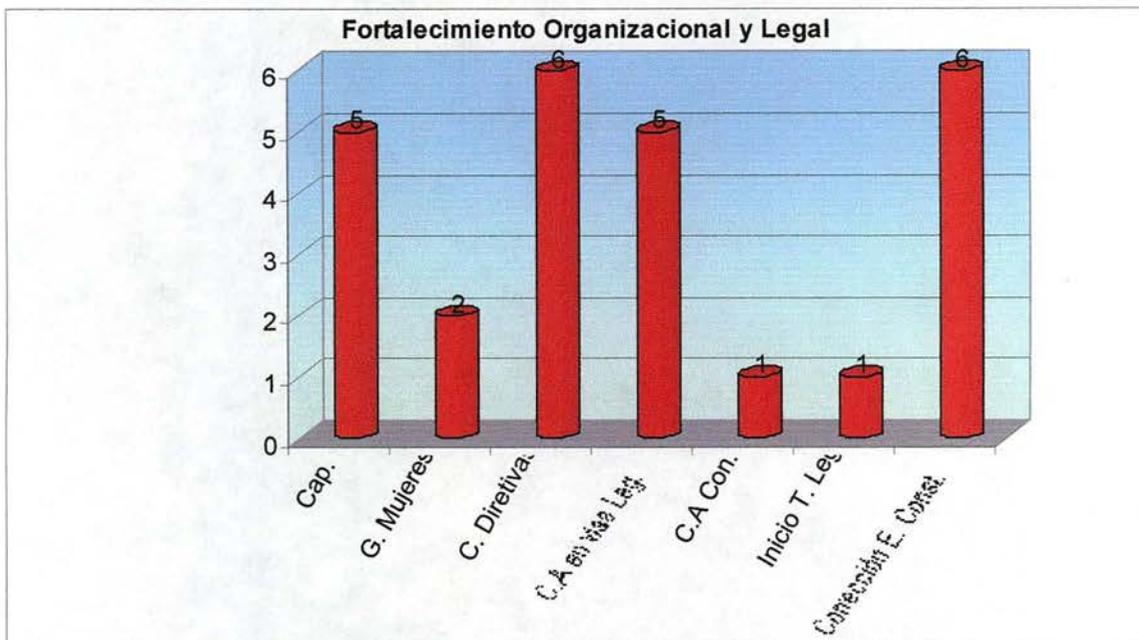
Abordar el fortalecimiento organizacional y legal, de las comunidades de agua es fundamental a la hora de hablar de desarrollo sustentable, ya que se integra a esta idea de desarrollo una mirada social, que da cuenta y valora los procesos de interacción, establecimiento de grados de confianza e identidad inmersos en lo que se conoce por asociatividad.

Dichos elementos son necesarios y conforman la base constitutiva de una organización que para nuestro caso se traduce en *Organizaciones de Usuarios de Agua (OUA)*, entendidas como agrupaciones de personas que se reúnen y comparten un bien en común, "el uso del agua", sin embargo se debe tener en cuenta que, cada una de estas OUA tiene necesidades que van más allá del uso del agua, son necesidades de fondo como la superación de su condición socioeconómica, que adecuadamente dirigidos se pueden transformar en elementos altamente motivadores, donde si la organización da cuenta de sus fortalezas y desarrolla capacidades de integración con el medio, pueden llegar a establecer redes de apoyo para el crecimiento de todos sus integrantes.

Por otro lado el rol de un interventor es fundamental y debe ser capaz de identificar aquellos elementos que motiven o promuevan la participación, dando cuenta de las realidades particulares de cada sector. En este contexto el enfoque que predominó durante el desarrollo del programa fue trabajar de manera diferenciada con estas agrupaciones, dando cuenta de la multiplicidad de necesidades.

La intervención desarrollada en el ámbito organizacional ha sido muy diversa, lo que se puede observar en el gráfico N°5, donde se consideran capacitaciones especializadas, trabajo con grupos de mujeres, apoyo en la formación de las directivas y legalización de las comunidades considerando los trámites más sencillos que permiten iniciar el proceso de formalización. De esta forma se ha llegado a apoyar a 26 comunidades de agua en cada uno de los procesos que limitan el desarrollo y crecimiento de cada una de ellas.

Gráfico N° 5.



Tipo de actividad	Comunidades Beneficiadas	N° de participantes	Resultados Destacados
Capacitaciones a las C.A en temas organizacional y legal.	5	234	5 C.A mejoraron en cuanto a su nivel de desarrollo de capacidades.
Conformación Grupo de Mujeres	2	49	1 grupo de mujeres conformado y postulando a convenio INDAP - PRODEMU
Apoyo en la Constitución de Directivas y Promoción de la participación	6	18	Recambio de cargos directivos. Capacitación a nuevos dirigentes Ocupación de cargos que no estaban desempeñándose
C.A en vías de legalización	5	15	Reactivación de los procesos de legalización que estaban estancados
C.A Constituida	1	4	Formalización de una comunidad de agua.
Inicio Trámites legales	1	4	Mobilización de una comunidad a superar su nivel de desarrollo de capacidades
Corrección Escritura de constitución	6	12	

Conocimiento y Aproximación de los Instrumentos de Fomento y Alianzas con Organismos Públicos

Conocimiento y Aproximación de los Instrumentos de Fomento y Alianzas con Organismos Públicos

El objetivo que ha estado presente durante todo el desarrollo del programa, y ha sido familiarizar a los usuarios con aquellos organismos gubernamentales que están preocupados por apoyar el desarrollo de la zona.

Acercar los posibles beneficios estatales a los usuarios, y realizar actividades tendientes a estrechar las vías de comunicación entre los sectores, a modo de promover la coordinación entre aquellas instituciones que tienen incidencia en el territorio para focalizar los recursos.

Para lograr lo anterior, las estrategias utilizadas han sido acercarnos por una parte a los organismos, que sepan del programa (Desarrollo del Riego en Comunas con Problemas de Cesantía y Pobreza, financiado por CNR), de la organización de regantes que está detrás (JVRL) y por último de los 3800 regantes que la componen.

Luego se identifican aquellos instrumentos atingentes a nuestra zona, para establecer posibles alianzas. Finalmente se identifican aquellos grupos que entran en el perfil para ser beneficiados y se les motiva a participar.

Instituciones Contactadas	Instituciones que participaron en actividades	Beneficio Concreto para las Comunidades
DGA Talca	Asistencia Seminario	Apoyo en tramitaciones legales
SERCOTEC	No participó	
FIA Talca	Información	Postulación Instrumentos de Fomento
SENCE Talca	Asistencia Seminario Apoyo en terreno	Alianza para beneficio directo 4 C.A
CRR VII Región	Asistencia Seminario Apoyo en terreno	
PRODEMU Linares	Seminario	Alianza para beneficio 1 C.A
I. Municipalidad de Parral	Asistencia Seminarios	Disponibilidad de salón para reunión
I. Municipalidad de Retiro	Asistencia Seminarios	Disponibilidad de salón para reunión
I. Municipalidad de Longaví	Disponibilidad de salón para reunión	
INDAP	Asistencia Seminarios Apoyo en terreno	Postulación a Proyectos de Riego
CODESSER	Asistencia Seminarios	Postulación Instrumentos de Fomento
SAG Talca	Asistencia Seminario	

V. PRINCIPALES HITOS DEL PROGRAMA

TALLERES DE DIFUSIÓN DEL PRGRAMA “DESARROLLO DEL RIEGO EN COMUNAS CON PROBLEMAS DE CESANTÍA Y POBREZA, PERÍODO 2005”, SUB TERRITORIO LONGAVÍ, A LAS 32 COMUNIDADES DE AGUA



Al inicio del programa, específicamente durante todo el mes de Agosto se realizaron 2 talleres dirigidos, a las directivas de los canales que componen el sistema del Longaví, dichos talleres tenían por objetivo dar a conocer el programa e involucrarlos de las actividades, contando con su apoyo para motivar a los demás usuarios de sus comunidades.

Luego se efectuaron 11 talleres orientados a una difusión masiva, entre las bases, la cobertura total de estos talleres alcanzó a 378 usuarios, lo que corresponde al 10% del total de regantes pertenecientes a la JVRL. En esta oportunidad fue muy importante el apoyo tanto del Gerente como de directores de la Junta.

CAPACITACIONES DIRIGIDAS A LAS C.A, MÁS PARTICIPATIVAS, EN TEMAS ESPECÍFICOS



Durante todo el transcurso del programa se realizaron capacitaciones o reuniones de trabajo, donde se abordaron temas de interés para las comunidades desde las tres líneas principales, utilizando metodologías participativas como grupos focales, que se adaptaran a las realidades específicas de cada sector en un entorno conocido y cercano para las bases, utilizando un lenguaje amigable, que les permitiera familiarizarse con la información entregada en cada momento.

Lo anterior contribuyó a potenciar la participación entre los usuarios, y a acercar a la Junta de Vigilancia del Río Longaví a las comunidades, con el desarrollo del programa además se contribuyó a aproximar más a los beneficiarios con la Comisión Nacional de Riego y su interés por el desarrollo integral de las organizaciones que se forman en torno al recurso hídrico, se destaca también la permanente entrega de material informativo.

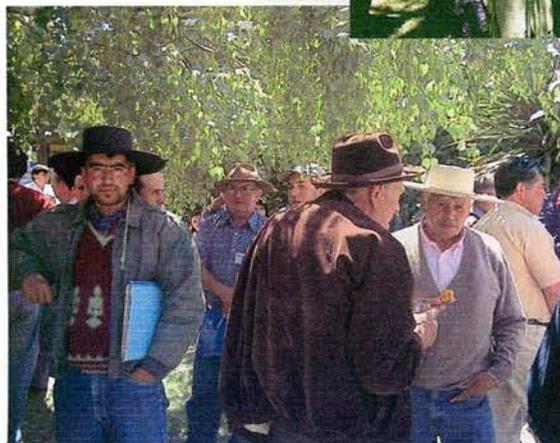
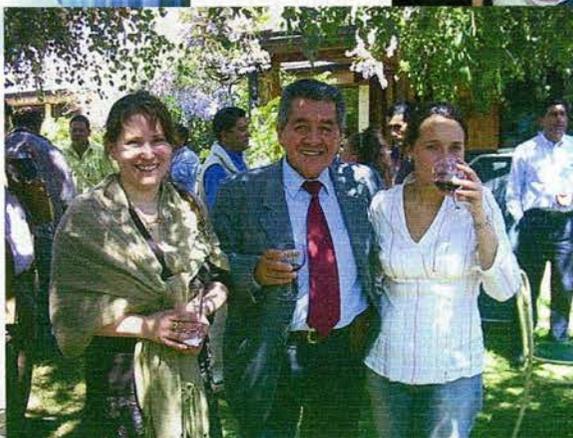
DÍAS DE ATENCIÓN A PÚBLICO



Este hecho sin duda significó un aporte en el proceso fundamental de aproximación a los usuarios, en cuanto a identificación de oportunidades de apoyo a las organizaciones, familiarización con la JVRL, reactivación de la participación y desarrollo de reuniones de trabajo.

Si bien es cierto el día instaurado era los miércoles de cada semana donde se contaba con la presencia de todos los profesionales, el flujo de asistentes era similar para el resto de días, razón por la cual se estima que durante toda la semana se atendían a aproximadamente 40 usuarios.

REALIZACIÓN DE SEMINARIO "OPORTUNIDADES Y DESAFÍOS DEL MERCADO PARA COMERCIALIZAR BERRIES, GANADO BOVINO, Y NUEVOS CULTIVOS", DIRIGIDO A GRUPOS DE INTERÉS EL DÍA 20 DE OCTUBRE DE 2005



Este seminario cuyo objetivo era contribuir a la coordinación entre actores públicos y privados al servicio de los usuarios con los cuales trabajamos, fue altamente satisfactorio y significativo, en cuanto a convocatoria desde los tres sectores, en este sentido cabe destacar que contamos con más de 105 invitados, generación de enriquecedoras instancias de retroalimentación, exposición de temas atinentes a las necesidades del grupo objetivo, a través de una actividad novedosa y recreativa para los invitados. Cabe destacar la gestión realizada para promover la participación de empresas destacadas, relacionadas con el área, donde tuvieron la oportunidad de promocionar sus servicios y productos en espacios especialmente acondicionados como "stand" generando intercambios con los usuarios quienes tuvieron la oportunidad de conocer otras alternativas.

TOMA MUESTRA DE AGUA



Se realizaron dos muestreos, el primero en el mes de noviembre y el segundo en el mes de diciembre, fueron 7 parámetros en 7 puntos determinados por la organización.

Los resultados arrojaron una alta presencia de coliformes fecales específicamente en aquellos puntos ubicados aguas debajo de los centros poblados, además de la presencia de aceites y grasas en todos los puntos. En relación a esto, urge implementar un plan de intervención que apunte a mejorar la calidad de agua del sector basándose principalmente en abordar educativamente los temas con el grupo específico incluyendo además a las escuelas rurales del sector, lo que permite contribuir a generar algún impacto en la toma de conciencia respecto al tema.

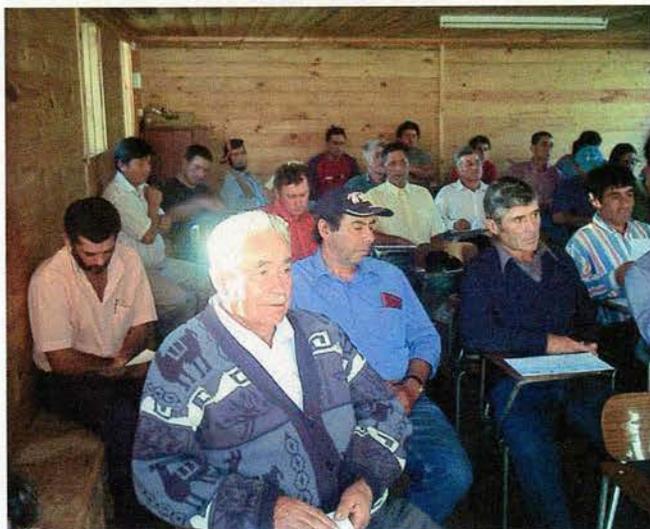
GIRA DE ENLACE CON EMPRESAS



Permanentemente se realizaron gestiones que permitieron establecer algún tipo de alianza tanto de organismos público como privados que beneficiaran a los productores de la zona.

Por esta razón en el mes de Noviembre. Se realizó una visita a la planta de la Agrícola San Clemente ubicada en el km. 259 sector de Chacarilla VII Región, los invitados tuvieron la oportunidad de asistir a una charla y visitar la planta, esta actividad concluyó con un almuerzo campestre. Lo más destacable es que se establecieron enlaces económicos que permitieron a los agricultores vender asociativamente obteniendo un mejor precio por sus productos.

ENLACE CON INSTRUMENTO DE FOMENTO: GRADUACIÓN FONCAP



Continuando con el interés por atraer recursos que fueran en directo beneficio hacia las bases, durante el programa se fortalecieron educacionalmente a cuatro comunidades a través del programa FONCAP, impulsado por el Servicio Nacional de Capacitación y Empleo SENCE.

Nuestro interés tendiente a mejorar la igualdad de oportunidades para las zonas rurales y específicamente las organizaciones de usuarios de agua del Longaví, se vio recompensado al tener la oportunidad de facilitar el acceso a capacitación a más de 150 personas, hombres y mujeres, en temas necesarios para mejorar su condición actual, tales como profesionalización campesina y manejo de plaguicidas.

VISITA ESTACIÓN EXPERIMENTAL BULI



Esta experiencia fue muy interesante para los participantes en cuanto a la transferencia de conocimientos que se llevó a cabo, utilizando metodologías prácticas, que permiten internalizar de mejor manera aquellos conocimientos teóricos proporcionados en etapas previas a los productores, se invitaron a grupos de interés de tres comunidades lo que además originó una mayor sociabilidad y retroalimentación entre las bases.

Tuvieron la oportunidad de abordar temas como el de calidad de agua y uso eficiente del recurso hídrico, además del funcionamiento de distintos equipos de riego específicos para cada cultivo.

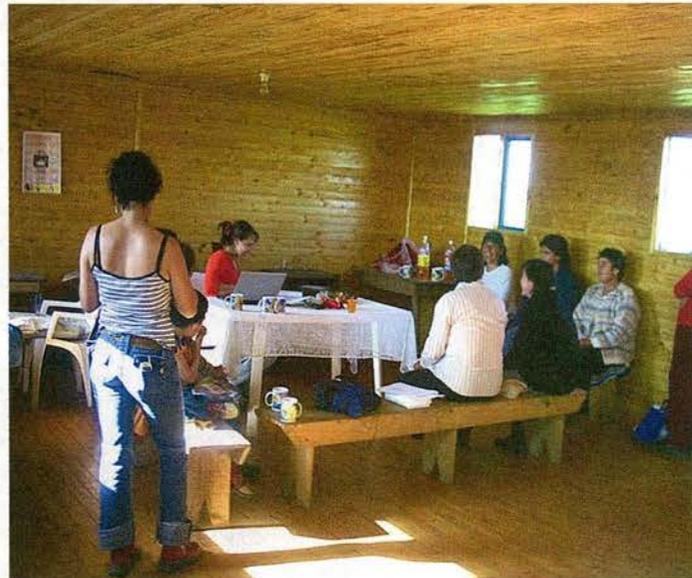
REALIZACIÓN SEGUNDO SEMINARIO "PRODUCCIÓN Y EXPORTACIÓN DE CARNE UNA ALTERNATIVA REAL PARA EL DESARROLLO AGROPECUARIO"



La convocatoria al seminario superó las 170 personas, apostando por la especificidad en el tema, el evento se enfocó en el área pecuaria, el objetivo fue el mismo que en todas las actividades de vinculación entre los productores y empresas y organismos públicos.

Cabe destacar la presencia de importantes autoridades locales, el establecimiento de contactos comerciales entre productores y empresas, además el evento tuvo lugar en el predio de un productor destacado de la zona, lo que realzó la actividad en un ambiente campestre, con exposiciones costumbristas folclore, lo que contribuye a fortalecer la identidad del sector.

APOYO GRUPO DE MUJERES



Este hecho ha sido tremendamente significativo para la comunidad de agua El Lucero, compuesto por 19 personas, el grupo representa el empuje y deseos de superación de la mujer rural.

Se ha trabajado fuertemente en fortalecer la asociatividad y participación, motivándolas a ser gestoras de su desarrollo.

VI. EVALUACIÓN COMUNIDADES DE AGUA SEGÚN SU NIVEL DE DESARROLLO DE CAPACIDADES

A continuación se muestra una tabla con la caracterización de las organizaciones de usuarios de agua de la Junta de Vigilancia del Río Longaví, de acuerdo a su nivel de desarrollo organizacional.

Tabla N° 2: Clasificación de las Comunidades de Agua de acuerdo a su nivel de desarrollo de capacidades.

	Primera Evaluación		Segunda Evaluación	
	Indicador de Gestión	Nivel de Desarrollo	Indicador de Gestión	Nivel de Desarrollo
Comuna de Parral				
Longaví Alto	6,912	Funcional	6,912	Funcional
Machicura c. 1, 2 y 3	1,352	No Operativa	1,352	No Operativa
Porvenir	2,864	No Operativa	2,864	No Operativa
Municipal	3,652	Básica	3,652	Básica
Villa Rosa	3,048	Básica	3,048	Básica
Urrutiano	2,844	No Operativa	2,844	No Operativa
Comuna de Retiro				
San Marcos	1,584	No Operativa	1,584	No Operativa
San Nicolás	6,468	Funcional	6,72	Funcional
Robles Nuevos Sta. Cecilia	0	No Operativa	0	No Operativa
Robles Nuevos Sta. Delfina	3,528	Básica	3,528	Básica
Robles Viejos	0	No Operativa	3,188	Básica
Cardos	0	No Operativa	1,28	No Operativa
Nogales Retiro	0	No Operativa	4,28	Operativa
Nogales Membrillo	1,456	No Operativa	2,176	No Operativa
El Molino	4,86	Operativa	4,86	Operativa
San Ignacio	3,728	Básica	3,728	Básica
Retiro	4,568	Operativa	6,164	Funcional
El Carmen	2,612	No Operativa	4,664	Operativa
Maitenes Cuñao Lucero	2,016	No Operativa	4,776	Operativa
Copihue				
Comuna de Longaví				
Quinta Alto A	1,04	No Operativa	1,04	No Operativa
Esperanza Sn. José	4,312	Operativa	4,312	Operativa
Quinta Alto B	3,688	Básica	3,688	Básica
La Sexta	1,008	No Operativa	1,008	No Operativa
El Carmen de la Sexta	0	No Operativa	0	No Operativa
La Tercera - El Encanto	0,72	No Operativa	0,72	No Operativa
Maitenes de la Tercera	2,148	No Operativa	2,148	No Operativa
Quinta Abajo	3,684	Básica	3,684	Básica
Lomas de la Tercera	2,64	No Operativa	2,64	No Operativa
Las Mercedes	2,432	No Operativa	2,432	No Operativa
Las Rosas - La Piedad	0	No Operativa	0	No Operativa
Primera Arriba	3,692	Básica	3,896	Básica
Primera Abajo	4,808	Operativa	5,144	Ordenada

Del cuadro anterior se puede extraer la siguiente información:

La comparación entre la evaluación realizada al inicio del programa y la efectuada al término, se puede observar un fenómeno bastante interesante, en cuanto a la evolución de 5 comunidades de agua.

- En el caso de las comunidades de Retiro y Maitenes Cuñao Lucero se abordaron desde los tres ámbitos, se fortalecieron desde el aspecto organizacional y legal, hídrico y agropecuario.
- Por su parte Nogales Retiro y El carmen se fortalecieron desde dos líneas de acción.
- Robles Viejo fue fuertemente abordado desde el punto de vista organizacional.

VII. ANÁLISIS DE GÉNERO

En la Región del Maule, el proceso de incorporación de la mujer al mundo laboral no ha sido acompañado de un mejoramiento equivalente a su posición en el mercado del trabajo, ni en las condiciones laborales. En las zonas rurales su inserción apunta a un trabajo flexible de baja calificación, trabajando por la temporada, preferentemente en agro exportadoras, observándose en pleno período una fuerte actividad laboral, es así como la mujer incluye dentro de su rutina el trabajo asalariado, convirtiéndose en una gran oportunidad de sustento por unos meses.

Dada la fuerte necesidad que surge por los altos niveles de pobreza, el proceso de incorporación de la mujer al mundo laboral ha ido en un acelerado ascenso, cabe destacar que entre 1970 y 1990 la población activa femenina creció en un 83% y entre 1990 y 1995, en un 15%, mientras que la fuerza de trabajo masculina ha sido menor al 10%. De cada 100 trabajadores/as 32 son mujeres, pero de cada cien nuevos empleos creados entre 1990 y 1995, 41 son para mujeres³.

Este fenómeno que da inicio a una serie de análisis y cambios en la estructura social ha abriendo el debate en nuestro país respecto a la visión de género, siendo frecuente el planteamiento acerca de ¿cuál es el rol del hombre y cuál el de la mujer?, a pesar que la tendencia en un mundo globalizado es precisamente a la no diferenciación.

A nivel micro sociológico este escenario se repite, más precisamente en el mundo rural, observándose una fuerte actividad laboral en pleno período productivo, situación que es percibida como una oportunidad de superación por la familia campesina, siendo generalmente la mujer quien asume este rol, en este sentido cabría preguntarse si la unidad básica de nuestra sociedad que es la familia, está preparada para este ingreso tan acelerado de la mujer rural al mundo laboral ¿Cuáles serán las consecuencias a largo plazo, tomando en consideración que dentro de la producción familiar la mujer juega un rol fundamental, ya que aparte de la crianza, mantención y administración del hogar, trabaja y mantiene huerto?

Por otro lado debemos mencionar que estamos hablando de trabajos de temporada con una duración de seis meses, entonces qué ocurre cuando se termina ese ingreso, tanto a nivel económico como de autoestima de la mujer proveedora.

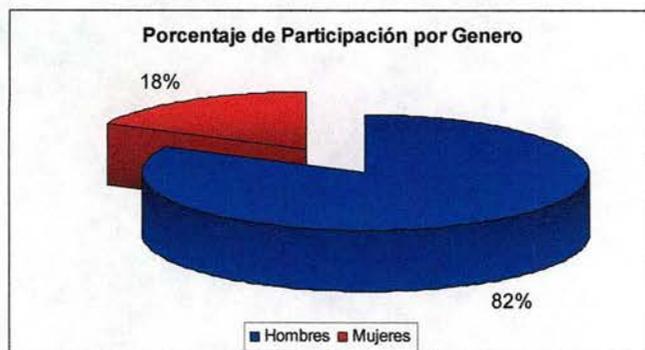
Una preocupación constante durante el desarrollo del programa fue esta visión y análisis desde el punto de vista de género, pues es un elemento importante a la hora de abordar el enfoque de desarrollo territorial rural, línea teórica que sustentó nuestra intervención.

El análisis de género consistió principalmente en identificar el porcentaje e instancias de participación del hombre y la mujer rural, las variables que influían, luego las condiciones favorecieron la participación concreta con un grupo de trabajo con mujeres.

³ Estrategia Regional de Desarrollo 2000 – 2006, VII Región

Análisis Cuantitativo de la Participación desde el Punto de vista de Género

Respecto a la participación, se puede analizar una alta presencia de hombres a las actividades en general, la asistencia masculina a reuniones bordea el 82%, esta situación es reiterativa en todas las organizaciones de usuarios de agua abordadas en esta etapa, sin embargo cabe destacar que en algunas organizaciones hay una mayor equidad en cuanto a la participación⁴ entre hombres y mujeres destacándose Sta. Delfina y sector El Lucero, los porcentajes de participación en estos dos sectores fueron los que contribuyeron a aumentar el porcentaje total de participación femenina a actividades o reuniones el que bordea 18%.



A pesar que es predominante el porcentaje de participación masculina, se observa que el 18% arrojado en cuanto a la participación femenina es significativo, si consideramos el contexto sociocultural del mundo rural donde el hombre aun conserva el rol de proveedor.

Matriz de Análisis Comunidades donde se Identificó Mayor Participación Femenina

Comunidad	Comuna	Motivos de la Participación
Primera Abajo	Retiro	Un gran contingente de mujeres estaba en desacuerdo con la reelección del presidente y la disconformidad actuó como un factor aglutinador, sin embargo, en este grupo no se ha generado otro interés.
Sta Delfina	Retiro	Nº de Integrantes 30 mujeres. Existe un gran potencial en este sector y profundas motivaciones que impulsan la participación, radican principalmente en la necesidad de superación de su condición socioeconómica. Además se observa un elemento que forma parte de la identidad del sector que apunta a una suerte de sentimiento de abandono, era recurrente la frase "Primera vez que a nosotros nos toman en cuenta". Las necesidades no satisfechas, de conformar un grupo de mujeres en este sector, pueden ser un motor movilizador para concretar alguna actividad en un próximo programa que considere las variables externas de tiempo y período productivo, como elementos que inciden en la participación de la mujer.
El Lucero	Retiro	Nº de integrantes 19. En este sector se trabajó desde distintos ámbitos o líneas estratégicas, a modo de fortalecer integralmente la comunidad, un avance importante que se concretó durante el transcurso del programa fue la formalización de la comunidad constituyéndose como Maitenes Cuñao Lucero. Este grupo presentó desde el principio diferencias cualitativas que apuntaban a un mayor compromiso. Se realizaron distintas actividades que sirvieron de base para establecer una proximidad, y empatía, fortaleciendo lazos de confianza.

⁴ Entendida la participación no sólo con asistencia, sino también de intervenciones realizadas por los asistentes.

Actividades Realizadas con los Grupos de Mujeres

Participación al Seminario “OPORTUNIDADES Y DESAFÍOS DEL MERCADO PARA COMERCIALIZAR BERRIES, GANADO BOVINO Y NUEVOS CULTIVOS”

Sin duda uno de los elementos que sirve para medir el grado de compromiso de un grupo de interés es la participación, durante el desarrollo del programa se organizaron distintas actividades que apuntaban a incitar la participación de estos grupos e identificar cuáles eran los más comprometidos. El seminario que se realizó en el mes de Octubre, además de buscar entregar información de primera fuente a los usuarios/as, pretendía acercar a los grupos de interés con los organismos públicos y las empresas privadas.



En la fotografía se observa a Ramona Ribera Coordinadora Campesina de Área PRODEMU (lado izquierdo), quién estuvo conversando con ellas, en este ejercicio pudieron expresar sus inquietudes, deseos de hacer cosas nuevas, sus necesidades y por su parte PRODEMU les contó lo que hacían, cuales eran sus objetivos como organismo y a qué proyectos podían postular ellas como mujeres campesinas, en definitiva la actividad contribuyó a que el grupo de mujeres se aproximara a otras instancias de apoyo aparte de las que conocían (Municipalidad).

Talleres con El Lucero

Con esta comunidad se logró una mayor aproximación, la que pudo estar condicionada por distintos factores, ambos grupos presentaban realidades muy particulares en cuanto a edades y nivel socioeconómico, sin embargo, un aspecto determinante fueron los distintos niveles de integración que se observaron entre el grupo de mujeres del Lucero y el de Sta. Delfina.

Se realizaron reuniones de conversación, y grupos focales para identificar las principales necesidades y motivaciones, orientaciones productivas como grupo para poder definir una idea de proyecto. El objetivo final de estas actividades era estrechar lazos de confianza con el grupo de mujeres, para poder proyectar futuros escenarios de proyectos asociativos.



Reunión sede El Lucero

VIII. ANÁLISIS DE LA EVALUACIÓN SATISFACCIÓN

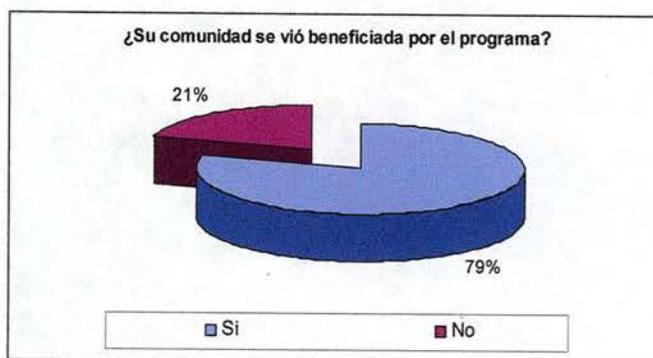
Esta evaluación tenía por objetivo identificar el grado de satisfacción de las intervenciones realizadas en el territorio por los profesionales que lideraron el programa *Desarrollo del Riego en Comunas con Problemas de Cesantía y Pobreza, período 2005 subterritorio Longaví*. Lo que permite identificar posibles fallas o disconformidades a ser abordadas en una futura etapa. Además es importante para el fortalecimiento de una actitud más proactiva en el sector la realización de sondeos de opinión donde los usuarios tengan la oportunidad de expresarse, y sentir que se valora su aporte.

El criterio que contribuyó a determinar la muestra fue encuestar a un representante de la directiva de cada uno de los canales, priorizando de acuerdo al rango, independiente de la participación o no de esta comunidad en el programa.

El instrumento elaborado fue una encuesta escrita, con preguntas mayoritariamente cerradas. Esta fue una evaluación de corte cuantitativo que se realizó ex post.

A continuación presentamos algunos de los resultados de la encuesta.

Gráfico N°1



Análisis: En el gráfico, N°1 se observa que el 79% de las comunidades declararon sentirse beneficiadas por el programa, sólo un 21%, acotó no haber recibido beneficio alguno. Esto se aproxima bastante al porcentaje de las comunidades con las cuales el programa realmente no participó 27%.

Gráfico 2



Análisis: En el gráfico N° 2. Un 67% de las comunidades que no participaron atribuyen el hecho a una desinformación del programa, lo que condice con una baja participación de estas comunidades en las reuniones informativas.

Gráfico N°3



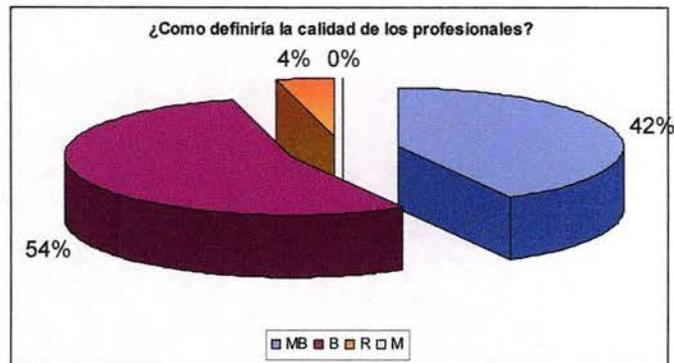
Análisis: En el gráfico N°3, se observa que una gran mayoría de las comunidades que participaron del programa, identifican que los temas abordados por los profesionales en sus comunidades son importantes para el desarrollo de su organización. El 20% restante considera que si bien eran importantes quedan temas pendientes que desean abordar, lo que incide en una suerte de insatisfacción por el término del programa.

Gráfico N°4



Análisis: Esta pregunta se relaciona justamente con la anterior, ya que el 100% de los encuestados consideran que quedaron temas a desarrollar para la próxima etapa, se observa como un elemento altamente positivo pues es un indicador de que las necesidades no satisfechas pasan por la poca duración del programa más que por la calidad de los profesionales. Esto da cuenta de una alta satisfacción y una tendencia a la continuidad.

Gráfico N° 5



Análisis: Al preguntárseles por la calidad de los profesionales responsables de desarrollar el programa en la zona, el 96% de los encuestados evaluaron positivamente la calidad de los profesionales, que desarrollaron el programa.

El 4% los evalúa como regular.

IX. CONCLUSIONES GENERALES Y RECOMENDACIONES

Tras la intervención, en el territorio regado bajo influencia de la Junta de Vigilancia del Río Longaví, del programa financiado por la Comisión Nacional de Riego, "**Desarrollo del Riego en Comunidades con Problemas de Cesantía y Pobreza, período 2005**", cuya duración alcanzó cinco meses, se puede concluir que pese al poco tiempo destinado por el programa para hacer transferencia de conocimientos y desarrollar en los usuarios habilidades de autogestión. La experiencia ha sido altamente positiva, ya que se ha trabajado fuertemente en tratar de abordar, de manera integral, los problemas de pobreza que afectan a la zona y en particular a los usuarios de dicha Junta de Vigilancia, que en su mayoría son regantes correspondientes al perfil de pequeños productores agropecuarios. La principal motivación es que precisamente producto de la apertura y desarrollo que ha tenido esta organización en los últimos años, se han podido reforzar lazos de cercanía con las bases facilitando el conocimiento empírico acerca de las principales necesidades en la zona.

Lo anterior ha permitido el surgimiento de una suerte de identificación recíproca entre las organizaciones de usuarios de agua (OUA) y la Junta de Vigilancia que las representa (JVRL), fomentando la participación de las comunidades de agua por un lado, y por el otro se ha fortalecido el compromiso que tiene la Junta, hacia sus regantes como organización representativa encargada de velar no sólo por el cuidado del recurso hídrico de la cuenca, sino también por el desarrollo de sus comunidades de agua.

Tal vez uno de los principales elementos que contribuyó al éxito de este programa es la perspectiva bajo la cual se abordó el concepto de desarrollo, ya que éste no radicaba simplemente en la ejecución de proyectos de riego que permitieran fortalecer u optimizar el recurso hídrico. Permanentemente se fortaleció una visión más amplia del desarrollo rural, comprendiendo que cada territorio tiene sus particulares características, además del carácter heterogéneo entre los sectores, considerando como variable el constante intercambio cultural con sectores urbanos y como elemento condicionante para que un territorio desarrolle la importancia del fortalecimiento de lazos con sectores de la economía que le sirvan de motor para consolidar el crecimiento económico. Dado lo anterior nuestra visión de desarrollo como se ha mencionado, se inspiró en el enfoque de desarrollo territorial rural (DTR).

Tras lo anterior y considerando las variables tiempo y recursos, las estrategias de intervención hacia las comunidades se basaron en tres aspectos principales;

- La participación inicial de las comunidades de agua en las actividades del programa.
- La conjugación de una idea inicial de proyecto de desarrollo traducido en demandas concretas levantadas por las comunidades y una actitud proactiva hacia el desarrollo.
- Las sugerencias de apoyo a comunidades específicas por parte de la JVRL.

La coordinación de estos elementos favorecieron la elaboración en forma conjunta de nuevas alternativas de crecimiento, conformando grupos de interés para poder optimizar el trabajo desde las distintas líneas de manera integral.

Bajo todo este contexto y orientándonos hacia la superación de la pobreza, se destacan actividades tendientes a concretar el establecimiento de alianzas comerciales con poderes compradores regionales, logro significativo ya que se le otorga a los pequeños productores la posibilidad de acceder a nuevos nichos de mercado.

Los logros más destacables que permitieron trabajar integralmente con los grupos de interés, principalmente se destaca un fuerte trabajo por fortalecer la participación y asociatividad por parte de las comunidades dando énfasis en la legalización de las comunidades, lo que ha servido de base para la efectividad de toda intervención. En lo que respecta al fortalecimiento del recurso hídrico, se ha contribuido a mejorar la infraestructura de conducción y distribución de agua favoreciendo la seguridad del riego y con ello los resultados productivos esperados, se ha promovido la asociatividad potenciando proyectos en materia de riego, en el aspecto productivo, se destaca la formación de sociedades. A nivel de transferencia de conocimientos, se evalúan positivamente el desarrollo de programas de capacitación, visitas por parte de los usuarios a una agroindustria de la zona y estación experimental, asistencia de especialistas a través de seminarios lo que ha permitido acercar a los agricultores con las fuentes de financiamiento estatales, agroindustrias obteniendo información comercial y productiva de primera fuente.

Respecto al objetivo que apuntaba a vincular a las organizaciones con otros actores sociales, se ha interactuado con las instituciones públicas y privadas a nivel regional y nacional e internacional.

Con empresas privadas, se han logrado contactos comerciales con importantes empresas, tales como Agrícola; San Clemente, Carnes Ñuble, Driscoll's, Orafiti, Veterquímica, ANASAC, Sodimac, Pfizer, Grupo ASSA, Mafrisur. Se han realizado reuniones con fondos internacionales de Francia, Japón, Banco Mundial, Alemania, Argentina, Austria y Colombia en el marco del proyecto de energía hidroeléctrica, Universidades regionales como Universidad de Talca, Universidad de Concepción y Universidad Austral.

Respecto de la vinculación con instituciones públicas se puede señalar que existe una mayor proximidad, producto del conocimiento de los objetivos de desarrollo que se están elaborando para el territorio, lográndose la presencia en terreno de instituciones que no eran habituales en la zona, así entonces podemos señalar que existe hoy una comunicación fluida con organismos tales como: DGA, DOH, INDAP local y regional, SENCE, Prochile a nivel Santiago y regional, FIA, INIA, SAG y CORFO entre otras, lo que favorece la obtención de recursos futuros en favor de seguir potenciando el desarrollo de la zona.

En resumen todas estas acciones han tenido un efecto positivo en el área bajo influencia del programa, desde el punto de vista de motivación de los usuarios que día a día solicitan nuevas demandas confiados en la capacidad de solución que se les ha dado, instituciones públicas y privadas interesadas en desarrollar alianzas estratégicas de largo plazo con la organización y sus profesionales, basado en la calidad profesional y alto nivel de gestión de la organización que respalda todo este modelo de desarrollo territorial que se está llevando a cabo en favor de contribuir efectivamente al desarrollo socioeconómico de los agricultores.

Análisis por Objetivos

Primer Objetivo Específico

- *Fortalecer las organizaciones de usuarios de agua, tanto a nivel de las comunidades de agua como de la Junta de Vigilancia del Río Longaví, a través, de un sistema participativo y sostenible, generando condiciones para una adecuada administración del agua de riego y el desarrollo agroproductivo del territorio rural.*

En todas las intervenciones primó el enfoque participativo, comprendiendo que los procesos de transferencia de conocimientos son efectivos cuando los beneficiarios son capaces de internalizar y hacer suyos los proyectos. Por esta razón se utilizaron durante todo el programa metodologías orientadas a potenciar dicha actitud en las bases.

Segundo Objetivo Específico

- *Apoyar la ejecución del plan de desarrollo integral de mediano plazo, que considere las actuales condiciones del territorio, con énfasis en los aspectos hídrico, agropecuario, organizacional y legal de las OUA del territorio.*

En el trabajo con los grupos de interés se cruzaron las tres líneas estratégicas dando cuenta de un enfoque de desarrollo endógeno vale decir que surja desde las bases, pero que además integre no solo las variables de tipo productivas sino también hídricas, sociales, organizacionales, educacionales, con una visión de desarrollo sustentable que contribuya a una mejor calidad de vida de las personas que componen la base constitutiva de las organizaciones de usuarios de agua.

Tercer Objetivo Específico

- *Apoyo a las bases en el fortalecimiento de los procesos tales como análisis de su situación actual, formulación, y ejecución de proyectos.*

Durante el transcurso del programa se dio un fuerte énfasis al trabajo con las comunidades de aguas y grupos de interés que iban surgiendo en la medida que se descubrían objetivos en común que favorecían la proyección de un trabajo a largo plazo, se identificaron los principales puntos críticos que dificultaban un trabajo asociativo, así entonces, se comenzó una intervención multidisciplinaria que en algunos casos comenzaba con el apoyo organizacional, solucionando conflictos al interior de los grupos, motivando el liderazgo y creando los lazos de confianza básicos para cualquier trabajo asociativo, luego existía un apoyo legal en caso de grupos que deseaban continuar con una legalización o formalización en sociedades comerciales, en forma paralela se interviene con apoyo técnico en la búsqueda de soluciones para problemas de riego intra y extrapredial, o bien el apoyo en aspectos productivos en la identificación de oportunidades favorables para los rubros actuales y potenciales a ser desarrollados considerando las variables de agua, suelo y de mercado que identifican a un negocio determinado.

Con toda esta información y características identificadas de cada grupo se van diseñando estrategias para ir abordando los instrumentos de fomento más idóneos que permiten bajar recursos a utilizar en potenciar dichas ideas de desarrollo grupal, entre estos beneficios se tienen cursos de capacitación vía SENCE, subsidios de riego INDAP o CNR, postulación a fondos para transferencia de conocimientos técnicos a través de INDAP, fondos especiales para trabajos asociativos con mujeres, PRODEMU, entre otros.

Esta forma de abordar integralmente los diferentes grupos de trabajo ha permitido lograr un mayor impacto desde el punto de vista de cobertura y obtención de resultados, por ende se está apoyando en todas las etapas de desarrollo de los proyectos seleccionados por las bases, lo que involucra desde la formulación y puesta en marcha hasta la incorporación a cadenas productivas y comerciales nacionales o internacionales.

Cuarto Objetivo Específico

- *Generar condiciones para que la organización sea capaz de autogestionar su desarrollo, de manera que se financie permanentemente un equipo de profesionales que otorguen servicio a sus asociados.*

Las intervenciones desarrolladas a la fecha han provocado un efecto muy positivo en los usuarios del sistema quienes ven en el equipo técnico un aliado estratégico para llevar adelante sus proyectos de crecimiento o mejora en su calidad de vida. Estas demandas han permitido identificar potenciales fuentes de financiamiento a través de instituciones públicas y privadas, que le permitirían a la organización autogestionar parte de los fondos necesarios para mantener este nivel de servicios con sus regantes.

Entre estas instituciones se puede mencionar a INDAP, CORFO, FIA, principalmente quienes disponen de fondos concursables, los cuales son limitados y además son dependientes de épocas específicas del año para postular, lo que necesariamente no asegura la fluidez de los recursos.

Así también la consultora esta haciendo esfuerzos para inscribirse en los registros públicos que permitan bajar estos recursos, por ende debemos señalar que existe una estrategia de búsqueda de financiamiento que permita llegar a realizar una autogestión en el mediano o largo plazo, sin embargo, en el corto plazo no es posible lograr esta autogestión debido a que el programa comenzó en el segundo semestre, fecha en la cual ya estaban asignados y definidos muchos de los fondos que podían apoyar una continuidad en el territorio y además no se contaba con las características reales y detalladas de los potenciales usuarios a incorporar en los diferentes planes de desarrollo de largo plazo que se están definiendo en forma conjunta con las bases.

Finalmente cabe destacar que tras la intervención en el territorio, y luego de analizar los resultados obtenidos durante el programa se recomienda como un aspecto necesario **continuar fortaleciendo a las organizaciones de usuarios de agua**, orientándolas hacia la generación de capacidades, mayor nivel de entendimiento y conocimiento acerca de su entorno, comprendiendo que estos procesos son desarrollos que se van dando con el tiempo y en la medida que se van reforzando. Lo anterior es fundamental para conseguir soluciones efectivas que apunten a una superación de la pobreza, enfrentando la problemática no solo con soluciones inmediatistas, sino fortaleciendo una estrategia a largo plazo orientada a *organizar un nuevo actor social que existe, pero que en la actualidad está desestructurado*, disperso, desvalorizado. Significaría dotarlo de nueva identidad por la creatividad, el trabajo y su reconocimiento, superando la pasividad de la espera de soluciones asistenciales: si ello fuera posible, es evidente que se generaría una importante transformación cultural en el territorio.

En general, las propuestas de estrategias sociales han planteado la necesidad de superar la exclusión social generando actividades económicas que permitan su autosustentación, para esto se ha planteado como variable de éxito para las estrategias sociales incluir a las bases en los procesos de toma de decisiones haciéndolos participes y motivados, apuntado a la construcción de un nuevo actor social capaz de ser la base de un nuevo esquema de desarrollo.