

Estrategia de Desarrollo Regional



M6656e
R.III
-1996

MEN 1719

M 665 Se

R. III

1996

16 MAY 1996



ESTRATEGIA DE DESARROLLO REGIONAL DE ATACAMA



17061

Copiapó 1996

La Estrategia de Desarrollo Regional de Atacama fue producto de más de un año de trabajo que comprometió a la Secretaría Regional de Planificación y Coordinación (SERPLAC), al Gabinete Regional y a los distintos actores de la comunidad de Atacama que participaron en las jornadas de discusión de la Estrategia. A todos ellos queremos agradecer, así como al Consejo Regional de Atacama por la acuciosidad con que se acometió la aprobación final de este documento, que esperamos será muy provechoso para la planificación y elaboración de las políticas económicas y sociales de la Región de Atacama.

RESPONSABLE
DE LA PUBLICACION

: **Unidad de Comunicaciones**
Gobierno Regional de Atacama

FOTOGRAFIA

: **Ana María Valverde**
Sernatur, Atacama
Ministerio de O. Públicas, Atacama
Codelco Chile - División Salvador

DISEÑO, DIAGRAMACION
E IMPRESION

: **Caupolicán Servicios Gráficos**
Dieciocho 786
Fono: 6716467 - Fax: 6716330
Santiago

PRESENTACION

Pongo a disposición de los habitantes de Atacama, la Estrategia de Desarrollo de nuestra Región, aprobada por el Consejo Regional.

Este documento, cuya finalidad es ordenar y facilitarnos a todos la toma de decisiones, es el resultado de un proceso de participación en que se recogieron las opiniones de los más diversos sectores de la comunidad atacameña.

Atacama experimenta un importante crecimiento económico. La Estrategia que presento se dirige a consolidar este crecimiento y a transformarlo en desarrollo efectivo que alcance a todos los ciudadanos, que abra nuevas y variadas oportunidades en los planos del bienestar material, de la cultura y de las relaciones humanas, sin que nadie quede excluido.

Invito a todos mis conciudadanos a interiorizarse de lo expuesto en las páginas siguientes y a sumarse a los esfuerzos que harán realidad los objetivos que allí se proponen. Alcanzarlos requiere el compromiso y el respaldo de toda la gente.

EDUARDO MORALES ESPINOSA
INTENDENTE DE LA REGION DE ATACAMA

INDICE GENERAL

ESTRATEGIA DE DESARROLLO REGIONAL DE ATACAMA

INTRODUCCION	7
--------------------	---

RESEÑA HISTORICA	9
------------------------	---

I. DIAGNOSTICO: SITUACION ACTUAL Y PERSPECTIVAS 11

1.1. CARACTERISTICAS GEOGRAFICAS Y DEMOGRAFICAS	14
1.2. SITUACION SOCIAL	15
POBREZA Y CALIDAD DE VIDA	
EMPLEO	
EDUCACION	
SALUD	
1.3. ECONOMIA REGIONAL	19
MINERIA	
AGRICULTURA	
PESCA	
TURISMO	
1.4. PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES	30

II. OBJETIVOS ESTRATEGICOS 31

2.1. FORTALECER LAS CAPACIDADES DE LA POBLACION DE ATACAMA	33
2.2. SUPERAR LA EXTREMA POBREZA	35
2.3. CONCILIAR EL CRECIMIENTO ECONOMICO CON LA CONSERVACION DE LAS RIQUEZAS	
NATURALES DE UNA ZONA ARIDA	36
2.4. PROMOVER LA INTEGRACION ECONOMICA Y TERRITORIAL DE LA REGION	38
2.5. MEJORAR LA INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA Y SOCIAL	39
2.6. MODERNIZAR LA GESTION PUBLICA REGIONAL Y COORDINAR ESFUERZOS	
CON EL SECTOR PRIVADO	40
2.7. GENERAR Y PROMOVER UNA IDENTIDAD REGIONAL, PROYECTANDO A ATACAMA	
TANTO EN EL PAIS COMO EN EL EXTERIOR	41

III. LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS 43

3.1. DESARROLLO DE CAPACIDADES DE LA POBLACION DE ATACAMA	45
Formación Integral	
Capacitación	
Plan de Igualdad de Oportunidades	
Programa de apoyo a la participación ciudadana	
3.2. ATENCION A LAS CARENCIAS SOCIALES	49
Programa regional para la superación de la pobreza	
Fortalecimiento y normalización de la red asistencial del subsector público de salud	
3.3. DESARROLLO DE TECNOLOGIAS PARA ZONAS ARIDAS	51
Centro de Investigación de Zonas Aridas	
Fomento del uso de Tecnologías Adecuadas	
Optimización de la producción y uso del agua potable	
Programa de Tratamiento de Aguas Servidas	
3.4. APOYO Y FOMENTO AL SECTOR PRODUCTIVO	53
Evaluación del Potencial Económico Regional	
Fomento y Modernización productiva	
Proyecto de Compensación Económica Territorial	
Desarrollo de indicadores para la actividad económica regional	
3.5. ORDENAMIENTO TERRITORIAL	55
Desarrollo del Borde Costero	
Desarrollo Agrícola del Valle del Huasco	
Integración con el Noroeste Argentino	
Desarrollo Urbano	
3.6. FOMENTO DE UN NUEVO ESTILO DE GESTION PARA EL SECTOR PUBLICO	59
Programa de modernización de la gestión pública regional	
Programa de coordinación para el desarrollo regional	
3.7. PROYECCION DE ATACAMA	61
Programa de intercambio cultural	
Programa de misiones comerciales	

IV. ANEXO

GOBIERNO REGIONAL DE ATACAMA	63
---	-----------

INTRODUCCION

La Estrategia de Desarrollo de Atacama, que presentamos, tiene como propósito fundamental, constituirse en un instrumento ordenador del proceso de desarrollo que queremos para nuestra Región.

Este documento fue elaborado escuchando a los diferentes sectores de opinión de la comunidad atacameña, en el marco de las «Jornadas de Desarrollo Regional», realizadas para construir en un proceso de discusión y análisis la **visión de la región**, es decir, cómo cada uno de nosotros ve, define y piensa Atacama, y cuya conclusión aquí presentamos.

Ponemos a disposición de la comunidad regional, de las organizaciones sociales, sindicales y gremiales, de los diferentes organismos públicos y privados, este **marco orientador de la planificación regional**, que tiene como finalidad direccionar los programas y decisiones de estos sectores en el logro de los objetivos del Gobierno Regional aquí propuestos.

La Estrategia se divide en tres partes:

I Diagnóstico: Situación Actual y Perspectivas:

Es una evaluación tanto de la situación social como de la actividad económica de la Región. Este análisis entrega una visión global de los principales problemas y potencialidades que Atacama presenta.

II Objetivos Estratégicos:

Expresan el conjunto de propósitos básicos y centrales de la Estrategia de Atacama.

III Lineamientos Estratégicos:

Constituyen las principales líneas de acción destinadas a orientar las acciones y decisiones tanto públicas como privadas en torno a los objetivos propuestos.



RESEÑA HISTORICA

ATACAMA EN EL TIEMPO

Nuestra Región ha sido habitada desde hace muchos milenios por hombres y mujeres que han dejado su huella en esta tierra, siendo la base de humanidad y memoria necesarias para seguir construyendo la historia de Atacama.

Las comunidades más antiguas que habitaron nuestros valles lo hicieron hace 8.000 a 7.000 años, y fueron conocidos como la cultura **"Huentelauquén"**, integrada por recolectores, cazadores y pescadores.

El complejo cultural **"El Molle"** es la primera expresión de agricultores y ceramistas que habitaron Atacama. Su presencia se registra entre los años 130 a.c a 700 d.c, siendo el referente directo de la tradición minera de nuestra Región, al trabajar por primera vez la metalurgia a través del laboreo de vetas superficiales de cobre. Vestigios de sus poblados han sido hallados en El Torín, Carrizalillo chico y Quebrada de Pinte.

Hacia el año 800, Atacama recibe nuevas poblaciones procedentes de la puna argentina, dando origen a la cultura denominada **"Las Animas"**. Esta comunidad se inclina por actividades como la agricultura, pesca, caza, nuevas prácticas religiosas y un particular énfasis en la ganadería y la metalurgia, desarrollándose un intercambio comercial por medio de caravanas de camélidos, con poblaciones de San Pedro de Atacama y el Noroeste argentino, que nos hablan de una temprana integración y contacto con los pueblos del otro lado de Los Andes.

Entre los años 1.000 a 1.450 Atacama ve florecer las culturas **"Punta Brava"** y **"Copiapó Negro sobre Rojo"**, que dieron lugar al período llamado **"de los desarrollos regionales"**, caracterizadas porque a partir de los cacicazgos y señoríos locales se estructuraba una dinámica de intercambio y un eficiente control multiecológico. Estas culturas son adscritas finalmente al Imperio Incaico, entre los años 1.470 y 1.480 .

Los Incas desarrollan en alto grado la metalurgia, como lo atestiguan establecimientos mineros de la talla de **"Viña del Cerro"**, al interior del Valle de Copiapó.

En 1.536 la expedición del español Diego de Almagro ingresa al actual territorio chileno, desembocando en lo que conocemos como el Valle de Copiapó. Con ello se inicia un nuevo período para la Región de Atacama, en el que ésta sigue entregando los frutos de su vocación minera.

Con posterioridad a la Independencia, uno de los hechos que marcará nuestra historia, es el descubrimiento del rico mineral de plata de Chañarcillo en 1832. La gran actividad minera presente en la Región conforma nuevas fuerzas



Fundición incaica, Viña del Cerro, Copiapó.

sociales, que promoverán cambios de signo progresista irradiándose al resto del país en los años posteriores.

En 1843, se funda la provincia de Atacama, desmembrándose de la provincia de Coquimbo. Conformada por los departamentos de Copiapó, Vallenar y Freirina, se reconoce una unidad geográfica que se proyecta hoy en la Región de Atacama.

La recién nacida provincia lidera en 1859 un movimiento, inspirado en el liberalismo y conducido por Pedro León Gallo que lucha contra el autoritarismo del modelo portaliano. Con la consolidación de fuerzas militares, marcha hacia el sur, vence a una primera expedición del ejército nacional y toma la plaza de La Serena. Carente de apoyos en otras provincias, las fuerzas atacameñas son finalmente derrotadas en el terreno militar; sin embargo las ideas sembradas se cristalizan en cambios profundos al sistema que tendrán expresión nacional.

Con el avance del siglo, el gran auge minero basado en la plata dará paso paulatinamente, a la predominancia de la minería del hierro y luego del cobre. La instalación, ya en este siglo, de la gran minería del cobre por capitales norteamericanos y fundiciones de gran magnitud, consolidan el cambio definitivo. A comienzos de los años 70, la nacionalización del cobre permitirá que estas riquezas tengan una influencia determinante en el progreso de Chile.

A comienzos de la década del 80, la economía de Atacama sufre otra importante transformación: se diversifica con el aporte de un fuerte desarrollo frutícola y de la producción pesquera, alcanzando éstas una mayor participación en el producto regional.

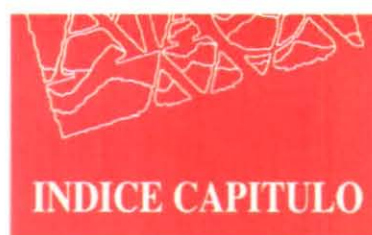
En el plano institucional, 1991 es el año del avance de la autonomía regional, a través de la reforma de la Constitución Política, que establece el surgimiento de los Gobiernos Regionales. Estos son creados con el propósito de impulsar el proceso de descentralización territorial en Chile, entregando a los habitantes de cada Región un instrumento que les permite tomar en sus manos su propio desarrollo.

Es justamente en este camino en el que adquiere pleno sentido una estrategia de desarrollo que constituya la carta de navegación del Gobierno Regional de Atacama para seguir construyendo su historia en el siglo XXI.

A photograph of a person with dark, curly hair, wearing a white long-sleeved shirt and light-colored pants, working on a wooden frame. The frame is made of vertical wooden poles and is filled with a dense, vertical arrangement of dried reeds or grasses. The person is standing to the left of the frame, facing it, and their hands are visible, touching the reeds. The background is a bright, outdoor setting with some dry vegetation and a clear sky. The text "I. DIAGNOSTICO SITUACION ACTUAL Y PERSPECTIVAS" is overlaid in red, bold, sans-serif capital letters across the middle of the image. Below the text is a faint, stylized logo consisting of a square frame containing wavy lines and a central circular element.

I. DIAGNOSTICO SITUACION ACTUAL Y PERSPECTIVAS





I. DIAGNOSTICO: SITUACION ACTUAL Y PERSPECTIVAS

1.1. CARACTERISTICAS GEOGRAFICAS Y DEMOGRAFICAS	14
NUESTRA TIERRA	
NUESTRA GENTE	
1.2. SITUACION SOCIAL	15
POBREZA Y CALIDAD DE VIDA	
EMPLEO	
EDUCACION	
SALUD	
1.3. ECONOMIA REGIONAL	19
MINERIA	20
Principales problemas y amenazas que enfrenta la minería	
Proyecciones	
Gran minería	
Mediana minería	
Pequeña minería	
Minería no metálica	
AGRICULTURA	24
Principales problemas y amenazas que enfrenta la agricultura	
Proyecciones	
PESCA	26
Principales problemas y amenazas que enfrenta la pesca	
Proyecciones	
TURISMO	28
Principales problemas y amenazas que enfrenta el turismo	
Proyecciones	
1.4. PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES	30
Factores que se deben aprovechar y potenciar	
Factores que se deben neutralizar y revertir en beneficio de la región	

OCEANO PACIFICO

ARGENTINA

II REGION

CHAÑARAL

Punta Flamingo

Caldera

Bahía Salado

Punta Lobos

Huasco

Freirina

VALLÉNAR

Vallenar

Alto del Carmen

Diego de Almagro

El Salvador Bajo

Potrillo

Provincia de Chañaral

Provincia de Copiapó

Chamonte

COPIAPO

Tierra Amarilla

Provincia de Copiapó

Provincia del Huasco

Salar de Gorgea

Salar de Agua Amarga

Salar de la Isla

Portezuelo Salado

Salar de Maricunga

--- Límite Internacional

— Límite Regional

— Límite Provincial



Aeropuerto

IV REGION

I. DIAGNOSTICO: SITUACION ACTUAL Y PERSPECTIVAS



1.1. CARACTERISTICAS GEOGRAFICAS Y DEMOGRAFICAS

NUESTRA TIERRA

- Atacama tiene una superficie de 75.573,3 Km² y sus vecinos son: la región de Antofagasta, por el norte; la región de Coquimbo, por el sur; las provincias argentinas de Catamarca y La Rioja, por el este, extendiéndose al oeste en el Océano Pacífico.
- El clima de nuestra Región es predominantemente desértico con escasas precipitaciones, concentradas en el invierno, las que varían de acuerdo al relieve y cercanía del mar.
- De mar a cordillera, existen cuatro tipos de clima : el desértico costero con nubosidad abundante, el desértico tradicional, el desértico frío de montaña y la tundra de alta montaña.
- Durante el invierno se experimentan grandes variaciones diarias de temperatura. El verano recibe cierta humedad proveniente principalmente del área noreste de la Región, por coincidir con el invierno altiplánico que se desplaza desde la región de Antofagasta hacia la zona cordillerana y precordillerana de Atacama.

NUESTRA GENTE

- Tenemos una población total estimada a 1995, de 247.485 habitantes, lo que corresponde al 1,7% del total nacional, con una densidad de 3,2 habitantes por Km².

POBLACION REGION DE ATACAMA

CENSO 1970	CENSO 1982	CENSO 1992	1995(*)
153.888	183.407	230.873	247.485

Proyección 1995.

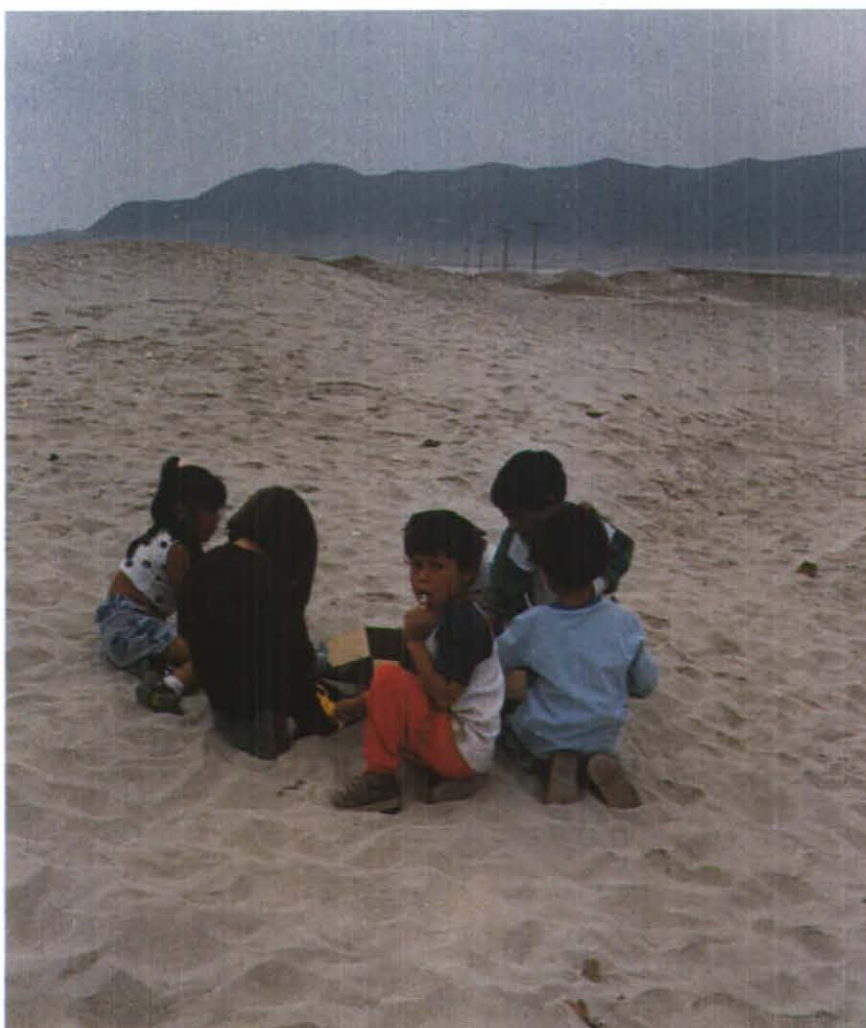
- Nuestra tasa anual de natalidad es de 26,5 nacimientos por cada mil habitantes y la mortalidad corresponde a 5,3 muertes por cada mil habitantes, siendo levemente menor que la del país, que alcanza a 5,5 o/oo.
- Los atacameños vivimos principalmente en ciudades, cercanas a la costa o adosadas a los valles transversales que caracterizan nuestra Región, distantes más de 100 Km. entre sí. Estos valles son los que determinan la división político administrativa, con tres provincias : Chañaral, Copiapó y Huasco y un total de nueve comunas : Chañaral, Diego de Almagro, Copiapó, Caldera, Tierra Amarilla, Vallenar, Freirina, Huasco y Alto del Carmen.

1.2. SITUACION SOCIAL

COMO VIVEN LOS ATACAMEÑOS

POBREZA Y CALIDAD DE VIDA

- Comparando los resultados globales de las encuestas CASEN realizadas en la Región en 1987 y 1994 respectivamente, se aprecia una disminución relativa de la población en situación de pobreza e indigencia: En 1987, el 30,6% de las personas se encontraban en la primera situación y un 13,5% eran indigentes. La encuesta CASEN aplicada durante 1994 nos señala una disminución tanto de la pobreza como de la indigencia en Atacama, correspondiendo al 23,7% la población en situación de pobreza, es decir 55 mil 783 atacameños y el 10,2% en situación de indigencia, es decir, 24 mil 47 personas. Sin embargo aún subsisten comunas que se encuentran bajo estos promedios regionales como: Freirina, Chañaral, Caldera, Huasco y Tierra Amarilla.



Niños en playa de Chañaral.

- Es necesario establecer que los indicadores de ingreso, miden sólo una parte de la situación de pobreza en que se encuentran algunas familias. La calidad de vida de las personas está relacionada también con una oportuna atención en salud, el acceso a la vivienda, el equipamiento urbano respectivo y la obtención de una educación que otorgue posibilidades de inserción laboral, entre otros factores que sin lugar a dudas han mejorado ostensiblemente para muchos atacameños.
- Los grupos sociales más afectados por la pobreza y falta de oportunidades son los niños, los jóvenes y las mujeres.

Niños:

- La población infantil en situación de pobreza creció de un 11,5% en el año 1992 a un 12,1% en el año 1994, según la última encuesta CASEN. Esto significa que debemos atender integralmente las necesidades de 2.390 menores más.
- La mortalidad infantil regional, factor estrechamente relacionado con la pobreza, fue de 13,9 por cada mil niños nacidos vivos en el año 1994. Sin embargo, persisten comunas por sobre este indicador como: Alto del Carmen, Vallenar, Tierra Amarilla y Diego de Almagro.

Existe un déficit en la cobertura de atención de lactantes (menores entre tres meses y dos años) en establecimientos implementados por JUNJI (Junta Nacional de Jardines Infantiles) e INTEGRA (Fundación para el Desarrollo Integral del Menor), situación que no sucede con el grupo situado entre los tres y cinco años de edad. Es importante destacar el rol que cumplen estos establecimientos, al atender en forma integral a niños que proceden de sectores populares, de hogares mal constituidos o desintegrados, lo que los coloca en una clara situación de desventaja y riesgo social, limitando sus futuras oportunidades de desarrollo.

Jóvenes:

- Un porcentaje de la población juvenil presenta grandes carencias en su formación, lo que frena el desarrollo de sus potencialidades intelectuales, físicas y afectivas. Ello dificulta su inserción tanto en la vida social como económica de la Región, pues no poseen la formación necesaria para incorporarse adecuadamente a las dinámicas productivas.

Mujeres:

- La pobreza agudiza todos los problemas que afectan a la mujer, especialmente en aquellos hogares que tienen jefatura femenina, siendo éstos un 24,6% del total de la Región.
- Según cifras del año 1990, el 45,9% del total de niños nacidos en Atacama son ilegítimos, situación que afecta directamente a la mujer.
- Existe además, una alta proporción de embarazos en adolescentes, un alto porcentaje de egresos por abortos, baja cobertura de mujeres en control ginecológico, ingreso tardío a control prenatal y alta tasa de mortalidad por cáncer cérvico uterino.
- Sobre el nivel de escolaridad de las madres adolescentes, menores de 20 años, un 38,7% de ellas tiene entre 7 y 9 años de escolaridad y un 43% educación media incompleta.

EMPLEO

- A partir de 1991, Atacama muestra una tendencia significativa en el descenso de la tasa de desempleo: 1990 fue del 6,84% disminuyendo cerca del 3,0% en 1995.
- Esta realidad que reflejan los promedios regionales, contrasta con la situación de algunas comunas, especialmente de las provincias de Huasco y Chañaral, que mantienen tasas superiores a la media regional.
- Relacionado estrechamente con el tema del desempleo, se encuentra la situación de falta de calificación laboral de muchas personas de la Región, lo que impide su contratación por parte de la empresa privada y provoca la inmigración de profesionales y técnicos de otras regiones.

COMPORTAMIENTO DE FUERZA LABORAL
REGION DE ATACAMA
(Nº de personas)

FECHA DE CENSO LABORAL mes: diciembre	Total Población	Total Fuerza Laboral	Ocupados %	Desocupados %	Tasa Desocupación País (%)
1990	211.500	140.900	93.2	6.8	6.0
1991	214.900	143.700	91.7	8.3	6.5
1992	218.800	146.730	94.8	5.2	4.9
1993	222.650	149.600	94.5	5.5	4.7
1994	226.530	152.570	96.4	3.6	5.9
1995	230.520	155.610	97.1	2.9	5.5

Fuente: Boletín Estadístico, INE, Noviembre 1995.

EDUCACION

- El área presenta déficits en la cobertura y calidad educacional para los niños y jóvenes de Atacama.
- El nivel pre-básico, cubre sólo el 30% de la población potencialmente beneficiaria y en cuanto a la calidad, el Test de Evaluación del Desarrollo Sicomotor (TEPSI), indicó serias deficiencias.
- Las situaciones anteriormente descritas, afectan directamente tanto a los niños preescolares, a quienes tempranamente se les frenan sus futuras posibilidades de desarrollo, como a las mujeres, madres de estos niños, que se ven imposibilitadas de acceder al mundo del trabajo fuera del hogar, por la falta de asistencia y seguridad en el cuidado de sus hijos.

- La calidad de la educación y su falta de relación con las necesidades y expectativas de los jóvenes, requiere de un profundo análisis, para potenciar decididamente las capacidades de la población. Se deben tomar en cuenta las características productivas propias de la Región, y al mismo tiempo impulsar una estrategia que favorezca el desarrollo integral y las capacidades emprendedoras de los jóvenes de Atacama.
- Otros indicadores como el SIMCE (Sistema de Medición de la Calidad de la Enseñanza) y la Prueba de Aptitud Académica, muestran que la educación está lejos de satisfacer la demanda de la comunidad, que a través de la formación y capacitación aspira a superar su calidad de vida.
- Según cifras del año 1994, la repitencia escolar en la Región es de un 9,5% y el índice de deserción escolar es de un 4,28%.

SALUD

- Las llamadas enfermedades del desarrollo: trastornos cardiovasculares, cánceres, accidentes y violencia, se han constituido en primera causa de muerte en la población masculina entre los 15 y 65 años. Sin embargo, aún persisten enfermedades del subdesarrollo como: procesos infecciosos, desnutrición materna e infantil, entre otras.
- En cuanto a la atención de salud, se registran: alta proporción de partos atendidos por profesionales (99,9%), un promedio de 0,62 consultas médicas al año por habitante y 4,8 días de estada promedio en hospitalización.
- El usuario ha comenzado a centrar sus exigencias en la calidad de la atención que se le brinda, lo que implica realizar correcciones en las demoras que se producen, trato que brinda el personal y condiciones de las salas de espera.
- El sector privado de salud, representado principalmente por las mutuales de seguridad que agrupan a gremios empresariales, muestra un aumento sistemático de sus inversiones en planta física y equipamiento, constituyéndose en elemento de atracción para profesionales de alta calificación.

1.3. ECONOMIA REGIONAL

LO QUE ATACAMA PRODUCE

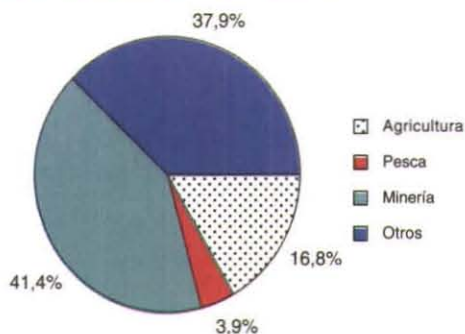
- La economía de Atacama ha experimentado un fuerte crecimiento durante los últimos diez años. Durante 1985/1992 el PIB (Producto Interno Bruto) se incrementó a una tasa promedio anual del 7,1%, mayor que la del país, que alcanzó en el mismo período el 6,5%. Según resultados de estudios privados realizados recientemente, se estima para 1995, un aumento del Producto Interno Bruto del 8,9%, superior al nacional de un 8,1%
- Estos niveles de crecimiento se explican tanto por los volúmenes de inversión pública como privada que se han materializado en la Región. Esta última, ha sido del orden de los mil 500 millones de dólares durante el período 1990-1995. Para los próximos cinco años, se encuentran aprobadas inversiones por 700 millones de dólares en los principales sectores económicos: Minería, Agricultura, Pesca y Turismo.



Exportación de frutas, Puerto de Caldera.

- La minería es la actividad productiva más importante de Atacama. Sin embargo, en los últimos años, sectores emergentes como la agricultura y la pesca, orientados especialmente a la exportación, han cobrado una relevante presencia, contribuyendo al crecimiento y diversificación económica de la Región.

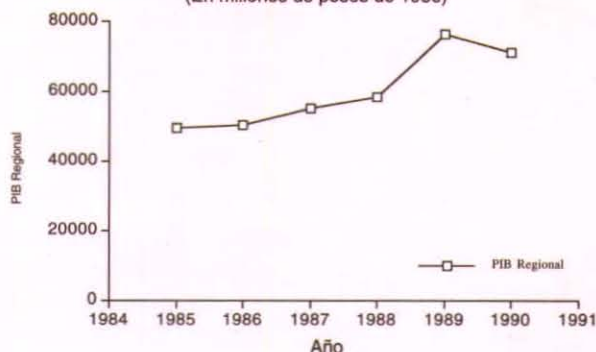
PIB REGIONAL 1990
DISTRIBUCION POR SECTOR



Fuente: Compendio Estadística Regional MIDEPLAN, N° 32, Enero 1990.

PRODUCTO INTERNO BRUTO REGION DE ATACAMA
AÑO 1985-1990

(En millones de pesos de 1986)

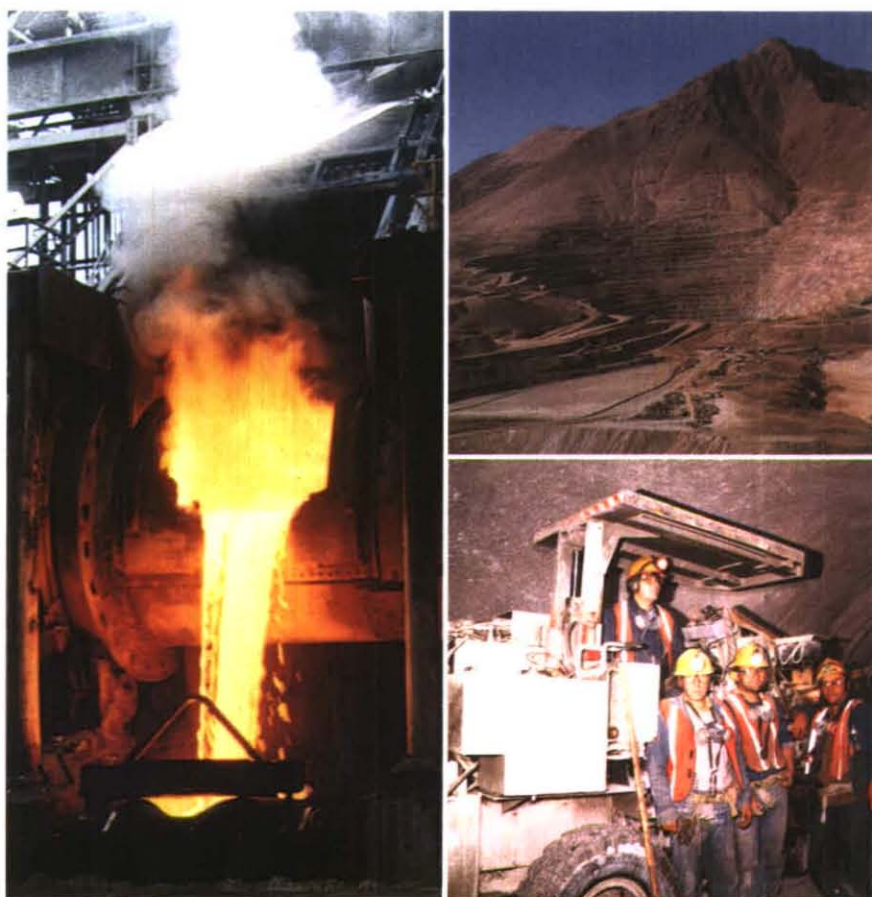


Fuente: Boletín Estadístico, INE, Noviembre 1990.

MINERIA

La riqueza del subsuelo de Atacama

- La minería representa más del 90% de las exportaciones regionales, concentrándose en la explotación de: cobre, oro, hierro, plata, molibdeno y carbonato de calcio.
- El cobre, es el recurso que genera la actividad más relevante del sector, en relación a las cifras de exportación regional, alcanzando en 1995 un valor superior a los mil millones de dólares.



1. Convertidor Teniente de Fundición Potrerillos.
2. Yacimiento "Indio Muerto" de División Salvador.
3. Mina subterránea.

- Se ha generado una mayor diversificación productiva durante el último tiempo, con la incorporación de yacimientos productores de oro, plata y hierro.
- Según cifras oficiales, de los años 1985-1990, la minería ha disminuido relativamente su participación en el PIB (Producto Interno Bruto) regional. Sin embargo, durante el reciente período (1991-1995), el sector ha experimentado un importante crecimiento, estimándose una tasa del 13,6% para 1995, cifra superior a los niveles experimentados en el período 1985-1990 que fueron del orden del 2,4% anual.

**PRODUCCION MINERA METALICA, AÑO 1990-94
REGION DE ATACAMA**

AÑOS PRODUCCION	ORO (Kg de Fino)	PLATA (Ton. Fino)	COBRE (Ton. Fino)	MOLIBDENO (Ton. Fino)	PELLETS HIERRO (Ton)
1990	8.534,5	198,4	154.966	573	2.706.136
1991	9.573,5	201,6	157.582	652	2.576,566
1992	13.246,3	522,5	164,109	822	2.066,071
1993	16.111,6	497,1	154,245	879	2.530,556
1994	10.673,8	398,1	149,434	964	3.175,205

Fuente: Boletín Estadístico, INE, Noviembre 1995.

**PRODUCCION MINERA NO METALICA, AÑO 1990-94
REGION DE ATACAMA (En toneladas)**

AÑOS DE PRODUCCION	Apatita	Baritina	Calizas	Caolín	Cuarzo	Mármol	Dolomita
1990	1.374	2.606	158.035	0	78.353	1.347	0
1991	810	2.882	160.018	1.604	65.885	1.170	0
1992	3.518	2.299	421.720	1.920	83.789	894	0
1993	3.818	1.382	602.388	188	78.208	872	0
1994	1.058	3.131	760.816	250	69.769	2.376	47.287

Fuente: Boletín Estadístico, INE, Noviembre 1995.

ACTIVIDAD DEL SECTOR POR PROVINCIA:

- **Provincia de Copiapó**

En esta provincia, se ha materializado el desarrollo de la actividad minera del último tiempo, principalmente a través de empresas privadas. Entre 1990 y 1995, las inversiones alcanzaron los 860 millones de dólares, siendo a su vez el motor de otras nuevas en infraestructura, servicios, personal y las relacionadas directamente con las labores propias de los yacimientos mineros.

- **Provincia de Chañaral**

El Centro de gravedad minero lo constituye el yacimiento de El Salvador, con una producción anual de 100 mil toneladas de cobre fino y un horizonte de explotación de 25 años para los sulfuros y de 30 años para el material lixiviable. En los últimos meses se incorpora la producción del yacimiento de cobre Manto Verde.

- **Provincia del Huasco**

Las inversiones se centran en la minería de hierro y oro, a través de los proyectos: Los Colorados y Nevada, con una inversión de 193 millones de dólares y un horizonte de explotación de 20 años. Se tiene conocimiento de nuevos yacimientos de cobre, los que se encuentran en etapa de exploración.

Principales problemas y amenazas que enfrenta la minería:

- Sector poco diversificado, centrado en la producción de cobre, oro, plata y hierro, con escasa actividad minera no metálica.
- Vulnerabilidad del sector, debido a su dependencia en los precios de los mercados externos.
- Bajo nivel tecnológico y endeudamiento de la pequeña minería.
- Altos niveles de contaminación producida por la actividad de algunos centros productivos mineros. Este factor no sólo perjudica la salud de la población, sino que representa una amenaza para la actividad minera exportadora frente a las exigencias de los mercados externos en el tema medioambiental.
- Insuficiente red vial para el sector.

Proyecciones

- **Gran Minería:**

- Existen proyectos privados, en etapas de ejecución y construcción, cuya inversión inicial es superior a los mil millones de dólares. Durante los próximos dos años, se estima la creación de dos mil nuevos empleos, a través de la exploración de nuevos yacimientos con un horizonte mínimo de explotación estimado en 15 años.
- Las grandes exploraciones mineras que se observan, principalmente en el sector cordillerano, hacen predecir un notable desarrollo de la gran minería en Atacama.
- La minería estatal, CODELCO CHILE - División Salvador, se proyecta con un horizonte de producción de 30 años, de acuerdo a las reservas conocidas y a nuevas campañas de exploración.

- **Mediana Minería:**

- La constante incorporación de nuevas tecnologías, en el beneficio de minerales, implica para este sector continuidad y crecimiento competitivo. Por otra parte, la explotación y beneficios de minerales de baja ley, permitirá ampliar la vida útil de los yacimientos.
- Algunos yacimientos de cobre en esta área son: Alcaparrosa, Trinidad, Dos Amigos, Venado, Cerro Negro, Abundancia y Amolanas.

- **Pequeña Minería:**

- La pequeña minería atraviesa por un período difícil, debido a su bajo nivel de productividad y alto endeudamiento.
- El Ministerio de Minería, a través de sus programas PAMMA (Programa de Asistencia y Modernización Minera Artesanal) y PRAPEM (Programa Ambiental Pequeña Minería) está generando acciones que permitan elevar el nivel de productividad, tecnológico y de rentabilidad de la pequeña minería, incorporando la variable ambiental, para constituir la en una actividad económica sustentable.
- La Empresa Nacional de Minería (ENAMI), dirigida al fomento productivo, continuará desarrollando acciones para consolidarse como una empresa eficiente y contribuir al desarrollo de una pequeña y mediana minería regional autosustentable.

- **Minería no metálica**

- Atacama presenta una gran cantidad de recursos mineros no metálicos; es así como la producción de carbonato de calcio ha experimentado un considerable aumento, debido a su uso, entre otros, como insumo por parte de la mediana y gran minería metálica.

MINISTERIO DE
PLANIFICACION
Y COOPERACION
BIBLIOTECA

AGRICULTURA

La riqueza de los valles de Atacama

- La participación de la agricultura en la economía regional aumentó de un 9% en el PIB (Producto Interno Bruto) en 1985 a un 17%, en 1990. Este importante crecimiento, se expresó en una tasa promedio anual del 19,3% entre 1985 y 1990. Durante los últimos cinco años, el sector ha experimentado una clara desaceleración, debido al pleno aprovechamiento de los suelos ya existentes. Sin embargo esta situación se revertirá, con la incorporación de nuevas tierras en el Valle del Huasco a la actividad agrícola, producto de la construcción del Embalse Santa Juana.



Parronales del Valle de Copiapó.

- El comercio exterior ha permitido especialmente el desarrollo de la fruticultura: uva de mesa, uva pisquera y aceitunas, entre otros productos. Dentro de la actividad exportadora del sector se destaca la uva de mesa, cuyo crecimiento en número de cajas dirigidas a los mercados externos aumentó de 28 mil en la temporada 1975-76 a más de 5 millones 600 mil en la temporada 1993-94.
- Entre los años 1983 y 1993 las entradas por concepto de exportaciones agrícolas se incrementaron de 3,2 a 100 millones de dólares, respectivamente. Hay que señalar como factor determinante de este éxito, el aprovechamiento óptimo de la oportunidad de producir y colocar en los mercados internacionales uva de mesa, antes que otras zonas productoras tradicionales, logrando así los mejores precios.

Principales problemas y amenazas que enfrenta la agricultura:

- Limitada disponibilidad de aguas para regadío, sumado a deficiencias infraestructurales y de gestión que dificultan su eficiente distribución y conducción.
- Alta salinidad de suelos y aguas.
- Déficit cíclicos pluviales.
- Extenso territorio con accidentada topografía y carencia de buenas vías de acceso a algunos centros productivos importantes.
- Ausencia de un centro de investigación capaz de generar tecnología adecuada a zonas áridas y semiáridas.
- Insuficiente canalización de regadío.
- Disparejo desarrollo tecnológico del sector.
- Bajo nivel de capacitación de la fuerza de trabajo y carencia de enseñanza superior silvoagropecuaria.
- Bajo nivel organizativo de productores y trabajadores agrícolas.
- Insuficientes mecanismos de comercialización para los productos de la pequeña agricultura.
- Créditos insuficientes para el sector.
- Estructura predial altamente fragmentada, sobre todo en el Valle del Huasco.
- Desertificación del suelo, erosión y contaminación provocada por la actividad minera que amenaza a los sectores exportadores del Valle del Huasco y Copiapó. Además cabe mencionar la contaminación del suelo por el uso de agroquímicos y de los canales de regadío, entre otros factores.

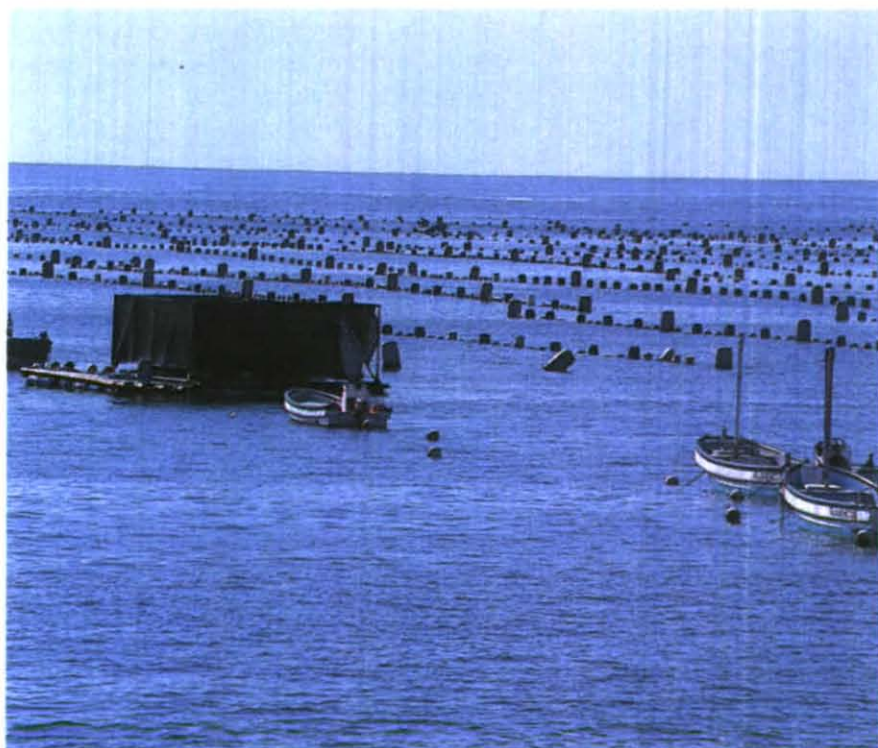
Proyecciones:

- Existen dos grandes líneas de desarrollo agrícola en la Región: los Valles de Copiapó y Huasco y el de las zonas áridas, semiáridas y de pequeños oasis.
- El cultivo de uva de mesa en los valles se ha incrementado de mil 109 hectáreas en la temporada 1981/82 a 5 mil 600 hectáreas en 1993/94, proyectándose este aumento hasta las 6 mil 200 hectáreas a fines de siglo, por la incorporación de superficies productivas en las comunas de Tierra Amarilla y Alto del Carmen.
- Respecto a la producción exportable, se estima un aumento de 6 millones de cajas a 11 millones en el año 2000, debido a que el 70% de la superficie cultivada con uva de mesa estará en plena producción en la temporada 1999/2000.
- Asimismo, se proyecta un incremento en la producción de olivos en los Valles de Copiapó y Huasco, gracias a la mayor superficie plantada y mejoras en el manejo técnico, fruto de las actividades de transferencia tecnológica.
- La construcción del Embalse Santa Juana, significó mejorar la seguridad de riego de un 35% a un 85%, abriendo una importante oportunidad de inversiones en el Valle del Huasco.
- Se crearán alrededor de 2 mil nuevos empleos permanentes para los próximos quince años, lo que se relaciona directamente con los aumentos en la superficie productiva de uva de mesa, olivos, chirimoyos, paltos y cultivos de invernadero como tomate y pepino de ensalada. El trabajo en frutales, hortalizas y flores requerirá con mayor intensidad una calificación adecuada de las personas que se desempeñan en el sector.

PESCA

La riqueza del litoral de Valparaíso

- Este sector ha experimentado un notable desarrollo, aunque su participación relativa en el PIB (Producto Interno Bruto) regional alcanza sólo al 4%. Durante el período 1985-1990 su tasa promedio de crecimiento anual fue del 14,4%, manteniendo entre 1991-1995 este alto nivel, con un indicador promedio del 10%.
- Las condiciones del litoral atacameño, la calidad y temperatura de sus aguas y las terrazas de gran extensión, propician favorablemente el cultivo marino de diversas especies, reflejándose un aumento sostenido en la producción del ostión del norte, el alga gracilaria y la ostra del pacífico.



Cultivo de Ostiones, Flamenco.

- La producción de la industria pesquera regional, destinada principalmente al mercado externo, desarrolla las siguientes líneas de elaboración:
 - Reducción, correspondiente a harina y aceite de pescado.
 - Congelados de pescado y moluscos (especialmente ostión del norte y crustáceos).
 - Fresco-enfriado, principalmente lenguas de erizo.
 - Conservas de pescados y moluscos.
 - Secado de algas.

PRODUCCION INDUSTRIAL PESQUERA, AÑO 1990-94
REGION DE ATACAMA
(Toneladas)

AÑOS DE PRODUCCION	Aceite de Pescado	Productos Congelados	Harina de Pescado	Productos en Conservas	Otros Productos
1990	5.421	1.534	51.502	3.286	6
1991	4.724	1.036	40.071	1.963	52
1992	2.713	834	37.142	3.047	56
1993	5.616	841	38.897	2.767	55
1994	6.794	770	48.678	4.561	9.508

Fuente: Boletín Estadístico, INE, Noviembre 1995.

Principales problemas y amenazas que enfrenta la pesca:

- Subutilización e insuficiente infraestructura existente, para un adecuado desarrollo del sector.
- Bajo nivel de capacitación de sus trabajadores.
- Escaso desarrollo tecnológico.
- Presencia de contaminación en el medio marino.
- Créditos insuficientes para la pesca artesanal.

Proyecciones:

- Sus perspectivas futuras son auspiciosas, las que se fundan en:
- Análisis de mercado de los productos elaborados en la Región, los cuales presentan una estabilidad en la demanda.
- Potencial apertura de nuevos mercados.
- Perspectiva de mayores inversiones en el subsector acuícola.
- Aunque se espera una disminución relativa en la elaboración y exportación de harina de pescado, el crecimiento sostenido en la producción de algas y ostiones durante los próximos cinco años, significará un aumento en la inversión y la duplicación de la actual oferta laboral, estimándose la creación de 750 nuevos puestos de trabajo para el sector.

TURISMO

Atacama: Todo por ver

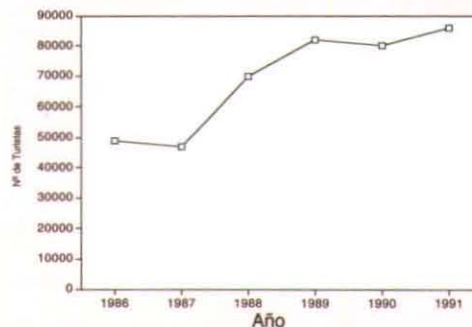
- Los principales atractivos de Atacama son la soledad de sus playas, sus silenciosos salares, sus cumbres inexploradas y la enorme extensión de su territorio.
- Esto permite prever que el turismo constituye un sector productivo emergente en la economía regional, con un gran potencial de desarrollo debido a la riqueza y diversidad de su naturaleza.



Bahía Inglesa.

- Existen tres ambientes naturales en la Región de Atacama:
 - Costa de 528 Kms de extensión.
 - Valles de Copiapó y Huasco, con su desarrollo agrícola y atractivos históricos y arqueológicos.
 - Sector Cordillerano, con altas cumbres, salares, lagunas y fauna altiplánica.
- Atacama posee también cuatro áreas silvestres, relacionadas con la actividad turística asociada a los espacios naturales no intervenidos por el hombre y los lugares de interés científico :
 - Parque Nacional Pan de Azúcar
 - Parque Nacional Nevado de Tres Cruces
 - Parque Nacional Llanos de Challe
 - Reserva Nacional Pingüino de Humboldt
- La diversidad de ambientes y el crecimiento económico de la Región han posibilitado el desarrollo del turismo aventura, que se dirige a la cordillera, el del litoral por las vacaciones, y la llegada de ejecutivos de empresas a la capital regional.
- Durante 1985-1992 se ha más que duplicado la llegada de pasajeros a hoteles, aumentando el número de alojamientos disponibles en un 125%.

**TOTAL PASAJEROS LLEGADOS A ESTABLECIMIENTOS
DE ALOJAMIENTO TURISTICO REGION DE ATACAMA 1986-1991**



Fuente: Censo de Estadísticas Regionales MIDEPLAN 1995.

Principales problemas y amenazas que enfrenta el turismo:

- Déficit de agua potable y servicios básicos.
- Insuficiente señalización, información e infraestructura turística.
- Escaso conocimiento de las potencialidades turísticas de la Región.
- Ausencia de una política desarrollada del sector turismo.
- Necesidad de ampliación de la red vial.
- Falta de un plan regulador.

Proyecciones:

- El Turismo es un sector en permanente crecimiento, con una demanda en aumento y Atacama tiene que aprovechar esta oportunidad.
- La Región de Atacama debe potenciar sus dos grandes fortalezas: los ambientes naturales y el nivel de actividad económica existente.



1.4. PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES

Fruto del análisis anterior, podemos realizar una evaluación tanto de las principales fortalezas y oportunidades que tiene la Región, las que deben ser aprovechadas en beneficio de un desarrollo sustentable y equitativo, como de sus problemas, debilidades y posibles amenazas, factores que deben ser neutralizados y revertidos.

Factores que se deben aprovechar y potenciar :

Lo que nos impulsa

- Sectores productivos en expansión.
- Tradición exportadora del sector empresarial.
- Aporte tecnológico, experiencia e iniciativa de importantes empresas presentes en la Región.
- Elevada tasa de inversión extranjera .
- Desarrollo agrícola del Valle del Huasco, a partir de la construcción del Embalse Santa Juana.
- Aumento de las exportaciones de bienes producidos en la Región.
- Riquezas medioambientales que favorecen el desarrollo de las actividades pesqueras, agrícolas y turísticas.
- Localización de Atacama, como oportunidad para convertirse en una alternativa viable y atractiva en el corredor Atlántico-Pacífico, a través del Paso de San Francisco.
- Costa de 528 km. de extensión.

Factores que se deben neutralizar y revertir en beneficio de la Región:

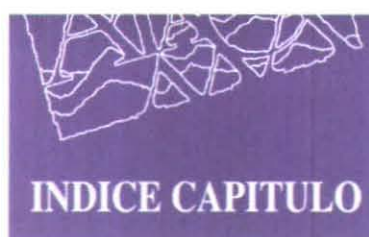
Lo que nos frena

- Aridez de Atacama, expresada en el déficit de agua.
- Vulnerabilidad de la economía regional debido a la baja diversificación productiva y por estar dirigida a la explotación de recursos no renovables.
- Déficit de infraestructura social y productiva.
- Deterioro ambiental de determinados sectores.
- Desequilibrio territorial que se manifiesta en notables contrastes económicos y sociales.
- Condiciones de extrema pobreza de algunas comunas.
- Insuficientes alternativas educacionales y de capacitación para los jóvenes.
- Escaso desarrollo de una identidad regional.
- Bajo nivel de organización de productores y trabajadores.



H. OBJETIVOS ESTRATEGICOS





II. OBJETIVOS ESTRATEGICOS

2.1.	FORTALECER LAS CAPACIDADES DE LA POBLACION DE ATACAMA	33
2.2.	SUPERAR LA EXTREMA POBREZA	35
2.3.	CONCILIAR EL CRECIMIENTO ECONOMICO CON LA CONSERVACION DE LAS RIQUEZAS NATURALES DE UNA ZONA ARIDA	36
2.4.	PROMOVER LA INTEGRACION ECONOMICA Y TERRITORIAL DE LA REGION	38
2.5.	MEJORAR LA INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA Y SOCIAL	39
2.6.	MODERNIZAR LA GESTION PUBLICA REGIONAL Y COORDINAR ESFUERZOS CON EL SECTOR PRIVADO	40
2.7.	GENERAR Y PROMOVER UNA IDENTIDAD REGIONAL, PROYECTANDO A ATACAMA TANTO EN EL PAIS COMO EN EL EXTERIOR	41

II. OBJETIVOS ESTRATEGICOS

HACIA LA ATACAMA QUE QUEREMOS

2.1. FORTALECER LAS CAPACIDADES DE LA POBLACION DE ATACAMA

Para asegurar el desarrollo de Atacama, es necesario invertir en el núcleo central de este proceso: las personas, cuyas capacidades y calidad de vida son a la vez la meta y el símbolo del desarrollo.

Una de las prioridades regionales es hacerse cargo de este desafío: el fomento de las potencialidades y habilidades de todos los habitantes de Atacama. Los ciudadanos y ciudadanas a través de sus capacidades e iniciativas, constituyen un potencial que Atacama debe desarrollar y aprovechar, conciliando y **cultivando un espíritu de compromiso** entre las metas personales y las socialmente anheladas.



Niño pintando, plaza de Copiapó.

Es necesario, para ello, que **las instancias regionales relacionadas directa o indirectamente con la formación y capacitación de los jóvenes diseñen un plan de trabajo coordinado y orientado a rescatar estas potencialidades**. Este plan debe contemplar aspectos tales como: adaptar los actuales programas de estudio a las necesidades y desafíos presentes en

la Región y en el país; promover la capacidad emprendedora de las personas, la iniciativa e innovación; proponer instancias de capacitación que permitan la inserción de los jóvenes en nuevos campos de trabajo, acordes con los requerimientos del mercado; establecer condiciones mínimas para que las actividades culturales y las deportivas puedan desarrollarse de acuerdo a las aspiraciones de la Región.

- Propiciar el acceso igualitario de la mujer al mercado laboral, entregándole las herramientas necesarias para ello : capacitación integral y específica, cuidado de los hijos, equidad en las remuneraciones, estabilidad laboral, oportunidades de desarrollo personal, entre otras.
- Fortalecer aquellas capacidades que favorezcan el surgimiento de actores sociales comprometidos con el desarrollo de la Región: innovación, creatividad, capacidad de liderazgo y gestión, para potenciar una participación social responsable y eficaz a través de las organizaciones existentes y el surgimiento de formas de asociatividad que la propia comunidad se dé.

En este sentido juegan un papel relevante las nuevas organizaciones de actores sociales que han aparecido en la vida nacional como de discapacitados, la tercera edad, mujeres, jóvenes, ecológicas, entre otras.



2.2. SUPERAR LA EXTREMA POBREZA

La pobreza ha tenido una disminución relativa en la Región, según los indicadores de la última encuesta CASEN. Sin embargo, la reducción efectiva del número de familias pobres, debe ir asociada con mejoras en la calidad de vida de la población, que sean resultado de acciones coordinadas e integrales tanto del sector público como privado en las localidades que presentan los mayores déficit.

En la lucha contra la situación de pobreza que afecta a muchos atacameños, es necesario incorporar aspectos como:

- Acceso a una educación formal adecuada.
- Entregar una oportuna atención en salud.
- Asegurar el acceso a la vivienda y equipamiento urbano respectivo.
- Mejorar la infraestructura social, atendiendo las necesidades de crecimiento y desarrollo de la comunidad, expresadas en: redes de agua potable, equipamiento comunitario, comunicaciones, establecimientos escolares, de salud, urbanización, entre otros.
- Centrar las acciones en los grupos prioritarios: mujeres, jóvenes, niños y ancianos.
- Desarrollar las habilidades de la población y fortalecer sus capacidades emprendedoras.
- Fortalecer y consolidar la organización social para fomentar la participación de la propia comunidad en el diagnóstico de sus problemas y soluciones.

CONCILIAR EL CRECIMIENTO ECONOMICO CON LA CONSERVACION DE LAS RIQUEZAS NATURALES DE UNA ZONA ARIDA.

Atacama durante la última década, ha mostrado un importante crecimiento económico, consolidándose nuevos sectores productivos relacionados a la exportación primaria. Sin embargo, para que éste pueda transformarse en desarrollo para todos sus habitantes, debe tener en cuenta la preservación y cuidado del medioambiente, requisito de calidad de vida y sustento de futuras generaciones.

Para lograr el desarrollo que proponemos, se deben tomar en cuenta los siguientes factores :

- **La aridez debe ser asumida como un factor que condiciona e imprime rasgos distintivos al proceso de desarrollo de la Región.** En este sentido, el gobierno regional, el sector empresarial, los trabajadores y la comu-



Embalse Santa Juana, Provincia del Huasco.

nidad, tienen ante sí, una misión impostergable, en cuanto a valorar, evaluar y determinar las potencialidades del medio árido de Atacama, previniendo simultáneamente los posibles efectos negativos que de él se podrían derivar. La aridez, en nuestra Región, no implica sólo escasez de agua sino también abundancia de sol, potencial fuente energética para Atacama.

- Conjuntamente con una estrategia que tome en cuenta esta condicionante al desarrollo de la Región, es indispensable mejorar la administración e infraestructura asociada a la disponibilidad del agua, educando a la población al respecto.

- Gran parte de la economía regional se sustenta en la explotación de sus riquezas naturales provenientes del subsuelo, suelo, mar, clima y paisaje.

Las consecuencias de un inadecuado manejo ambiental, comporta:

Serios riesgos para la salud y deterioro en la calidad de vida de la población.

Peligro para el sustento económico de Atacama y sus futuras posibilidades de desarrollo.

Afecta y debilita nuestra imagen externa, debido a las exigencias técnicas que imponen los mercados internacionales a la calidad y condiciones de seguridad de los productos.

- Esto exige tanto del gobierno regional, la empresa privada, los trabajadores y la comunidad en general, asumir expresamente el compromiso de **asegurar un desarrollo sustentable en el tiempo y la conservación del patrimonio ambiental de Atacama**, a través de procesos productivos y actividades anexas no degradantes ni destructoras del medio. El grave deterioro ambiental de determinados sectores asociados a los grandes centros de tratamiento de minerales de cobre y hierro como Potrerillos, Paipote, Huasco y Chañaral se debió a la ausencia en el pasado de una política sobre esta materia. Es necesario velar por el cumplimiento de la legislación vigente recientemente aprobada sobre el tema, consolidar nuestro sistema de evaluación de impacto ambiental, promover canales de participación para que la comunidad colabore en la búsqueda de soluciones a los problemas que la puedan afectar, generar una mayor conciencia en los estudiantes acerca del valor del patrimonio natural que existe en la Región y la necesidad de su cuidado.



2.4. PROMOVER LA INTEGRACION ECONOMICA Y TERRITORIAL DE LA REGION.

El crecimiento económico de la Región no es armónico, y este aspecto constituye una gran debilidad de Atacama. Este desequilibrio se manifiesta en notables contrastes, tanto económicos como sociales, entre los tres valles que conforman la Región, producto de la concentración de inversiones privadas en la provincia de Copiapó, hecho que a su vez ha provocado que el crecimiento demográfico y la modernización urbana tiendan a concentrarse en el área de la capital regional.

- La formulación de una **política que impulse un equilibrado desarrollo del territorio**, brindando y mejorando los soportes básicos en infraestructura y urbanización de las comunidades más alejadas, es otro factor que contribuiría a la superación de la pobreza de estos sectores de la población. Nos referimos a aspectos como la atención de salud, educación, comunicaciones, electricidad y alternativas de esparcimiento para estos sectores.
- En otro sentido, una equilibrada **integración económica, requiere del fomento e introducción de mecanismos que potencien la creación y mantención de una mediana y pequeña industria, que conviva con las grandes empresas** ya insertas en los mercados externos, de tal forma de producir un encadenamiento entre ellas.

2.5. MEJORAR LA INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA Y SOCIAL.

Es indispensable para asegurar un crecimiento económico sostenido y permanente de Atacama, mejorar, proveer y mantener los apoyos que se requieren en servicios básicos e infraestructura. Esto precisa, prever y planificar adecuadamente los futuros requerimientos, evitando obstáculos o deficiencias que frenen y retarden el desarrollo.

- En lo que respecta a infraestructura social, el Gobierno Regional debe atender las necesidades de crecimiento y desarrollo de la comunidad, que se expresan en establecimientos educacionales y de salud, comunicaciones, urbanizaciones, equipamiento comunitario, entre otros.



Camino internacional Paso San Francisco.

- La economía regional requiere del soporte de importantes inversiones en infraestructura productiva, destacándose la vialidad necesaria para acceder a los centros mineros y agrícolas, así como el reciclaje de las antiguas instalaciones portuarias (muelles fiscales de Huasco, Caldera y Chañaral) ligadas en su origen a la producción minera. En este sentido, es necesario potenciar la actual capacidad portuaria regional que se encuentra subutilizada, a través de la creación de mecanismos que incentiven su uso por parte de las actividades relacionadas con el comercio exterior.
- En concordancia con lo anterior debe propiciarse el ambiente político normativo para que el sector privado asuma su participación en el desarrollo de la infraestructura productiva con miras al fortalecimiento de su sector y al engrandecimiento de su Región.



2.6. MODERNIZAR LA GESTION PUBLICA REGIONAL Y COORDINAR ESFUERZOS CON EL SECTOR PRIVADO

- La autodeterminación, es decir, la capacidad para hacernos cargo de nuestro futuro, es un requisito fundamental para el desarrollo. Tanto las autoridades regionales como la comunidad local organizada, están en condiciones de definir y coordinar las iniciativas específicas y solucionar los problemas que afectan a la Región.
- Esto significa para el Gobierno Regional, asumir plenamente los mayores niveles de autonomía que le asigna la ley, generar los mecanismos de participación y coordinación con el sector privado y, responsabilizarse de la modernización de la administración pública regional.

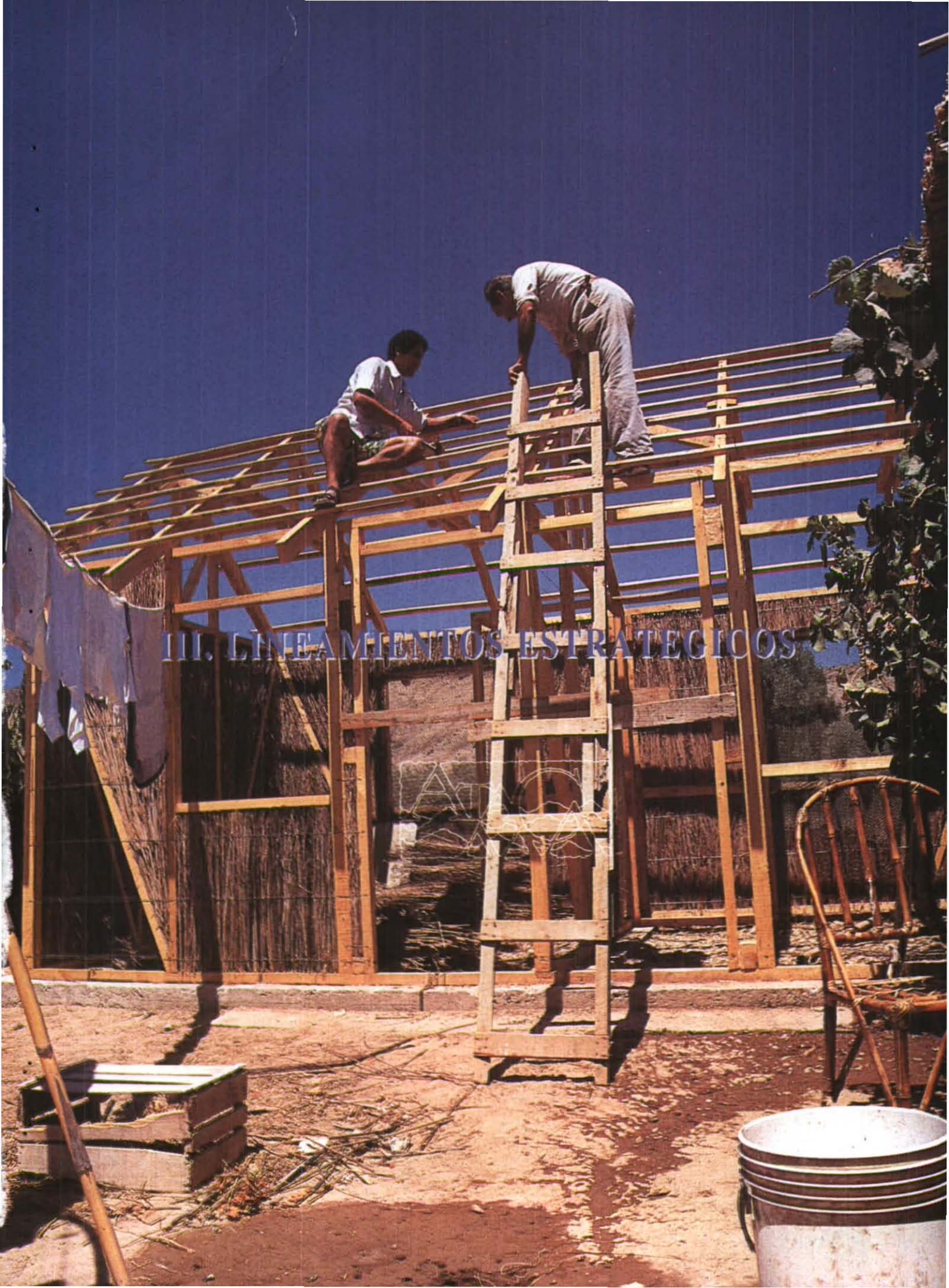
GENERAR Y PROMOVER UNA IDENTIDAD REGIONAL, PROYECTANDO A ATACAMA TANTO EN EL PAÍS COMO EN EL EXTERIOR.

- El desarrollo de Atacama impone como condición básica, fortalecer y consolidar los valores históricos y culturales que han caracterizado a la Región. Para ello es necesario hacer partícipes a todos los actores de la comunidad atacameña en el fortalecimiento y promoción de nuestra identidad.
- El Gobierno Regional, las organizaciones, los trabajadores, los jóvenes, las mujeres y todos los ciudadanos están llamados a actuar conjuntamente en la generación de acciones de integración en el plano cultural, social y deportivo.

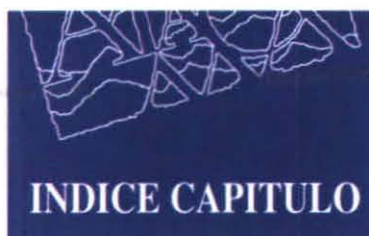


Antigua Estación de Ferrocarriles de Copiapó.

- Del mismo modo es indispensable para la generación de esta identidad regional que los programas educacionales integren los valores específicos de la Región en la formación de las nuevas generaciones, consolidando el compromiso de los estudiantes con la conservación del patrimonio natural e histórico de Atacama.
- El desarrollo de nuestra identidad favorecerá la proyección de Atacama tanto en el país como en el exterior, en aspectos tanto culturales como económicos.



III. LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS



III. LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS

3.1. DESARROLLO DE CAPACIDADES DE LA POBLACION DE ATACAMA	45
Formación integral	
Capacitación	
Plan de igualdad de oportunidades	
Programa de apoyo a la participación ciudadana	
3.2. ATENCION A LAS CARENCIAS SOCIALES	49
Programa regional para la superación de la pobreza	
Fortalecimiento y normalización de la red asistencial del subsector público de salud	
3.3. DESARROLLO DE TECNOLOGIAS PARA ZONAS ARIDAS	51
Centro de investigación de zonas áridas	
Fomento del uso de tecnologías adecuadas	
Optimización de la producción y uso del agua potable	
Programa de tratamiento de aguas servidas	
3.4. APOYO Y FOMENTO AL SECTOR PRODUCTIVO	53
Evaluación del potencial económico regional	
Fomento y modernización productiva	
Proyecto de compensación económica territorial	
Desarrollo de indicadores para la actividad económica regional	
3.5. ORDENAMIENTO TERRITORIAL	55
Desarrollo del borde costero	
Desarrollo agrícola del valle del huasco	
Integración con el noroeste argentino	
Desarrollo urbano	
3.6. FOMENTO DE UN NUEVO ESTILO DE GESTION PARA EL SECTOR PUBLICO	59
Programa de modernización de la gestión pública regional	
Programa de coordinación para el desarrollo regional	
3.7. PROYECCION DE ATACAMA	60
Programa de intercambio cultural	
Programa de misiones comerciales	

III. LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS

COMO LO HAREMOS

3.1. DESARROLLO DE CAPACIDADES DE LA POBLACION DE ATACAMA

La proyección de Atacama en el tiempo, requiere que sus habitantes tengan las oportunidades educativas y de capacitación adecuadas para enfrentar los desafíos que impone el vertiginoso avance tecnológico y la especificidad de la realidad económica regional. Junto con ello es necesario potenciar la capacidad emprendedora de todos sus habitantes, lo que les permitirá ser actores y gestores de este proceso de desarrollo.



Taller de floricultura - Proyecto Fosis.

Para ello se proponen fundamentalmente cuatro programas estratégicos:

Formación Integral

La Educación impartida en Atacama debe constituirse en el principal factor estratégico que potencie las oportunidades de crecimiento y desarrollo de las personas y por ende de la Región.

Iniciativas que debe contemplar el plan de Formación Integral:

- Contribuir a desarrollar un cambio de mentalidad en las futuras generaciones, que busque fortalecer la capacidad emprendedora de las personas, la iniciativa personal, el trabajo en equipo, la disciplina laboral, entre otros elementos.
- Introducir en los programas de estudio, materias que favorezcan el desarrollo de una identidad regional, expresada en valores como: historia de la Región, reconocimiento de la cultura indígena de Atacama, elementos de integración cívica, entre otros. Asimismo, velar porque los programas de estudio apoyen el desarrollo igualitario de los géneros.
- Mejorar la gestión educacional en orden a lograr una mayor eficiencia en el aporte de los actores educacionales, en el uso de los recursos financieros y de infraestructura del sector.
- Mejorar dotación tecnopedagógica tanto en los establecimientos antiguos, como en los nuevos que se construyen con recursos del FNDR (Fondo Nacional de Desarrollo Regional), apuntando al desarrollo de establecimientos integrales.
- Fomentar las actividades deportivas como palanca de promoción social, lo que permite a las personas un desarrollo de su corporalidad, autoestima y espíritu de superación y la utilización provechosa del tiempo libre. Esto requiere de programas de nivel comunitario que permitan fortalecer las actuales políticas del MINVU y DIGEDER (Ministerio de Vivienda y Urbanismo y Dirección General de Deportes y Recreación), en cuanto a dotar de la infraestructura necesaria a la comunidad.
- Desarrollar la "Red Cultural Atacama", convenio marco entre el Gobierno Regional, la Universidad de Atacama y los municipios de la Región, que tiene como fin generar un espacio único, orientando los recursos en forma mancomunada para potenciar las actividades culturales y artísticas.

Capacitación

En el ámbito de la capacitación y desarrollo de habilidades en las personas, se requiere de un trabajo conjunto e integral tanto del sector público como privado, que privilegie acciones de capacitación en el fomento de la capacidad empresarial y de gestión, y al mismo tiempo potencie con fuerza a los jóvenes y a grupos específicos como las mujeres jefas de hogar, segmento prioritario de la política gubernamental.

Se proponen las siguientes iniciativas:

- Incorporar a la empresa privada en la capacitación de los jóvenes y mujeres.
- Integrar los esfuerzos del sector público y de las empresas de la Región en torno a una orientación de los programas de capacitación hacia los sectores productivos: minería, pesca, agricultura y turismo.
- Favorecer el desarrollo de las capacidades de la mujer, a través de programas de capacitación, propiciando una inserción igualitaria en el mercado laboral, que asegure las condiciones indispensables de estabilidad para un buen desenvolvimiento en su trabajo.
- Evaluar el impacto de una serie de programas, para reproducirlos o continuarlos si son exitosos. Por ejemplo, el Programa de Apoyo Integral a Mujeres Jefas de Hogar, el Programa de Monitores Juveniles, el Programa de Capacitación de Jóvenes, el Programa de Desarrollo de la Capacidad Emprendedora, el Programa de Iniciativas Juveniles entre otros.
- Extraer y perfeccionar aprendizajes de estos esfuerzos, en el contexto de acciones piloto.

Plan de Igualdad de Oportunidades

Este programa tiene como finalidad crear las condiciones necesarias para que todas las personas, sin distinción de sexo, clase o etnia, tengan iguales oportunidades para desarrollar sus capacidades, posibilitando una real participación de mujeres y hombres. Esto, con el propósito de lograr en el mediano plazo un cambio cultural que legitime la igualdad como valor social en la práctica cotidiana.

Se proponen las siguientes iniciativas:

- Que la familia se constituya en un espacio de generación de igualdad de derechos y oportunidades, promoviendo al interior de ella la redistribución de las responsabilidades derivadas del cuidado y la reproducción de las personas. En este sentido, el Estado, a través de sus programas de educación, debe difundir el concepto de responsabilidad compartida para hombres y mujeres.
- Impulsar la erradicación de la Violencia Intrafamiliar.
- Establecer acciones concretas para favorecer el acceso de las Mujeres Jefas de Hogar y de Núcleo a los programas de subsidio y mejoramiento de viviendas.
- En el área educativa, incentivar el desarrollo de programas formativos para las mujeres adultas, que tengan en cuenta sus necesidades e intereses.
- En el área de salud :

Establecer horarios diferidos para la atención de las mujeres que trabajan, y la creación de consultorios para los Adultos Mayores.

Impulsar programas de prevención contra el cáncer en la población femenina.

Impulsar programas de prevención y tratamiento integral del embarazo en adolescentes.

- En el área laboral:

Adecuar la capacitación de las mujeres a las necesidades del mercado y de su desarrollo laboral.

Facilitar el acceso de las mujeres al trabajo, al mismo tiempo que crear las condiciones para hacer compatible la realización de un trabajo fuera del hogar con el ejercicio de la maternidad y paternidad.

Mejorar la calidad del empleo de las mujeres y estimular sus capacidades empresariales.

- Incrementar la participación de las mujeres en instancias de toma de decisiones en la actividad pública y privada.

Programa de apoyo a la participación ciudadana:

Este programa tiene como finalidad fortalecer las organizaciones ya existentes como: sindicatos, CUT, juntas vecinales, asociaciones de profesionales, entre otras, y propiciar la creación de nuevas formas de asociación tales como: organizaciones de la tercera edad, ecológicas, de mujeres, asociaciones de empresarios y entidades que agrupen a empresas públicas, privadas, Gobierno e instituciones capacitadoras (OTES, Centros de Formación Técnica, Institutos y Universidad), con el objeto de generar un proceso de participación efectiva acorde con las necesidades y proyecciones del desarrollo de Atacama.

ATENCIÓN A LAS CARENCIAS SOCIALES

En el marco de este lineamiento estratégico, se inscribe el «Programa Regional de Superación de la Pobreza», expresión que en Atacama se elaboró para obedecer el mandato gubernamental de superar la extrema pobreza e indigencia en el país.

Programa Regional para la Superación de la Pobreza.

Por constituir la pobreza, una prioridad del Gobierno se ha definido a nivel nacional la elaboración del «Programa Nacional para la Superación de la Pobreza», a partir del cual se desagregan 13 programas regionales. En este contexto se crea un programa específico para la Región de Atacama.

Este programa es un instrumento efectivo de gestión y planificación regional para superar el 10,2% de indigencia que presenta la Región y mitigar la pobreza no indigente que afecta a un 23,7% de la población.

La pobreza es enfrentada como tema estratégico de Atacama, estableciendo políticas específicas para los grupos prioritarios de este plan.



Hospital de Chañaral.

Principales Lineamientos:

- Focalización del Gasto Público.
- Fortalecimiento y Consolidación de las Organizaciones Comunitarias.
- Fortalecimiento y Modernización de los Procesos Productivos.
- * Integración activa al desarrollo de los Grupos Prioritarios y de los Territorios.
- Complementación del sistema educacional y de capacitación para enfrentar mejor la vida y el trabajo.

Fortalecimiento y Normalización de la Red Asistencial del Subsector Público de Salud

Este programa abarca los tres niveles de atención de salud del sector público, considerando grados de complejidad y resolutivez de los establecimientos de acuerdo a una matriz regional .

Dentro de las prioridades regionales del sector se encuentran el Hospital de Vallenar y de la ciudad de Copiapó, conjuntamente con la normalización de todos los consultorios y postas de la Región.

Iniciativas:

- Mejorar la infraestructura y equipamiento asistencial de acuerdo a las necesidades actuales de la población en esta materia, como a los avances tecnológicos que se han experimentado en la prevención, diagnóstico, tratamiento y rehabilitación en salud.
- Mejorar la gestión de los establecimientos asistenciales, en orden a un eficiente aprovechamiento de los recursos físicos y optimización del aporte humano.
- Privilegiar la calidad en la atención que se le brinda al usuario del sistema.
- Desarrollar un sistema de incentivos para atraer profesionales calificados al sector que contemple: mejor equipamiento, cursos de perfeccionamiento permanentes, sistema habitacional que asegure la permanencia de sus familias, entre otros.

3.3. DESARROLLO DE TECNOLOGIAS PARA ZONAS ARIDAS

Las actividades productivas y domésticas deben adaptarse a nuestra realidad regional caracterizada por una gran escasez de agua.

Las tecnologías de riego de alta eficiencia, el reciclaje del agua en los procesos mineros utilizados por algunas empresas instaladas en Atacama, y el exitoso desarrollo de este tipo de tecnologías en países con características climáticas similares, muestran la factibilidad de replicar estas experiencias en la Región.



Inauguración del Embalse Santa Juana, 31 de octubre de 1995, Provincia del Huasco.

Programas estratégicos que deben ponerse en marcha con este propósito:

Centro de Investigación de Zonas Aridas

La constitución de un centro de esta naturaleza, debe comprometer la participación del Gobierno Regional, la Universidad de Atacama y el sector privado. Sus objetivos deben orientarse a:

- Investigar tecnologías que permitan la explotación agrícola de las extensas superficies semiáridas de la macro zona norte.
- Establecer vínculos de cooperación con regiones y países que estén enfrentando exitosamente este tema. En particular aquellas experiencias relacionadas con explotación de aguas subterráneas, tecnologías especiales de riego, producción y uso eficiente del agua potable y utilización de fuentes energéticas no tradicionales.
- Realizar experiencias pilotos que permitan determinar los cultivos apropiados y demuestren la factibilidad real de hacer productivas comercialmente zonas semiáridas no explotadas.
- Difundir las experiencias exitosas que puedan ser replicadas por el sector privado.

Fomento del uso de Tecnologías Adecuadas

Una vez demostradas las conveniencias y posibilidades de aplicar comercialmente tecnologías más apropiadas a nuestras condiciones climáticas, los esfuerzos se deben concentrar en extender su uso en toda la Región. Además de difundir los resultados exitosos, los organismos estatales como la Corporación de Fomento (CORFO), Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias (INIA), Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP), entre otros, encargados del apoyo y fomento del sector privado, deben definir programas especiales para apoyar a la pequeña y mediana empresa en la incorporación de estas tecnologías.

Optimización de la producción y uso del agua potable

La producción, distribución y uso del agua potable en Atacama se lleva a cabo con las técnicas tradicionales que se utilizan en otras regiones donde el agua no presenta los niveles de escasez que tenemos en la Región. Históricamente, junto con mantener altos niveles de pérdidas, no se ha conseguido el adecuado suministro de los centros poblados de la Región. La Empresa de Servicios Sanitarios de Atacama (EMSSAT) y el Gobierno Regional deben seguir realizando esfuerzos efectivos para cambiar esta realidad.

Para ello se propone:

- Extender la cobertura y los niveles de suministro actual de manera de atender satisfactoriamente toda la población urbana de la Región. Especial atención merecen las comunas costeras de Chañaral, Caldera y Huasco caracterizadas por un servicio deficiente.
- Evaluar tecnologías más apropiadas de producción y modernizar la infraestructura de distribución, de modo de obtener mayores caudales y así aumentar la cobertura y mejorar los niveles de suministro.
- Promover la introducción de tecnologías eficientes y capacitar a la población para una adecuada mantención de las instalaciones intradomiciliarias. De este modo, sin afectar la calidad del suministro, se logran consumos menores y una mayor responsabilidad de las personas en el uso de estos servicios.

Programa de Tratamiento de Aguas Servidas

El objetivo de este programa es evaluar y desarrollar los proyectos y acciones tendientes a fomentar la reutilización de aguas servidas en la Región, en usos como riego para la agricultura, actividades mineras, industriales y áreas verdes. Se estima el potencial de estas aguas en aproximadamente 270 litros por segundo en promedio diario, correspondiendo a las aguas testeadas en plantas localizadas en Copiapó, Caldera, Freirina y Tierra Amarilla y las que se encuentran en construcción ubicadas en Vallenar y El Salado.

APOYO Y FOMENTO AL SECTOR PRODUCTIVO

Un adecuado desarrollo y fortalecimiento de la economía regional requiere la implementación de una serie de acciones en orden a la investigación de nuevas fuentes de recursos, apoyo financiero, generación de oportunidades de mercado e inversión, fortalecimiento del pequeño sector productivo e integración de éste a su estructura de soporte (mediana y gran empresa).



Apoyo y fomento al sector productivo.

Los programas y proyectos propuestos en esta línea son:

Evaluación del Potencial Económico Regional

- Es necesario estimular a las instituciones de investigación y a los empresarios privados en torno a la realización de estudios que estén orientados a un aprovechamiento rentable de recursos actualmente subutilizados como los recursos minerales no metálicos, las posibilidades de cultivos marinos, las experiencias con nuevos cultivos agrícolas, entre otros.
- Respecto a los recursos mineros, se propone específicamente completar la información geológica de que se dispone, cuantificar estos recursos y evaluar alternativas de mercado para los recursos mineros no metálicos.
- En relación al borde costero se deben evaluar los sectores más apropiados y las especies factibles de explotar comercialmente.
- Las extensas zonas semiáridas representan también un potencial económico que es necesario evaluar.
- Es necesario realizar una evaluación del potencial turístico existente en Atacama, en orden a desarrollar una estrategia específica para el sector.

Fomento y Modernización productiva

Este programa está dirigido a la pequeña y mediana empresa con posibilidades de generar encadenamientos productivos, potenciando sectores emergentes, lo que contribuye a fomentar la diversificación de la economía regional.

Las iniciativas específicas se centrarán en:

- Fortalecer la industria metalmecánica y la prestación de servicios a las grandes empresas mineras y agrícolas.
- Facilitar la transformación del pirquinero en micro empresario y fomentar la diversificación productiva y laboral.
- Fomentar la creación de empresas tendientes a hacer efectivo el desarrollo del borde costero, el desarrollo agrícola del Valle del Huasco, las zonas semiáridas y los servicios que demande el proceso de integración.
- Realizar un estudio tendiente a identificar las oportunidades de inversión más rentables en la Región, - se deben evaluar diversas alternativas en el sector caprino, cultivos marinos, minería no metálica, entre otras - las que deben ser presentadas con un perfil de prefactibilidad económica y ambiental, inversiones asociadas y mercados potenciales para cada proyecto en particular.
- Lo anterior requiere del acceso efectivo a fuentes de financiamiento, incorporación de tecnologías apropiadas y modernización de la gestión; aspectos que se pueden abordar utilizando los diversos instrumentos de que disponen los organismos estatales de fomento, a saber: CORFO, SERCOTEC, INDAP y otros.

Proyecto de Compensación Económica Territorial

Se estudiarán y propondrán un conjunto de sistemas que permitan a la Región obtener una participación económica compensatoria al agotamiento de sus recursos no renovables y cuyos beneficios serán destinados a la consolidación y desarrollo de economías sustitutivas.

Desarrollo de indicadores para la actividad económica regional

- El objetivo es diseñar e implementar un conjunto de indicadores que permitan testear periódicamente la evolución de la actividad económica regional, con el objeto de poder entregar a la comunidad, especialmente al sector privado, señales claras respecto al comportamiento de los principales sectores y subsectores económicos que conforman esta Región.
- La consolidación de este programa, junto al análisis de información complementaria, posibilitará establecer proyecciones y tendencias de la economía regional con el objeto de activar instrumentos de fomento productivo asociados a dichas tendencias.

ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Este lineamiento tiene como finalidad, promover un desarrollo territorial equilibrado para Atacama, que compatibilice el crecimiento económico con la preservación del medio ambiente y la equidad territorial. Para ello es indispensable articular las diferentes áreas que conforman las comunas, de acuerdo a los «planes reguladores intercomunales» cuya finalidad es el ordenamiento de los centros poblados de la Región.

En el mismo sentido, se deben desarrollar acciones dirigidas a los diferentes subsectores de la infraestructura que sirven de apoyo al sector productivo, incorporando en su financiamiento al sector privado como en el uso de la nueva legislación sobre concesiones del Ministerio de Obras Públicas.

Para cumplir con esta finalidad es indispensable contar con políticas regionales, referidas a:

- Instalar asentamientos humanos y barrios industriales en función de la fragilidad del ambiente y las tendencias de crecimiento de la Región.
- Propiciar el uso racional del suelo rural, a través de inversiones sustentables y adecuadas a todas las actividades que allí se dan: agricultura, pesca, minería, turismo.



Borde costero, playa Las Machas.

Para ello se diseñaron los siguientes programas:

Desarrollo del Borde Costero

Atacama cuenta con una superficie de 528 km. de costa. Este espacio de suma relevancia para la Región, que ofrece aspectos climáticos y de belleza escénica privilegiados para el fomento de actividades turísticas y pesqueras, requiere de una estrategia efectiva, que aborde aspectos como su potencial económico latente, la tenencia de la tierra y la infraestructura de apoyo necesaria para potenciar las actividades que allí se desarrollen.

En esta perspectiva se proponen las siguientes iniciativas:

- Poner en marcha el Plan Regulador Intercomunal Costero.
- Construir la carretera intercomunal costera que une las ciudades de Caldera y Huasco.
- Formular una política para el desarrollo y ocupación del borde costero atacameño, que debe dilucidar la discusión sobre la zonificación del litoral y del territorio marítimo inmediato a ésta, el saneamiento de ocupaciones irregulares, la estrategia de venta del suelo fiscal al sector privado y la adecuada implementación de un sistema de concesiones de playas.
- Suministrar la infraestructura sanitaria para el desarrollo turístico asociado al borde.
- Implementar infraestructura básica para las caletas de pescadores.

Desarrollo Agrícola del Valle del Huasco

El valle tiene un potencial agrícola natural fruto del clima y la calidad de sus suelos. Con la construcción del Embalse Santa Juana se solucionó el problema de la seguridad de riego, condición mínima indispensable para enfrentar en forma definitiva su despegue agrícola.

Para ello se proponen las siguientes iniciativas:

- Mejorar en forma integral las redes de canales de regadío del Valle, con énfasis en la canalización primaria.
- Apoyar a través de los instrumentos de fomento productivo del sector público relacionados con el tema agrícola, a los agricultores del valle.
- Potenciar la acción coordinada de los programas que cada servicio público (Instituto de Desarrollo Agropecuario INDAP, Fondo de Solidaridad e Inversión Social FOSIS, Instituto de Investigaciones Agropecuarias INIA, entre otros) desarrolla con los agricultores del valle.
- Fomentar la transferencia y difusión tecnológica para la introducción de nuevos cultivos y un adecuado manejo de los existentes.
- Realizar acciones de apoyo a la comercialización de la producción agrícola del valle.
- Difundir con mayor fuerza la ley de fomento al riego, con el fin de que los agricultores cogestionen con el Estado el desarrollo de su propio sector.

Integración con el Noroeste Argentino

Atacama debe aprovechar también su privilegiada localización en el contexto del acceso a los mercados de la cuenca del pacífico, y de los países del cono sur americano, con especial énfasis en las provincias del noroeste argentino. Los beneficios, producto de esta integración, redundarían en aspectos como la venta de servicios portuarios y de transporte, el potencial desarrollo turístico, el desarrollo de las exportaciones y apertura a nuevos mercados de los productos de la Región, el intercambio comercial con otros países limítrofes.



Complejo aduanero Maricunga, provincia de Copiapó.

Con este fin se proponen las siguientes iniciativas:

- Mejorar el camino internacional a través del Paso de San Francisco por la Provincia de Chañaral, de tal forma que pueda soportar un tránsito de carga pesada.
- Elaborar un plan de desarrollo del sistema portuario conformado por los puertos de Chañaral, Caldera y Huasco que contemple el desarrollo de nueva infraestructura con financiamiento privado, y un estudio del potencial que estos puertos tendrían como área estratégica de servicios y trasbordo de productos provenientes de o destinados a las provincias argentinas cercanas y también otras más lejanas como Tucumán, Santiago del Estero y Córdoba, y también otras regiones como Asunción, Encarnación y Ciudad del Este en Paraguay, Uruguayana en Brasil, Salto y Paysandú en Uruguay.
- Realizar un estudio de factibilidad para la relocalización del aeródromo de Chamonate en la ciudad de Copiapó, con el fin de satisfacer la demanda nacional e internacional de pasajeros y contar con un corredor internacional, integrando a Atacama al circuito internacional del Norte Grande, en el cual ya las regiones de Tarapacá, Antofagasta y Coquimbo mantienen vuelos permanentes hacia las provincias argentinas más cercanas a sus fronteras.

La Región en el corto plazo debe iniciar una nueva forma de enfrentar el desarrollo urbano. Para la consecución de este fin, es necesaria la participación activa de los actores públicos y privados que en él intervienen.

Esto implica, para el sector público, dejar atrás el viejo concepto de desarrollo urbano y abrir paso a uno nuevo, que junto a la entrega de viviendas integre todos los servicios anexos requeridos en equipamiento e infraestructura que la comunidad requiere.

La puesta en marcha del «Comité Regional de Ordenamiento Territorial» es indispensable para coordinar los esfuerzos de esta estrategia de gestión urbana y territorial.

Algunas iniciativas que es necesario considerar:

- Elaborar el Plan Regional de Desarrollo Urbano.
- Actualizar los instrumentos de planificación de nivel intercomunal y comunal.
- Mejorar la vialidad urbana e interurbana. Para ello se requiere: desarrollar un sistema de transporte público eficiente y racional, optimizar el existente y sus sistemas de señalización; elaborar un plan de macrovialidad urbana.
- Especial prioridad en la materia, tiene el mejoramiento de la vialidad estructurante en Copiapó y de acceso a las principales ciudades de la Región.

FOMENTO DE UN NUEVO ESTILO DE GESTION PARA EL SECTOR PUBLICO

Para cumplir el objetivo del Gobierno Regional de Atacama en orden a tener una administración pública eficiente y eficaz, con un nuevo estilo de gestión orientado claramente a los resultados y a la atención del usuario, se propone lo siguiente:

Programa de modernización de la gestión pública regional:

- Establecer procesos administrativos que expresen los objetivos globales del desarrollo, en metas y compromisos concretos de los servicios públicos. Esto permitirá una correcta evaluación, referida a la eficiencia en el uso de los recursos y eficacia de la gestión pública.
- Transparencia en el acceso a la información.
- Capacitación a los funcionarios públicos.
- Adecuado equipamiento tecnológico.



Instituto de Normalización Previsional de Copiapó (I.N.P.).

La política económica que propicia el gobierno, exige encontrar los mecanismos para una adecuada coordinación entre el sector público y todos los agentes productivos, clave para el desarrollo, consultándolos en forma permanente para el diseño de las acciones gubernamentales.

En concordancia con los empresarios y trabajadores se debe llegar a una expresión regional de los objetivos nacionales relativos al desarrollo económico, social y político. Entre ellos podemos mencionar la modernización productiva, el mejoramiento de la calidad de bienes y servicios y el fortalecimiento de la competitividad en la pequeña, mediana y micro empresa.

Para esto se propone el siguiente programa:

Programa de coordinación para el desarrollo regional:

- Fortalecer instancias de participación mixta dirigidas a la promoción del desarrollo regional, tales como: el Comité de Fomento Productivo, la Comisión Regional de Turismo y la Comisión Regional de Integración.
- Estas instancias de participación mixta, pueden visualizar de manera más acertada, las condiciones que el sector público debe generar para un desarrollo óptimo de las actividades productivas, como también proyectos y acciones futuras en las cuales se advierten mejores resultados con una acción conjunta, como: el desarrollo del borde costero (en el ámbito turístico y pesquero-acuícola); la integración (con Argentina, con otras regiones del continente y en los países de la cuenca del pacífico); el desarrollo agrícola en el Valle del Huasco y de la minería no metálica en toda la Región.

PROYECCION DE ATACAMA

Las oportunidades de intercambio comercial y cultural con otros países vecinos imponen una política de fronteras abiertas para Atacama, proyectando sus valores, las capacidades de su gente, atractivos naturales así como sus potencialidades económicas. Esto último significa un desafío para el Gobierno, el sector privado y especialmente la mediana y pequeña empresa local, en orden a fortalecer esta última para mantener la competitividad desarrollada frente a la entrada de productos y servicios de altos estándares de calidad y bajos precios.



Procesión de la Candelaria - Copiapó.

Para ello se proponen las siguientes iniciativas:

Programa de intercambio cultural:

- Intensificar el intercambio académico con instituciones de educación superior de países limítrofes.
- Desarrollar y promover programas de intercambio estudiantil.
- Fortalecer instancias de intercambio cultural a través de artistas regionales de las diversas expresiones existentes en Atacama.

Programa de misiones comerciales:

- Estudiar e identificar los potenciales que la Región posee para su difusión a nivel regional, nacional y en países que podrían estar interesados por invertir en Atacama.
- Preparar y enviar misiones comerciales formadas por empresarios y agentes de promoción de instrumentos de fomento productivo del sector público.
- Participar activamente en rondas de negocios y ferias internacionales; instancias en que los empresarios tienen la posibilidad de contactarse directamente con operadores de otros países y acordar proyectos y negocios de interés mutuo. Su importancia radica en su alta operatividad, ya que cada empresario dispone de una gran variedad de negocios que pueden cerrarse en forma inmediata. También, dichas ferias resultan una excelente oportunidad para difundir las bondades de los recursos turísticos con que cuenta Atacama.
- Generar facilidades para que la empresa regional pueda participar en estas iniciativas. Los organismos públicos de fomento deben comprometerse en dar los apoyos en modernización, gestión y organización que para estos efectos se requieran.

ESTRATEGIA DE DESARROLLO DE ATACAMA

*Aprobada en sesión del Consejo Regional de Atacama
el día Viernes 02 de febrero de 1996*

CONSEJO REGIONAL DE ATACAMA

INTENDENTE DE ATACAMA
Y PRESIDENTE DEL CONSEJO REGIONAL
EDUARDO MORALES ESPINOSA

PROVINCIA DE COPIAPO

Jorge Godoy Varela
Manuel Peña Véliz
Ramón Pradenas Vera
Juan Rojas Patiño
Federico Romo Barlaro
Arturo Urcullú Clementi
Raúl Martínez Muñoz
Ramón Osorio Guerra

PROVINCIA DEL HUASCO

Carlos Varas Acuña
Antonio Véliz Vega
Juan Bruzzzone Bruzzzone
Guillermo Hormazábal Salas
Ernesto Jorquera Trivelli

PROVINCIA DE CHAÑARAL

Ernesto Corvalán Sánchez
Manuel Cubillos López
Julio Palma Vergara

GABINETE REGIONAL DE ATACAMA

INTENDENTE DE ATACAMA
Y PRESIDENTE DEL GABINETE REGIONAL
EDUARDO MORALES ESPINOSA

GOBERNADORES PROVINCIALES

COPIAPO
Carlos Zúñiga Molina
HUASCO
Carlos López Cortés
CHAÑARAL
Samuel Kong Urbina

SECRETARIOS MINISTERIALES

GOBIERNO
Joaquín Aedo Garay
ECONOMIA
Sergio Baudoin Figueroa
PLANIFICACION Y COORDINACION
Plácido Avila Castro
EDUCACION
Héctor Montiel Canobra
JUSTICIA
Gaby Hernández Soto
TRABAJO Y PREVISION SOCIAL
Jesús Rojas Venegas
OBRAS PUBLICAS
Enrique Gramegna Trigos
SALUD
Héctor Martínez Montaner
VIVIENDA Y URBANISMO
Jaime Bertrand Vergara
AGRICULTURA
Juan Beard Tapia (s)
MINERIA
Antonino Prado Castro
TRANSPORTES Y TELECOMUNICACIONES
Raúl Illanes Rojas
BIENES NACIONALES
María Eva Bustos Carvajal

DIRECTORES REGIONALES

CORPORACION DE FOMENTO-CORFO
Alexandra Núñez Sorich
SERVICIO NACIONAL DE LA MUJER - SERNAM
Elsa Noemi Sorich
TURISMO - SERNATUR
Gonzalo Lagos Puccio
INSTITUTO NACIONAL DE LA JUVENTUD - I.N.J.
Rodrigo Rojas Veas

JEFES DE DIVISION DEL GOBIERNO REGIONAL

ADMINISTRACION Y FINANZAS
Mauricio Mulet Martínez
ANALISIS Y CONTROL
Viviana Ireland Cortés



Copiapó 1996