



GOBIERNO DE CHILE
COMISIÓN NACIONAL DE RIEGO



RESUMEN EJECUTIVO

Chillán, 26 de Julio de 2005

La Unidad de Desarrollo Territorial de la Comisión Nacional de Riego (CNR) y la Asociación de Canalistas del Canal Bío-Bío Negrete (ACCBBN) presentan este resumen ejecutivo de la aplicación del "Programa de Transferencia de Conocimientos y Habilidades para el Manejo y Desarrollo de Cuencas Hidrográficas, que en su primera etapa se desarrolló en el territorio de influencia del sistema de riego Bío-Bío Negrete con la consultoría de la Universidad de Concepción a través del Departamento de Recursos Hídricos de la Facultad de Ingeniería Agrícola.



GOBIERNO DE CHILE
COMISIÓN NACIONAL DE RIEGO



ASOCIACIÓN DE CANALISTAS DEL
CANAL BÍO-BÍO NEGRETE



UNIVERSIDAD DE CONCEPCIÓN



FACULTAD DE INGENIERÍA AGRÍCOLA

Autores

Alejandra Ibarra Rebolledo
Jefa de Programa
Ingeniero Civil Agrícola
Universidad de Concepción

Miguel Sanhueza Herrera
Coordinador del Programa
Ingeniero Forestal (E), (C) Mag. Sc.
Universidad de Concepción

Asesores

Jorge Jara Ramírez
Jefe de Proyecto
Ingeniero Agrónomo, Ph. D.
Universidad de Concepción

Claudio González Parra
Sociólogo Rural Ph. D.
Universidad de Concepción

Francisco Segura R.
Abogado
Universidad de Concepción

Eduardo Monge Valle
Ingeniero Civil agrícola
Universidad de Concepción

Julio Berdegué
Ingeniero Agrónomo, Ph. D.
Universidad de Concepción

Carlos Ruíz Canales
Ingeniero Agrónomo
Universidad de Concepción

Colaboradores

Gastón Meynet Stagno
Presidente
ACCBBN

Edwin Von Jentschik Cruz
Alcalde
I. Municipalidad de Negrete

Juan Vallejos Carle
Administrador
ACCBBN

José Erices Godoy
Concejal
I. Municipalidad de Negrete

Helene Bombrun
Luis De Miguel
Patricio Parra
Comisión Nacional de Riego

Manuel Vial A.
Verónica Contreras C.
Natalia Guzmán V.
Roxana Fuentealba
PRODESAL Negrete

Holda Ibarra Rebolledo
Carlos Carrasco Méndez
Universidad de Concepción

Cristian Cid Rivera
Jorge Silva Soto
Consultores

Lilian Solar Baeza
SEPADE Negrete

Secretarías, Celadores y Usuarios
ACCBBN

TABLA DE CONTENIDOS

I.	PRESENTACIÓN.....	3
II.	OBJETIVOS.....	4
	2.1. Objetivo general	4
	2.2. Objetivos específicos	4
III.	METODOLOGÍA.....	5
IV.	DIAGNÓSTICO TERRITORIAL PARTICIPATIVO.....	7
	4.1. Desarrollo Institucional.....	8
	4.2. Capital Social.....	8
	4.3. Administración y Gestión.....	8
	4.4. Manejo de Recursos Hídricos.....	9
	4.5. Sistemas Productivos.....	11
	4.6. Análisis FODA.....	12
V.	ANTECEDENTES GENERALES DEL PED – ACCBBN 2005 – 2015.....	12
	5.1. La Asociación de Canalistas del Canal Bío-Bío Negrete.....	12
	5.2. El territorio de influencia del sistema de riego Bío-Bío Negrete.....	13
	5.3. Visión de la ACCBBN.....	14
	5.4. Misión de la ACCBBN.....	14
	5.5. Fundamentos del plan estratégico de desarrollo.....	14
	5.6. Principios del PED-ACCBBN (2005-2015).....	15
VI.	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS DE LA ORGANIZACIÓN.....	16
	6.1. Mejoramiento y modernización de la infraestructura del sistema de riego.....	16
	6.2. Mejoramiento de la gestión administrativa.....	16
	6.3. Sostenibilidad económica de la organización.....	16
	6.4. Desarrollo tecnológico de la organización.....	16
VII.	PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO DE LA ASOCIACIÓN DE CANALISTAS DEL CANAL BÍO-BÍO NEGRETE. PED – ACCBBN 2005 – 2015.....	17
VIII.	ESTRATEGIA DE DIFUSIÓN.....	18

I. PRESENTACIÓN.

El Programa de Transferencia de Conocimientos y Habilidades para el Manejo y Desarrollo de Cuencas Hidrográficas, que la Comisión Nacional de Riego (CNR) está implementando en su primera etapa en el territorio de influencia del sistema de riego Bío-Bío Negrete por medio de la consultoría del Departamento de Recursos Hídricos de la Facultad de Ingeniería Agrícola de la Universidad de Concepción, responde a la misión institucional de la CNR respecto de asegurar el incremento y mejoramiento de la superficie regada del país a través de la coordinación en la formulación y materialización de la política nacional de riego, en función del aprovechamiento óptimo de los recursos hídricos de las diferentes cuencas del país, contribuyendo así a la implementación de proyectos integrales de riego a nivel de territorios entendidos como cuencas hidrográficas.

Por cierto, el programa se relaciona evidentemente con los objetivos definidos por la Secretaría Ejecutiva de la CNR en su Plan Estratégico 2002 – 2005, los cuales, entre otros aspectos, contemplan modernizar las tecnologías de manejo y uso de los recursos hídricos para el riego, dándose la mayor importancia a las organizaciones de regantes de todo nivel que deben ser fortalecidas tanto en su gestión, operación y mantenimiento de los sistema de riego, como en su desarrollo organizacional y territorial, su estatus legal y en su gestión productiva a nivel de cuencas.

Este programa se está implementando en cuatro territorios de influencia de sistemas de riego entre la VII y VIII regiones, donde los actuales niveles de gestión de las Organizaciones de Usuarios del Agua (OUA) de esos territorios se puedan orientar hacia la gestión integral de los recursos hídricos. Los territorios son el de influencia del Canal Silvano, del Río Longaví, del Canal Laja y del Canal Bío-Bío Negrete. Para el efecto, en el territorio Bío-Bío Negrete el programa es financiado por la CNR y va en directo beneficio de la Asociación de Canalistas del Canal Bío-Bío Negrete (ACCBBN) y sus usuarios, contando además con el importante apoyo de la organización y de la I. Municipalidad de Negrete.

El programa considera la elaboración de un diagnóstico territorial participativo que da cuenta de la definición y análisis de la situación actual como de la evolución histórica del territorio, el que por sí mismo se transforma en la plataforma para la elaboración de un Plan Estratégico de Desarrollo de

mediano plazo de la Asociación de Canalistas del Canal Bío-Bío Negrete (PED-ACCBBN 2005-2015), planteándose la definición de una línea base que sustenta las propuestas del plan.

El proceso de elaboración del PED-ACCBBN (2005-2015), así como también la etapa diagnóstica, consideran los aspectos de gestión y manejo del territorio, sustentándose en un trabajo altamente participativo donde se generaron espacios comunitarios de discusión y validación de los procesos. Como una forma para que la comunidad haga suyas las propuestas del plan y los términos del diagnóstico reflejen sus visiones, se ha considerado la participación activa de los distintos actores relevantes del territorio. En particular, la visión de levantar demandas desde lo local contribuye a que los actores se sientan partícipes y considerados en la planificación y desarrollo de su territorio, lo cual invierte la lógica centralista y vertical que tradicionalmente se aplicaba en los procesos de planificación de los mismos.

II. OBJETIVOS.

2.1. Objetivo general

Desarrollar un plan integral de desarrollo territorial de mediano plazo para la Asociación de Canalistas del Canal Bío-Bío Negrete, considerando los aspectos de gestión y manejo del territorio de influencia del sistema de riego Bío-Bío Negrete y desarrollo productivo los cuales dicen relación con el fortalecimiento de sus organizaciones, tanto en aspectos organizacionales y legales como técnicos.

2.2. Objetivos específicos

2.2.1. Definir y analizar la situación actual y la evolución histórica del territorio de influencia del sistema de riego Bío-Bío Negrete, establecido para el manejo de la cuenca.

2.2.2. Realizar un plan de desarrollo territorial a mediano plazo para la Asociación de Canalistas del Canal Bío-Bío Negrete.

III. METODOLOGÍA.

Para la definición de la metodología a utilizar se discriminó entre distintas metodologías participativas, donde el *Cubo Mágico*¹ mostró estar más orientada hacia procesos de gestión a nivel de cuencas hidrográficas. Así, la metodología de *Cubo Mágico* es el eje central del programa en el territorio de influencia del sistema de riego Bío-Bío Negrete, tanto en la elaboración del diagnóstico territorial participativo como en la formulación del Plan Estratégico de Desarrollo de mediano plazo (PED – ACCBBN 2005 – 2015).

Esta metodología de enfoque participativo se basa en una secuencia lógica de pasos, cuya principal utilidad es asistir en forma ordenada y coherente los numerosos temas y disciplinas que intervienen en procesos de gestión para el desarrollo del hombre en ámbitos rurales. La secuencia ordena y articula la ejecución simultánea de tres procesos de decisión: un proceso de materialización de acciones, un proceso de integración de disciplinas o áreas temáticas y un proceso de transacciones de actores. El primer proceso lleva al desarrollo económico, el segundo a la integración y el tercero a la equidad. La relación de estos tres procesos en un ámbito determinado lleva a la sustentabilidad ambiental.

Así, para obtener una visión multidimensional del desarrollo se hace necesario armar el cubo realizando los tres procesos en forma simultánea y reconocer que el proceso de materialización de acciones es el eje central y conductor del proceso de gestión para la articulación de los tres objetivos del desarrollo sustentable (crecimiento económico, equidad social y sustentabilidad ambiental). De esta forma, el marco conceptual operativo conjuga los procesos que permiten pasar de las ideas de crecimiento económico, equidad y sustentabilidad a su ejecución en un ámbito físico definido.

De este modo, a partir de la información territorial disponible, tanto a nivel de instrumentos de planificación territorial (local, provincial y regional), programas, proyectos e iniciativas particulares, como de bases de datos (censos de población y agropecuario), se dispuso a la generación de información en dos frentes que se contrastaron para obtener una percepción del territorio más

¹ Dourojeanni, Axel. (1990). Procedimientos de gestión para el desarrollo sustentable (aplicados a microregiones y cuencas). Unidad de recursos hídricos, división de recursos naturales y energía de la Comisión Económica Para América Latina y El Caribe (Cepal)

objetiva, dando cuenta de visiones individuales y colectivas de la situación actual del territorio y su evolución histórica para configurar un diagnóstico territorial suficientemente participativo. En tal sentido, previamente, en base a criterios predeterminados, se definieron los actores sociales relevantes en el desarrollo del territorio, los cuales debían participar de la ejecución del programa. Al respecto, en términos generales, se debe hacer notar que de los usuarios convocados hubo aproximadamente un 50 % de respuesta, la dirigencia y la administración de la ACCBBN fueron diligentes en su asistencia y apoyo al programa al igual que el municipio de Negrete. No fue posible encontrar igual respuesta en los servicios públicos y en los municipios de Mulchén y menos en Nacimiento.

Todas las actividades asociadas al programa, presentes en la metodología, se ejecutaron con la activa participación de la Asociación de Canalistas del Canal Bio-Bío Negrete, sus funcionarios y usuarios, directorio y administración, en una eficiente articulación con el Municipio de Negrete en aspectos logísticos que apoyaron el trabajo de la consultora.

Para recabar y generar la información necesaria para la elaboración del diagnóstico y del PED - ACCBBN se utilizaron las siguientes herramientas: entrevistas de sondeo, entrevistas semiestructuradas², visitas prediales, asistencia a reuniones de organizaciones comunitarias, mesas de trabajo y talleres participativos (dos por cada una de las tres zonas definidas al interior del territorio, Mulchén, Negrete y Nacimiento y parte contigua de Negrete).

Las visiones individuales se recogieron a través de conversaciones y entrevistas semiestructuradas diferenciadas de acuerdo al tipo de actor en cuestión (entrevistas dirigida a usuarios, dirigentes de la ACCBBN y de Juntas de Vecinos e institucional). Además, se aplicó más ampliamente una entrevista agrícola para, por una parte, recabar información respecto de los sistemas productivos y realizar una tipificación de los mismos al interior del territorio, y por otra obtener más información del territorio a partir de usuarios con bajos niveles de participación en la OUA y de agricultores de secano, ampliando de este modo el espectro de análisis.

² Sesenta y cuatro (64) productivas, veinte (20) de usuarios, dos (2) de dirigentes de Juntas de Vecinos, cuatro (4) de Directores de la ACCBBN, ocho (8) Institucionales y una (1) efectuada al administrador de la ACCBBN.

Las visiones colectivas fueron obtenidas con el desarrollo de talleres participativos. Para el efecto, el territorio se dividió en tres sectores: Mulchén, Negrete y Nacimiento con parte contigua de Negrete. En cada sector se realizaron dos talleres más uno final con los tres sectores del territorio en conjunto, para la validación de la imagen diagnóstica. Asimismo, para la formulación del PED – ACCBBN 2005 – 2015, se realizó un taller por sector (tres talleres) y uno territorial, además de una serie de reuniones de la consultora con la dirigencia de la ACCBBN y representantes de la mayoría de los sectores de riego. Finalmente, se realizó un taller final de presentación pública del Plan en la Sala de Concejo de la I. Municipalidad de Negrete, el día 12 de mayo del año 2005 con la asistencia de autoridades locales, distintos personeros tanto de la CNR, como de INDAP, ONGs locales, dirigentes de la ACCBBN y de Juntas de Vecinos y usuarios de la OUA.

Por último, corresponde precisar que a pesar de lo riguroso de la aplicación de la metodología empleado, por falta de compromiso de los actores económicos de la agroindustria local y de algunos personeros de las instituciones públicas con jurisdicción en el territorio de intervención, no fue posible obtener un mayor análisis, principalmente en las discusiones de los ámbitos político institucional, económico financiero u otros pertinentes, de modo de comprometer y encadenar esfuerzos focalizados hacia lo diagnosticado en los distintos ámbitos de competencias.

IV. DIAGNÓSTICO TERRITORIAL PARTICIPATIVO.

La definición y análisis de la situación actual y de la evolución histórica del territorio de influencia del sistema de riego Bío-Bío Negrete, que se sostienen en el diagnóstico participativo, se constituyen por sí mismos en la plataforma para la elaboración de un plan de desarrollo del territorio desde la óptica de la organización de usuarios del agua (PED-ACCBBN [2005-2015]).

Para dar cuenta del estado del territorio, el diagnóstico abordó cuatro grandes áreas de interés, las cuales fueron gestión de recursos hídricos y sistema de riego, desarrollo organizacional, medioambiente, y producción y comercialización. En cada una de éstas áreas o aspectos del desarrollo territorial local, se realizaron análisis deductivos de los problemas identificados por los

asistentes, los que fueron usuarios, representantes de Juntas de Vecinos y ONGs, representantes del municipio, Concejales, el Alcalde de Negrete y dirigentes de la ACCBBN entre otros.

Los procedimientos y análisis se enmarcaron en la metodología de cubo mágico, la que requirió de la utilización tanto de distintos tipos de encuestas, entrevistas y visitas a terreno para captar visiones individuales, como talleres participativos y mesas de trabajo secuenciales para captar visiones colectivas. Los talleres tuvieron un componente inicial de capacitación y otro final más extenso de discusión, además de una serie de reuniones tanto individuales como grupales, obteniendo como resultado la identificación consensuada de las problemáticas, las restricciones, las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas, todas las cuales permitieron la definición de las líneas estratégicas que orientan el desarrollo de la organización.

4.1. Desarrollo Institucional. Se percibe un nivel de desarrollo organizacional alto en lo que respecta a la operativa básica de la OUA y la generación de nuevas alternativas de desarrollo para sí y el territorio, también en cuanto a la participación de la ACCBBN en redes - por parte de la administración y directiva - lo cual le da solvencia y mayor proyección a la organización. Sin embargo, lo anterior no se replica a nivel de los usuarios, los que muestran un bajo nivel de relaciones y la casi inexistencia de redes de apoyo.

4.2. Capital Social. Se advierte poco compromiso y grado de pertenencia con la organización por parte de los usuarios, generado por un sistema ineficiente de traspaso de información y por el desconocimiento de logros y demandas desde usuarios a directiva y administración y viceversa. Es por eso que el sentido de pertenencia es uno de los puntos centrales a ser enfrentados por cualquier plan de trabajo o intervención. No existen métodos participativos para incentivar en los usuarios una mayor compenetración con su OUA. Tampoco existe un sistema de evaluación de la satisfacción de los usuarios, la que sólo se asume en forma indirecta en base a la percepción y mediciones de caudal, es decir, si llega más agua al predio hay menos problemas o reclamos.

4.3. Administración y Gestión. La ACCBBN es una organización encargada de administrar los recursos hídricos y la infraestructura extrapredial, conforme a derecho y con base en la Constitución Política de la República y el Código de Aguas. Su estructura organizacional se

sostiene en un sistema democrático regido por el Código de Aguas. Posee un presupuesto anual de aproximadamente 120 millones de pesos provenientes de las cuotas de los regantes y otros 50 millones gestionados por la administración, principalmente para financiar los requerimientos de mano de obra a utilizar en las faenas de limpieza y mantenimiento de canales. Posee una operatoria básica consolidada, un programa de mejoramiento de la infraestructura y una voluntad corporativa de mejorar su nivel de desarrollo a partir de una convergencia de esfuerzos, para la elaboración del diagnóstico participativo de su situación en el territorio y una planificación estratégica de desarrollo de mediano plazo.

La ACCBBN se ha profesionalizado, contando actualmente con un administrador de profesión Ingeniero Civil Agrícola³, dos secretarías, un abogado que asesora a la organización en términos legales y un Contador Auditor encargado de auditar la contabilidad de la ACCBBN. Ha habido reformas estatutarias que se están formalizando y un proceso de traspaso de obra que ha comenzado también a agilizarse en su etapa final, de los cuales los usuarios no están suficientemente informados.

Existen algunos conflictos que dicen relación con la identificación de los deberes y derechos de los usuarios y otros relacionados a la conducción del agua, debido principalmente a la fragmentación de los derechos de aprovechamiento asignados originalmente, a la sobre asignación de los mismos en algunos sectores y a la no asignación en otros sectores. También, es posible encontrar conflictos en algunos sectores donde los usuarios no pueden hacer completo ejercicio de sus derechos de aprovechamiento de aguas por diversas situaciones, las que de algún modo atienden a la pérdida de la condición de suelos regados o bien a la transformación de suelos de secano a suelos regados.

- 4.4. Manejo de Recursos Hídricos.** El caudal por hectárea al año 2005 es de aproximadamente 2 Ls⁻¹. La eficiencia del sistema no está determinada con precisión ya que, según la administración, para obtener una estimación de la eficiencia, ésta se debe considerar como la sumatoria de las eficiencias de captación, conducción, distribución y aplicación, situación que de acuerdo a la información y los recursos disponible no es posible precisar. Respecto

³ Sr. Juan Enrique Vallejos Carle

de la seguridad de riego no existe información fidedigna y está asociada a estadísticas que se han desarrollado parcialmente sistema. Desde 1998 se ha implementado una estadística de caudales canal por canal, que antes era exclusiva de los canales principales. Dicha información es dinámica y está fuertemente asociada a la estacionalidad hidrológica y a la operación de las centrales hidroeléctricas del río Bío-Bío.

Las principales pérdidas en el sistema de conducción se presentan en la canoa metálica que cruza el río Bureo y conduce las aguas del derivado Rihue, en obras ubicadas en tramos de canales con taludes permeables, en el mismo derivado en tramo falda de cerro y en el derivado Coihue en tramo de suelos arenosos y pedregosos. También es posible encontrar pérdidas en canales menores por envejecimiento de las obras y por el manejo de los usuarios. Actualmente, el método de riego de uso generalizado en el territorio por los agricultores es el tendido (95%)⁴. Para los agricultores que desarrollan cultivos del rubro frutícola y hortícola, el método de riego más utilizado es por surco. Finalmente, aquellos productores que cultivan frutales menores para exportación (berries –arándanos y frambuesas- y vides) usan métodos de riego presurizados (goteo)⁵.

La secuencia de proyectos realizados no ha seguido lo propuesto por el programa de mejoramiento integral de la infraestructura, debido a que éste último consideraba en su implementación una ejecución completa, y porque existe una priorización sujeta a la disponibilidad de recursos económicos. El control en la elaboración y ejecución de proyectos se hace a través de la misma administración de acuerdo a la pertinencia de éste a partir de 2000.

La ACCBBN no tiene todas las fuentes de contaminación identificadas, pero está abocada al monitoreo de la calidad del agua de riego desde el año 2001, a través de un Plan de saneamiento de aguas que cuenta con el respaldo de la I. Municipalidad de Negrete. Este monitoreo ha mostrado que la principal causa de contaminación del agua de riego es de origen fecal y alcanza niveles críticos en los sectores poblados de Negrete, Coihue y Rihue.

⁴ PLADECO de Mulchén y Negrete.

⁵ PLADECO de Mulchén y Negrete.

4.5. **Sistemas Productivos.** Según CASEN 2000 MIDEPLAN, Negrete, con un 37.7% de pobreza, es una de las comunas más pobre del país, que además de no tener identidad territorial, presenta carencias productivas alarmantes, las que se manifiestan en la alta proporción de cultivos tradicionales desarrollados en el territorio, el bajo nivel tecnológico de los pequeños y medianos productores, las pésimas condiciones de comercialización de dichos productos, lo que finalmente se traduce en un bajo nivel de capitalización de los sistemas productivos. Por otro lado, como lo señala el PLADECO de Negrete para el periodo 2003 – 2007, existen marcadas diferencias en las identidades y potencialidades de los distintos sectores de la comuna, lo que pone de manifiesto la imperiosa necesidad de fortalecerlas a partir de una valoración del entorno, tanto económica y ambiental como organizacionalmente.

La relación principal que tiene la ACCBBN con INDAP es a través del PRODESAL, con quien tiene una estrecha relación de colaboración mutua. El otro vínculo es por los financiamientos para el mejoramiento del riego intrapredial, no así en los instrumentos que favorezcan el desarrollo productivo, puesto que esta área no es el norte de la organización. Por otra parte, el INDAP atiende a una pequeña cantidad de usuarios, y sólo en las áreas donde opera el PRODESAL, las que no comprenden la totalidad del territorio de influencia del sistema de riego de la ACCBBN.

Los cinco (5) tipos de sistemas productivos encontrados en el territorio corresponden a:

- Sistema productivo de autoconsumo, dedicado a los cultivos tradicionales y praderas naturales con venta de excedentes.
- Sistema productivo dedicado a la producción agrícola tradicional (empastada, chacra, trigo, porotos, otros) y la crianza de animales (vacas) para la producción de leche, principalmente enfocado a la venta de este producto. Se distinguen tres ámbitos de producción en el cual es común la relación leche - empastada o pradera natural, que se combina con otras producciones.
 - Leche -empastada-porotos- trigo
 - Leche- empastada- trigo- otros cultivos tradicionales
 - Leche – pradera natural- trigo- otros cultivos tradicionales

- Sistema productivo altamente tecnificado, dedicado a la producción de cultivos innovadores (berries- arándanos-frambuezas, kiwis) con destino a la exportación, manteniendo cultivos de orden tradicional pero en grandes superficies lo que les otorga rentabilidad.

4.6. Análisis FODA. La principal fortaleza encontrada es contar con una relativamente adecuada plataforma productiva que permitiría un mejor desarrollo económico del territorio. Las debilidades más notorias son la falta de recursos económicos - producto del bajo nivel de capitalización de la agricultura tradicional que se desarrolla -, los escasos conocimientos e información que manejan los distintos tipos de productores, los dispares niveles de acceso entre los distintos productores a la información y a oportunidades de negocios, y la baja participación relativa en la ACCBBN. En cuanto a los elementos del entorno, se encontró que las principales oportunidades son la existencia de información e instrumentos de fomento que, con una adecuada organización, podrían aprovecharse para el desarrollo del territorio, y la posibilidad de establecer y mejorar redes de apoyo que contribuyan a la consolidación de los negocios agrícolas. Asimismo, las amenazas de mayor realce son las oscilaciones del dólar que desestabilizan los mercados de insumos y productos, la inserción de Chile en mercados internacionales, que se traduce en la baja competitividad de los productos locales frente a productos introducidos, y la forestación de suelos agrícolas en algunos sectores del territorio ubicados en Nacimiento y la parte contigua de Negrete.

V. ANTECEDENTES GENERALES DEL PED – ACCBBN (2005 – 2015).

5.1. La Asociación de Canalistas del Canal Bío-Bío Negrete. La ACCBBN es una organización de usuarios del agua que surge en 1956 para administrar los recursos hídricos de sus socios de acuerdo a derecho y con bases en el Código de Aguas. Ésta organización, a través del tiempo, se ha constituido como una de las principales organizaciones del territorio de influencia del sistema de riego Bío-Bío Negrete.

La ACCBBN ha sufrido una creciente modernización, lo que se visualiza en la profesionalización de la administración, la cual se ha encargado de la administración propiamente tal, la capacitación del personal de terreno, la elaboración de proyectos (Ley de Fomento a la Inversión Privada en Obras de Riego y Drenaje N° 18.450, SENCE, INDAP, etc.) y mejorar los niveles de gestión que existían hasta antes de su gerencia. Dentro de los avances más notables se encuentra las modificaciones estatutarias, obras de protección del canal, mejoramientos diversos de infraestructura extrapredial y disminución de la contaminación del agua de riego.

Su estructura organizacional se sostiene en un sistema democrático regido por el Código de Aguas. La ACCBBN posee un presupuesto anual, una operatoria básica consolidada y cuenta con bienes propios. No obstante, no existe suficiente participación de los usuarios debido a una serie de problemas culturales, de comunicación e infraestructura.

La gestión de la ACCBBN está abocada a dos temas fundamentales: a nivel de gestión, al desarrollo sustentable de la Asociación de Canalistas, tanto en mejoramiento de infraestructura, incorporación de tecnología, mejoramiento de comunicación y cooperación, desarrollo administrativo y sostenibilidad económica; y a nivel territorial, a contribuir al desarrollo social y productivo sustentable del área de influencia del sistema de riego y de la comuna de Negrete. Busca centrarse en un enfoque integral más que sectorial sobre la gestión de los recursos hídricos. Así, se concibe a la gestión integrada de los recursos hídricos como un proceso, el que promueve gradualmente el desarrollo y la gestión coordinada del agua, suelo y todos los recursos asociados, con el fin de maximizar equitativamente el bienestar social y económico de sus usuarios.

- 5.2. **El territorio de influencia del sistema de riego Bío-Bío Negrete.** El territorio es el área de influencia del sistema de riego Bío-Bío Negrete, que se desarrolla principalmente en la comuna de Negrete y, secundariamente, en las comunas de Mulchén y Nacimiento, donde se riega una superficie aproximada de 8.000 ha dentro de un área de influencia de aproximadamente 14.000 ha. Los miembros originales de la ACCBBN han aumentado

considerablemente de 41 a cerca de 700, produciéndose una segmentación de sus aguas con la consiguiente problemática en su distribución, especialmente en los sectores más alejados.

Los sistemas productivos presentes en el territorio están basados principalmente en la explotación de cultivos tradicionales, con un bajo nivel tecnológico, una escasa organización productiva, una mínima capacidad de inversión y una deficiente comercialización. Existen sistemas productivos basados en frutales menores, donde el escenario es totalmente inverso dado que se desarrolla al nivel empresarial para mercados externos con exigentes normas de calidad.

- 5.3. **Visión de la ACCBBN.** La ACCBBN es una organización preocupada por una gestión eficiente de los recursos hídricos, el cuidado del medio ambiente, el bienestar de sus asociados y trabajadores y la satisfacción integral de las necesidades de los usuarios, siendo gravitante en el desarrollo agrícola, contribuyendo así al desarrollo social y productivo sustentable del territorio.
- 5.4. **Misión de la ACCBBN.** Distribuir el agua conforme a derecho, conservar, mantener y mejorar la infraestructura del sistema de riego, aprovechando las diferentes fuentes de financiamiento, contribuyendo así al desarrollo local creando nuevos empleos y mejores condiciones para la producción agrícola.
- 5.5. **Fundamentos del plan estratégico de desarrollo.** El plan estratégico de desarrollo de la ACCBBN para el periodo 2005 - 2015, en adelante "PED-ACCBBN (2005-2015)", es el marco director para el manejo y desarrollo de la organización y de los recursos que administra inserta en el territorio donde influencia su sistema de riego. Es esencialmente dinámico, es decir, de evolución continua. Ello permite actualizaciones periódicas para adecuarlo a las nuevas realidades y generar una visión de largo plazo más consolidada.

El PED-ACCBBN (2005-2015) se fundamenta en *la calidad de vida de las personas*, en donde el mejoramiento sostenido no compromete sus expectativas como usuarios y de las futuras generaciones; *la sostenibilidad económica de la ACCBBN y de sus asociados*, donde el mejoramiento del sistema no comprometa la actual capacidad de endeudamiento de los usuarios y de la organización; y, *la sustentabilidad ambiental*, donde la satisfacción de las necesidades de los usuarios actuales no deben comprometer el potencial de desarrollo de la ACCBBN y, en modo alguno, los recursos hídricos y ambientales con que cuentan las futuras generaciones.

- 5.6. **Principios del PED-ACCBBN (2005-2015).** El plan adopta un enfoque integral, asegurando la mantención y mejoramiento del actual estado de los recursos hídricos presentes, que por sí mismos y la incorporación de tecnología y manejo se constituyen en factores productivos para la agricultura, permitiendo su mejoría y acrecentamiento.

Atenderá la protección y mejoramiento de la infraestructura de riego, la protección de los recursos naturales, con una clara diferencia y asignación de funciones entre los asociados, promoviendo una participación amplia con un enfoque de desarrollo sustentable, donde se prevenga y mitigue la contaminación ambiental con énfasis en los recursos hídricos. El PED-ACCBBN (2005-2015) reconoce la complejidad y especificidad de los procesos hidrológicos y sociológicos, para lo cual sus proposiciones están sólidamente basadas en el conocimiento científico técnico de los mismos, conocimiento que al construirse a través del tiempo requiere de una constante consulta y replanteo de sus proposiciones, asegurando el gradualismo de su aplicación y el mejoramiento continuo, inserto siempre en un marco jurídico demarcado por la Constitución Política de la República y el Código de Aguas.

Este PED-ACCBBN (2005-2015) no supone, sino exige que todos los usuarios y otros actores relevantes del territorio adquieran los distintos compromisos necesarios para llevarlo a cabo y obtener los resultados que se esperan de él. Esto significa que es una tarea compartida de articulación que contribuye al bienestar de todos y requiere también la concurrencia de recursos financieros públicos y privados para impulsar en el corto, mediano y largo plazo planes operativos que den cuenta de actividades que permitan dar saltos

cualitativos en los niveles de gestión de la ACCBBN. Así, se estará en condiciones de enfrentar nuevos desafíos y abordar aspectos parcialmente desarrollados a la fecha.

VI. LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS DE LA ORGANIZACIÓN.

La Asociación de Canalistas del Canal Bío-Bío Negrete se plantea, centralmente a corto y mediano plazo pero con proyección de largo plazo, cuatro principales líneas estratégicas para lograr un desarrollo sostenible del sistema de riego que administra. Ello de acuerdo a sus competencias como organización de usuarios del agua, dentro de las cuales el eje principal pasa por el *mejoramiento en la infraestructura del sistema de riego*. Si bien los lineamientos se plantean a largo plazo, su planteamiento operativo se considera para un horizonte de dos años, con objetivos claros dentro de cada línea para este intervalo de tiempo. Las siguientes son las líneas de acción sobre las cuales se rige la ACCBBN:

- 6.1. **Mejoramiento y modernización de la infraestructura del sistema de riego.** Mejorar y diversificar las formas de financiamiento, de modo que las problemáticas más urgentes se solucionen, trabajando paralelamente en el desarrollo del sistema de riego a largo plazo, con el convencimiento de que cualquier inversión en infraestructura favorece el desarrollo de otras áreas que también contribuyen al mejoramiento de la calidad de vida de los usuarios.
- 6.2. **Mejoramiento de la gestión organizacional.** Mejorar los canales de comunicación e información entre usuarios, directiva, administración y viceversa, de modo de mejorar las relaciones y percepciones entre socios, además de acelerar y concluir aspectos legales pendientes y mejorar la participación de los regantes en las distintas instancias.
- 6.3. **Sostenibilidad económica de la organización.** Dar un enfoque empresarial a través de la generación de energía eléctrica y la prestación de servicios, para acceder a recursos que puedan mejorar la infraestructura del sistema de riego sin aumentar la carga económica que esto trae a los usuarios.
- 6.4. **Desarrollo tecnológico de la organización.** Para la modernización del sistema de riego y la entrega de un recurso de mayor calidad hay que mejorar el nivel de conocimiento e información, acceder a tecnología de automatización de sistemas de riego y aprovechar las

potencialidades del sistema de información integral de riego (SIIR), de acuerdo a las disponibilidades de recursos.

VII. PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO DE LA ASOCIACIÓN DE CANALISTAS DEL CANAL BÍO-BÍO NEGRETE. PED – ACCBBN 2005 – 2015.

El objetivo central del PED – ACCBBN (2005 – 2015) es ser el marco director para la gestión y desarrollo de la organización de usuarios del agua y de los recursos que administra inserta en el territorio donde influencia su sistema de riego, que permita potenciar el desarrollo sustentable, principalmente en las áreas de infraestructura de riego, incorporación de tecnología, sistema organizacional, estatus legal y, a la vez de cumplir con un rol articulador desde el nivel local entre los distintos actores relacionados a los recursos hídricos y los instrumentos de fomento respectivos, cumplir un rol vinculador en los aspectos productivos y de comercialización.

- 7.1. El mejoramiento de la gestión organizacional es considerado un proceso de largo plazo por tener connotaciones culturales, de modo que permitirá gradualmente afrontar nuevos desafíos y potenciar áreas poco desarrolladas. Para avanzar en este aspecto a corto y mediano plazo, se estima necesario trabajar en el mejoramiento de los canales de información y comunicación, mejoramiento de la participación de los usuarios, desarrollo de la imagen corporativa, seguimiento y evaluación periódica de la gestión organizacional y la vinculación y articulación con agentes de fomento, productivos y comerciales, tanto públicos como privados.
- 7.2. Asimismo, el mejoramiento y modernización de la infraestructura, la generación hidroeléctrica, la determinación precisa de la eficiencia del uso del agua en el sistema y el uso efectivo del SIIR, son considerados también procesos de mediano y largo plazo. Para dar cuenta de ellos en el corto plazo se ha programado la actualización y generación de una cartera jerarquizada de proyectos utilizando el programa de mejoramiento integral del Canal Bío-Bío Negrete realizado por la DOH en el año 2000, el mejoramiento y reconstrucción de obras colapsadas y construcción de obras de distribución no contenidas en el mencionado

programa; la exploración de las tecnologías existentes en materia de automatización de canales; la gestión de financiamiento para el proyecto de generación de hidroelectricidad; el mejoramiento del nivel de conocimientos sobre el uso del agua de riego y la implementación del sistema de información integral de riego (SIIR).

- 7.3. El mejoramiento de la calidad ambiental del sistema de riego Bío-Bío Negrete como proceso, principalmente a nivel cultural, es un objetivo de largo plazo. Así, en función de ir creando una plataforma que favorezca responder cada vez mejor a nuevos desafíos y a problemáticas parcialmente resueltas en esta materia, a corto plazo se trabajará en el mejoramiento de la calidad del agua de riego, la sensibilización de los usuarios, dirigentes, funcionarios y terceros, la capacitación de los mismos y la promoción de buenas prácticas ambientales en canales de regadío.
- 7.4. En tanto, en el ámbito legal, el saneamiento de la ACCBBN es un proceso que se distingue a mediano plazo. Para ello, la regularización de aspectos legales pendientes posee dos aspectos que se pueden resolver a corto plazo y con una proyección de a lo sumo cinco años, los que dan cuenta del incentivo a la inscripción de derechos de aprovechamiento pendientes y el redimensionamiento en la asignación de derechos de aprovechamiento en los sectores con estos conflictos. A su vez, la aprobación y difusión de los nuevos estatutos y el traspaso definitivo de la obra son dos actividades a resolver en el más breve plazo.

VIII. ESTRATEGIA DE DIFUSIÓN.

La difusión del PED – ACCBBN (2005 – 2015) se realizará de acuerdo a lo comprometido con la CNR en relación a la absorción de los costos por parte de la ACCBBN. El material se distribuirá en dos niveles, uno de carácter general donde se presenta en forma sintetizada las grandes líneas del Plan y otro dirigido a autoridades, dirigentes, representantes de los sectores de riego, etc., donde se presenta en forma detallada los contenidos y actividades a realizar.