

ESTUDIO PRE-INVERSIONAL DE

Ancud - Castro



DIRECCION DE PLANIFICACION DEL DESARROLLO URBANO
MINISTERIO DE LA VIVIENDA Y URBANISMO

M668 e

1730

c.1



PROFESIONALES QUE, por expresa constancia de sus-
ELABORARON ESTE hacia las Autoridades y Orga-
ESTUDIO Locales representados a través de sus fun-
cionarios, quienes estuvieron siempre dispuestos a
prestar el máximo de colaboración aportando a la
luz de su experiencia, opiniones y soluciones a los

IVO BABAROVIC	Ingeniero Civil
HUGO CABEZAS	Arquitecto
CRISTINA CASTILLO	Arquitecto
ALBAN LATASTE	Economista Regional y de
NOEMI PIRAZZOLI	Asistente Social
GRACIELA URIBE	Geógrafo Económico

Finalmente, agradecemos a las numerosas
personas que por haber estado de una u otra forma
vinculadas a la problemática del desarrollo urbano y

CRISTINA CASTILLO Coordinador Jefe del Estudio
base de información valiosa que esperamos haber sa-
bido aprovechar.

01730

Palabras preliminares

Deseamos dejar expresa constancia de nuestro reconocimiento hacia las Autoridades y Organismos Locales representados a través de sus funcionarios, quienes estuvieron siempre dispuestos a prestar el máximo de colaboración aportando a la luz de su experiencia, opiniones y soluciones a los problemas planteados.

Asimismo queremos destacar la valiosa cooperación de Orplan Los Canales, de Cdeplan a través del Departamento de Planificación Regional y de la Dirección de Desarrollo Urbano del Ministerio de la Vivienda.

Finalmente, agradecemos a las numerosas personas que por haber estado de una u otra forma vinculadas a la problemática del desarrollo urbano y regional en la microregión nos proporcionaron una base de información valiosa que esperamos haber sabido aprovechar.

Palabras preliminares

Después de la rica experiencia acumulada en los numerosos estudios preinversionales de desarrollo urbano realizados a través del Ministerio de la Vivienda y Urbanismo, hemos querido ensayar un enfoque metodológico diferente que nos permitiera presentar el fenómeno del desarrollo urbano, engranado estructuralmente en el proceso de desarrollo económico social de una región.

El caso de Chiloé se prestaba maravillosamente bien para este ensayo debido a que la débil estructura urbana, reflejada en el tamaño de sus centros más importantes Ancud y Castro, que no superan los 10.000 habitantes cada uno, nos obligaba a buscar una explicación en el marco de referencia que ofrece la microregión en sus relaciones de dependencia con el resto del país y regiones adyacentes.

El análisis de la problemática del desarrollo de la microregión planteado en la primera parte establece las vinculaciones que se han formado entre el medio natural, el patrón de producción, comercialización y fuerza de trabajo; nivel de vida y problemas sociales; los factores demográficos y estructura de centros poblados; el rol de las instituciones públicas y privadas, identificando finalmente el problema de la vivienda y equipamiento urbano en las ciudades de Ancud y Castro.

Las conclusiones e hipótesis de desarrollo para cada uno de los puntos planteados tienden a perfilar la estrategia más adecuada a seguir y que se desarrolla en la segunda parte del estudio. Esta estrategia no pretende de manera alguna ser una estrategia de desarrollo global puesto que esta escapa a los márgenes de este estudio planteado como un Estudio Pre-Inversional. Es fundamentalmente una Estrategia Inversionista en la que se señala, a través de la modalidad de inversiones propuesta, que los fenómenos del Desarrollo Urbano están indisolublemente unidos a los fenómenos económicos y sociales; que sólo a través de un complejo proceso de compatibilizaciones de problemas de diferente orden de magnitud es que se puede definir un Plan de Inversiones para la microregión, dentro del

cual se ubicarán las inversiones directamente vinculadas al Sector Vivienda y Urbanismo.

Dicha estrategia diseña además el perfil general o transformación consciente que se espera conseguir en la microregión dentro de la próxima década, señalando los problemas fundamentales que deben acometerse de manera sistemática tanto en el conjunto como en los puntos más decisivos del sistema socio-económico, detectados a través de las investigaciones precedentes.

Es necesario señalar que este estudio debió realizarse en el plazo exiguo de cinco meses lo que explica la necesidad de restringirse al examen de aquellos aspectos que se consideraron de mayor trascendencia.

El propósito central fue diseñar el marco general de referencia para los funcionarios que trabajarán a nivel microregional o local y de esta manera contribuir con una herramienta de vinculación para la futura acción práctica.

Escolaridad	81
Cultura	82
Organización Familiar	86
Organización y participación de la comunidad	87
Nivel de aspiraciones y predisposición al cambio	92
Formas de Migración en Chiloé	96
Sub-Etapa II : Demografía y Jerarquía de Centros Poblados	
Movimiento Demográfico	106
Centros Poblados	119
Distribución de Centros Poblados en Chiloé Insular	120
Origen y Desarrollo Frustrado de los Establecimientos Humanos	123
Número y Composición de Puntos Habitados	126

INDICE

Pág. N°

Hacia una Jerarquización de los Centros

133
Pág. N°

INTRODUCCION

PRIMERA ETAPA: DIAGNOSTICO

Sub-Etapa I : Base Económica e Infraestructura Productiva.

1. El Marco Microregional y sus Recursos Naturales 1
2. Producción 8
3. Redes Técnicas 36
4. Mercados y Comercialización 54
5. Fuerza de Trabajo 64

Sub-Etapa II : Condiciones Socio-Económicas, Nivel de Vida y de Aspiraciones de la Comunidad

- Condiciones Socio-Económicas 69
- Salud 73
- Condiciones Sanitarias 76
- Educación 77
- Escolaridad 81
- Cultura 82
- Organización Familiar 86
- Organización y participación de la comunidad 87
- Nivel de aspiraciones y predisposición al cambio 92
- Formas de Migración en Chiloé 96

Sub-Etapa III : Demografía y Jerarquía de Centros Poblados

- Movimiento Demográfico 106
- Centros Poblados 119
- Distribución de Centros Poblados en Chiloé Insular 120
- Origen y Desarrollo Frustrado de los Establecimientos Humanos 123
- Número y Composición de Puntos Habitados 126

Hacia una Jerarquización de los Centros 133

1. Mapa de situación

2. Sub-Etapa IV : Roles Institucionales 146

3. Mapa de recursos

Sub-Etapa V : El Problema de la Vivienda y Equipamiento
Urbano en Ancud y Castro 153

5. Pirámides de Edades y Variación de Población por grupo de Edades

SEGUNDA ETAPA: ESTRATEGIA-ANTEPROYECTOS-COMPA-
TIBILIZACION, IMPLEMENTACION

A. Elementos para una estrategia inversionista

1. Volumen de las Inversiones 175

2. Distribución Sectorial de las Inversiones 178

Esfera Económica

a) Agricultura y ganadería

b) Industria

c) Construcciones

d) Minería, turismo

e) Transporte y comunicaciones

f) Comercialización

Esfera Social

Vivienda, Equipamiento e Infraestructura Social

3. Financiamiento de las Inversiones 191

B. Anteproyectos de Inversión 194

C. Compatibilización 195

D. Implementación 197

Anexo de Proyectos Específicos

Anexo Resumen Anteproyectos de Inversión y Subsistema de
Centros Poblados

12-B. Areas de Expansión, Proyectos, Barreras Naturales y Sectores de
Encuesta

INDICE DE LAMINAS

1. Mapa de situación
2. Ubicación de Centros Poblados
3. Mapa de recursos
4. Mapa de población
5. Pirámides de Edades y Variación de Población por grupo de Edades en el período 1940-1960
6. Mapa de cambios de la población Distrital
- 7 y 8. Estructura de la Población Activa a Nivel Comunal
 9. Radios de Acción Liceos Ancud y Castro
 10. Transporte de Pasajeros y Micros
 11. Importancia Turística y Caminos Principales
 12. Cantidad de Movimiento de Vehículos
 13. Jerarquía de Centros Poblados
 14. Crecimiento Histórico Ancud
 15. Plano Regulador
 16. Plano de Equipamiento
 17. Plano de Redes
 18. Estado de la Vivienda
 19. Valores de Terrenos
 20. Cuadro Resumen Sectores de Encuesta
 21. Límites Unidades Vecinales
- 22-23. Areas de Expansión, Proyectos, Barreras Naturales y Sectores de Encuesta
24. Crecimiento Histórico Castro
25. Plano Regulador
26. Equipamiento
27. Plano de Redes
28. Estado de la Vivienda
29. Valores de Terrenos
30. Cuadro Resumen Sectores de Encuesta
31. Límite Unidades Vecinales
- 32-33. Areas de Expansión, Proyectos, Barreras Naturales y Sectores de Encuesta

INTRODUCCION

Nuestro foco principal de estudio lo constituyen la Isla Grande de Chiloé y las islas menores adyacentes en su mar interior, ubicados aproximadamente entre los 40°30' 43°30' Lat. Sur y entre los grados 72°50' y 73°10' de Long. W. La superficie de este sector de nuestro territorio comprende cerca de 8.800Km² de los cuales más del 90% corresponde a la Isla Grande y el resto está digregado en más de veinte islas menores (Quinchao, Lemuy, Butachauques, Caucahué, Tranqui y otras).

Predomina en el conjunto un carácter transicional. En relación al medio natural, torna más ásperos los rasgos de las áreas septentrionales y suaviza la rigurosidad de los del extremo sur, guardando parentesco con unos y con otros. En este sentido, el clima, la vegetación y los recursos del mar son algunos de los ejemplos concluyentes.

En el proceso histórico, su situación ha influido para conferirle personalidades diferentes. Ambito de nómades pescadores y de algunos agricultores sedentarios, después de la conquista española se mantuvo por siglos como posición clave para retener el poder sobre el mundo austral, como una probable llave de todo un continente. Perdida esta calidad estratégica, este mundo insular se aisló paulativamente del engranaje económico nacional. Sus pequeños propietarios agrícolas con su doble carácter de campesinos y pescadores persistieron en la autosubsistencia mientras habitantes de otras provincias llegaban en forma intermitente a explotar en forma irracional sus recursos naturales. Sin poseer recursos minerales como el extremo sur, con este agro en agudo proceso de deterioro y con una actividad forestal y pesquera de niveles primitivos, Chiloé pudo modelar su triste destino de área problema donde aumenta constantemente una emigración selectiva.

Variaciones Internas

No obstante el carácter repetitivo del paisaje chilote, observamos notables variaciones internas. La población está localizada casi en su to-

talidad en el sector oriental, el más abrigado de la Isla Grande y en las islas Quinchao y Lemuy. En este sector domina el patrón de la pequeña propiedad que con sus cercados, ausencia de accesos vecinales y habitat disperso componen la nota característica del campo chilote. Recordemos que casi el 80% de la población es rural y que igual porcentaje de sus viviendas están ubicadas en el campo. Aquí la economía rural asocia una ganadería y una agricultura de subsistencia donde, al igual que en sociedades arcaicas, el sistema alimenticio determina la intensidad de la actividad. Al W y S, la selva chilota, ámbito de la gran propiedad, permanece rehusando al hombre.

La población urbana se localiza básicamente en dos centros: Ancud y Castro. Ambas ciudades son muy antiguas y de larga tradición como asiento de autoridades religiosas, culturales, administrativas y de gobierno. A nivel nacional, ninguna adquiere un rango de medianía, pero a nivel local, ambas asumen importancia por sus funciones terciarias. No obstante su incapacidad para absorber fuerza de trabajo se han convertido en focos de atracción de la población isleña. Se observa en un tono menor, un fenómeno semejante al de la migración campo-ciudad que afecta a otras áreas del país. Esto ocasiona la pérdida de la antigua homogeneidad urbana y la apreciación en estos centros de los desajustes que son comunes a las ciudades chilenas, y que aquí se agudizaron con los desastres ocasionados por los sismos de 1960.

Las manifestaciones de debilidad de su vida se expresan en su tipo de economía rural, en la carencia de industrias, en la anemia de su red de transportes y en la escasa intensidad de sus funciones urbanas así como en otros rasgos que se influyen mutuamente. Estas características permiten distinguir al área como elemento de un conjunto más vasto, complementario de una región la que a su vez es preciso observar como integrante del conjunto nacional de regiones.

La Décima Región reúne a las provincias de Llanquihue, Chiloé y Aysén y ha sido definida como una zona de colonización; es decir forma parte de aquellas que tienden a intensificar un tipo de desarrollo diverso al de las áreas consolidadas pues se caracterizan por una población escasa y la

no existencia de una prospección ni aprovechamiento acabado de sus recursos naturales. La Región se extiende sobre una inmensa y desarticulada superficie que abarca casi el 20% del territorio nacional (148.802,5 Km²) y en cambio retiene tan sólo alrededor del 4% de su población (350.000 habitantes aproximadamente en 1965). Tal vez como ninguna otra región, remeda la clásica descripción del territorio nacional puesto que su suelo se dilata sobre más de ocho grados de latitud (41 a 49° Lat. S) y esconde su estrechez tras su mar interior y sus innumerables archipiélagos; esto, de por sí, le impone problemas de comunicación que suelen agudizarse debido al imperio del clima lluvioso y frío.

En un diagnóstico preliminar (CDEPLAN) se han destacado, entre otros aspectos, el bajo grado de urbanización de la población regional, la deficiencia de su red de transportes, la poca trascendencia en la generación del Producto Geográfico Bruto del país y la importancia que adquiere el sector de agricultura y pesca a pesar de su evidente debilidad. Se piensa que, dadas sus potencialidades, está llamada a desempeñar a corto plazo un papel destacado en el sector agropecuario y en la industrialización de sus productos; en cambio, a largo plazo, se señala la explotación en tres líneas: sus recursos energéticos, minerales y turísticos. En este sentido, Chiloé insular aparece como un área a la que se le exige una mayor activación a corto plazo.

Como la política de desarrollo regional debe actuar a través de un ordenamiento espacial de las actividades en términos de una jerarquía de lugares centrales, resulta interesante examinar el panorama general que ofrecen los centros urbanos, la diversificación y especialización en la producción de bienes y servicios que se les asignó en forma tentativa en la estrategia de desarrollo. Observemos antes que nada que, en relación al tamaño, diez y siete centros se empujan por sobre los un mil habitantes. De éstos, el único que, según estimaciones al último Censo, sobrepasa los cincuenta mil habitantes es Puerto Montt el cual ha sido erigido como polo de desarrollo regional. Este debe apoyarse en cuatro centros de desarrollo intraregional: Ancud y Castro en la Isla Grande de Chiloé y Puerto Aysén y Coyhaique en Aysén, este último con carácter de foco de desarrollo fronterizo. Se detectan tres

centros especiales de servicio agrícola en el extremo septentrional de la región, cuatro centros especiales industriales que conforman un eje longitudinal desde Llanquihue a Puerto Aguirre, pasando por Calbuco y Quellón; un centro especial de servicio en Chaitén; ocho centros de desarrollo fronterizo y tres centros de concentración turística cuya área de mayor definición está en Llanquihue (Puerto Varas).

Se deduce entonces la relativa importancia que adquiere en este marco regional el microsistema urbano de Chiloé Insular que apoyará el proceso de desarrollo, aun cuando es necesario reiterar el carácter limitado y la cuantía menor de las cifras con que se opera en este ámbito.

El estudio se divide en dos etapas. La primera, Diagnóstico-Hipótesis de Desarrollo-Conclusiones, consiste en un análisis de la problemática del desarrollo de la microregión existente en la actualidad, identificando los factores determinantes en los cuales aparece necesario centrar el esfuerzo. Se establecen las hipótesis de desarrollo para cada punto, teniendo presente de conseguir un desarrollo integrado de la microregión, así como una compatibilidad entre el nivel de aspiraciones locales, los intereses y posibilidades nacionales y los programas de desarrollo que deben acometer las diversas entidades que actúan en la microregión.

Las conclusiones tienden a perfilar la estrategia más adecuada a seguir, visualizar las inversiones prioritarias y los tipos de anteproyectos que se desprenden de los análisis e hipótesis de desarrollo.

Para alcanzar los resultados anteriores, esta etapa se divide en las siguientes sub-etapas metodológicas, cada una de las cuales comprende una fase de diagnóstico, hipótesis de desarrollo y conclusiones.

- I. Base Económica e Infraestructura Productiva;
- II. Condiciones Socio-Económicas, Nivel de Vida y Aspiraciones;
- III. Demografía y Jerarquía de Centros Poblados;
- IV. Roles Institucionales;
- V. El Problema de la Vivienda y Equipamiento Urbano en Ancud y Castro.

La segunda etapa de Estrategia-Anteproyectos-Compatibilización e

v)

Implementación, diseña el perfil general o transformación consciente que se espera conseguir en la microrregión dentro de la próxima década, acentuando el aspecto inversionista que constituye un elemento focal en cualquier estrategia de desarrollo económico-social.

PRIMERA ETAPA

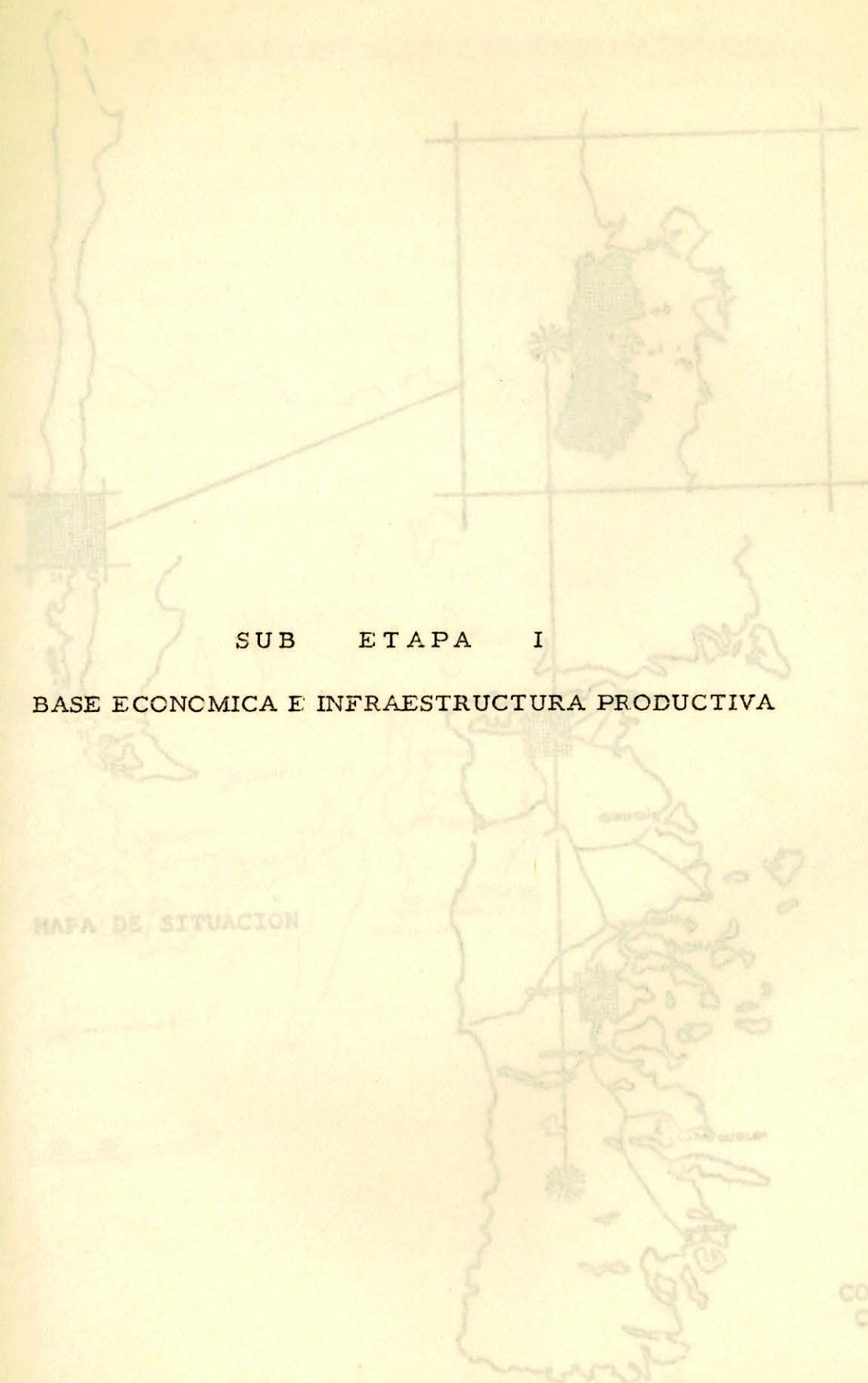
BASE ECONOMICA DIAGNOSTICO SITUACION PRODUCTIVA

PRIMERA ETAPA

BASE ECONOMICA DIAGNOSTICO UCTURA PRODUCTIVA

MAPA DE SITUACION

CONSEJO
NACIONAL



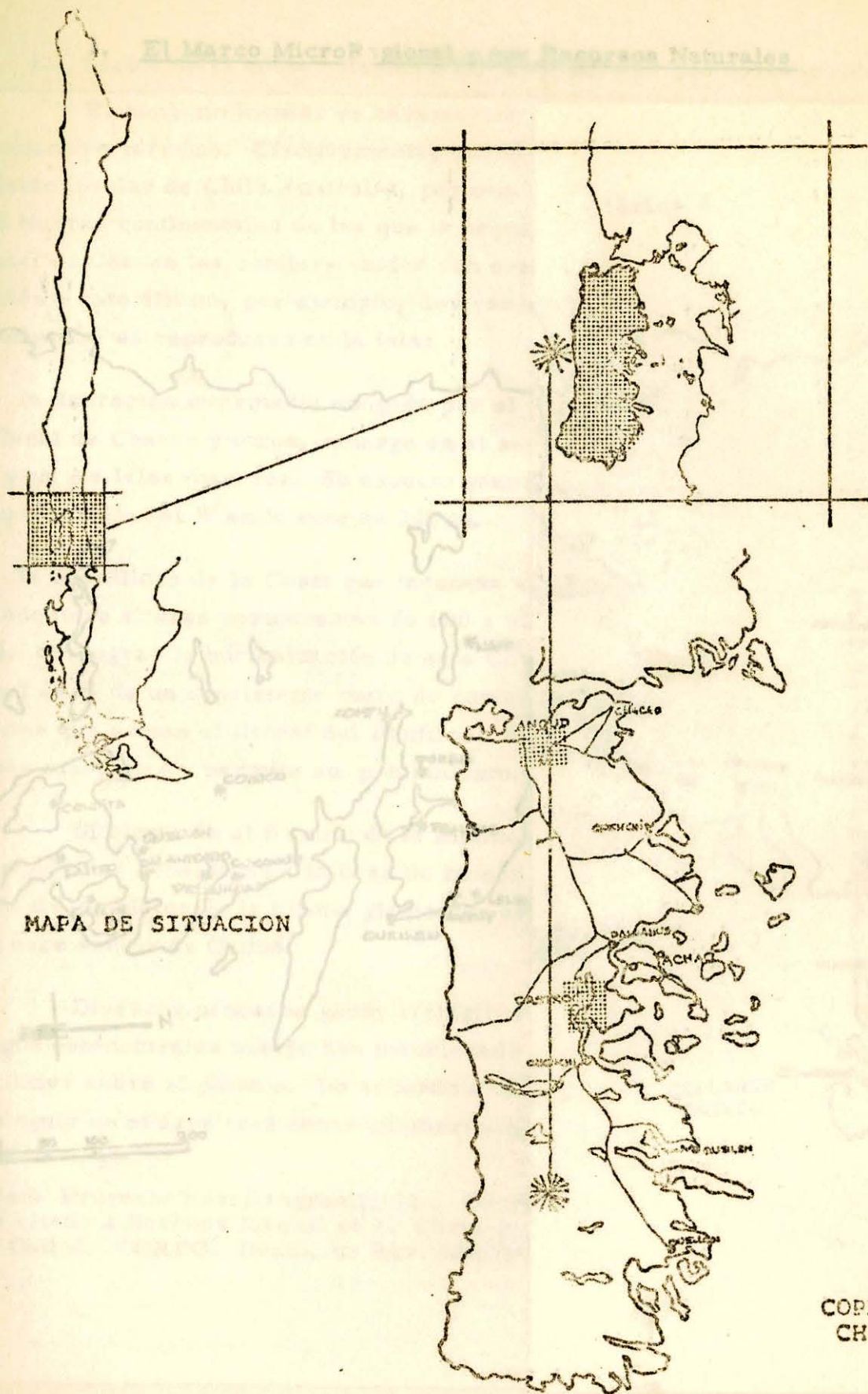
SUB ETAPA I

BASE ECONOMICA E INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA

MAPA DE SITUACION

COPLANUR
CHILE

El Marco MicroRegional de los Recursos Naturales

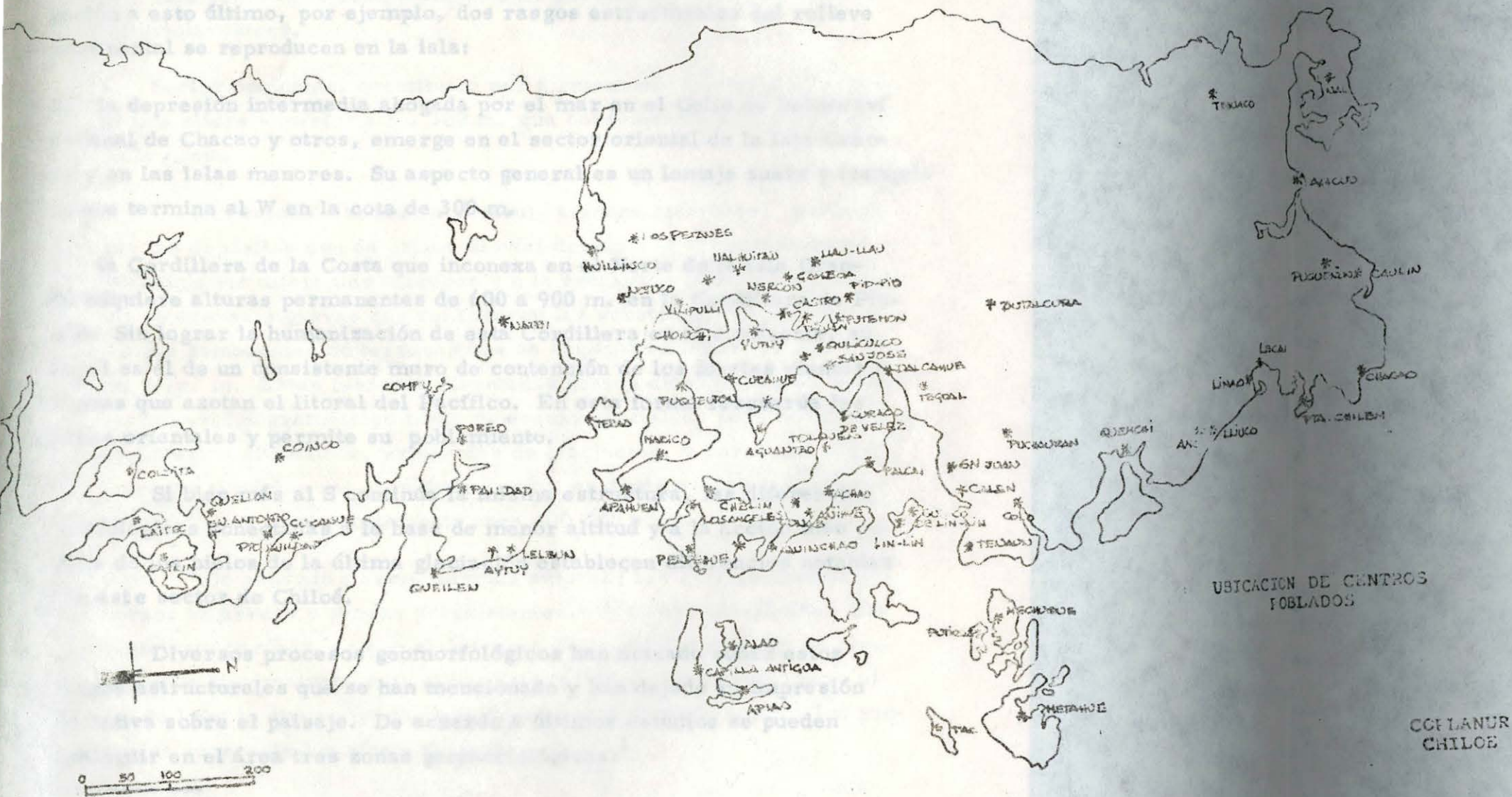


MAPA DE SITUACION

COPLANUR
CHILOE

1. El Marco Microrregional y sus Recursos Naturales

lámina 2



UBICACION DE CENTROS
POBLADOS

CCFLANUR
CHILOE

1. El Marco MicroRegional y sus Recursos Naturales

El conjunto insular se caracteriza por su situación incierta de comienzo y término. Efectivamente, por un lado inician el desmembramiento insular de Chile Austral y, por otro, su cercanía y semejanza a las tierras continentales de las que la separa el breve tajo marítimo del Canal de Chacao les confiere unidad con estas áreas terminales. En relación a esto último, por ejemplo, dos rasgos estructurales del relieve continental se reproducen en la isla:

- a) la depresión intermedia ahogada por el mar en el Golfo de Reloncaví y Canal de Chacao y otros, emerge en el sector oriental de la Isla Grande y en las islas menores. Su aspecto general es un lomaje suave y tranquilo que termina al W en la cota de 300 m.
- b) la Cordillera de la Costa que inconexa en el Norte de la Isla Grande adquiere alturas permanentes de 600 a 900 m. en la Cordillera de Piu-ché. Sin lograr la humanización de esta Cordillera en el continente, su papel es el de un consistente muro de contención de los fuertes vientos y lluvias que azotan el litoral del Pacífico. En esta forma resguarda las áreas orientales y permite su poblamiento.

Si bien más al S continúa la misma estructura, las diferencias morfológicas conectadas a la base de menor altitud y a la acción más potente de los hielos de la última glaciación establecen diferencias notables con este sector de Chiloé.

Diversos procesos geomorfológicos han actuado sobre estos rasgos estructurales que se han mencionado y han dejado su impresión distintiva sobre el paisaje. De acuerdo a últimos estudios se pueden distinguir en el área tres zonas geomorfológicas:¹

¹ Meed. Proyecto Aerofotogramétrico. Geomorfología de la Isla de Chiloé citado x Narbona Manuel et al: Carta Agrológica de la Isla Grande de Chiloé. CORFO. Depto. de Agricultura, 1963.

1. Sector de la costa oriental e islas adyacentes que corresponde a planicies depositacionales no glaciales, terrazas marinas y terrazas de dunas de topografía quebrada.
2. Sector Central que se extiende inmediatamente al interior de la primera formación a unos dos o tres kilómetros de la línea de la costa y está constituido fundamentalmente por planicies fluvio-glaciales y fluvio-lacustres.
3. Sector occidental constituido por formaciones que se elevan desde una altura superior a los 300 m. que corresponde a la Cordillera de la costa.

En relación al sector central, algunos científicos¹ estiman que los depósitos son de origen aluvial debido a la concordancia en altitud de las diferentes terrazas y a la estratificación de los materiales de arenas y gravas que constituyen los substratum de los suelos y a los remanentes de terrazas que se encuentran entre los 200 y 260 m. s. n. m. Estas terrazas disectadas fueron clasificadas en el Proyecto Aerofotogramétrico como morrenas glaciales, pero no muestran según estos científicos, evidencias de glaciación, y corresponden a terrazas aluviales del gran interglacial; es decir pueden tener una antigüedad de aproximadamente unos 400.000 años.

De acuerdo a estos mismos autores, los ríos excavaron sus cursos en arenas y gravas preexistentes a la última glaciación. Durante este período, en que el descenso del nivel del mar fue de alrededor de cien metros, esta situación los obligó a tomar un nuevo nivel de base lo que activó la incisión en las terrazas y explica los profundos cursos de los ríos actuales.

Hidrología

En relación a los recursos de agua superficiales, los ríos que corren hacia el Oriente son en general de curso corto y corrento-

¹ Narbona, et al en obra citada.

so; en cambio constituyen sistemas de mayor importancia los que drenan hacia el W.: ejemplo de estos son el Chepu, formado por el Butalcura y el Puntra que a su vez reciben muchos afluentes algunos de los cuales nacen en la Cordillera de Piuché. Al cruzar áreas de escaso drenaje, algunos forman lagunas antes de las confluencias. Otro sistema importante es el Medina que tiene un desarrollo de 50 kms. y que a trece kilómetros de la desembocadura se divide en dos brazos. El sector septentrional de la Isla Grande tiene su drenaje en el río Pudeto y sus numerosos afluentes, el más largo de los cuales es el río Negro que nace en la laguna de Los Caulles a 70 km. de su desembocadura con el Pudeto. El Pudeto forma un estuario de kilómetro y medio de ancho. *En la máxima pluviosidad.*

En el área central de la Isla, formada por terrenos relativamente planos y de escaso drenaje, hay pajonales y turberas. A la altura de Chonchi, cuando la isla se estrecha hasta alcanzar solamente 28 km de ancho comienzan a desarrollarse una serie de lagos. El sistema más importante lacustre es el formado por los lagos Tura-huin y Tepuhueco cuyas aguas fluyen hacia el Huillínco y Cucao por el río Bravo. Estos dos últimos lagos amenazan con cortar la isla en dos y constituyen un acceso interno hacia la costa occidental. Otros lagos de importancia son el Natri y la Laguna Chaiguata, al primero de los cuales desagua el río Compu. Las dos estaciones hidrológicas de la isla están controladas por Endesa y están ubicadas en el Notruhue (sub-afluente del Chepu) y en Compu.

Clima

El clima de este sector ha sido denominado (de acuerdo con KOEPPEN) como Cfb y Cfsb. Esto le entrega las siguientes características: lluvias homogéneas en el año y más de cuatro meses con más de 10° de temperatura. Es decir, es un clima marítimo templado frío, lluvioso de costa occidental. En realidad, las áreas situadas

a barlovento de los relieves, abiertas hacia el W, ofrecen valores térmicos inferiores a los que se encuentran protegidos de los vientos en el sector oriental. Las isotermas que muestran los promedios anuales dan a los sectores nororientales de la isla valores superiores a los del sector sur de la provincia de Llanquihue: 11° para la línea organizada sobre la isla, un grado más que la Isoterma que pasa por Pto. Montt. El promedio anual que muestran las isoyetas de valores diversos que varían desde los 2.000 mm a los 4.000 mm. La isoyeta de mil se organiza sobre las islas menores del Oriente; en cambio la de 2.500 marca la periferia de la Isla Grande; la de 3.000 mm. se organiza sobre el sector Norte y Sur occidental; restringiéndose al Centro sur, la isoyeta que marca la máxima pluviosidad.

En Chiloé las lluvias de los meses estivales representan más de un tercio de los meses más lluviosos; de ahí que se hable de lluvias homogéneas. Se explica este fenómeno por su situación de vecindad a la zona de conflicto entre el aire cálido intertropical con el aire frío de origen polar. Se generan perturbaciones atmosféricas que tienden a desplazarse al N o S en el curso del año y que dan origen a viento del W, SW o NW según sea el punto de la costa que se considera. Las lluvias descienden en verano, pero no puede considerársele una estación seca ya que entrega promedios de 300 a 400 mm.

Las variaciones térmicas no son considerables a lo largo del año ni sus valores son extremadamente bajos: la isoterma que entrega el promedio de enero es de 14° y para julio es de 8° . Tampoco las temperaturas muestran grandes oscilaciones diurnas en el año. Tomando en cuenta esta relativa homogeneidad térmica y de pluviosidad, es preciso insistir que el viento va a ser el factor restrictivo fundamental para el establecimiento del hombre.

Suelos

Los suelos de la Isla Grande de Chiloé e islas adyacentes

derivan en su totalidad de cenizas volcánicas evolucionadas bajo condiciones excesivas de humedad. Casi todos los suelos, a excepción de los ñadis, muestran una banda de pomez gruesa que se presenta a una profundidad máxima de 70 cm. En los sectores próximos a Dalcahue, Chonchi y Castro las cenizas son de origen andesítico y por ello muestran características diferentes a las de los otros lugares. El contenido de materia orgánica del suelo es siempre muy alto y la distribución de ésta en el perfil corresponde típicamente a la que presenta un suelo de pradera aunque todos los suelos estén cubiertos por bosques. La invasión del bosque puede ser reciente; los árboles más antiguos pueden tener 2.500 años en los sectores de la C de la Costa; en las mesetas del llano central, menos de 1.000 años y en los ñadis, solamente 500 años.

Los suelos que presentan una topografía de lomajes muestran su limitación mayor en la pendiente y se consideran susceptibles de cultivo con pendientes inferiores a 15%. En los sectores de mayor pendiente el suelo tiende a ser más delgado, y por lo tanto, el espesor del arraigamiento de las plantas es más reducido; por ello se habla de que la aptitud del suelo es de praderas.

En los sectores de ñadis, el reducido espesor de los perfiles y la falta de drenaje hace peligrosamente antieconómica su explotación.

La fertilidad natural de los suelos es baja por la escasez de fósforo y de calcio. Sin fósforo aún las praderas naturales muestran débil desarrollo y la falta de calcio los hace críticamente ácidos en los ph, especialmente en la superficie. También se nota una escasez de nitrógeno.

La vegetación natural de Chiloé insular ha sufrido una explotación que la ha diezmado en parte importante. La denominada selva chilota se distinguía de la selva valdiviana pues aparecía aquí el

nothofagus nitida (roble de Chiloé) y adquiría importancia dominante el *nothofagus Dombeyi* (coigue). Es una selva rica en especies, siendo las dominantes las nombradas y otras como el muermo (*Eucryphia cordifolia*) y laurel (*Lamella sempervirens*). Los sectores de lomajes inferiores a 240 m, pueden estar cubiertos de un bosque donde predomina el ulmo, tineo y laurel. En el sector de Chepu estas especies están asociadas al olivillo y al roble que ocupa siempre los sectores de mal drenaje. En las terrazas bajas, el tineo es reemplazado por el mañío hembra (*saxegothea conspicua*). En los sectores llanos más húmedos existen ruberas, formaciones de varios estratos: helechos, musgos, arbustos y pequeños árboles. En la Cordillera de la Costa las especies dominantes son el ulmo, laurel, tineo y coigue. En las mayores altitudes domina el roble asociado en parte con el mañío y en los sectores más húmedos, otras especies se unen al ciprés de las Guaitecas.

Minería

Así como Chiloé insular muestra una disponibilidad en recursos forestales y pesqueros, resulta lo inverso en relación a sus recursos minerales. En realidad es un área ausente de las estadísticas mineras dada su escasa producción en esta actividad. En términos generales a excepción de las menguadas arenas auríferas de Cucao, puede decirse que solamente el variado grupo de los minerales no metálicos están representados en el archipiélago y que en algunos casos, los depósitos no son económicamente explotables. Los depósitos de kieselguhr en Linao, Quiquel, Quemchi y otros son los más importantes, siendo el primero uno de los de mayor pureza de estos depósitos que son muy numerosos a lo largo de Chile. En Linao el kieselguhr se explota con una producción diaria de tres toneladas y se calculan sus reservas para cuarenta años. El producto que se obtiene a través de un proceso de molienda, calcinación y separación se llama petrancel y sirve para auxiliar en la filtración en la elaboración

2. PRODUCCION

de azúcar, cerveza, pinturas, aceites, antibióticos e industria de bebidas. Otros yacimientos mencionados son los de granate cerca de Castro y en Cucao que aparecen en rocas metamórficas.

La zona que nos ocupa, tiene un carácter y vocación netamente agropecuario, siendo la ganadería la actividad económica fundamental. Alrededor del 35% del Producto Geográfico Bruto de la región es generado en este sector, lo cual contrasta con una cifra cercana al 10% para el total del país. El valor de la producción agropecuaria se desglosa de la siguiente manera: ganadería 74% de los cuales corresponde a bovinos 37%, ovinos 19%, porcinos 19%, otros productos ganaderos 6%; agricultura 26% de los cuales corresponde a papa el 23%, el trigo 5%, avena y otros 1%.

El último censo de población, por otra parte, mostró que cerca de un 70% de la población total vivía en las zonas rurales, a la par que algo más de un 67% de la población económicamente activa derivaba su ocupación e ingresos de las actividades agropecuarias. Tanto en la actualidad, como en el pasado y en la perspectiva de los próximos años, el sector agropecuario y actividades conexas continuará siendo el núcleo central del problema productivo de la zona, sin cuya solución satisfactoria, será muy improbable conseguir un mejoramiento económico-social global significativo en la región. Sin embargo, como veremos más adelante, incluso hablando en términos de una década próxima de esfuerzo programado y más intenso, la solución no se presenta fácil. Concurren aquí una serie de factores desde las condiciones físico-naturales, técnico-económicas, socio-culturales, institucionales, etc. formando un complejo de dificultades difíciles de vencer.

1. Uso de la Tierra

La zona en estudio dispone actualmente de unas 17.000 hás. para cultivos agrícolas y unas 254.000 en praderas para ganadería

2. PRODUCCION

Sector Agropecuario.

La zona que nos ocupa, tiene un carácter y vocación netamente agropecuario, siendo la ganadería la actividad económica fundamental. Alrededor del 35% del Producto Geográfico Bruto de la región es generado en este sector, lo cual contrasta con una cifra cercana al 10% para el total del país. El valor de la producción agropecuaria se desglosa de la siguiente manera: ganadería 72% de los cuales corresponde a bovinos 37%, ovinos 19%, porcinos 10% otros productos ganaderos 6%; agricultura 28% de los cuales corresponde a papas el 22%, el trigo 5%, avena y otros 1%.

El último censo de población, por otra parte, mostró que cerca de un 70% de la población total vivía en las zonas rurales, a la par que algo más de un 67% de la población económicamente activa derivaba su ocupación e ingresos de las actividades agropecuarias. Tanto en la actualidad, como en el pasado y en la perspectiva de los próximos años, el sector agropecuario y actividades conexas continuará siendo el nudo central del problema productivo de la zona, sin cuya solución satisfactoria, será muy improbable conseguir un mejoramiento económico-social global significativo en la región. Sin embargo, como veremos más adelante, incluso hablando en términos de una década próxima de esfuerzo programado y más intenso, la solución no se presenta fácil. Concurren aquí una serie de factores desde las condiciones físico-naturales, técnico-económicas, socio-culturales, institucionales, etc. formando un complejo de dificultades difíciles de vencer.

1. Uso de la Tierra

La zona en estudio dispone actualmente de unas 17.000 hás. para cultivos agrícolas y unas 254.000 en praderas para ganadería

de las cuales 243.000 son naturales y 11.000 artificiales y mejoradas. La provincia cuenta además con unas 529.000 hás.¹ de recursos forestales.

La mayor parte de los terrenos de cultivo está formada por suelos de la clase III, es decir, que presentan factores limitantes que restringen su uso principalmente al cultivo de cereales de rotación con pastos naturales o artificiales y a una escasa proporción de cultivos de chacras, con rendimientos regulares o bajos; suelos de clase IV, con factores limitantes aún mayores, susceptibles de erosionarse y de menor productividad. Solamente una pequeña proporción es de clase II, es decir, suelos bien adaptados para cultivos con rendimientos más elevados. Debido a la pobreza relativa de los suelos, solo una pequeña parte del territorio resulta económicamente explotable en las condiciones presentes e incluso ésta se hace en forma predominantemente rudimentaria y con una serie de problemas derivados de la excesiva fragmentación de la tierra. (Alrededor del 66% del total de explotaciones agropecuarias está formado por unidades inferiores a 20 hás.).

Teniendo presente esta situación, las estimaciones del Plan Nacional Agropecuario, mantienen la superficie agropecuaria total constante hasta 1975, incrementando hacia 1980 de 271.000 hás. hasta 291.000, es decir, unas 20.000 hás. Al final de la próxima década se dispondría de 25.000 hás. para cultivos agrícolas y 266.000 para ganadería. De acuerdo a estas proyecciones del uso de la tierra, se desprende que un incremento sustantivo de la producción exigirá un esfuerzo mayor en el mejoramiento de los rendimientos y productividad tanto de las actuales áreas como las que se agreguen. Conviene observar, sin embargo, que el incremento de 8.000 hás. en superficie agrícola cultivable debería alcanzarse hacia 1975, lo cual presen-

¹ Ver Uso Actual y Potencial de los Suelos. ODEPA 1967

ta un cuadro más favorable en el mediano plazo.

2. Producción Pecuaria

Como se indicó, alrededor del 72% del valor de la producción del sector es aportado por la ganadería y dentro de ella, en el mismo orden la producción de bovinos, ovinos, porcinos y otras especies como aves. En las comunas en estudio, el Censo de 1965 indicaba una existencia de 78.038 cabezas de bovinos; 138.175 de ovinos y 39.177 de porcinos. La producción de los mataderos en la Isla Grande en la misma fecha llegó a 1.094 toneladas de carne en vara que fueron producidas por el beneficio de 3.794 vacunos, 7.696 ovinos y 1.223 porcinos. Los mataderos más importantes son los de Ancud y Castro, ambos con instalaciones inadecuadas. Esta producción se destina al consumo local urbano. Existe un alto porcentaje de beneficio rural. La Isla no exporta carne faenada al resto del país y el excedente de producción ganadera es sacada de la zona como ganado en pie, constituyendo este rubro un 64% del total del ganado disponible para la venta.

La masa ganadera es en general de baja calidad y solamente algunos productores tienen razas de buen rendimiento especialmente en las especies de Clavel Alemán y Holandés Europeo. Los índices de mortalidad son elevados lo que va junto con condiciones sanitarias deficientes y bajas técnicas de explotación. El ganado vacuno adulto llega solamente a unos 450 kgs. Se beneficia ganado que promedia unos 400 kg. solamente, exportándose de la Isla el de mayor peso. Se estima que el promedio del ganado beneficiado en las áreas rurales no pasa de los 350 kg. de peso. Una situación equivalente se presentaba en las especies de ovinos y porcinos.

De acuerdo a las estimaciones del Plan Nacional Agropecuario (PNA) hacia 1980 los bovinos deberían alcanzar a unas 118.000 cabezas, los ovinos a 287.000 y los porcinos a unas 55.000 cabezas. Se espera que el ganado mayor llegue a promediar unos 500 kg.; los

ovinos alcancen a unos 33 kg. en promedio en lugar de unos 20, mientras los porcinos que se comercializan pasen de unos 60 kg. a unos 90 o más kilogramos. El ganado de la zona de Ancud ha estado orientándose hacia un doble propósito de carne y leche, mientras el de la zona de Castro se orienta a la carne principalmente, lo cual tiene relación con la instalación de la Planta Lechera de Ancud y el Matadero Industrial aprobado para Castro. En esta última zona, en el último tiempo, se ha estado introduciendo el ganado Hereford que presenta especiales cualidades en términos de rendimiento de carne, rusticidad, adaptación, etc. Esta acción se basa en un Plan Ganadero que el Instituto Corfo Chiloé ha venido poniendo en marcha destinado al fomento y mejora de la calidad pecuaria de la Provincia, existiendo buenas expectativas para introducir masivamente el ganado Hereford que además tiene la ventaja de exigir, al menos por el momento, menores inversiones a nivel predial, pues en la época crítica de invierno logra mantenerse en las quebradas y cañadones ricos en quilas y renovales no siendo tan perentorio el uso de empastadas artificiales y cercos. Un aspecto importante de este Plan Ganadero es la posibilidad de otorgar créditos cancelables en animales, en lugar de créditos financieros reajustables, lo cual es muy relevante para los medianos y pequeños productores insulares.

En este mismo sentido es muy interesante el Plan Porcino para la Isla de Chiloé que ha comenzado a introducirse en el área de Castro bajo la tuición de INDAP y con asistencia técnica de SAG y que tendría asegurado su poder comprador en la fábrica de cecinas existente en Ancud. Además se instalará un cebadero de puercos en las cercanías de la planta lechera de Ancud con el objeto de utilizar en la engorda el suero proveniente de la fabricación de quesos. Cuando alcancen su pleno desarrollo, estos planes influirán muy positivamente en la economía local.

El Plan Ganadero Chiloé debería alcanzar a fines de la próxima década los rendimientos que en 1965 ya tenía Llanquihue.

Tomando en cuenta otros factores de costos como facilidades de transportación y comercialización, los menores rendimien-

3. Producción Agrícola

En seguida de la producción pecuaria viene la producción agrícola que aporta alrededor del 28% de lo generado por el sector. El cultivo fundamental es la papa que contribuye con el 75% al valor de los productos agrícolas y luego vienen a mucha distancia otros cultivos como trigo y avena que tienen un carácter más bien secundario. Alrededor del 50% de las 17.000 há.s. de cultivos agrícolas (8.593 há.s) se destinaban a la siembra de papa. Esta cifra debe mantenerse, de acuerdo a las proyecciones del PNA en el orden de unas 10.000 há.s. en la próxima década; la de trigo pasar de 6.000 a 8.000; avena de 1,7 miles a 6 mil y la cebada incrementarse en mil há.s.

En términos de producción, hacia fines de la próxima década, la papa debería pasar de 640.000 qq en 1965 a 1.170 miles en 1980; el trigo de 70 mil qq a 168 mil; la avena de 22,5 miles de qq a 114 mil. El cultivo de remolacha debería extinguirse ya en 1970 pasando, en cambio, a incrementarse el cultivo de cebada.

En términos de rendimientos según las proyecciones del PNA la papa debe pasar de 74,6 qq en 1965 a 130 qq en 1980; el trigo, en las mismas fechas debe subir de 11,4 qq por há.s. a 21 qq; la avena, por su parte, debe crecer de 13,7 qq por há. a 19 en 1980. Es interesante destacar que no obstante el significativo esfuerzo que implica el cumplimiento de estas metas para Chiloé, los rendimientos en esta zona seguirán siendo substancialmente más bajos que en otras zonas del país, por ejemplo Llanquihue, zona que compite en los mismos renglones. Así, para Llanquihue, las metas de rendimiento alcanzan a 200 qq de papas por há.; a 32 en trigo y a 28 qq en avena.

En términos generales Chiloé debería alcanzar a fines de la próxima década los rendimientos que en 1965 ya tenía Llanquihue.

Tomando en cuenta otros factores de costos como facilidades de transportación y comercialización, los menores rendimien-

tos de Chiloé colocan a esa zona en una situación competitiva difícil en relación a la zona centro-sur del país especialmente para comercializar la papa en los principales centros de consumo.

El cultivo de la papa en la región merece otras consideraciones adicionales. En verdad, en torno a la economía de la papa se enlaza la situación de miles de pequeños productores que se dedican a su cultivo, comercialización, etc. de igual manera que tiene una alta incidencia en el patrón alimentario de los habitantes de la zona. Junto con la economía pecuaria descrita más arriba y la pesca, la papa determina decisivamente el comportamiento del nivel de vida y ritmo de actividad económica zonal. Refiriéndose a algunos de estos problemas un Estudio de Factibilidad sobre Bodegas de Papas en la Isla Grande de Chiloé, señalaba, entre otras cosas:

- Se estima que el consumo humano de papas per capita en la Isla debe ser muy alto y superior a 150 kg. al año, lo que es lógica consecuencia de la poca diversidad de la producción agrícola de Chiloé y las dificultades de comercialización.

- La producción y comercialización de la papa siempre ha enfrentado serios problemas, los cuales no solo afectan su cultivo sino que trascienden a toda la actividad agropecuaria, y explican, en cierto modo, el atraso en que se encuentra el desarrollo económico y social de la Isla.

- Estos problemas derivan principalmente de la relativa pobreza de los suelos de Chiloé, de su clima desfavorable a la explotación agrícola, de su aislamiento geográfico y lejanía de las zonas más densamente pobladas del país.

- En Chiloé la mayor parte de los propietarios agrícolas son pequeños agricultores, en general de escasos recursos económicos y baja eficiencia empresarial. Esta situación ha influido adversa-

mente en la introducción de nuevas variedades y mejores técnicas.

- Las siembras en la Isla, actualmente son una mezcla heterogénea de papas que han desmejorado en pureza varietal y resistencia a las enfermedades, cosa que incluso afecta al tamaño de las papas cosechadas, las que en promedio son más pequeñas que las cultivadas en el resto del país.

- Todas estas circunstancias adversas determinan que la papa cosechada actualmente en la Isla sea de una calidad poco apta para un almacenaje prolongado. Este hecho lo confirman comerciantes mayoristas de la Isla, quienes evitan bodegajes mayores a un mes, por temor que el producto se pudra. La experiencia de ECA en Chiloé corrobora lo anterior, ya que de los 2.166 qq métricos despachados en 1965 desde los Poderes Compradores de la Isla hasta Llanquihue, hubo que destinar 737 qq a la fabricación de almidón.

- Todos estos factores adversos se reflejan en los bajos rendimientos obtenidos en Chiloé, comparados con Llanquihue y el país. Chiloé siempre ha obtenido rendimientos inferiores al promedio.

Las dificultades de comercialización, las enfermedades de la papa y la falta de dirección técnica han determinado para los productores de la Isla la pérdida paulatina del mercado de semillas, el que también ha sido capturado por la provincia de Llanquihue.

- Se aprecia que el 63% de la papa queda en el predio, comercializándose sólo el 37% restante, de lo que se desprende que la producción que se vende es del orden de 200.000 qqm (1963). Según apreciaciones de los comerciantes e intermediarios de Chiloé, la comercialización de papas fuera de Chiloé es actualmente de unos 80.000 qqm la mitad de los cuales corresponde a papas de consumo, que es enviada principalmente a Punta Arenas y la otra mitad a papa de semilla que va a las zonas de Santiago y Coquimbo. (Ver Infor-

me de la Oficina del señor Rodolfo Arbat 1966 - Bodegas de Papas para ECA.)

De otro lado el PNA consulta hacia 1980 una producción de unas 103 mil toneladas en Magallanes en lugar de las 28 mil que hubo en 1965, que sumando a la competencia de Llanquihue en semillas y papas de consumo, pone de relieve la importancia que asume para Chiloé afrontar este problema a fin de no perder sus mercados actuales o potenciales.

4. Localización de la actividad agropecuaria.

Debido a las condiciones físico-económicas de la mayor parte de la Isla Grande de Chiloé, la población y las actividades productivas agropecuarias han tendido a concentrarse en la parte oriental de la Isla. Respecto al ganado bovino, se destacan dos centros principales de producción en el sector Nor-Oriental con un 33% de las existencias totales y la zona de Castro-Chonchi en el centro con un 38% de las existencias. En ovinos, cuya producción la ejerce el 75% de los agricultores de la zona en cantidades y calidades muy variadas como manera de proveerse de carne y lana además de comercialización, su distribución territorial es muy semejante a la de los bovinos ya que los principales centros de producción están en las zonas de Ancud y Castro. Sin embargo hay una producción importante en la parte sur (Quellón) y en la Isla de Achao (frente a Castro). En cuanto a porcinos, tercera especie de importancia en la región, se estima en un 45% el número de agricultores que los cría durante todo el año con fines fundamentalmente de consumo familiar. Su ubicación en la Isla es prácticamente la misma que la de los bovinos concentrándose principalmente en las zonas de Ancud y Castro-Chonchi. Es muy probable que la distribución del ganado dentro de la Isla no cambie significativamente en los próximos años según puede apreciarse del "Estudio de la Potencialidad de los Suelos de Chile" elaborado en

1967 por ODEPA. Esto mismo se refuerza por la instalación del Matadero Industrial en Castro que se abastecerá de ganado principalmente de las zonas circundantes y la Planta Lechera de Ancud que desarrollará un ganado más especializado en esa zona. Como la actividad ganadera continuará durante mucho tiempo ocupando un papel económico dominante en la región y al menos en los próximos años su patrón de distribución espacial no cambiará sustancialmente, se puede concluir que los centros de Castro y Ancud continuarán siendo los polos de atracción de este movimiento ganadero en la Isla.

En relación a los cultivos agrícolas, el principal de ellos, la papa, comprende una faja que se extiende entre Ancud y Chonchi, recorriendo primero la parte Norte-Central de la Isla, entre Ancud y Quemchi y siguiendo luego por la costa oriental entre Quemchi y Chonchi hasta Terao. También incluye las islas de Cancahue, Quinchao y Lemuy. La zona descrita coincide en general con las áreas cultivables de la Isla y se delimita considerando diversos antecedentes sobre capacidades de uso de suelos y clima de Chiloé. La distribución espacial de los cultivos agrícolas, en consecuencia, dadas estas circunstancias es muy probable que mantenga en los próximos años el patrón tradicional ya que los incrementos de producción, además, de papas, se intenta conseguirlos fundamentalmente vía elevación de la productividad y rendimientos.

5. Efecto Ocupacional del Desarrollo Agropecuario

Se señaló más arriba que alrededor del 67% de la fuerza de trabajo económicamente activa en la región encontraba ocupación en las actividades agropecuarias o rurales. Ahora bien, es importante tener una idea, aunque sea para dar un orden de magnitud, del efecto ocupacional que tendría una expansión agropecuaria según las metas previstas por FNA para la próxima década. De acuerdo a las proyecciones de producción para la región Llanquihue-Chiloé, el total de

jornadas directas e indirectas pasaría de 9.085 miles de jornadas en 1965 a 9.956 miles en 1971, esto es, un incremento de 871.000 jornadas en los seis años, equivalentes a unos 3.600 hombres ocupados durante ocho horas diarias durante 242 días al año. Aplicando la proporción en que se distribuía la población rural en Llanquihue y Chiloé, del incremento de 3.600 hombres, unos 1.440 corresponderían a Chiloé. Como podrá observarse de estas cifras, y las relativas a todo el decenio próximo, el desarrollo del sector agropecuario no ejercerá una demanda adicional significativa de mano de obra, puesto que las mayores producciones deben conseguirse fundamentalmente vía elevación de los rendimientos por unidad de superficie y de la productividad del trabajo, previéndose una disminución absoluta del número total de trabajadores agrícolas, en proporción, tal vez, no inferior a la del pasado (entre 1952 y 1960 la población activa rural descendió de 29.000 a 23.000 personas y de mantenerse la tendencia llegaría a unas 17.000 en el próximo censo de 1970). Esta conclusión implica que continuará el flujo campo-ciudad y la emigración a otras regiones del país o del extranjero si las condiciones urbanas locales no abren oportunidades de trabajo capaces de retener su propio incremento vegetativo y los desplazamientos del agro. Las jornadas de trabajo adicionales aquí contempladas incluyen labores como arreglos de caminos prediales, construcciones prediales, mantenimiento de maquinarias, reparaciones de cercos, limpieza de canales y el personal de ocupados en tareas administrativas, vigilancia y otras, excluyéndose los efectos extra-prediales como las inversiones de comercialización agropecuaria.

6. Proyección del Valor Global Agropecuario (a precios de 1965)

De acuerdo a las cifras del PNA la producción global de este sector, para todo el país, pasaría de 1.993 millones de escudos en 1965 a 2.871 millones en 1971 y luego a 4.628 millones en 1980, esto es, crecería en un 44% entre 1965/71 y un 65% entre 1971/80. Ahora bien, la región Llanquihue-Chiloé pasaría de 121 millones en

1965 a 158 en 1971 y en seguida a 256 millones en 1980, es decir, aumentaría un 31% hasta 1971 y un 62% en la próxima década. En otras palabras, la región ampliada Llanquihue-Chiloé en su conjunto crecería en menor proporción que el resto del país. No se presentan cifras desglosadas para Chiloé, pero una estimación de orden de magnitud indica que el crecimiento de éste último hacia fines de la próxima década sería inferior al de Llanquihue. En otras palabras, tanto en términos relativos respecto a Llanquihue como con respecto al país, está el riesgo de una pérdida de posición de Chiloé en materia de producción agropecuaria. Considerando además, que actualmente no existen proyectos específicos importantes de inversión ya estudiados y aprobados para el sector productivo industrial u otros de base agropecuaria, que compensen de alguna manera el menor crecimiento relativo de la producción agropecuaria respecto a las regiones colindantes y al resto del país, puede inferirse el riesgo de que la posición económica relativamente general de Chiloé dentro de la economía nacional, en la próxima década se vea aún más desmejorada de lo que es hoy día. Debe tomarse en cuenta también, que la consecución de las metas de producción agropecuaria previstas para Chiloé confrontan obstáculos iniciales muy importantes, implican remover viejos y enraizados problemas que tradicionalmente han frenado el progreso de la región: debilidad de la infraestructura de transportes y comercialización; escaso nivel técnico general, etc. Incluso el mismo Plan Nacional Agropecuario no está traducido en toda su extensión a nivel predial en la zona, es decir, no está concretado en términos de metas específicas microlocales, medidas técnico-organizativas en el terreno mismo, etc. lo cual le introduce un carácter conjetural o de simple proyección estadística en muchos aspectos.

Apartado especial merece el problema institucional de la organización de la propiedad agrícola en la zona. Es ampliamente conocida la situación de prevalencia de minifundios en el área más produc-

tiva y poblada que contribuye a mantener una economía de subsistencia, el problema de saneamientos de títulos de propiedad, etc. En esta materia hay una gran labor por delante en orden a reorganizar las explotaciones agropecuarias, formar granjas piloto, huertos o cordones agropecuarios en torno a los centros poblados, y demás medidas que contribuyan a una mayor productividad por hombre y superficie, mejor abastecimiento local, costos más reducidos, etc. Aunque éste es un punto sumamente sensible desde el ángulo social, no cabe duda que CORA y demás organismos involucrados en su solución deberán desplegar una acción intensa.

Sin ánimo de incidir sobre materias que son del conocimiento público, no puede dejarse de mencionar las duras calamidades por las que ha debido pasar la región desde el año pasado y cuyos efectos se prolongarán durante un tiempo, lo cual ha retrasado todos los planes agropecuarios e incluso retrocedido en puntos claves como la papa. Un ligero recuento de los titulares de la prensa local y metropolitana que se ha hecho eco de esta grave situación nos da idea del problema. Para referirnos a la agricultura solamente: "Agricultura Enfrenta Serios Problemas en Archipiélago de Chiloé"; "Déficit del 35% en Semillas de Papas"; "Inquietud por Desastre en la Agricultura de Chiloé"; "Continúan los Temporales y Aumentan los Daños en Chiloé"; "Lluvias Siguen Afectando a la Región Chilota"; "Cuantiosas son las Pérdidas en la Agricultura de Chiloé"; "Producción de Papas baja en 60%", etc. Es decir, los avances positivos que han ido consiguiéndose, han sido contrarestados al menos en el corto plazo por las calamidades naturales provocando una situación muy difícil.

Tomando en cuenta las consideraciones anteriores en cuanto al papel estratégico que desempeña el sector agropecuario en la economía de Chiloé y las tendencias al deterioro relativo que se perfilan respecto a otras regiones vecinas y el país en general, es que puede concluirse, sin lugar a dudas, la necesidad de definir una política

estatal específica muy enérgica para la región, que actúe de manera firme y se salga de los marcos convencionales. Esta política debe responder a la vocación eminentemente agropecuario pesquera de la zona y sus actividades conexas de industrialización y comercialización de la producción. Debe apoyarse resueltamente en la participación activa de la comunidad local, en sus aspiraciones y legítimos deseos de progreso. Este problema trasciende del campo puramente económico, puesto que se trata, en el fondo, de provocar un profundo cambio social, de incorporar a unos cien mil ciudadanos al cauce general de desarrollo del país.

Actividad Pesquera

Las investigaciones del Instituto de Fomento Pesquero - IFOP - y de otros organismos como el Servicio Agrícola Canadense, comprueban fuera de toda duda la extraordinaria vocación que tiene la región para la producción industrial de mariscos, entre ellos las especies más finas como ostras y choros, además de cierto potencial pesquero que necesita ser investigado acuciosamente a fin de determinar sus posibilidades de aprovechamiento industrial. Actualmente la producción fundamental radica en los mariscos entre los cuales las especies de almeja, erizos, locos y ostras abastecen más de un 90% del consumo nacional, constituyendo un importante renglón de exportaciones de la zona. La captura pesquera misma, es de poca importancia relativa, estando orientada al consumo local. El nivel técnico de la actividad pesquera comparte las características generales de la zona, en este caso bastante bajo. Los sismos de 1960 así como la extracción incontrolada especialmente de las variedades más finas de mariscos han provocado daños en los bancos existentes obligando a extracciones en lugares cada vez más distantes de los centros de consumo y comercialización y el consiguiente recargo de costos.

Aprovechando la excepcional ventaja natural de la región

para la producción de mariscos y la grave amenaza de extinción de las especies más finas, es que los planes de desarrollo se han orientado precisamente a crear las condiciones para la formación de una red de estaciones dedicadas al cultivo y selección de reproductores, semilleros, repoblamiento de bancos, formación de parcelas marinas, etc. En otras palabras dar carácter de cultivos regulares y racionales a las especies de mariscos más finos hasta transformar esa actividad en una verdadera industria con proyecciones para el resto del país y el exterior. Debido a la extraordinaria importancia que estos cultivos pueden alcanzar en un futuro no lejano para la región se expone a continuación la acción del SAG en el fomento ostrícola y mitícola.

"La extensa costa del país, de más de cuatro mil kilómetros de largo y con un alto e inexplorado potencial de producción, hacía necesario una decidida acción del Estado. De ahí que se haya encomendado al Servicio Agrícola y Ganadero el fomento y producción de la riqueza pesquera nacional.

Dentro de esta importante responsabilidad ha constituido especial preocupación del SAG recuperar la flora y fauna en peligro de extinción y desarrollar la producción industrial de ostras y choros, para lo cual instaló y rehabilitó varias estaciones ostrícolas y reservas mitícolas en el sur del país.

En la actualidad mantiene en funcionamiento dos estaciones ostrícolas, ubicadas en Pullinque y Apiao; y dos mitícolas, en Putemún y Reserva de Tacán. Las únicas reservas importantes de ostricultura y miticultura que existen en el país son patrimonio del SAG y todas están ubicadas en la Provincia de Chiloé.

El establecimiento de centros de conservación y repoblación de ostras y choros efectuado en esta provincia por el SAG, a través de su XIII Zona, ha permitido el desarrollo de importantes trabajos de in-

vestigación biológica y ecológica de ambas especies. Los referidos moluscos han sido objeto de pesca y extracciones intensivas que no solo han provocado una ostensible baja en sus densidades en las zonas de reproducción natural sino que incluso han llevado a su extinción. Ello reviste especial gravedad por la calidad del producto, su alto valor comercial y lo que significa, en último término para el desarrollo del turismo chileno.

En sus diferentes estaciones el SAG ha ido seleccionando los métodos de cultivo artificial más adecuados a la zona, a fin de divulgarlos entre los pescadores y crear así una fuente estable de trabajo para este importante sector de la población.

Con el propósito de estudiar el crecimiento artificial de mitílicos mediante el uso de balsas experimentales, se construyó un gran número de ellas las que fueron distribuidas en Tacán, Putemún, Canal de Quilma y río Pudeto. El éxito alcanzado al disminuir de seis a solo dos años y medio el período de crecimiento del choro hasta su tamaño comercial, permitió al SAG iniciar su divulgación a las cooperativas de pescadores.

En lo que se refiere a miticultura, el SAG ha desarrollado una intensa labor orientada fundamentalmente a preservar el *Chorus mitylus* conocido corrientemente como "choro zapato" que se encuentra en vías de extinción; a investigar y promover técnicas de reproducción, crianza y engorda y a mejorar los sistemas que deben emplear las cooperativas de pescadores.

El desarrollo de todos estos factores ha resultado de extraordinaria importancia debido al impacto socio-económico que significa en el incremento de la producción mitícola de la provincia de Chiloé.

La sobre-explotación de los bancos naturales de ostras, por

parte de pescadores, ha traído como consecuencia la casi extinción de esta especie de nuestro país, siendo actualmente el banco de ostras de Pullinque, a cargo de la ostricultura del mismo nombre, el único existente. Ello, unido al alto valor comercial de la ostra, justifica todos los esfuerzos que se hagan para su conservación y fomento.

Los especialistas en pesca de la XIII Zona del SAG han centrado su acción en este campo esencialmente en la mantención y fomento del cultivo artificial de ostras, en recopilación de experiencia y antecedentes para recomendar la explotación racional de los recursos ostrícolas, en asistencia técnica a los pescadores y en la entrega de ostras semillas y reproductores para la formación de nuevos centros de cultivo, ya sean particulares o estatales.

Durante la temporada pasada fueron colocados 15 mil colectores de ostras en Pullinque, habiéndose alcanzado una captación de más de dos millones de larvas, que serán ejemplares adultos en el curso de dos años. De ellas un 80% se colocó bajo un sistema de long-line (con boyas plásticas), donde la ostra no crece en el fondo sino a media agua. Se trata de un método japonés que ha tenido excelentes resultados, lográndose un objetivo parecido al de las balsas, reduciendo a solo 30 meses los 60 que en forma natural son necesarios para que la ostra obtenga su tamaño comercial (6 centímetros). Con este sistema se calcula obtener para la temporada de 1970 un millón de ostras aptas para el mercado (Ver Información Agropecuaria: Decisiva Acción del SAG en el Fomento Ostrícola y Mitícola de Nuestro País - El Mercurio de Santiago, 25 de marzo de 1969).

Actividad Forestal

Como se indicó anteriormente, los bosques cubren una gran parte del cuadro del problema maderero en la región, nada especta-

extensión de la superficie de Chiloé, dominando las especies de Ti-
neo, Ulmo, Coigue, Canel, Tepa, Olivillo y Mañío. Sin embargo,
el desarrollo de los recursos forestales de la Isla Grande y zonas ad-
yacentes se ve limitado por una serie de consideraciones entre las cua-
les conviene señalar:

a) Se trata por lo general de un bosque de bajo valor co-
mercial, sobre madurado, con bajo porcentaje de maderas de cali-
dad, además de su dispersión que dificulta obtener grandes partidas
con fines de embarque a los mercados externos a la Isla; b) Las ma-
deras de Chiloé encuentran una competencia creciente en el pino in-
signe de la zona central del país que está afectando a los bosques na-
turales. De otra parte, los urgentes problemas que debe resolver la
política habitacional induce a los constructores a buscar las maderas
más baratas e inferiores, situación en la cual el pino insignie aparece
con ventajas de costos más inmediatos; c) la situación de aislamien-
to de Chiloé, junto a su deficiente infraestructura de caminos, puer-
tos, etc., la baja calificación y eficiencia de las explotaciones, la
carga manual en lanchones con gastos considerables, el hecho de
llover más de 200 días al año, son factores todos que contribuyen a
encarecer la producción maderera colocando a la región en desventa-
ja frente a otros centros productores que utilizan técnicas más mo-
dernas y tienen menores problemas de comercialización. En el caso
de Chiloé, las condiciones técnicas en que opera la actividad maderera,
a excepción de una firma en Quemchi, son de un nivel precario y
rudimentario en general lo que dificulta adaptarse a las exigencias de
la industria de construcción, a la competencia de nuevos materiales
y a los mercados de exportación internacional que son muy rigurosos
en materia de normas técnicas y controles de calidad.

Aparte de algunas iniciativas relativamente modestas en
cuanto a instalación de nuevos aserraderos, que no cambian mayor-
mente el cuadro del problema maderero en la región, nada especta-

cular se perfila en los próximos años en el desarrollo de la actividad maderera local. En opinión de algunos expertos consultados, las perspectivas de mejoramiento podrían centrarse en líneas de acción como las siguientes: a) Estudiar la posibilidad de instalar una fábrica de madera terciada barata, que puede competir favorablemente con productos como el Choiguán u otros sustitutos, sobre la base de una elevada tecnología y costos favorables; b) estudiar la posibilidad de expandir el mercado interno de Chiloé para la madera producida en la zona, aprovechando las costumbres locales de uso de madera en las construcciones, organizando un poder comprador permanente de tipo institucional con el propósito de usar en lo posible maderas locales en la construcción de viviendas viendo la posibilidad de entregarlas amobladas con closets, catres y muebles baratos fabricados con maderas locales; c) estudiar la posibilidad de producir maderas de color, es decir, maderas corrientes enchapadas con otras especies más finas, con el fin de despachar directamente a los centros consumidores del resto del país evitando intermediarios; d) aprovechar un mercado relativamente poco explotado como es el del pequeño constructor, mueblistas, dueños de casa, fabricando además artículos para decoración interior, muros, estacas para huertos y jardines, precortado para mueblistas y otros usos domésticos, etc.; e) instalar por de pronto un buen secadero de madera (de costo de unos 10 mil dólares) que preste servicios a los productores locales aliviándoles un importante problema, etc. Desde hace algún tiempo, algunos consorcios japoneses han estado visitando la región con vistas a una eventual adquisición y explotación de los bosques de Chiloé -Isla Grande- embarcando la madera en su estado natural, es decir, sin mayor procesamiento, en grandes barcos de 90 mil o más toneladas con destino a las plantas de celulosa japonesa. Nada firme existe todavía sobre esta iniciativa, que de concretarse alguna vez abriría una nueva perspectiva a la explotación forestal y la economía regional.

Actividad Industrial

En cuanto a actividad industrial actual, puede decirse que existen solo dos empresas de importancia entre las que producen aproximadamente un 49% de los valores fabricados en la Isla y son una fábrica de conservas de mariscos y un aserradero, ambos en Quellón. El resto son muy pequeñas, talleres familiares artesanales más propiamente, con muy bajas inversiones y técnicas productivas retrasadas. La aportación del sector industrial al Producto Geográfico regional es del orden apenas del 3% en comparación con más del 17% para el conjunto del país. Según el Pre-Censo Industrial de 1967 existía en la provincia de Chiloé a esa fecha 182 establecimientos clasificados como industriales que daban ocupación a 734 personas es decir, una media de 4 personas por establecimiento. Solamente una empresa tenía más de 50 trabajadores, mientras en el otro extremo 149 establecimientos ocupaban entre una y cuatro personas, con un total de 255 trabajadores. En estas condiciones es difícil hablar de una actividad industrial propiamente tal en la región agregando que la planta de conservas más importante enfrenta paralizaciones frecuentes por problemas de comercialización, su nivel técnico insatisfactorio, etc.

No obstante que la región dispone de un régimen de franquicias aduaneras que facilita la instalación de industrias en la zona, hasta el momento no se han concretado iniciativas importantes de inversión en industrias de base no agropecuaria. El sector privado ha presentado solamente solicitudes por pequeños montos de inversión para talleres industriales como plásticos, estructuras metálicas, puertas y ventanas, velas, confecciones, muebles, imprenta. Para activar la inversión industrial privada en la zona, se ha sugerido en algunos estudios, que se amplie el régimen de franquicias de manera de eximir de impuestos a la instalación y reinversión de utilidades en la región. Hay en este aspecto una función muy importante

que desempeñar en cuanto a realizar estudios tendientes a formar una cartera de proyectos industriales idóneos para la zona que eventualmente sirvan de atracción a los inversionistas locales o del resto del país, especialmente en el área de la pequeña y mediana industria, acompañándolos de medidas complementarias de facilidades financieras, asistencia técnica, etc. En otras palabras, no esperar que llegue el inversionista con algún proyecto ya elaborado en solicitud de créditos para ponerlo en marcha, sino, tomar la iniciativa, por parte de los organismos técnicos estatales del caso, en orden a ofrecer oportunidades concretas de inversión sobre la base de estudios elaborados por ellos mismos y que ofrezcan atractivos a los inversionistas potenciales. De otra forma será muy difícil romper la inercia en el campo industrial.

Por su vinculación muy estrecha con el sector industrial conviene referirse a dos proyectos de comercialización agropecuaria muy importantes para la zona y que comparten características industriales: la Planta Lechera de Ancud y el Matadero Industrial de Castro. La primera fue inaugurada hace poco tiempo y se encuentra en su fase inicial de actividad. Con una capacidad normalizada de 20 mil litros diarios de leche está destinada a ejercer una influencia muy favorable en el desarrollo agropecuario local: mejoramiento del rebaño lechero, elevación de los rendimientos, mejor abastecimiento de productos lácteos, poder de compra más estabilizado para los productores, etc. Como se ha observado en otros lugares del país, una planta de este tipo muy pronto empieza a ejercer un efecto multiplicador favorable en una extensa gama de factores.

El Matadero Industrial de Castro, es tal vez el proyecto de características industriales más importantes en el futuro inmediato. Su ejecución debió iniciarse, según los planes originales, en 1967 y terminarse a fines de 1969. Sin embargo, diversos obstáculos han ido postergando el comienzo de los trabajos, los que se espera ini-

ciarse pronto. (Ver "Matadero Industrial de Castro" Estudio de Factibi-

ciar en el curso de 1970. Los estimados iniciales indicaban una inversión necesaria de 1.225.000 dólares que arrojarían un valor anual de producción de 4.600.000 dólares, dejando un importante excedente para ampliaciones y reinversiones en la zona. Con este Matadero Industrial se pretende conseguir una mayor valorización de la masa ganadera con los consiguientes mejores ingresos para los ganaderos. Se tendrá un poder comprador regional muy importante que permitirá a los agricultores dedicarse con mayor énfasis a la crianza en lugar de la comercialización, con evidente beneficio para la economía local. En su fase inicial procesaría unas 14.400 cabezas de bovinos; 28.800 de ovinos y 25.200 de porcinos que deben reducirse a unas 5.800 toneladas de carne en vara total, de las cuales alrededor de 4.400 serían enviadas a los mercados del norte y unas 1.400 se venderían como carne oreada en la zona. A plenitud de rendimiento, en el curso de algunos años estas cifras prácticamente se doblarían. El Matadero Industrial, además de la carne, entregaría sub-productos comestibles como menudencias y grasas y otros subproductos industriales. Las investigaciones realizadas demuestran que en los mataderos de Chiloé hoy día hay un bajo aprovechamiento de subproductos como lenguas, sesos, carrillos, patas, ubres, corazón, hígado, pulmones y guatitas debido a pérdidas y robos. La totalidad producida es consumida en la región observándose relativa escasez. De otro lado no existe actualmente mayor utilización industrial de sub-productos no comestibles como cueros, grasa industrial, harinas de carne, sangre y huesos, tripas, cerdas, cuernos, astas y pezuñas. Solamente algunos de estos productos se exportan de la Isla. No existiendo mercado local para ellos deberán enviarse al resto del país o al extranjero.

Por todas estas razones, la ejecución del proyecto de Matadero aparece de alta prioridad para el desarrollo de la economía regional. La Red Nacional Óptima de Mataderos determinó que su ubicación quedara en la localidad de Castro, dentro de la Isla Grande de Chiloé. (Ver "Matadero Industrial de Castro" Estudio de Factibi-

lidad encomendado por Corfo a la Asociación de Profesionales Latinconsult-Chile, octubre 1966.)

En general esta línea de industrialización creciente de la producción agropecuaria aparece muy acertada por cuanto además de valorizar la producción local, incrementar los excedentes exportables regionales, elevar el nivel técnico y la productividad, asegurar un poder comprador más estable, dar mayor ocupación e ingresos más altos a los trabajadores, etc. facilita la planificación y tecnificación de la agricultura, la organización más eficiente de las explotaciones, etc. Cuanto antes deben investigarse las posibilidades de abrir nuevos rangones industriales de base agropecuaria-pesquera y forestal.

Actividad de Construcción

El volumen, ritmo y tipos de construcción en la región está directamente vinculado a la actividad inversionista del sector público que opera en la zona, especialmente: Ministerio de Obras Públicas y Transportes, Ministerio de la Vivienda y Urbanismo, Corfo, Ministerio de Agricultura y entidades dependientes y otros. En otras palabras, la construcción está determinada esencialmente por las asignaciones presupuestarias que se hagan para proyectos del sector público en la región, las cuales cambian de año en año. La aportación del sector al ingreso regional puede aproximarse al 10% año relativamente normal y dar ocupación a más de mil personas. Los problemas de cesantía local están igualmente muy vinculados al ritmo de actividad de la construcción.

Más importante, sin embargo, que describir la situación actual y las cifras censales, es analizar las posibilidades de desarrollo de la construcción local, apoyándose al máximo en los materiales y fuerza de trabajo regional, abriendo una nueva perspectiva en este estratégico sector productivo. Como se sabe, las construcciones son un componente esencial de todo proceso de desarrollo económico-social: hay necesidad de nuevas instalaciones y ampliaciones

de todo género -caminos, puertos, aeropuertos, escuelas, viviendas, edificios públicos, redes de comercialización agropecuaria, construcciones a nivel de predio, etc. Ahora bien, para Chiloé asume especial relieve desarrollar una actividad constructiva apoyada en lo posible en los recursos regionales puesto que buena parte del esfuerzo requerido para el progreso asume la forma de construcciones de diversa índole que inciden en varios indicadores claves: el ritmo de formación de capital fijo, la ocupación y calificación técnica de la fuerza de trabajo, el aprovechamiento más intenso de los recursos naturales locales, el nivel de ingreso, etc. En la medida en que Chiloé logre conformar una industria de construcción apoyada en fuerzas propias podrá asegurar también una base material de expansión sostenida de su sistema económico, pues la construcción ejerce un gran efecto multiplicador sobre diversas actividades conexas que actúan como impelentes para todo el conjunto.

La organización actual del trabajo de construcción, en el sector público, sin embargo, no siempre actúa en la dirección señalada. El régimen de asignación de contratos de construcción, por ejemplo, tiende a favorecer por múltiples motivos a las firmas metropolitanas mejor equipadas técnica y económicamente para ejecutarlos. Esto tiene mucha importancia, puesto que estas firmas, como es lógico, no actúan en función del desarrollo sistemático de los recursos de Chiloé sino que en función del cumplimiento específico del contrato que han obtenido. Con frecuencia llevan desde el centro del país sus propias brigadas de obreros especializados y técnicos, sus propios materiales y maquinarias de construcción, etc. lo cual desde su punto de vista les resulta más barato, fácil y rápido. Además, la ganancia obtenida no es reinvertida en la zona sino en otros lugares de acuerdo a los intereses de la firma. El efecto inmediato para Chiloé es un escaso impacto en la expansión de las actividades que alimentan a la construcción, en la tecnificación de su mano de obra, en el ritmo de reinversión de utilidades, etc.

De otra parte, como lo demuestran las encuestas y censos, la región dispone de un importante potencial de trabajadores que conocen diversos aspectos u oficios de la actividad constructiva y que podría incrementarse notablemente en un plazo relativamente corto y además está en busca de una oportunidad de trabajo. Es decir, existen los recursos humanos locales y mediante programas de capacitación pueden irse tecnificando crecientemente. También, como señalábamos en otro punto, se puede aprovechar la base forestal que dispone la región para desarrollar todo el renglón de materiales de construcción apoyados en la madera hasta el equipamiento de viviendas, escuelas, oficinas, etc., aparte de elevar el componente de este material en la construcción misma. Junto a ello, la región podría ir desarrollando la producción de otros materiales de construcción en escala más amplia como tubos, puertas y ventanas, etc. Incluso aprovechar mejor algunas especialidades típicas de la zona como los hornos de Cancahua que despiertan interés y cuya venta podría promoverse a otras áreas. Es decir, no desestimar nada por modesto que aparezca con tal de ir dando base local a la actividad constructiva.

Examinando ahora los proyectos de inversión a ejecutar en 1970 en la zona por los organismos estatales, vemos que estos alcanzan una suma aproximada de 59 millones de escudos. Una alta proporción de ellos implican tareas constructivas, por ejemplo: Dirección de Vialidad 15,6 millones de escudos; Ministerio de la Vivienda 10,8 millones; Dirección de Arquitectura del MOPT 3,1 millones de escudos; Obras Sanitaria, Corfo Chiloé, Obras Portuarias, etc. Es decir, de existir una producción local de materiales de construcción, existiría una importante demanda estatal derivada de los proyectos de inversión y, desde luego, de fuerza de trabajo. Está claro que no todo puede producirse en la zona o bien no resulta económico hacerlo.

Los organismos públicos inversionistas que actúan en la zona, lo hace cada uno desde su punto de vista, no mirando la posibili-

dad de desarrollar una industria de la construcción que pueda abastecerlos en conjunto y que le pueda proporcionar la mano de obra de acuerdo a las especialidades y oficios que se vayan requiriendo, abriendo de paso una perspectiva de aprovechamiento sistemático de los recursos regionales. En rigor, dada la situación presente, sería altamente conveniente que esta actividad constructiva estatal fuera recogida en un Plan de Construcciones del cual se desprenderían las necesidades de materiales y mano de obra y podría determinarse que renglones pueden ser suministrados por la región en el corto, mediano y largo plazo.

Lo anterior lleva a pensar en la posibilidad o necesidad de estudiar cuanto antes la formación de una Empresa de Construcciones para Chiloé, de carácter estatal o mixto, dependiente por ejemplo, del Instituto Corfo Chiloé a través de la cual se canalice y promueva la actividad constructiva estatal ejercida por los distintos organismos que actúan en la zona y cuya función esencial sería echar las bases y fomentar el desarrollo de este estratégico sector productivo.

Actividad Turística

De acuerdo al estudio de las posibilidades turísticas de Chile elaborado por la firma inglesa especializada Transport & Tourism Technicians Ltd. London, en 1967, Chiloé-Aysén está considerada como una de las ocho regiones de importancia primaria o nacional en materia de posibilidades turísticas. En verdad esta región queda situada entre dos polos de atracción turística de relieve internacional como serían la Región de Los Lagos y Magallanes.

Chiloé-Aysén se desarrollaría especialmente como una zona de atracciones complementarias para la corriente principal turística que desembocaría en la región de Los Lagos, atrayendo turistas -nacionales, locales, intercontinentales- interesados en actividades al



aire libre o de naturaleza más ruda, combinando circuitos terrestres y marítimos en un área con excepcionales puntos de atracción. El mercado turístico estaría dado especialmente por las provincias argentinas de Santa Cruz y Chubut; por los turistas internacionales, especialmente aquellos que disponen de más tiempo para cruceros aéreos/marítimos a través de la zona de los canales y aquellos que buscan áreas menos aglomeradas en sus vacaciones, especialmente los provenientes del hemisferio norte que desean salir en el período de invierno de sus países; y la corriente nacional, de la propia región centro-sur- y resto del país. Las atracciones básicas son los escenarios y panoramas, los fiordos y glaciares, la posibilidad de desarrollar deportes marinos y cruceros en áreas descongestionadas, así como una serie de actividades al aire libre- cabalgatas, etc. Además, son conocidos los atractivos gastronómicos, folklóricos y artesanales que ofrece Chiloé.

En embargo, para que estas posibilidades turísticas adquieran envergadura e importancia económica para la región, deben vencerse una serie de obstáculos de infraestructura turística tanto en la región de Los Lagos como en Chiloé-Aysén; transportes y comunicaciones, alojamiento, abastecimientos y precios, organización de circuitos, deportes y entretenimientos, etc.

Refiriéndonos al turismo en el área de estudio, estudios recientes distinguen tres zonas de interés inmediato para el desarrollo de esta actividad:

1. Area de Ancud. El camino que une la ciudad de Ancud con Bahía Cocotué o Mar Brava en el Pacífico ofrece hermosos paisajes y playas de gran extensión bordeando el Golfo de Quetalinahue, entre las que se destaca la playa de Lechagua. La Comuna de Ancud tiene grandes bellezas en su bosque autóctono y en sus suaves lomas con praderas naturales, las que desafortunadamente por la acción indiscriminada del hombre se están destruyendo paulatinamente.



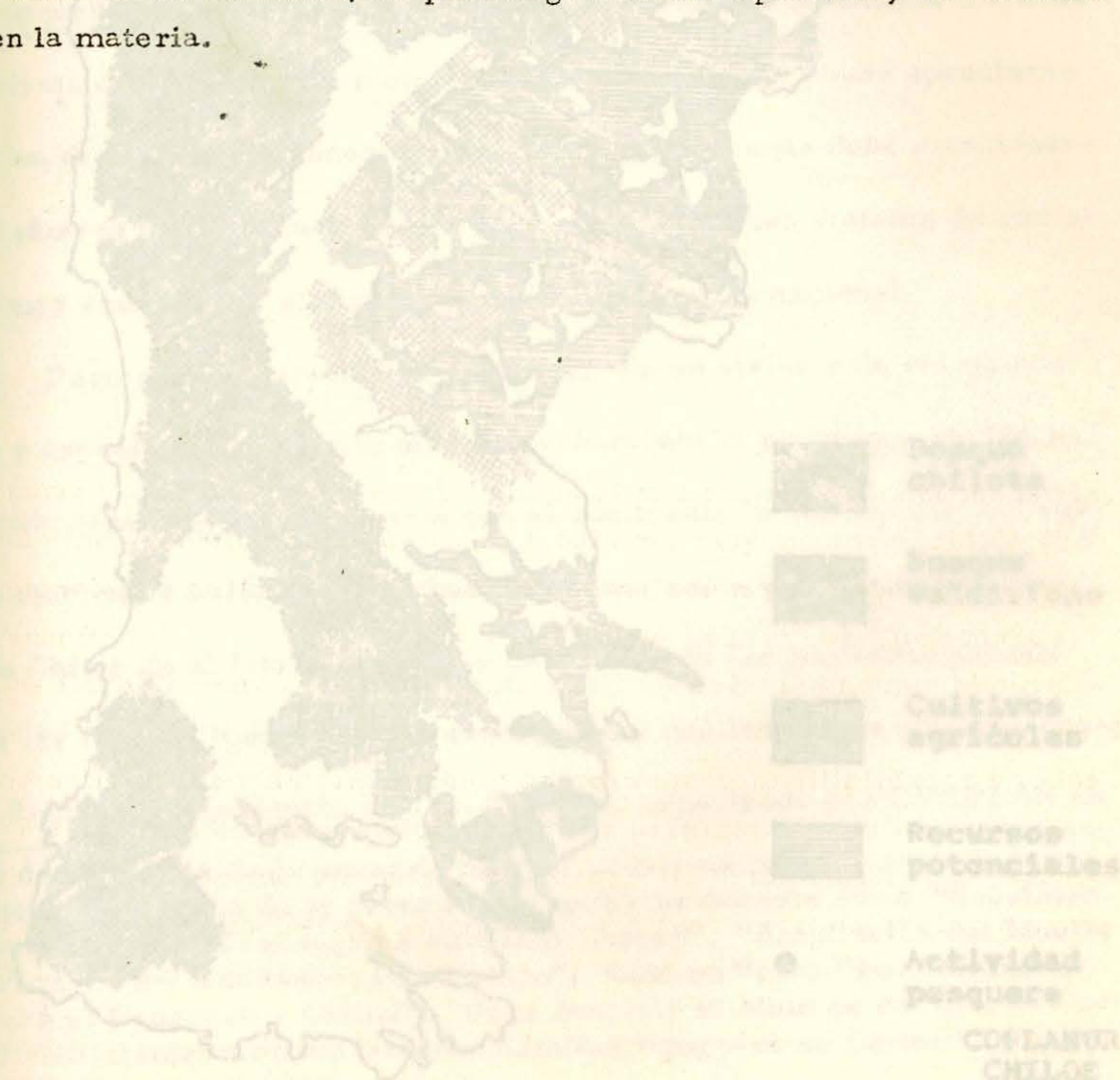
2. Area de Castro. Es probablemente la parte que ofrece mayores posibilidades turísticas. Su situación en el fiordo de Castro su cercanía a las islas de Quinchao y la zona de Dalcachue hacia el Norte, con una interesante producción de tejidos artesanales. Hacia el sur, a veinte kilómetros se encuentra el sistema de lagos Tarahúñ-Tepuhueco-Huillinco y Cucao que atraviesa la Isla de oriente a poniente, lo que permite asomarse al Pacífico en el pueblo de Cucao luego de un atractivo viaje por vía lacustre con gran despliegue de bellezas forestales autóctonas. Huillinco cuenta ya con una pequeña hostería y servicio de lanchas a motor. El viaje de travesía a Cucao puede realizarse por el día.

3. Area de Quellón. Situada en el extremo meridional de la Isla es la principal fuente de mariscos pues a ella arriban los pescadores de las islas situadas más al sur, disponiendo también de una interesante producción de cestería artesanal.

Actualmente existe una buena dotación de vehículos para paseos turísticos en la Isla, relativamente nuevos y que han sido adquiridos utilizando las franquicias aduaneras. Hay 10 viajes diarios desde Puerto Montt a Ancud y Castro. Sin embargo, es muy débil el transporte marítimo para turismo, lo que en verano se traduce en una incapacidad para absorber la demanda por estos servicios. De otra parte, la Isla cuenta con siete establecimientos de categorías turística ubicados 3 en Ancud, 2 en Castro, 1 en Huillinco y 1 en Quellón, los que se complementan con algunas residenciales de segunda y tercera categoría. La falta de caminos laterales, de acceso y penetración también obstaculiza la movilidad dentro de la Isla, en los 45 días de verano en que se concentra la actividad turística del año.

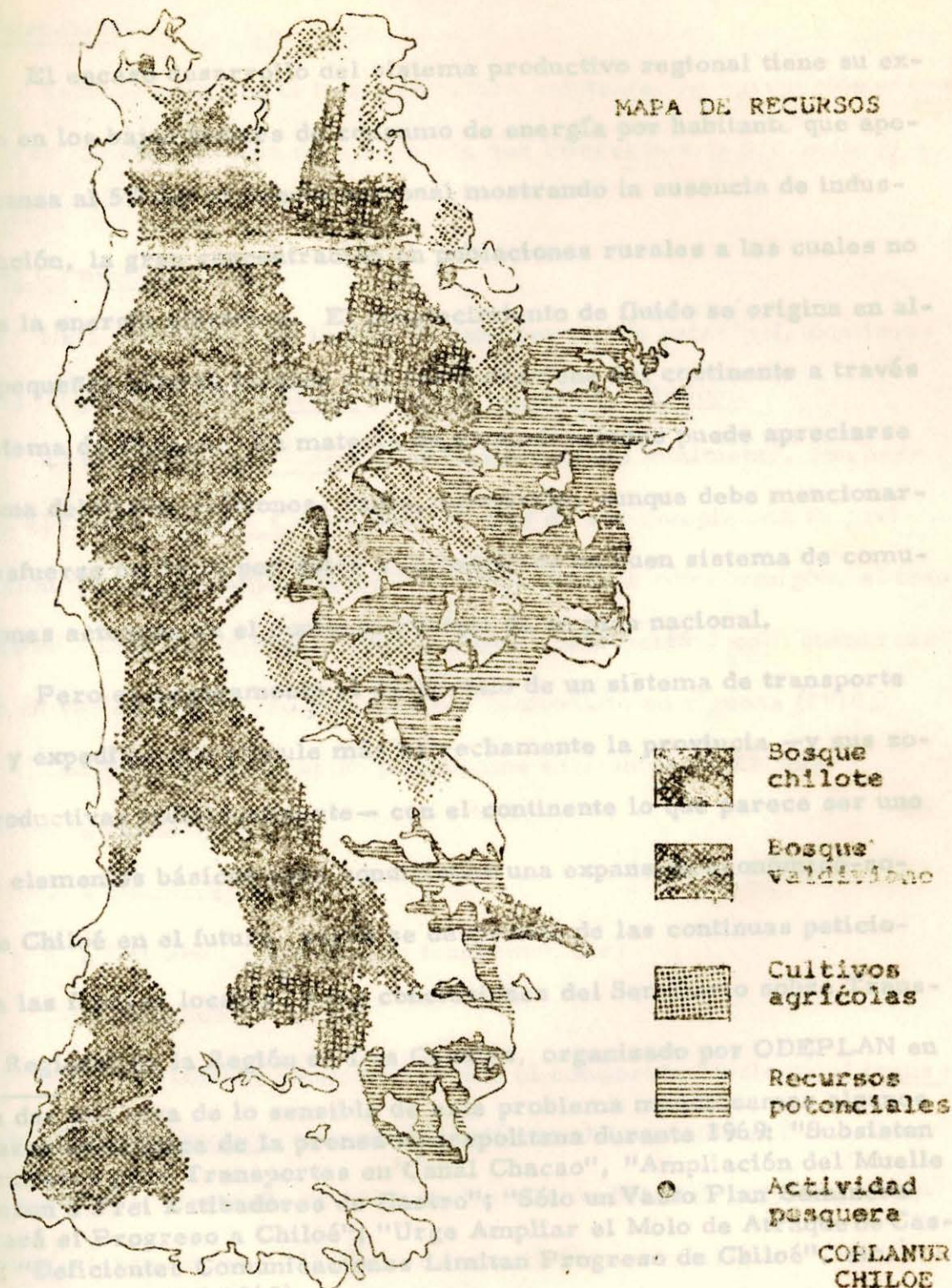
Como conclusión general, puede afirmarse que en materia turística la región dispone de excelentes posibilidades que bien aprovechadas darían base para una importante actividad económica. Sin

embargo, como sucede en el plano nacional respecto a esta industria, solo muy recientemente empieza a hacerse mayor conciencia de su potencial, a definirse políticas de estimulación y a elaborarse planes específicos por regiones, como el Plan de Desarrollo Turístico de Los Canales, cuyo acometimiento rápido y enérgico asume alta prioridad para Chiloé. El turismo, como se sabe, en escala mundial es de las actividades más dinámicas y de gran efecto multiplicador y todos los estudios llevan a concluir que en la próxima década tendrá expansión aún mayor pues los países en desarrollo están tratando de aprovecharlo en su beneficio, lo que obliga a actuar oportuna y eficazmente en la materia.



3. REDES TÉCNICAS

MAPA DE RECURSOS



3. REDES TECNICAS

El escaso desarrollo del sistema productivo regional tiene su expresión en los bajos índices de consumo de energía por habitante que apenas alcanza al 5% del promedio nacional mostrando la ausencia de industrialización, la gran concentración en poblaciones rurales a las cuales no alcanza la energía eléctrica. El abastecimiento de fluido se origina en algunas pequeñas plantas locales y el resto proviene del continente a través del sistema de Endesa. En materia de comunicaciones puede apreciarse la misma debilidad -teléfonos, radio, televisión, aunque debe mencionarse el esfuerzo de Entel por dotar a la región de un buen sistema de comunicaciones actuando en el contexto general de un plan nacional.

Pero es seguramente el desarrollo de un sistema de transporte eficaz y expedito, que vincule más estrechamente la provincia --y sus zonas productivas individualmente-- con el continente lo que parece ser uno de los elementos básicos para condicionar una expansión económico-social de Chiloé en el futuro, según se desprende de las continuas peticiones de las fuerzas locales¹ y las conclusiones del Seminario sobre Transporte Regional de la Región de Los Canales, organizado por ODEPLAN en

¹Para dar una idea de lo sensible de este problema mencionamos algunos titulares de crónica de la prensa metropolitana durante 1969: "Subsisten Dificultades para Transportes en Canal Chacao", "Ampliación del Muelle Pidieron a Frei Estibadores de Castro"; "Sólo un Vasto Plan Caminero Llevará el Progreso a Chiloé"; "Urge Ampliar el Molo de Atraque de Castro"; "Deficientes Comunicaciones Limitan Progreso de Chiloé", etc. (Ver "El Mercurio" 1969).

1968, y que nos sirve de referencia fundamental.

Infraestructura

Veamos primero la infraestructura existente, por proyectos propuestos en los tres medios de transporte que interesan a la provincia (y a la región).

A. Red Caminera

Está constituida en la Isla Grande por un eje principal, continuación del longitudinal Sur Chacao - Ancud - Castro - Quellón.

El tramo Chacao - Ancud está pavimentado totalmente, con hormigón, el tramo Ancud - Castro está en vías de ser completada su pavimentación (programada para fines de 1970), también con hormigón, el tramo Castro - Quellón, ripiado, y de reciente construcción, está siendo mejorado en varias partes y/o pavimentado con asfalto en algunas (1970).

Caminos de penetración principales existentes (ripiados):

- a Linao
- a Quemchi
- a Dalcahue - Achao (con transbordador)
- a Huillínco

Esta red insular se comunica con el continente mediante el transbordador Chacao-Pargua, entroncado aquí con el Longitudinal Sur. Este tramo marítimo constituye sin duda un "cuello de botella" grave en la comunicación terrestre de Chiloé con los mercados nacionales.

En cuanto a Chiloé continental, la red caminera consiste en caminos de penetración (ripiados) entre Chaitén-Pto. Cárdenas y Pto. Ramírez-Palena, Pto. Ramírez-Futaleufú (en construcción) más un servicio de balsas que comunica ambos puertos sobre el Lago Yelcho. Desde Chaitén se enlaza con Pto. Montt por vía marítima.

1967 (Kms.)	Total	Hormigón	Ripio	Tierra ¹
Llanquihue	1.358,80	167,00	1.143,05	48,75
Chiloé	638,65	41,25	549,20	48,20
Aysén	568,00	-	513,00	55,00
	2.565,45	208,25	2.205,25	151,95

¹Excluye sendas

Consideradas las sendas, para 1964, unos 2.600 Kms. para toda la región, las densidades para las 3 prov. y la región eran las siguientes: 13,40 Km/100Km² para Llanquihue; 2,59 Km/100Km. para Chiloé y 1,11 para Aysén y 2,89 para la región en promedio. Esto representa una de las densidades más bajas del país, aún considerando solamente la superficie explotable. La región (y Chiloé en ella) son fuertemente deficitarias en cuanto a red caminera.

Los proyectos de desarrollo caminero considerados para Chiloé pueden ser divididos en 2:

a) Programa de construcción de caminos alimentadores (1968)

Con el fin de dar salida a la producción de áreas aisladas de Chiloé insular, se han programado una serie de caminos de penetración, a construirse en un plazo de 3 años con aporte financiero del BID y coope-

ración de las comunidades locales. Se trata de caminos ripiados. El programa incluye los siguientes tramos (indicando la prioridad)¹.

- Chonchi-Queilén (2°)
- Isla Puqueldón (1)
- Isla Quinchao (3)
- Dalcabue-Tenaún-Quemchi (1)
- Quemchi-Linao (3)
- Quetalmabue (2)

Otros tramos propuestos fuera del plan y que revisten importancia son:

- Linao-Chacao
- Coquiao-Chepu (terminación tramos)
- Compu-Queilén (en construcción)

b) Proyecto (en estudio) carretera Longitudinal Austral

Se trata de una carretera que uniría ensenada (en Llanquihue) con Pto. Aysén. Faltaría completar los tramos Cochamó-Chaitén y Pto. Cárdenas-Río Cisnes medio. El trazado recorre áreas escarpadas y accidentadas por lo que el costo sería cuantioso.

Otra alternativa elaborada por el Instituto Corfo-Chiloé, da su aprobación a la construcción del camino longitudinal-Carretera Panamericana-a través del canal de Chacao pasando por Ancud, Castro, Chonchi, Queilén u

¹Se construirían 173 Km. con un costo de 7,5 millones de escudos (1967) que sirven a unos 20.000 habitantes.

otro puerto alternativo desde el que partiría un ferry que uniría la Isla Grande con Chaitén en Chiloé Continental para continuar a través de Puerto Cárdenas, Valle del Frío y Palena Medio hasta los últimos confines de Aysén.

Este camino ayudaría entre otras cosas a la creación de un gran circuito turístico que uniría las zonas de los lagos chilenos y argentinos con la de los canales chilotos y la cordillera y lagos de Palena. Su costo sería apreciablemente menor en relación a la Carretera Austral mencionada anteriormente. Sobra insistir en la importancia relevante de esta iniciativa para el auge de toda la región.

B. Puertos

De acuerdo al equipamiento portuario y a la importancia del tráfico, se consideran como

a) Puertos principales

- Castro muelle y bodegas, pero no tienen equipo de carga mecánico
- Chonchi de carga mecánico

b) Puertos secundarios

- Ancud
- Quemchi Comerciales y pesqueros (muelles)
- Queilén
- Quellón

- Tenaún
- Dalcahue
- Quicavi
- Curaco de V.

- Achao Pesqueros (rampas)

- Rilán 150 Kms.

- Puqueldón 150 Kms.

- Chaulinec 450 Kms.

- Quenac 500 Kms.

- Quehue
- Quetalco Pesqueros (rampas)
- Huildad
- Tongoy

Además existen numerosos otros puertos en uso, sin equipo por-

tuario, Chaitén, Pto. Marín, Balmaceda, Melinka, p. ej.)

Debemos finalmente mencionar 4 puertos lacustres, Huillinco y

Cucao, sobre los lagos del mismo nombre en la Isla y Pto. Cárdenas y Pto.

Ramírez sobre el Yelcho en el área continental.

La falta de muelles y de quipo de descarga y bodegaje adecuados

para barcos mayores ha impedido el desarrollo del transporte marítimo a

escala económica. La infraestructura portuaria de Chiloé (y la región) dada

la importancia que para ella tiene el transporte marítimo, es pues claramen-

te insuficiente. Recientemente se han abierto propuestas para realizar me-

joras en Dalcabue, Quellón, Melinka, pero no se contemplan proyectos de

cierta envergadura.

C. Aeropuertos y aeródromos

Dentro de la región, caracterizada por las grandes distancias¹ entre

centros poblados principales, el transporte aéreo es vital, especialmente pa-

ra pasajeros; el tráfico de éstos se realiza preeminentemente por esta vía,

aunque también mucha de la carga de alto valor o importancia vital.

¹Pto. Montt-Castro 150 Kms.

Pto. Montt-Chaitén 150 Kms.

Pto. Montt-Aysén 420 Kms.

Pto. Montt-Coihayque 450 Kms.

Pto. Montt-Balmaceda 500 Kms.

Chiloé Ins. La dotación de infraestructura aérea es en general deficiente, tanto en la calidad y cantidad de pistas, como instalaciones e instrumental de tierra.

Chiloé C. La infraestructura aérea consta de Pto. Cárdenas, Pto. Ranuy

a) Aeropuertos nacionales o de la Ruta Troncal

Son 10 en la región operados por LAN (Más 2 que la Dirección de Aeropuertos ha incluido en el Plan de Aeropuertos Nacionales).

II. Equip. - Pto. Montt (Tepual) - Aysén

A. Equip. - Ancud (Pupelde) - Coihayque (Tte. Vidal)

- Castro (Gamboa) - Balmaceda
- Chaitén - Chile Chico
- Futaleufú - Quellón
- Alto Palena - Llanada Grande (en Plan)

De estos, 3 corresponden a la Isla de Chiloé y 3 a Chiloé Continental.

b) Pequeños aeródromos regionales

El "Plan de Pequeños Aeródromos" de 1962 ha tendido a romper el aislamiento de las áreas más pequeñas y remotas.

La construcción se hace en 2 etapas: I. de despeje y construcción elemental, mínima; II. de consolidación y equipamiento de radioestación, etc.

El plan comprende, para Chiloé, los siguientes pequeños aeródromos:

Chiloé Insular: Butachauque, Cucao, Caulín, Chepu, Chaulinec, Chonchi, Se
 Huildad, Isla Tranqui, Lemuy, Melinka, Quemchi, Queilén, Quehui, Quenac,
 Talca, Tolquién.

Chiloé Continental: Ayacara, Marín Balmaceda, Pto. Cárdenas, Pto. Ranuy
 Refihue, Vodudahue.

Están construidas (I etapa) los subrayados; los demás existen como
 "canchas", debiendo ser sometidas a los mejoramientos requeridos.

II. Equipos (oferta)

A. Equipo Caminero

De un análisis del parque de vehículos de la Región y de Chiloé en
 especial, para 1966 y 1967 se desprende que ha habido una mejoría en el de-
 cenio. Vehículos motorizados especialmente en Chiloé y Aysén, un fuerte
 aumento de vehículos menores (motos, bicicletas) indica un acceso al trans-
 porte individual de las capas más bajas de la población, especialmente en
 áreas urbanas (Ancud y Castro, en la Isla). Una fuerte disminución de ve-
 hículos a tracción animal favorece más bien a Llanquihue, y no afecta a
 Chiloé ni Aysén, en que se observa un ligero aumento.

Estas mejorías no implican sin embargo, un gran cambio en el ni-
 vel relativo de dotación de vehículos. Por Km. de caminos (excluyendo sen-
 das) Chiloé posee 1,32 vehículos motorizados (excluyendo motos), Llanqui-
 hue 2,12; Aysén 1,70; Región: 3,07 el promedio del país es 4,02 (1966).

En cuanto a personas por vehículos motorizados las cifras son:

Llanquihue: 69,4, Chiloé 129,7, Aysén 50,5, Región 76,3, País 40,8. Se observa la situación desmedrada de Chiloé, a pesar de las mejorías del último decenio (debido sobre todo a las facilidades de importación).

Esto implica que existe una sub-utilización de las vías camineras (excluyendo tal vez Llanquihue).

Por otra parte, la edad media de los vehículos es bastante baja en Chiloé (2,8 años), comparado con Llanquihue (7,2 años), lo que explica por las recientes importaciones y substituciones.

B. Equipo Lacustre

En Chile existen:

- Lagos Huillico-Cucaos: 4 y 3 lanchas particulares
- Lago Yelcho (Contin.): 2 transbordadores (subvención fiscal)

C. Equipo Marítimo

Existen dos tipos de naves que operan en la zona

- 1) Tres motonaves de Empremar, adquiridas entre 1963-65. Tonelaje neto 126,67 ton. (grueso 336,24 ton.) con acomodaciones 1° y 2° clase más cargas.
- 2) Embarcaciones particulares. Las de cierta importancia fluctúa en tonelaje neto entre 41-132,28 ton. y sirven la línea Pto. Montt-Chacabuco (8 naves).

Además, existe un inmenso número de embarcaciones menores, que operan irregularmente de acuerdo a la demanda, entre las Islas.

D. Equipo Aéreo

- a) LAN: Opera 6 aviones regionales DC - 3 más un AVRO
- b) Líneas particulares (Ladeco y otras) y Taxis Aéreos: en total 4 DC-3 y 4 Cessnas
- c) FACH: 8 Twin-otter
- d) Clubes Aéreos: Cessnas (2-4 plazas)

Los aviones regulares en su mayoría DC-3 con alto grado de obsolescencia; por lo que podemos concluir que el equipo en general es antiguo y la navegación riesgosa.

En cuanto a itinerarios regulares en el transporte caminero tenemos los siguientes recorridos de buses

- Buses diarios Pto. Montt-Ancud-Castro (regionales)
- Buses diarios (locales) (Ancud-Castro y Castro-Quellón).
(Ancud-Cocotué-Guabún)
- Buses diarios (locales) Castro-Quemchi
- Buses diarios (locales) Castro-Dalcahue y Castro-Chonchi

Además están los recorridos estacionales de buses turísticos, generalmente Pto. Montt-Ancud-Castro-Chonchi-Quellón.

En general puede decirse que la oferta marítima y aérea de transporte regional es ineficiente.

III. Flujos (demanda)

A. Volumen Tránsito Caminero

De una Encuesta realizada en 4 épocas del año por Cripian Los Canales

se destaca que el grueso de las pasadas corresponde a vehículos motorizados (livianos, pesados y colectivos), con una participación mínima de motos, bicicletas y varios.

Los mayores flujos se observan dentro de Chiloé Insular, en los alrededores de Castro y Ancud, presentándose una convergencia de los volúmenes sobre estos dos centros, con una zona de vol. mínimo en el cruce Degan, configurándose así dos grandes áreas de atracción en la Isla.

B. Origen y Destino de la Carga Caminera

El más fuerte movimiento de carga (tons.) en la Isla es el que se efectúa entre ésta y el continente (por el transbordador y otras embarcaciones menores) en el Canal de Chacao. En base a varias encuestas (promedio) se estima que ésta es de 83,8 T/D.

	1° enc. Llanquihue	2° enc. Llanquihue	Promedio	Encuesta Chiloé	Promedio
Llanquihue-Chiloé	64,2	46,2	55,2	32,0	47,5
Chiloé-Llanquihue	38,2	40,0	39,1	30,7	36,3
	102,4	86,2	94,3	62,7	83,8

Ancud y Castro son los puntos receptores desde el Norte y los principales (camíneros) puntos despachadores al Norte.

De los 207,2 tons. registrados en la Isla, el 50% corresponde a madera (en bruto y elaborada), 26% a producción agropecuaria y el saldo, 24% a producción manufacturera (ex. madera elaborada).

C. Tráfico Marítimo Pasajeros

El tráfico principal es por la Empresa Empremar, que es la que hace servicio a escala regional (Pto. Montt-Aysén).

Dos itinerarios: a) vía insular

b) vía cordillerana

Los 2 principales originadores del movimiento de pasajeros son los terminales: Pto. Montt, y Pto. Aysén.

En la vía insular los itinerarios incluyen 24 puertos, pero 12 de ellos originan el 80% del vol. de pasajeros. Se observa una fuerte disminución de los pasajeros originarios de Castro-Quellón (Isla Grande) debido a competencia reciente de la panamericana insular.

1956-67) Puertos insulares principales (en cuanto a pasajeros)

- Mechuque (mov. origen y destino de pasajeros casi excl. con Pto. Montt)

- Quenac " " " " "

- Achao " " " " "

- Quemchi " " " " "

- Castro Fuerte movimiento con Quellón hasta 1966, después, casi nulo, por líneas de buses Castro-Quellón. Mov. más importante: con Chacabuco y con Melinka.

- Chonchi Fuerte movimiento hacia y desde Castro (30% del movimiento)

- Quellón

- Quellón Pierde importancia a partir de 1967

- Melinka Movimiento principal con Castro; luego Quellón y luego Chacabuco.

D. Tráfico Marítimo Carga

43

a) Empremar 34,3%-22,3% (1966-67) barcos mayores de 25 ton.

b) Particulares 65,7%-77,7% (1966-67) barcos mayores de 25 ton.

F. Tráfico En la Isla, Castro destaca por la importancia de la carga marítima.

De 24 puertos del itinerario insular, 10 movilizan el 94% de la carga. Estos

no coinciden siempre con los de pasajeros. Quemchi, Mechuque, Quenac,

Achao se elimina por no tener carga, se agregan Rilán y Puqueldón (área de

Castro), que tienen considerable movimiento con Chacabuco (producción

agrícola).

A. Insuficiencias

El tráfico de carga Pto. Montt-Castro, Quellón muestra fuerte

disminución (Castro: 7,628 - 4.075 tons. y Quellón: 1.539 - 1.176 tons.

1966-67) debido a habilitación del camino longitudinal. Esta tendencia se

acentuará seguramente en el futuro. El principal tráfico de salida desde

Castro es hacia Chacabuco (a lo que hay que sumar lo de Rilán y Puquel-

dón, en la misma área.)

E. Tráfico Aéreo pasajeros

a) Particulares y taxis

bodegas, etc., esto es más grave en Pto. Montt y Chacabuco. que
Tienen importancia en vía: Pto. Montt-Chaitén-Pto. Cárdenas
(mueven grandes volúmenes de carga.)

Futaleufú

Palena y

otras de Aysén

b) LAN: Atiende las áreas

1) Chaitén - Futaleufú - Palena

2) Aysén - Coihayque - Chile Chico

3) Castro

B. Los flujos con Castro, en ambos sentidos, han manifestado un fuerte aumento entre 1966-67. Debe destacarse que IAN es el único nexo regular entre Castro y Chaitén (Chiloé Insular y Continental).

F. Tráfico Carga Aérea

- b) Especialmente productos de alto valor
- a) Taxis y particulares = mismas áreas continentales
- b) IAN. Con Chiloé Insular el principal flujo es con Castro (50 tons- semestrales - Pto. Montt - Castro, 10 tons. Casto - Pto. Montt).

IV. Resumen del diagnóstico de transporte

A. Insuficiencias

- a) Transporte caminero: Programa CORFO de apertura vías de penetración comunitaria no está coordinado con vialidad en el aspecto de reparación de estas vías, lo que significa su pronto deterioro considerando las condiciones climáticas, especialmente en Chiloé y Aysén, pues las sendas de tierra resultan intransitables la mayor parte del año.
- b) Transporte marítimo: Itinerarios de Enipremar no son los adecuados en cuanto a la economía del servicio. Sólo el 50% de los puertos de Chiloé Insular y 1/3 del continental tienen justificación económica.
- b) Transporte marítimo: Existe insuficiencia en el equipamiento de los puertos más importantes, para carga y descarga (por ej.: Castro bodegas, etc., esto es más grave en Pto. Montt y Chacabuco, que
- c) Transporte aéreo: Ineficiencia de realizar solo etapa I de plan de mueven grandes volúmenes de carga.)
- c) Transporte aéreo: Red de aeropuertos insuficiente, especialmente grave en Chiloé Continental y Aysén.

A. Caminera

- a) Construcción de caminos:
- Terminación del camino longitudinal

B. Cuellos de Botella

- a) Transporte caminero: el transbordador de Chacao-Pargua es insuficiente para mover el tráfico lo que produce detenciones graves en el flujo de vehículos.
- b) Transporte marítimo: Puertos de Chacabuco, Castro, Pto. Montt por falta de equipamiento.
- c) Transporte aéreo: Equipo anticuado (DC-3), opera en condiciones riesgosas; fechas de obsolescencia están cercanas.

C. Ineficiencias

- a) Transporte caminero: Programa CORFO de apertura vías de penetración comunitaria no está coordinado con vialidad en el aspecto ripiadura de estas vías, lo que significa su pronto deterioro dadas las condiciones climáticas.
- b) Transporte marítimo: Itinerarios de Empremar no son los adecuados en cuanto a la economía del servicio. Sólo el 50% de los puertos de Chiloé Insular y 1/3 del continental tienen justificación económica.
- c) Transporte aéreo: Ineficiencia de realizar solo etapa I de plan de aeródromos, lo que conduce a rápido deterioro.

V. Líneas de acción propuestas en el plan (para Chiloé)

A. Caminera

- a) Construcción de caminos:
 - 1) Vía Cordillerana: Sólo puertos de Chaitán al Sur
 - Terminación del camino longitudinal

- Apertura de caminos transversales, aporte comunitario utilizado al máximo; coordinación y mantención. En 2º etapa; estabilizado

- Para puntos eliminados de itinerarios Empremar, servicios par-
- Adquisición de nuevo transbordador en el Canal de Chacao

b) Adquisición de equipos: Chaitén (Llanquihue-Chiloé)

- Equipo para mantención y consolidación de caminos, en forma continua

3) Puyuhuapi-Chacabuco (Aysén)

- Trasbordador

C. Aérea

- Mantención facilidades aduaneras con el fin de aumentar parque de buses, camiones, camionetas

B. Marítima Consolidación II etapa plan pequeños aeródromos

a) Construcción e implementación de puertos

- Equipo mecanizado y bodegas para Castro aptos para la región

b) Adquisición de barcos

- Líneas particulares atenderían áreas no tocadas por LAN

- En el futuro barco separados de carga y pasajeros, con el fin de acelerar transporte de pasajeros vía mar

- Control y empadronamiento naves menores particulares (marítimos y lacustres). Normas mínimas de seguridad.

- Línea Llanquihue-Chiloé

- A más largo plazo; astilleros para construcción naves menores, aprovechando madera local.

Conclusiones

c) Organización

Puede resumirse este diagnóstico diciendo que el Transporte

- Regionalización de Empremar, en aspecto jurídico, con el fin de hacerla competitiva localmente desarrollo de Chiloé Insular,

que sin perder de vista el desarrollo de Castro-Quellón, debe

- 1) Línea directa P. M. -Chacabuco; carga separada de pasajeros; naves pasajeros más rápidas y cómodas.

2) Vía Cordillerana: Sólo puertos de Chaitén al Sur

3) Vía Insular: refundir itinerarios en uno solo , con recaladas que se justifiquen económicamente por volumen de operación

- Para puntos eliminados de itinerarios Empremar, servicios particulares subvencionados:

1) Entre Pto. Montt-Chaitén (Llanquihue-Chiloé)

2) Archipiélago de Chiloé

3) Puyuhuapi-Chacabuco (Aysén)

C. Aérea

a) Construcción aeropuertos y aeródromos

- Consolidación II etapa plan pequeños aeródromos

b) Adquisición de aviones

- Sustitución pronta de los DC-3 por aviones aptos para la región
Estandarización de aviones con el fin de facilitar mantención

- Líneas particulares atenderían áreas no tocadas por LAN

c) Líneas regionales inter-conectadas

- Línea Aysén (Coihayque-Balmaceda)

- Línea Llanquihue-Chiloé

Conclusiones

Puede resumirse este diagnóstico diciendo que el Transporte representa un elemento fundamental en el desarrollo de Chiloé Insular, que sin perjuicio del camino longitudinal Ancud-Castro-Quellón, debe fortalecerse la vía marítima estableciéndola sobre bases económicas; tocando sólo puertos mayores (Castro-Chonchi-Quellón) las líneas regio-

nales, y dejando la navegación local a particulares. Que para el caso de la Isla, la vía aérea representa un elemento complementario a los primeros, menos fundamental que en el caso de las zonas cordilleranas.

Que complementando el papel de "colectores" del longitudinal y los puertos, la Isla requiere de caminos de penetración, con el fin de incorporar a la explotación económica y a los mercados el máximo de tierras utilizables.

El desarrollo del sistema de transportes (caminero y marítimo) en las líneas indicadas tendría por consecuencia concentrar el escaso crecimiento urbano de la Isla en algunos núcleos mayores, incrementando su importancia como lugares centrales, proveedores de servicios, como puntos de localización de actividades manufactureras, y en general, como focos de desarrollo regional.

De los análisis del patrón productivo de la región, de los flujos de carga y pasajeros por distintas vías, de la configuración y tendencias de los centros poblados pueden detectarse como los mercados más activos las localidades de Castro, Ancud, Chonchi, Quellón y sus respectivas áreas de influencia, destacando a mucha distancia del resto las dos

4. MERCADOS Y COMERCIALIZACION

La economía de Chiloé aparece muy débil no solamente respecto a la cantidad, variedad, calidad y nivel técnico de la producción, con respecto al sistema de transportes para movilizarla con eficiencia de unos puntos a otros, sino que además acusa evidentes fallas en todo el esquema de comercialización: organización de poderes de compra estables, créditos de fomento y de corto plazo a la producción y comercio, instalaciones de almacenaje y otras; suministro de insumos en condiciones atractivas a los productores y proveedores, asistencia técnica en diversos niveles para asegurar productos de calidad y costos satisfactorios, presupuesto adecuado de divisas para la región, así como mejor aprovechamiento de las posibilidades del régimen de franquicias aduaneras y tributarias, etc. En cierto modo, se reproduce en una escala mucho más intensa, el caso más o menos generalizado de la comercialización en el país que a pesar de los esfuerzos no ha articulado debidamente la cadena producción-transportes-comercialización.

De los análisis del patrón productivo de la región, de los flujos de carga y pasajeros por distintas vías, de la configuración y tendencias de los centros poblados pueden detectarse como los mercados más activos las localidades de Castro, Ancud, Chonchi, Quellón y sus respectivas áreas de influencia, destacando a mucha distancia del resto las dos

primeras ciudades. Esta situación queda reflejada de manera manifiesta, como se desprende del análisis del movimiento de transportes hecho en páginas anteriores. Puede observarse que Castro es un punto de destino para todas las áreas de la Isla y del continente (Pto. Montt-Chaitén). Recibe en el mismo orden: del continente, Chonchi, Quemchi, Quellón y Dalcahue y a su vez entrega al continente, Ancud, Quellón, teniendo primera importancia en volumen de transportes camineros, marítimos y aéreos en carga y pasajeros. Ancud, por su parte, es el punto de destino principal de los envíos internos de Quemchi y Castro, además de recibir del continente y Dalcahue. Alrededor del 70% de todos los despachos internos y externos tienen como punto de destino a Castro y Ancud, tomando como referencia la carga caminera que es la más importante. Ambas ciudades son también los principales centros despachadores hacia el Norte (continente), con casi el 100% del total. Las principales cargas que se envían de estos centros consisten en productos forestales (en bruto y elaborados), productos agropecuarios y del mar. De otra parte, entre las principales subsistencias de que se abastece la Isla se cuentan la harina, azúcar y yerba mate. Entre los comerciantes mayoristas distribuidores de productos básicos se cuenta una empresa en Ancud que abastece a la comuna de Ancud y en parte a Quemchi y Dalcahue. El resto del comercio minorista se surte directamente en las casas mayoristas de Pto. Montt, existiendo una oficina de la firma CODINA en Castro.

Chiloe ya La dotación de instalaciones de comercialización agropecuaria con características industriales como el Matadero de Castro y la Planta de Leche de Ancud, ya mencionadas al referirnos a la industria, mejorarán significativamente la situación presente. A ello debe agregarse la construcción de 4 bodegas de papas previstas en el PNA, una de las cuales estaría localizada en Castro por cuenta de ECA y las restantes a cargo de cooperativas de comercialización locales. En condiciones más normalizadas y conseguida la expansión en la producción del tubérculo, estas bodegas asegurarían el almacenaje, manejo y comercialización idóneos de la papa.

En las ciudades de Ancud y Castro, para citar las principales solamente, es notoria la falta de locales adecuados para la venta de productos perecibles --mercados y ferias por ejemplo. Para 1970, sin embargo, el MINVU contempla la construcción de dos supermercados en ellas con un costo aproximado de un millón y medio de pesos en ambos proyectos.

Los proyectos de fomento tecnológico como plantas procesadoras de semillas, sanidad vegetal y animal, estaciones experimentales, etc. tienen gran importancia en cuanto a elevar la calidad y rendimientos, reducir las pérdidas de comercialización, etc., pero a este respecto los planes de inversión previstos aparecen relativamente débiles en cuanto a identificación y estudios específicos de iniciativas idóneas para la región. Este punto deriva su importancia de la debilidad del nivel tecnológico en

Chiloé ya que para alcanzar una posición competitiva requerirá mejorar sustancialmente sus índices cualitativos de trabajo, aparte de ir dotando de nuevas instalaciones de comercialización a productos como la lana y otros.

3. Mayor agilidad en la otorgación de los créditos:

Muy directamente ligado a la comercialización está el problema de los créditos de fomento y a corto plazo en la región. La principal institución financiera que opera en la zona es el Banco del Estado. Hacia fines de octubre de 1969 este organismo tenía un total de colocaciones en su oficina de Castro de aproximadamente tres y medio millones de escudos de las cuales el 84% estaba destinado a la agricultura; el 11% al comercio y particulares y el 5% a industrias. En el caso de Ancud, las colocaciones alcanzaban a poco más de dos millones de escudos con el 62% para la agricultura, el 25% para el comercio y particulares y un 13% para la industria incluyendo la actividad maderera en esta última. A este respecto ha habido frecuentes quejas de parte de los productores y comerciantes locales en cuanto al volumen de créditos, las condiciones de plazo e intereses, etc. que a su juicio no estaría en correspondencia con las necesidades regionales afectándose el nivel general de actividad y planteando el retiro de los depósitos de este organismo. La Primera Convención de Cámaras de Comercio Australes, celebrada en julio de 1969, resumió así su posición en esta importante materia:

1. Aumento del volumen de créditos, considerando asimismo

mayores plazos para la fecha de su vencimiento;

2. Reducción de la tasa de interés o de los impuestos que la gravan.

3. Mayor agilidad en la otorgación de los créditos;

4. Otorgar al sector comercial e industrial créditos más amplios, reduciendo la tasa de interés en relación con el monto y plazo del crédito;

5. Descuento de documentos, aún en los casos en que sólo uno de los interesados, ya sea el aceptante o el girador, sea cliente del Banco;

6. Que los créditos industriales que gozan otras zonas del país y que son gravados con intereses más bajos, lleguen asimismo a las provincias de Magallanes, Aysén y Chiloé;

7. Los créditos deben otorgarse sin discriminación ya sea para el productor, industrial o comerciante;

8. Que el volumen de créditos otorgados, en ningún caso sean menores a las sumas correspondientes a los depósitos de ahorrantes en cada provincia;

9. Las provincias de Magallanes, Aysén y Chiloé, dada su situación geográfica, necesitan de mayores créditos para enfrentar las inversiones que representa la mantención de stocks de mercaderías;

10. La comisión considera lesivo a los intereses del comercio el Proyecto de Ley en actual discusión en el Senado de la República y que

facultaría al Banco del Estado para importar y expender directamente al público bienes para el equipamiento del hogar.

El crédito al comercio en Chiloé, se hace notar, asume especial importancia puesto que por esa vía se atiende a las necesidades de numerosas familias y productores modestos a las cuales tradicionalmente se les otorgan víveres y papas sin documento de ninguna índole, mientras el jefe del hogar permanece en las faenas de esquila en el extremo austral, sirviendo de sostén de la economía regional y de fuente de trabajo.

Otra de las peticiones muy sentidas por los agricultores de la zona y vinculada a los problemas de comercialización tiene relación con la necesidad de bonificación del 50% de los abonos; que se fije con anticipación el precio de la papa y que los organismos estatales aseguren la normal comercialización de la semilla y de la papa de consumo. Al mismo tiempo, que se agilice el saneamiento de los títulos de dominio mediante la contratación de mayor número de topógrafos y otras medidas.

El alto costo de los fletes carreteros y marítimos es otro punto que incide en los productores y márgenes de comercialización, estando muy vinculado al mejoramiento de la red de transportes. Castro, por ejemplo, no obstante ser Puerto Mayor, no tiene instalaciones adecuadas para las faenas de carga, descarga y almacenaje lo que redundará en mayores costos, mayor deterioro y pérdida de las mercaderías; se obliga a una excesiva manipulación manual de las mercaderías a una duplicidad de fae-

nas, pérdidas de tiempo y recursos, etc. Los agricultores modestos, por su parte, se quejan de los excesivos costos del transporte camionero para llevar a los centros de consumo como Ancud sus productos como hortalizas, pescados y mariscos, alfarería, cestería, carbón y leña.

Desde otro punto de vista, Chiloé dispone de un régimen especial de franquicias aduaneras que favorece a las tres provincias australes y que entre otros objetivos tiene el de procurar un mejor abastecimiento de los consumidores. La primera Convención de Cámaras de Comercio Australes, ya citada, consideró, sin embargo, que la situación actual es insatisfactoria en varios aspectos: (a) en materia del régimen tributario aduanero, la necesidad de adaptar la lista de suntuarios a la nomenclatura del arancel vigente, eliminando además el gravámen contemplado en el art. 221 de la Ley 16.840 llamado "Tasa de Despacho" y ampliando la lista de artículos exentos del gravámen del 10% contemplado en el art. 54 de la Ley 13.908; (b) ampliación del Presupuesto de Divisas para Chiloé, que en los últimos siete años ha oscilado en torno a 2,8 millones de dólares anuales, estimándose que debería subir a no menos de 4,8 millones; (c) modificación de los requisitos para ser importador a fin de asegurar mejores condiciones a la región. De una manera más específica se concluyó que:

1. Régimen tributario aduanero. Es necesario:

a) Designar una comisión de expertos aduaneros para que prepare un

anteproyecto de nuevo Reglamento del art. 5° de la Ley 14.824 de acuerdo a las partidas, sub-partidas e ítems del Arancel Aduanero vigente.

b' Obtener del Ejecutivo la dictación de un Decreto que exima del gravamen del 5% de la tasa de despacho a todas las mercaderías que se importan por las provincias de Chiloé, Aysén y Magallanes, en uso de la facultad que le confiere expresamente el art. 190, letra d) de la Ley 16.464.

c) Designar una comisión que proponga una lista de artículos alimenticios, materiales de construcción y medicamentos respecto de los cuales se solicitaría su exención del impuesto especial del 10% de la Ley 16.813.

2. Presupuesto de divisas. Es preciso:

a) Solicitar de la Contraloría General de la República que dictamine sobre la interpretación que se debe dar al inciso 1° del art. 4° de la Ley 12.008 en cuanto a si el envío de productos o manufacturas regionales de Chiloé, Aysén y Magallanes al norte del país constituyen o no exportaciones para los efectos de determinar el monto de los Presupuestos de Divisas de cada provincia.

b) Obtener del poder legislativo la dictación de una Ley que disponga que se reserve el presupuesto de divisas de las provincias de Chiloé, Aysén y Magallanes para la atención de las necesidades de consumo de sus poblaciones, disponiendo cursar al margen de dicho presupuesto toda importación de bienes de capital y de producción, obedezcan o no estos últimos a proyectos específicos.

63

c) Solicitar del poder legislativo la dictación de una Ley que exima del pago del impuesto del 10% de la Ley 16.813 a todas las mercaderías que se importen al margen del régimen especial establecido por la Ley 12.008. De igual manera, que se exima a dichas mercaderías del impuesto del 8% establecido por la Ley 16.608 que afecta exclusivamente a la provincia de Chiloé.

3. Requisitos para ser importador. Se debe:

Solicitar del poder ejecutivo que se modifique el art. 2° del Reglamento de la Ley 12.008, en orden a incluir los siguientes requisitos para ser importador:

- a) Residencia física y continuada en la provincia respectiva durante cinco años;
- b) Estar al día en el pago de todos los impuestos y contribuciones;
- c) Bienes propios por valor de 100 sueldos vitales, escala A de la provincia respectiva, del año en que se solicite la inscripción;
- d) Acreditar estar inscrito en el Registro Nacional de Comerciantes establecidos de Chile, mediante certificado extendido por el Consejo Provincial respectivo.

Del mismo orden anterior son otras iniciativas de estímulos tributarios a los inversionistas que se instalen en Chiloé, a fin de atraer capitales a la zona y reinvertir allí las ganancias.

Como podrá apreciarse de la exposición anterior, Chiloé requie-

re un arduo esfuerzo en todo el amplio frente de los problemas de comercialización y conexos: nuevas instalaciones, aseguramiento de poderes de compraventa estables y fijados de antemano; bonificación a los insumos fundamentales; adecuación del régimen crediticio en volumen, distribución y condiciones; asistencia técnica y de sanidad animal y vegetal; reducción de los costos de fletes y abastecimientos; perfeccionamiento de los estímulos aduaneros y tributarios, etc. Estos problemas tienen relación directa con el mejoramiento de las condiciones de producción locales, y los transportes y demás renglones de actividad y en verdad deberían ser abordados dentro de una concepción integrada de desarrollo regional que estableciera soluciones más generales para las tres provincias australes junto con sus vinculaciones con el resto del país.

res productivos locales.

Examinando la distribución de la población activa según las distintas ramas de actividad en los dos últimos censos de 1952 y 1960 se encuentra la situación siguiente:

- a) la población total de la provincia descendió de 100.687 hab. en 1952 a 99.211 y en Chiloé no continental de 95.305 a 92.330, siendo la única provincia de Chile que acusa estos índices de descenso absoluto.
- b) La población activa total se redujo de 35.285 a 30.143 personas en la provincia y de 34.319 a 27.944 en Chiloé Insular. Se estima que la falta de oportunidades de trabajo y la exagerada subdivisión de la tierra

5. FUERZA DE TRABAJO

La precariedad del sistema socio-económico de Chiloé en relación al país y a las provincias colindantes inclusive, queda visible mediante la simple comparación de las cifras de ingreso por habitante, que reflejan de manera sintética los niveles de productividad de la fuerza de trabajo. En efecto, se estima que el ingreso per cápita de Chiloé alcanza alrededor del 22% del promedio nacional (ODEPLAN); al 50% de la provincia de Llanquihue y Aysén y algo menos del 20% del ingreso por habitante de Magallanes. Todavía más, alrededor de un tercio del ingreso generado en la zona proviene directamente de los servicios públicos —sueldos y salarios de los funcionarios públicos— es decir, no proviene de los sectores productivos locales.

Examinando la distribución de la población activa según las distintas ramas de actividad en los dos últimos censos de 1952 y 1960 se encuentra la situación siguiente:

- a) la población total de la provincia descendió de 100.687 hab. en 1952 a 99.211 y en Chiloé no continental de 95.305 a 92.230, siendo la única provincia de Chile que acusa estos índices de descenso absoluto.
- b) La población activa total se redujo de 35.285 a 30.143 personas en la provincia y de 34.310 a 27.944 en Chiloé Insular. Se estima que la falta de oportunidades de trabajo y la exagerada subdivisión de la tierra

obligan a salir de la parte insular a unas 2.500 personas hábiles anualmente (ver "El Mercurio" del 20/11/69).

c) De las 30.143 personas activas registradas, 20.310 ganaban sus ingresos en la agricultura, pesca, silvicultura y caza (67% ap.); 30 personas en la minería; 1.860 en industrias y pequeños talleres artesanales; 1.137 en la construcción; 109 en electricidad, agua y gas; 1.042 en comercio; 724 en transportes y 4.931 personas en diversos otros servicios públicos y domésticos. Es interesante anotar que a la misma fecha de 1960 Magallanes tenía una población activa prácticamente igual a Chiloé (30.648 personas) pero solamente 5.210 personas trabajaban directamente en la agricultura y pesca, con una productividad varias veces superior a Chiloé.

d) Como consecuencia del descenso más rápido de la población activa en relación a la población total, la proporción de los primeros descendió de un 34,76% a un 30,38% y de mantenerse la misma tendencia, para 1970 bajaría al 25,9%, es decir, casi la cuarta parte apenas de la población total se encontraría en actividad. Dicho de otra manera, si en 1952 cada activo, además de sostenerse a sí mismo, mantenía a 1,85 pasivos, en 1960 tendría una carga casi de tres pasivos, situación a todas luces crecientemente insostenible, pues no va acompañado de un aumento radical en los ingresos de las personas que trabajan las que se ven forzadas a buscar sus recursos en otros lugares para sostener a sus familias.

Si observamos ahora la distribución de la población entre áreas

rurales y urbanas, encontramos la siguiente situación:

- a) Mientras la población total descendía de 100 a 99 mil entre los años 52 y 60 la parte rural lo hacía de 83 a 77 mil y la urbana crecía de 18 a 22 mil, es decir, alcanzó al 22% en las zonas urbanas y a un 78% en las rurales, en el último año censal. De manera general, se confirma también en Chiloé la tendencia nacional de desplazamiento del campo a la ciudad.
- b) La población activa rural que en 1952 alcanzó a 28,7 mil bajó en 1960 a 22,9 mil al mismo tiempo que la urbana activa subió de 6,6 mil a 7,2 mil. Es decir, la población activa rural estuvo descendiendo mucho más rápido que el aumento de los activos urbanos, dirigiéndose a la Patagonia y otras partes del país.
- c) Como resultado de los movimientos anteriores los pasivos rurales aumentaron de 53,9 mil a 54,3 mil y los pasivos urbanos de 11,5 a 14,8 mil entre 1952 y 1960. Dicho de otra manera aumentó la carga de pasivos por cada trabajador activo en el campo de 1,87 a 2,37 personas y llegaría a más de 3 personas de mantenerse la tendencia; al mismo tiempo en las zonas urbanas la carga de pasivos pasó de 1,74 a 2,04 y llegaría a 2,5 en 1970 en las mismas condiciones. Es decir, está aumentando la carga de pasivos tanto en el campo como en la ciudad.
- d) Un examen más detenido de las cifras censales, según la distribución por sexos, muestra que en Chiloé en 1960 había 35,7 mil perso-

nas económicamente hábiles (mayores de 12 años) pero que estaban inactivas, de las cuales 7,8 mil correspondían a inactivos urbanos y 27,9 mil a inactivos rurales. En las zonas urbanizadas habían 6 mil mujeres inactivas y 1,8 mil varones, mientras la situación en el campo era de 23,5 mil mujeres inactivas y 4,4 mil varones. En otras palabras, un 36% de la población total de la provincia, no obstante estar en condiciones económicamente hábiles, permanecía inactiva, concentrándose este potencial en las mujeres —más de un 80%— y dentro de éstas en las zonas rurales. Se refleja aquí un agudo estado de sub-ocupación crónica que afecta al 54% del potencial económicamente hábil de la región (de 66 mil personas teóricamente en condiciones de trabajar sólo estaban activas 30 mil).

e) El punto anterior es de decisiva importancia para la programación del desarrollo de la región. Atención fundamental debe prestarse a la incorporación de la mujer a las tareas del desarrollo así como a los varones desocupados total o parcialmente. La movilización activa de este potencial humano, combinado en proporciones acertadas con la dotación de recursos de otra índole, parece constituir la condición básica para el mejoramiento global del sistema económico-social de la región.

f) En relación a lo expuesto puede señalarse el excelente desempeño que ha mostrado el trabajador chilote en el desarrollo de otras zonas de la Patagonia; los hábitos de trabajo productivo de las mujeres de la región que asumen responsabilidades directas en la agricultura, pes-

ca, artesanía, etc.; la disposición a modalidades de trabajo comunitario, autoconstrucción, faenas en común; la presencia de trabajadores con conocimiento de diversos oficios de la construcción y otras ramas, etc. todo lo cual lleva a concluir que aún cuando la región no está especialmente favorecida en términos de recursos naturales, puede sin embargo, salir de su retraso en base al aprovechamiento más intensivo de sus propios recursos humanos.

SUB ETAPA II

CONDICIONES SOCIOECONOMICAS, NIVEL DE VIDA Y DE ASPIRACIONES DE LA COMUNIDAD

Condiciones socio-económicas

Del análisis presentado en el capítulo anterior, se destaca la situación desmedrada que presenta Chi loé en comparación con el nivel socio-económico general del país. Es así como esta provincia llega a ocupar el último tramo en la tipología social de las provincias de Chile realizada por A. Mattelart y M. Garretón en su Ensayo de Regionalización Social de Chile.¹

Dicha tipología que precisa el puesto de cada provincia para cada una de las siguientes hipótesis: acondicionamiento económico social, nivel de vida y nivel cultural, se construyó con los siguientes indicadores para cada una de las variables: SUB ETAPA II

- Producto interno bruto a precios de mercado

CONDICIONES SOCIOECONOMICAS, NIVEL DE VIDA Y DE ASPIRACIONES DE LA COMUNIDAD

- Estado de salud
- Estado de la vivienda
- Nivel de instrucción
- Nivel de matrícula y retención
- Medios de comunicación de masas

La tipología final que resulta del método elegido permite agrupar las 25 provincias de Chile en ocho tipos de los cuales el 1° es ocupado por

¹ A. Mattelart y M. Garretón, Integración Nacional y Marginalidad. Ensayo de Regionalización Social de Chile. Edit. del Pacífico, Stgo. de Chile 1965.

Bajo el aspecto cultural, la situación negativa se concreta por la proporción más alta de analfabetos funcionales de la Repú-

Condiciones socio-económicas

Del análisis presentado en el capítulo anterior, se destaca la situación desmedrada que presenta Chiloé en comparación con el nivel socio-económico general del país. Es así como esta provincia llega a ocupar el último tramo en la tipología social de las provincias de Chile realizada por A. Mattelart y M. Garretón en su Ensayo de Regionalización Social de Chile.¹

Dicha tipología que precisa el puesto de cada provincia para cada una de las siguientes hipótesis: acondicionamiento económico social, nivel de vida y nivel cultural, se construyó con los siguientes indicadores para cada una de las variables:

- Producto interno bruto a precios de mercado
- Consumo neto de energía eléctrica (ambos calculados per cápita y para un año determinado).
- Estado de salud
- Estado de la vivienda
- Nivel de instrucción
- Nivel de matrícula y retención
- Medios de comunicación de masas

La tipología final que resulta del método elegido permite agrupar las 25 provincias de Chile en ocho tipos de los cuales el 1° es ocupado por

¹A. Mattelart y M. Garretón. Integración Nacional y Marginalidad. Ensayo de Regionalización Social de Chile. Edit. del Pacífico. Stgo. de Chile 1965.

la Provincia de Santiago y el 8° por la Provincia de Chiloé.

El análisis particular de los indicadores que permiten determinar la situación negativa y positiva de la provincia concluye de la siguiente manera:

Nivel de vida

"En materia de acondicionamiento Chiloé acusa los valores más bajos del país para los siguientes indicadores: el producto bruto interno per cápita; el consumo de energía (21 KWH per cápita, en este punto es superado sólo por Arauco con 20 KWH); la proporción de población urbana (no tiene ciudades de más de 20.000 habitantes); los sectores secundarios y terciarios (posee 10% de población activa en el sector secundario, la proporción más baja del país, en el sector terciario 22,5% y acusa, por lo tanto, el más alto porcentaje de población empleada en las actividades agropecuarias); la ins- titucionalización del cambio; la proporción de mujeres que trabajan en actividades no agrícolas alcanza a sólo 9%, o sea, es tres veces menor que la de Santiago, la proporción de personas activas de 65 a 84 años alcanza a 80,7%, o sea casi el doble de los indicadores de

El siguiente cuadro comparativo extraído de la misma obra citada, Valparaíso y Santiago.

En materia de nivel de vida, su situación negativa se traduce en una falta de camas hospitalarias (hay sólo 1,7 camas por 1.000 habitantes).

Bajo el aspecto cultural, la situación negativa se concretiza por la proporción más alta de analfabetos funcionales de la Repú-

blica (63,7% de las personas de más de 15 años, más de tres veces la de Santiago); por un nivel de instrucción general muy bajo (5,9% de la población de más de 15 años tiene instrucción secundaria; 0,3% de la misma población tienen instrucción universitaria); por la débil exposición de los medios de comunicación de masas".

"Algunos factores positivos contrapesan los negativos y justifican la presencia de Chiloé en el 8° tipo.¹ Básicamente sus mejores indicadores se encuentran en la proporción de menores activos, igual a la de la provincia de Santiago --hecho que no tiene justificación en un menor nivel de vida, sino más bien en la acentuación de ciertas campañas intensivas de alfabetización y factores migracionales. Otros elementos relativamente positivos son sus dos indicadores de salud: mortalidad infantil y enfermedades pulmonares; la incidencia de la mortalidad infantil es menor que en Concepción y se sitúa alrededor del tipo 4 y 5. Para las enfermedades pulmonares, esta incidencia es la que rige para el tipo 4."

El siguiente cuadro comparativo extraído de la misma obra citada, muestra algunas de las condicionantes sociales de la provincia en relación al resto del país.

¹La tipología consulta 10 tipos.

Salud

Vivienda

Nivel cultural

	N° ca- mas hosp.x 1.000 habit.	N° matro- nas x 100.000 mujeres (15-49 años)	% vivien- da con agua pot. cañería	% vivien- da sin baño	% analf. func. + 15 años	% pobl. ins- trucción se- cundaria
Chile	3,9	35,0	53,0	59,1	37,0	20,4
Santiago	5,1	39,0	78,4	35,7	22,9	29,4
Concepción	3,7	32,0	54,6	68,1	36,1	17,9
Chiloé	1,7	16,0	9,5	94,4	63,7	5,9

Aún cuando la mayor parte de los coeficientes citados están basa-
dos en antecedentes recogidos en el Censo de 1960, investigaciones poste-
riores y los resultados recogidos en una Encuesta Socio-Económica realiza-
da por la firma en noviembre de 1969, confirman esta situación con algunas
variantes positivas especialmente en lo que se refiere a condiciones de
salud.

 Consumo y ahorro de la población. El bajo promedio de ingresos
de la provincia, 172 dólares por habitante al año en relación a 354 de Llan-
quihue, 381 de Aysén y 589 para Santiago¹, y los altos índices de inactivi-
dad y subocupación, inciden fuertemente en los hábitos de consumo y aho-
rro de la población. El presupuesto familiar se distribuye dentro de un
marco de necesidades estrictamente indispensables tanto en las zonas ru-
rales como en un alto porcentaje de la población de las 2 ciudades más im-
portantes, donde se destina alrededor de un 85% de los ingresos a la satis-

¹Walter Stöhr y Paul Pederson. Urbanization, Regional Development and
South American Integration, 1968.

facción de necesidades vitales dejando un estrechísimo margen para el ahorro. Esta situación se ha visto agravada con el desastre provocado en las cosechas por los temporales de diciembre de 1968 que ha hecho imprescindible la ayuda en víveres y vestuario para un amplio sector del campesinado especialmente en el departamento de Quinchao.¹

Es a través de esta entrega de víveres que se revelan algunas de las características de la alimentación chilota la que se traduce en un intenso consumo de harina (aproximadamente 3 quintales mensuales por familia) constituyendo con la papa la base de la alimentación.

Ocupación-Desocupación. En el punto relativo a la fuerza de trabajo se ha analizado ya este problema restando sólo por agregar que en las zonas urbanas se aprecia una gran cantidad de trabajadores por cuenta propia los que no disfrutan de regularidad en los ingresos ni previsión social alguna y que en cierta medida podría estar revelando un cierto tipo de cesantía o subocupación.

Salud

En el año 1965 en el aspecto salud se notaban en la provincia grande deficiencias ya que se disponía de un médico y un dentista por cada 5.917 habitantes, mientras la media del país alcanzaba a 1.809; un hospital por cada 24.000 personas y aproximadamente una cama por cada

¹ Ver información de periódico La Cruz del Sur de Ancud del 27 de noviembre de 1969 y El Mercurio de Santiago que informa permanentemente sobre la problemática situación de la población chilota.

550 habitantes. Es por esto, entre otras razones, que la mortalidad infantil marcaba un índice de 147 mientras el promedio nacional era de 105.

Sin embargo, a 1968, la situación ha variado un poco por los mayores recursos destinados a la zona y por los programas puestos en práctica. En los índices anotados anteriormente se nota una baja en mortalidad infantil que es de 143,4 y un aumento de médicos y dentistas y de camas por habitante: 1 médico por cada 4.340 habitantes y una cama por cada 470 habitantes.

Los recursos de que dispone la zona en el área de salud son los siguientes:

4 hospitales ubicados en:

Ancud	que atiende una población estimada de	27.762
Castro	" " " "	" " 44.241
Achao	" " " "	" " 18.068
Quellón	" " " "	" " 14.903
		105.974

2. Neumonía-bronco neumonía
3. Desnutrición en menores de 1 año
El Barco hospital Cirujano Videla que depende de Puerto Montt pero que atiende las islas de la provincia de Chiloé.

La lancha hospital Ana María Yuriscic que tiene base en Achao y que también atiende la población isleña.

El total de camas para la provincia es de 220. Existen además 20 postas que atienden preferentemente a la población rural

La dotación de personal profesional es la siguiente:
A pesar del incremento constante de la atención de la salud ella continúa siendo grave problema en el panorama chilota. Para abordar

- 24 médicos
- 10 dentistas
- 12 enfermeras
- 4 Asistentes sociales

El total de personal que labora en Salud alcanza a 331 funcionarios.

Programas. Los servicios de salud de la zona desarrollan los siguientes programas:

- Atención médica
- Atención maternal
- Atención infantil
- Atención de odontología
- Control de alimentos
- Saneamiento básico
- Epidemiología

En cuanto a las principales causas de muerte de la zona podemos anotar las tres primeras en importancia

1. Senilidad mal definida
2. Neumonía-bronco neumonía
3. Desnutrición en menores de 1 año

Les siguen en importancia las infecciones agudas de las vías aéreas y las propias de la primera infancia.

Volumen de atención de los servicios en consultas médicas para el año 1963 (expresada en miles)

Adultos	14,3
Maternales	3,7
Niños	34,5

A pesar del incremento constante de la atención de la salud ella continúa siendo grave problema en el panorama chilote. Para abordar

el problema en los años próximos, los organismos de la salud están en estos momentos preocupados de elaborar una nueva estrategia en las acciones de tal manera de alcanzar a tender mejor la dispersa población de la isla.

Condiciones sanitarias

El estado sanitario de la isla anota grandes deficiencias las que necesariamente repercuten directamente en la salud de sus habitantes.

Grandes déficit en el abastecimiento de agua potable hace que gran parte de la población carezca de ella. Este problema alcanza toda su magnitud en el área rural ya que la urbana dispone en cierta medida de este servicio. Un panorama similar ofrece el problema de redes de alcantarillado y sistemas de eliminación de excretas.

Datos obtenidos de la Encuesta Socio-Económica, dan para las ciudades de Añud y Castro sectores de la población con viviendas insalubres que van desde el 100% en los más deteriorados hasta el 14,3% y el 3,1% en los de mejores condiciones.

Elocuentes son las siguientes cifras:

Añud (para su estudio la ciudad se dividió en 7 sectores)

1 sector un 3,1% de viviendas insalubres, para los otros los resultados fueron 100%, 70%, 60%, 41,7%, 40% y 37,5%.

Castro (para su estudio la ciudad fue dividida en 6 sectores)

El sector de mejores condiciones de salubridad arrojó un 14,3%.

Para los otros las cifras son de 100%, 100%, 67,7%, 40% y 15%. Del análisis de las condiciones de salud de la población de la región se concluye que si bien se nota una cierta mejoría en los índices generales de salud todavía la situación es inferior a la del resto del país.

En este sentido será necesario ampliar y profundizar los programas de salud en sus aspectos curativos, preventivos y promotor. Al respecto jugarán un papel importantísimo las nuevas estrategias con que opere el Servicio Nacional de Salud las que deberán contemplar un sistema de atención adecuada a la distribución de la población, tan diseminada a la vez que con dificultades de acceso a los centros de salud.

Intimamente ligada a estos problemas se encuentra la deficitaria situación sanitaria de la región. Corresponderá por lo tanto en este aspecto desarrollar acciones para extender las redes de agua potable y alcantarillado de manera que alcancen a atender la población rural que constituye la mayoría en la isla.

Educación

Hecho un análisis sobre la estructura de la educación en la provincia de Chiloé, a grandes rasgos, se observan dos niveles de enseñanza: primario y secundario. La enseñanza superior no existe, debiendo los demandantes de ese nivel de educación emigrar de la región para continuar sus estudios en otros lugares del país.

En relación a la matrícula de ambos niveles en 1968 en ense-

Enseñanza básica alcanzaban 27,769 alumnos, incluyendo en ella 674 alumnos parvularios de los cursos anexos a los diferentes establecimientos de ese nivel, y en enseñanza media era de 1.609 alumnos en la que se incluyen los estudiantes de liceos, institutos comerciales, técnicas femeninas y normalistas.

En ese mismo año la distribución de escuelas en la provincia según niveles de enseñanza era la siguiente:

Nivel primario: 300 establecimientos de enseñanza fiscal y particular, 6 de ellos con enseñanza parvularia e incluyendo 5 escuelas granjas o quintas y 4 escuelas hogares. De estas últimas una es de pesca con la escasa matrícula de 148 alumnos para una población cuya vocación pesquera ha sido vivamente señalada. La matrícula de las escuelas granjas o quintas era de 1.097 alumnos, cuota exigua para una región cuya actividad principal ha sido y es hasta el momento la agricultura.

Nivel medio: Existen 10 establecimientos que incluyen las ramas humanísticas, comercial, técnica femenina, industrial y normalista y que se distribuyen como sigue: 2 liceos fiscales y 3 particulares, 1 instituto comercial fiscal, una escuela industrial fiscal, 2 técnicas femeninas, una fiscal y otra particular y una escuela normal fiscal.

Cabe hacer notar una particularidad de la enseñanza en la isla; el nivel primario representa el 94,2% de la matrícula total, dejando sólo un 5,8% para la enseñanza media. Por su parte, llama la atención en el nivel

primario, la gran cantidad de pequeñas escuelas, muchas de ellas, por lo general, rurales, con matrículas que apenas alcanzan a 20 educandos, dispersas a lo largo del territorio. En efecto, de las 326 escuelas primarias que había en 1967 en la provincia, 261 eran rurales (cerca de 91%) con el 72% de la población escolar, dejando a las 26 urbanas (el 9%) el 28% restante de dicha población.

Distribución de escuelas primarias urbanas y rurales por departamento

	Ancud	Castro	Quinchao	Total
Urbanas	9 (1.763 al.)	8 (2.449 al.)	4 (536 al.)	21
Rurales	79 (5.511 al.)	112 (7.209 al.)	49 (2.780 al.)	240
	88 (7.274 al.)	120 (9.658 al.)	53 (3.316 al.)	261

La enseñanza media sólo se proporciona en las ciudades de Ancud y Castro, a excepción de un liceo particular que funciona en Achao, siendo el Liceo de Ancud el único que cuenta un internado por lo que acuden a él estudiantes de todas las zonas de la isla que pretenden sobrepasar la enseñanza básica.

En cuanto a la concentración de la enseñanza en la provincia nos encontramos con que la distribución de establecimientos y matrícula por departamento en el año 1967, incluyendo la enseñanza fiscal, particular, rural y urbana era la siguiente:

Ancud	95 establecimientos con	8,405 alumnos
Castro	125 " "	10,620 alumnos
Quinchao	53 " "	3,336 alumnos
Palena	26 " "	1,449 alumnos

Se observa que la mayor dotación de establecimientos se encuentra en el departamento de Castro con 125 escuelas y 10,620 alumnos lo que constituye el 44% de la población escolar total.

Locales

Los resultados de una encuesta realizada en 1966 sobre el estado de conservación de los locales escolares fiscales establecieron que en la región, las escuelas en malas condiciones que debían ser reemplazadas eran 98.

De acuerdo a antecedentes recogidos, el plan de construcciones ha entregado a la provincia de Chiloé a partir de 1964 y hasta 1968, 61 escuelas. Para 1969, se contempla la construcción de 5 escuelas de enseñanza básica, en colaboración con la comunidad con un total de 2,200 m² y una capacidad de 730 niños. Para 1970, aún no está totalmente definido, pero su volúmen no será sensiblemente mayor.

Con los establecimientos en servicio más los que se incorporan según lo señalado, sólo se absorberá el crecimiento vegetativo y en parte el déficit existente que según los datos obtenidos, arroja un total de 6,846 niños en la enseñanza básica.

Hay que agregar que la falta de estudios sobre el comportamiento de la población en lo que dice relación a migraciones internas de la región, que permitieran determinar focos de atracción para los habitantes, ha constituido hasta ahora una seria dificultad para fijar las localizaciones de los

establecimientos que es necesario construir o trasladar en el momento de ser reconstruidos. Al respecto y según resultados obtenidos por la Encuesta Socio-Económica una minoría de la población es oriunda de las ciudades, el resto en un porcentaje apreciable proviene del campo y se afinsa en sectores bien determinados de las ciudades.

Es claro también, que actualmente los planes para la provincia sólo se preocupan de la enseñanza básica sin considerar las necesidades en el nivel medio. No tratan de corregir la carencia de escuelas que provean a la población de una educación que la prepare para labores de agricultura y pesca, manteniendo, la actual situación de mano de obra escasamente preparada para esas actividades mayoritarias de la población activa de la isla. Una política adecuada en este sentido podría contribuir a aminorar la emigración de las capas jóvenes de la población de Chiloé.

Escolaridad

En cuanto a escolaridad los niveles corresponden a lo que la región ofrece en educación; así la gran mayoría de los habitantes posee instrucción primaria incompleta. La tasa de alfabetización de la población adulta alcanza a un 21,3%. El escaso porcentaje de los con enseñanza media se encuentra principalmente en Ancud; ya en el nivel superior, el margen es mucho más estrecho y sólo se encuentra representado en algunos sectores de la población de Castro y Ancud (resultados de la Encuesta Socio-Económica). La situación de escolaridad en la zona rural es evidentemente

te inferior y no sobrepasa el nivel básico.

Necesariamente la reforma educacional que ya está en vigencia desde 1960, deberá ir contemplando las características especiales de la región (población diseminada, precariedad económica, clima, etc.....) para asegurar a lo menos la completación del nivel básico para la mayoría de la población isleña y la posibilidad de alcanzar enseñanza especializada en el nivel medio a un mayor porcentaje de personas de acuerdo a la demanda del campo ocupacional según se diversifique de acuerdo a los planes de desarrollo.

Cultura

Estudios anteriores realizados en la sociedad de Chiloé permiten individualizar algunas de sus características culturales que parecen singularizarla en cuanto a formas de vida y estructura, nivel de aspiraciones, valores y actitud frente al cambio.

La situación insular agravada por una escasez de medios de comunicación y transporte; por una organización económica muy primitiva; por una particular tenencia de la tierra --principal factor de prestigio entre sus habitantes-- con sistema de cultivos inadecuados y una baja productividad; por condiciones climáticas especiales que han determinado en sus habitantes sistemas de adaptación peculiares (la cocina-cornedor), configuran un panorama social en el que pueden identificarse características propias de una sociedad tradicional en la que recién parecen aflorar débiles actitudes

de transición, incapaces aún de promover un proceso de cambio dinámico.

Es interesante anotar algunas características tales como aquellas que se refieren al aislamiento, captada por la gran cantidad de familias que no cuentan con medios de comunicación de masas como radio y periódicos; a las imágenes estereotipadas que poseen de los de afuera de la región que aunque tiene una connotación valorativa positiva los induce a la desconfianza y retraimiento (factor muy importante para la motivación, cooperación y respuestas a iniciativas de desarrollo que deben realizarse en conjunto con funcionarios que constituyen "individuos de afuera"); a la apatía que constituye un rasgo cultural que deriva en parte del aislamiento, del bajo nivel educacional promedio y de los escasos medios de información; a algunos valores tradicionales como el amor a la tierra y la navegación marina y la gran importancia asignada a las relaciones de parentesco; a sus creencias y tradiciones vinculadas a lo sobrenatural y su interés por las materias relativas a lo mágico.

El Plan de Desarrollo elaborado en 1965 para la Isla por ICA-Ingenieros, concluye que en la sociedad de Chiloé coexisten algunos elementos tradicionales y otros transicionales. Estos son:

Elementos tradicionales

- a) La tierra tiene una función simbólica, no racional, que otorga status personal y determina estratos sociales;
- b) sus habitantes tienen un alto grado de vinculación con la Isla; la

mayoría presenta una perspectiva localista que convierte a ésta en un marco de referencia para todas las opiniones y actitudes;

c) estructuras sociales inmovilizadas, ínfima tasa de movilidad vertical, tendencia al individualismo y apatía; en consecuencia: falta de conflictos manifiestos;

d) dispersión de la población en grupos locales, muy aislados y con malas comunicaciones entre sí;

e) mercado estrecho, bajo nivel de vida, falta de comercialización de los productos, explotación rudimentaria de la riqueza de la zona, ausencia de elementos estimuladores del desarrollo económico y autosuficiencia a un muy bajo nivel;

f) bajo nivel cultural, falta de interés real por mejorar la educación, pautas de referencia mágicas o simbólicas.

Elementos de transición

a) Deseo de obtener ayuda exterior con el fin de un mejoramiento de sus condiciones de vida;

b) aumento del nivel de aspiraciones;

c) mayor contacto con el mundo exterior a través de la difusión de los medios de comunicación masivos;

d) un cierto porcentaje de la población parece haber comenzado a aceptar pautas de valores modernos;

e) comienza a aparecer un esbozo de organización del estrato inferior;

- f) aparición de las primeras cooperativas de producción y consumo en beneficio de los sectores rurales;
- g) existencia de conflictos latentes, no manifiestos todavía;
- h) desarrollo de una clase urbana comerciante;
- i) deseo de ascenso social.

En la actualidad, en general, tanto los aspectos tradicionalistas como los de transición continúan vigentes en esta sociedad. Las observaciones que permiten señalar algunas variaciones se refieren a la iniciación de la participación de la comunidad en las organizaciones existentes y en un mejor conocimiento y mayor uso de ellas; a un mayor grado de concientización frente a sus problemas; a un aumento de la capacidad de expresión de la población a través de sus líderes y organizaciones; a una disposición a tomar parte activa en los trabajos colectivos con fines de bienestar común (trabajos de auto-construcción, solución de algunos problemas vecinales).

Sin embargo, se palpa en la comunidad chilota la desconfianza frente al afuerino, manifestada en el rechazo y en el retraimiento hacia los que llegan a trabajar a la región. El chilote es retraído y no se entrega fácilmente, es desconfiado porque se siente engañado.

En líneas generales, sus líderes autóctonos representan a sus grupos. No obstante se observa en ellos una cierta deformación de su rol lo que se revela en algunos rasgos de autocracia y politización. En su mayor parte son ancianos y son pocos los de edad intermedia, de allí la importan-

cia de preparar líderes jóvenes que ayuden a las labores de promoción.

Organización familiar¹

Las familias manifiestan una estructura paternalista; predomina la voluntad del padre y él aplica la disciplina en el hogar. El padre es reemplazado por la madre en la medida que se aleje del hogar, se enferme o no lo mantenga económicamente.

Se hace diferenciación de funciones por sexo, y en algunos casos, por edades. Al hombre se asignan los papeles más importantes; la mujer está en un segundo plano aún cuando desempeña tareas y funciones de responsabilidad en las labores agrícolas y en la conducción del hogar.

La socialización del niño y la niña son diferentes. Las labores de cultivo de la tierra y cuidado de la familia le corresponden a la mujer. La hija mayor cuida a los hermanos pequeños, mientras la madre trabaja la tierra con los hijos en cuanto estos pueden acompañarla. Cuando el varón crece, debe salir a buscar fuera de la región fuentes de trabajo. Cuando vive en el hogar no se le asignan faenas pesadas y es objeto de toda clase de respeto y atenciones especiales de parte de la mujer.

Existe gran respeto por los ancianos, pero más los hombres viejos que las mujeres viejas, que refuerza el mantenimiento de los valores tradicionales.

Los hijos mantiene, en general, un lugar secundario dentro del hogar. No participan en las conversaciones de sus mayores sin la autori-

¹"Algunas características de la institución familiar en Chiloé" Dpto. Acción Social. Universidad de Chile, 1966.

zación expresa de ellos y son obedientes aunque esta situación tiene a cambiar en las ciudades.

La delincuencia es escasísima y se manifiesta generalmente en algunos sectores de las ciudades de Ancud y Castro, así como empiezan a aparecer, especialmente en Castro, algunos conatos de delincuencia juvenil.

Organización y participación de la comunidad

La organización y desarrollo de la comunidad con plena participación de sus miembros es un proceso lento y prolongado cuyo desenvolvimiento obedece a múltiples factores provenientes tanto de características propias de la comunidad como de las instituciones, los programas que ellas establezcan y del desempeño de los técnicos y profesionales asesores que laboran en este campo para promover a la población.

En una sociedad como la chilota, con las características socio-económicas y especialmente culturales que se ha señalado, este proceso no podrá ser fácil. Sin embargo, pareciera que a partir de los sismos de 1960 se hubiese acelerado para ser en estos momentos bastante importante y con promisorios resultados para un futuro cercano, especialmente en ciertos sectores de la población que manifiestan estar dispuestos a participar cada vez más activamente. Ello dependerá en gran medida de la madurez que la población vaya adquiriendo para hacer un buen uso de los recursos legales e institucionales que ya existen y para obtener una integración

y coordinación de los programas en vigencia y de los nuevos que se adopten.

Del censo de las instituciones y organizaciones que existen en Chiloé y del análisis tanto de las condiciones de la población como de los principales programas en vigencia, se desprende el siguiente panorama.

Hay en general un principio de organización piramidal representada por las agrupaciones que funcionan tanto en el agro como en el área urbana. Organismos estatales como la Intendencia, Promoción Popular, CEMA, INDAP, se han venido preocupando de dar a estas agrupaciones una organización formal adecuada para lograr una acción integrada. Diversos factores originadas tanto en el excesivo celo de los técnicos que laboran en la zona como en la comunidad misma, han conspirado contra el mejor aprovechamiento de este medio de progreso social.

Por una parte existe cierto paralelismo en las acciones desarrolladas por los organismos directores y por otra, la comunidad mantiene cierta actitud de rechazo ante los cambios que se pretenden introducir. Hay que considerar además, que uno de estos organismos, Promoción Popular, cuya función debe ser rectora en este proceso, comenzó realmente a actuar en el medio chilote a partir de 1967 y que ha transcurrido un lapso demasiado breve para poder evaluar cambios culturales ya que su labor ha debido centrarse principalmente en la sensibilización y concientización del medio frente a sus problemas y en la formación de líderes jóvenes.

Para lo urbano, se ha nombrado recientemente un coordinador encargado

venas que pueden ocupar los sitios de liderazgo que les corresponderá en un futuro próximo buscando soluciones en el mismo seno de la comunidad para sus problemas.

Se aprecia, además, una falta de integración de los programas, al parecer las instituciones no poseen una visión total de los problemas de la región lo que de ocurrir daría pie a la elaboración de soluciones de conjunto ya que las condiciones socio-económicas de Chiloé exigen soluciones integrales.

La labor de socorro desarrollada a raíz del sismo de 1960 dejó como secuela en la población un cierto acostumbramiento a la dependencia y al uso de las influencias políticas para conseguir beneficios. Continúa ejerciendo influencia el "compadrazgo" y la actitud de los políticos es de corte paternalista.

Otro factor que está actuando en contra de este propósito es la poca disposición de la clase de medianos y altos ingresos a participar en las organizaciones comunitarias que les correspondería, limitándose sólo a integrar grupos de élites con fines caritativos.

Un grupo de comerciantes, pesa por una acción subterránea que realizan frente a los poderes políticos, lo que les hace influyentes en ese medio y les permite imponer sus intereses no siempre concordantes con los intereses de toda la comunidad. Factor positivo es el que en el área rural, Indap, Cora, Sag y Vialidad han integrado sus programas para 1970. Para lo urbano, se ha nombrado recientemente un coordinador encargado

de integrar la labor que están desarrollando la Intendencia, Promoción Popular y Cema, se inicia también la integración de Corhabit. Lo mismo deberá ocurrir con las Municipidades en el momento en que la ley de Juntas de Vecinos se ponga en vigencia plena, lo que será a corto plazo pues ya se ha dictado el decreto que fija los máximos y mínimos de población para la división territorial vecinal en Chiloé previa a la organización legal de las juntas vecinales.

Actualmente, y de hecho, existen las Juntas de Vecinos en las ciudades de Ancud y Castro, habiendo hecho Promoción Popular una división territorial provisoria que adquirirá una configuración definitiva cuando las Municipalidades las realicen. Comenzará así a ponerse en práctica un poderoso instrumento legal de organización de la comunidad que adecuadamente utilizado debería conducir a la participación de todos los habitantes en las acciones y decisiones en pro del bienestar comunal.

En Ancud funcionan ya 29 juntas de vecinos con un total de 1.017 asociados. La comuna está dividida en 14 unidades vecinales que se han fijado como meta inmediata a la regularización legal a mayo de 1970. Funcionan regularmente con reuniones semanales o quincenales y con un término medio de 30 a 40 personas asistentes por junta. En este momento reciben la asesoría permanente de Promoción Popular en los siguientes programas:

Fomento de la organización
 Equipamiento y servicios
 Preparación de programas
 Asesoría de instrumentación
 Preparación de líderes

Centros de Madres

Hay 14 dentro de la comuna con un total de 425 socias. Centros Juveniles, hay 8 con un total de 204 socios. Ambas organizaciones funcionan asesorados también por Promoción Popular.

Funcionan además, 4 cooperativas con 300 socios.

La Intendencia participa activamente en la asesoría y concesión de recursos a estos organismos, algunos de los cuales dependen enteramente de ella y reciben los siguientes servicios: financiamiento, ejecución de obras y materiales. Las actividades comunitarias que realizan son urbanizaciones, autoconstrucción, equipamiento y actividades de tipo cultural.

En cuanto a la ciudad de Castro, se aprecia el mismo panorama general en relación a la organización y funcionamiento de organismos de la comunidad. La asesoría también emana básicamente de Promoción Popular aunque no en forma permanente. Una importante labor a través de autoconstrucción de vivienda que hasta el momento funciona en muy buenas condiciones, la realiza Corhabit. Existen igualmente juntas de vecinos, centros de madres y clubes juveniles y también hay una división territorial vecinal provisoria realizada por Promoción Popular.

Las organizaciones funcionales alcanzan al plano gremial en la forma de sindicatos y agrupaciones ligadas a las actividades laborales que existen en ambas ciudades. En Castro cuentan con 6 sindicatos y las agrupaciones de profesores, empleados fiscales y de la salud. En Ancud han organizado 3 sindicatos y las seccionales correspondientes de los gremios de empleados.

En forma especial hay que destacar APACH, Asociación de Pequeños Agricultores de Chiloé que representa a los dueños de la tierra de toda la provincia y que agrupa a 8.000 asociados, divididos en 14 comités regionales y 144 comités de bases.

Finalmente funcionan en la comunidad chilota organismos con fines filantrópicos tales como Cruz Roja, Leones, Rotary, etc.

Agregaremos además, que en alguna medida hay participado de la organización y funcionamiento de la comunidad a través de su asesoría o recursos otros organismos entre ellos, Corfo, Seam, Cora, Vialidad.

Nivel de aspiraciones y predisposición al cambio

A medida que Chiloé ha ido desarrollando ciertas vías de comunicación como el camino longitudinal y la radio que ya ha sido introducida en el medio rural chilote, el contacto con el resto del país se ha acrecentado.

Instituciones interesadas en iniciar un proceso de desarrollo en la zona a través de organismos creados con este fin en el país, han podido observar en su gente inquietud por adoptar sistemas de vida y trabajo que ellos

consideran superiores a los que tenían. El hecho de que la población de los estratos más bajos de Chiloé esté incorporándose a las organizaciones comunitarias, con interés y buena disposición para participar en los programas que ofrecen, significa que ya han alcanzado cierto nivel de aspiraciones. En el hecho, la comunidad está despertando, es más receptiva y, aunque todavía en un nivel de concientización bajo, se da cuenta de que debe ser su propio agente de cambio. En este sentido, la misma población se ha ido desprendiendo en forma espontánea del paternalismo al que estaba acostumbrada por años y, hoy día, son ellos los que ofrecen sus brazos, sus horas de trabajo y sus escasos recursos. Estas son reacciones que se pudieron constatar a través de la encuesta en las ciudades de Castro y Ancud.

Concretamente, la más señalada aspiración de esta comunidad es que se creen en su seno fuentes de trabajo, principalmente de carácter industrial de las que la zona carece en gran medida. Junto a este anhelo se expresa como un imperativo, la necesidad de crear y ampliar vías de comunicación de toda índole, así como medios de recreación. Por las noticias que reciben del transcurso de la vida en el resto del país están concientes de la gran incomunicación a que han estado sometidos por tanto tiempo. Ahora se aprecia que están concientes de que son capaces de alcanzar ciertas metas (en forma preferente de orden material) y están inquietos y preparados a recibir la orientación necesaria siempre que involucre soluciones reales a sus más graves problemas. La desconfianza tradicional y la apatía habi-

tual de su pueblo podría ser vencida, si líderes autóctonos bien adiestrados toman ingerencia directa en la conducción y realización de los programas que se propongan.

Los organismos que como Promoción Popular, INDAP y otros que proporcionan asistencia técnica y elaboran programas, deben tomar en cuenta las dificultades que sufren en su aplicación soluciones "importadas" que se elaboran teóricamente en organismos alejados de Chiloé, olvidando a veces la importancia que adquiere en este proceso la participación de la comunidad en las medidas propuestas para poder lograr su participación en la puesta en marcha y desarrollo de los programas.

El estudio realizado dentro del radio urbano permite señalar concretamente las principales aspiraciones manifestadas por los habitantes de Ancud y Castro.

En el orden que se señalan estas son:

- a) Educación de los hijos. Desearían colegios de continuación en enseñanza media especialmente de tipo técnico y jardines infantiles
- b) Vías de comunicación. Especialmente movilización urbana, teléfonos
- c) Centros de esparcimiento y de educación física como teatros, gimnasios, estadios y centros culturales
- d) Vivienda en número suficiente y construcciones adecuadas (debe-
sean contar con terrenos que les permitan cultivar huertas).

e) Ampliación de los hospitales y postas de auxilio

f) Mercado (especialmente señalado en Ancud)

g) Retenes de carabineros

Problemas sociales de las emigraciones

Habiéndose señalado desde hace tiempo la existencia de corrientes emigratorias importantes en la región de Chiloé, tanto desde el agro a las ciudades como de la región hacia otros lugares, es necesario consignar la importancia que este hecho tiene por los problemas sociales que el fenómeno origina y que se orientan principalmente en dos planos. Por un lado la concentración de masas de población en ciertos sectores en las ciudades donde se establecen los emigrantes que no tienen capacidad para albergarlos, con la secuela de problemas sociales que provocan el hacinamiento, la promiscuidad y la falta de ingresos de los que llegan. Por otro lado, lo que se estima de más gravedad, la lesión a la organización familiar que comienza por sufrir la desaparición del jefe de hogar y de los jóvenes que parten en busca de trabajo a otros lugares todo esto repercute negativamente en los roles familiares con las consecuencias consiguientes.

Cualquier plan de desarrollo para la región, deberá tomar en cuenta este fenómeno social que incide tanto en las formas de vida de amplios sectores de la población.

Este punto fue desarrollado por el antropólogo, Sr. Carlos Munizaga y ha sido publicado en "Reconocimiento Cultural de Chiloé" (1967: 139). Los materiales básicos de este informe se encuentran en "Reconocimiento Cultural de Chiloé", Aspectos Socio-culturales (Cap. X) - Carlos Munizaga, Universidad de Chile-Corfo, 1967 (no publicados). Cuando nos referimos a otras publicaciones, ellas están individualizadas en ese informe.

Formas de migración en Chiloé¹

La Migración en Chiloé da a la dinámica demográfica de la provincia una fisonomía especial:

- a) Una tendencia, en globo (comprendiendo el medio rural y urbano), a la extinción demográfica (Mattelart y Garretón (1965: 79)), o, por lo menos, a un volumen inferior a la esperada según estimaciones (Gutiérrez, 1967: 129)².
- b) Estas tendencias a perder población se deben a migración interna (hacia Magallanes, Llanquihue y Aysén) e internacional (Argentina).
- c) El medio urbano crece (4% en el espacio 1952-1960), pese a esta pérdida global.
- d) La migración estacional (principalmente a las ciudades de Magallanes) presenta una importancia económica y social para la provincia.

Aunque existe información cuantitativa acerca del fenómeno demográfico, faltan datos sobre los antecedentes sociales y culturales que influyen en él. Puede sí formularse algunos principios muy generales: por sí sola una estabilización de la población no puede juzgarse como negativa. Tampoco, el drenaje de población rural, en un ambiente de limitados recursos agrícolas, no es en sí mismo negativo. En cambio, el crecimiento de núcleos urbanos sin ninguna industrialización (como Castro, Ancud y en gene-

¹Este punto fue desarrollado por el antropólogo, Sr. Carlos Munizaga y ha sido citado en Informe sobre "Reconocimiento Cultural de Chiloé" (1967: 129).

²Los materiales básicos de este informe se encuentran en "Reconocimiento Cultural de Chiloé", Aspectos Socio-culturales (Cap. X) - Carlos Munizaga, Universidad de Chile-Corfo, 1967 (no publicados). Cuando nos referimos a otras publicaciones, ellas están individualizadas en ese Informe.

ral todos los pequeños núcleos) puede producir desajustes y una erosión económica, social y biológica de los migrantes urbanos. Por otra parte, la migración estacional puede ser un proceso de positiva integración interregional de mano de obra, y tener efectos positivos en el desarrollo mental y cultural de los migrantes, pero al mismo tiempo puede tener efectos negativos en la salud, la economía y en las estructuras familiares de los grupos sociales. Por esta razón, un mero índice de crecimiento urbano o rural, o de migración definitiva o estacional, no bastan para establecer la significación social y económica del proceso, ni suministra los datos necesarios para la acción práctica.

Discutiremos enseguida algunos aspectos socio-culturales de la migración en Chiloé.

I

La migración en el medio urbano

Un núcleo urbano es un conjunto de diferenciaciones que representan diferentes estratos, clases, formas de vida y trabajo, y posiblemente diferentes actitudes. Estas diferencias sociales corresponden a veces con diferenciaciones territoriales locales. Esto último sucede en la ciudad de Castro donde en 1966 pudimos establecer cinco diferenciaciones o componentes socio-culturales: UNO, DOS y TRES (corresponden a estrato socio-económico bajo) CUATRO (status medio) y CINCO (alto).

Veamos como se reflejan, en forma diferente, en los diversos com-

ponentes, los fenómenos de movimiento de población, en este centro urbano:

1. Movilidad intraprovincial: si se analiza la provincia de nacimiento de 90 padres de familia en el componente UNO (bajo status socio-económico) vemos que 78,7% de ellos nacieron en Chiloé, y 86% de los del componente CINCO (status alto). Lo que indica que la movilidad interprovincial es escasa (pese a la mayor del componente bajo) a pesar de las diferencias socio-culturales y económicas.
2. Movilidad con respecto al núcleo urbano de Castro: si se comparan (los mismos componentes anteriores) con respecto a si los padres de familia han nacido dentro o fuera de Castro, vemos que en el componente UNO (bajo status) el 89% nació fuera de Castro; en cambio, en el componente CINCO sólo un 46,5% nació fuera de Castro. Esto indica: (a) un fuerte movimiento intraprovincial, hacia el medio urbano, en Castro y (b) este movimiento afecta principalmente a individuos ubicados en componentes culturales de status inferior.
3. Origen rural o urbano de pobladores de la ciudad de Castro: si comparamos los componentes anteriores vemos que en el componente UNO (bajo status) el 54% nació en núcleos rurales, y en el componente CINCO (alto status) sólo el 10,8%. Y, de este modo, aunque los urbanos de Castro de status bajo (UNO) provienen en un 45,9% de medios urbanos, en el caso de los urbanos del estrato alto (CINCO), los de origen urbano ascienden al 89,2%.

Los datos anteriores indican que: (a) un alto porcentaje de individuos de sectores rurales de la provincia de Chiloé ingresan a los componentes de BAJO STATUS del núcleo urbano, (b) un drenaje de individuos de otros centros urbanos de Chiloé que se incorporan a Castro, a los componentes de status alto (CINCO) de esta ciudad.

4. Valoraciones de la migración entre los pobladores de la ciudad de Castro

Al buscar las actitudes de los pobladores de Castro acerca de la migración especialmente en lo que se refiere a abandonar el lugar en que se vive, tenemos una relativa homogeneidad, en los dos componentes urbanos (el bajo y el alto) ya que en ambos la mayoría valora positivamente el hecho de migrar. Pero, las razones para esta valoración positiva son netamente económicas para el sector de status bajo; en cambio, en el alto son de carácter cultural y de desarrollo humano y social. Aparentemente, pues, ambos estratos se presentan como modernos en cuanto tienen una actitud positiva hacia la movilidad geográfica. Pero, tal vez en ambos componentes ésto es sólo una apariencia de modernismo: en los de estrato alto, la actitud ante la migración es demasiado remota con respecto a la realidad industrial; en los de status bajo presentan una amplia mayoría que elige Argentina (casi un barrio de "pajaritos"); en cambio en el sector de status alto (DOS) Argentinas, es demasiado mecánica, por falta de contacto de estos urbanos con el medio urbano-industrial moderno y por la urgencia económica desesmediada, a posibilidad de trabajo. Esto no ocurre en el otro sector de la ciudad.

5. Familias de Castro que tienen migrantes en Chile o el extranjero: una revisión de 41 familias de dos componentes socio-económicos bajos (el uno y dos) y de 22 familias del componente alto (cinco), muestran: (a) el componente alto no tiene migrantes en el extranjero (b) de las 41 familias de estratos bajo, 11 tienen migrantes en Chile o el extranjero; (c) en el estrato alto de las 22 familias, 4 tienen migrantes sólo en Chile (ver nota 1).

Conclusiones respecto a la dinámica de la migración en el núcleo urbano:

- a) El núcleo urbano está creciendo, pese a su falta absoluta de industrialización.
- b) El crecimiento urbano se realiza a expensas de rurales y urbanos. Pero la migración da un carácter muy diferenciado rural a los estratos bajos y urbanos a los altos.
- c) A su vez, los componentes urbano pierden población por migración al extranjero y a otras regiones de Chile. La migración al extranjero

¹ Estas diferencias se expresan también en forma clara en lo que respecta a la elección de un país para migrar. Los componentes urbanos de Castro de status bajo presentan una amplia mayoría que elige Argentina (casi un 50% en la Población Corvi, componente TRES y en componente TRES a. barrio de "pajaritos"); en cambio en el sector de status alto (DOS) Argentina se elige apenas en un 10% y en un 80% se habla de países europeos sudamericanos, U.R.S.S. y U.S.A. La orientación a Argentina en los estratos bajos se liga básicamente a la percepción de mejoría económica inmediata, a posibilidad de trabajo. Esto no ocurre en el otro sector de la ciudad.

(Argentina) parece no ser propia del estrato socio-económico ALTO.

d) Lo anterior permite suponer una dicotomía muy fuerte en el núcleo urbano: de "Urbanos no industriales" por una parte y de urbanos rurales, lo que tiene implicaciones para suponer dos estratos con fuertes diferencias educacionales, económicas, mentales y culturales, en la recepción a la comunicación de masas, en las actitudes ante el cambio, etc.

e) La dicotomía se refleja así mismo en las diversas actitudes ante la migración misma. La migración estacional para organizar la migración

f) La dicotomía anterior se refleja en localizaciones territoriales urbanas (los "componentes que hemos señalado"), lo que debe tenerse en consideración para los programas de vivienda y desarrollo urbano, en especial en lo que respecta a la organización de las unidades territoriales que corresponden a las Juntas de Vecinos.

g) Se ha dicho que los migrantes tienen mayor capacidad de participación e iniciativa. Es posible que en el caso de los núcleos urbanos de Chiloé, los migrantes de origen urbano y más aún los de origen de otras provincias o con inigraciones al exterior (Argentina) tengan un papel más activo como líderes en diversos campos.

II

La migración en el medio rural

Ya se advirtió en el número anterior que los centros urbanos (como Castro) crecen a expensas de núcleos rurales y urbanos.

b) Tenemos evidencia del fuerte drenaje de la población rural en el núcleo rural de Llau-llau, en el estudio de 33 familias. De éstas, 7 tienen migrantes dentro de la provincia, 14 fuera de la provincia y 8 en el extranjero. Como se ve, la cantidad de familia que tienen migrantes (fuera del núcleo rural) es superior al de las familias del medio urbano que tienen miembros ausentes por migración.¹

III

La migración estacional
La migración estacional en Chiloé, que se dirige a las provincias de Aysén y Magallanes tiene características especiales, importancia social y económica, y requiere por último de medidas urgentes para organizarla y evitar algunas condiciones adversas en que se produce.

Características:

a) Período. - La migración estacional hacia Aysén y Magallanes se produce en un período que oscila entre octubre y febrero. Los que van a Aysén parten primero (en octubre). Los que van a Magallanes parten en diciembre y regresan en enero o febrero.

¹Otros datos sobre el fuerte drenaje de población rural, en cinco comunidades rurales e islas (Apeche, Acuy, Cucao, Huentemo y Llingua) comprueban que las pérdidas de población oscila aquí entre 21% y 65%. Más de los dos tercios emigrantes fuera de la provincia de Chiloé. La migración está orientada hacia el extremo austral del continente, tanto a Argentina (31%) como a Chile (25%). (Es posible que parte de esta migración sea estacional). En el informe citado, Sección de Antropología Física, capítulo sobre Migración, p. J. Munizaga y F. Farías.

b) Organización. - La migración estacional tiene formas sociales organizadas y no se produce, como se creería, al azar. En efecto, nuestros estudios indican que la migración se realiza a base de grupos ("comparsas") que tienen una estructura definida¹; además, en la migración estacional tienen un papel importante los "contratistas" que son intermediarios entre los grupos de migrantes y los dueños de las estancias, los que obtienen una utilidad económica con el reclutamiento. El "Contratista" es reconocido por los propios obreros como un elemento útil para organizar la migración. Pero se tiene hacia él un sentimiento ambivalente: junto con reconocer su utilidad, se desconfía porque se supone que su papel de intermediario le da ganancias considerables y que ellos son parciales para defender los derechos de los campesinos migrantes ante los empresarios de las estancias. Me nos informó que a veces los contratistas presionaron a los obreros para aceptar condiciones que hicieron fracasar las pretensiones de alza de salarios, poniéndolos en contra del propio sindicato.

c) Implicaciones socio-económicas de la migración estacional: La migración estacional constituye una estructura de integración interprovincial de carácter socio-económico que regula y evita desplazamientos definitivos de población que pueden ser disfuncionales.

El proceso de migración estacional tiene otra serie de implicaciones. Por ejemplo, ver la estructura de una "comparsa" que consta de 48 obreros entre los que se distingue 12 tipos de oficios especializados para el trabajo en las estancias ovejeras (pp. 146 del informe citado).

nes sociales y económicas, algunas de las cuales son las siguientes: este tipo de migración implica una particular estructura social y cultural y funcional de la familia del migrante estacional; la especial oportunidad que tiene el migrante de conocer ambientes diferentes facilita el desarrollo de su flexibilidad mental, lo que la torna en un especial factor para el cambio dentro de su comunidad de origen; la vida social en actividades industriales en Aysén y Magallanes, introduce al campesino de Chiloé en los problemas de las luchas obreras, la sindicalización, la participación obrera y política. Por otra parte, en el medio urbano y campesino existe la idea de que la base económica de muchas familias se consolidó en las actividades migratorias estacionales.

d) Recomendaciones en relación con la migración estacional: Conviene preguntarse si tal estructura de la migración interprovincial no debiera ser sujeta a cierto control o vigilancia, racionalizada en beneficio de las masas migratorias. Para lograr este control, es necesario conocer a fondo las peculiaridades que hemos señalado anteriormente.

Pero fuera de las necesidades de investigación a largo plazo, se pueden señalar medidas prácticas inmediatas:

a) Estudio de la situación legal y sindical de estos migrantes: muchos de los campesinos de Chiloé son "campesinos" en Chiloé, pero son "obreros" en Aysén, por ejemplo. Su mayor ingreso económico se produce en el período de migración. ¿Cómo opera la continuidad de la previ-

sión para ellos, respecto a los períodos alternantes de migración y sedentariedad?

b) Facilidades para la comunicación de los migrantes con su familia, para el envío de dinero. Más información institucionalizada sobre las condiciones de trabajo en las estancias.

c) Facilidades y organización del transporte marítimo en las épocas de migración.

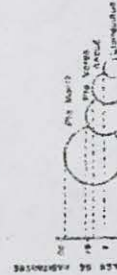
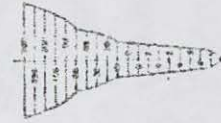
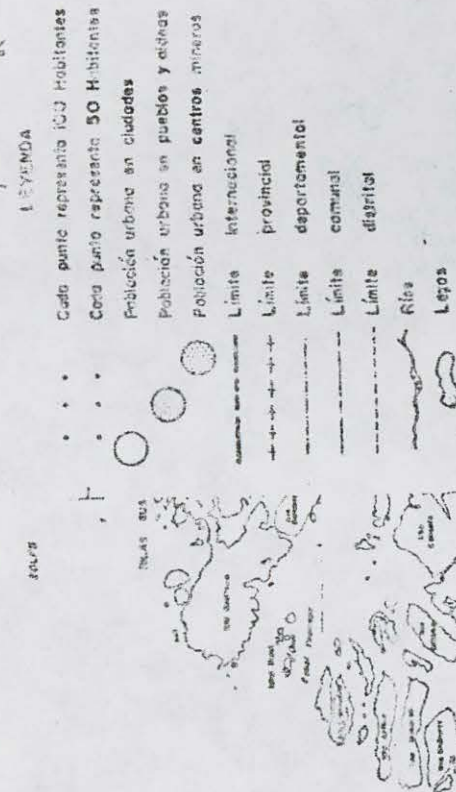
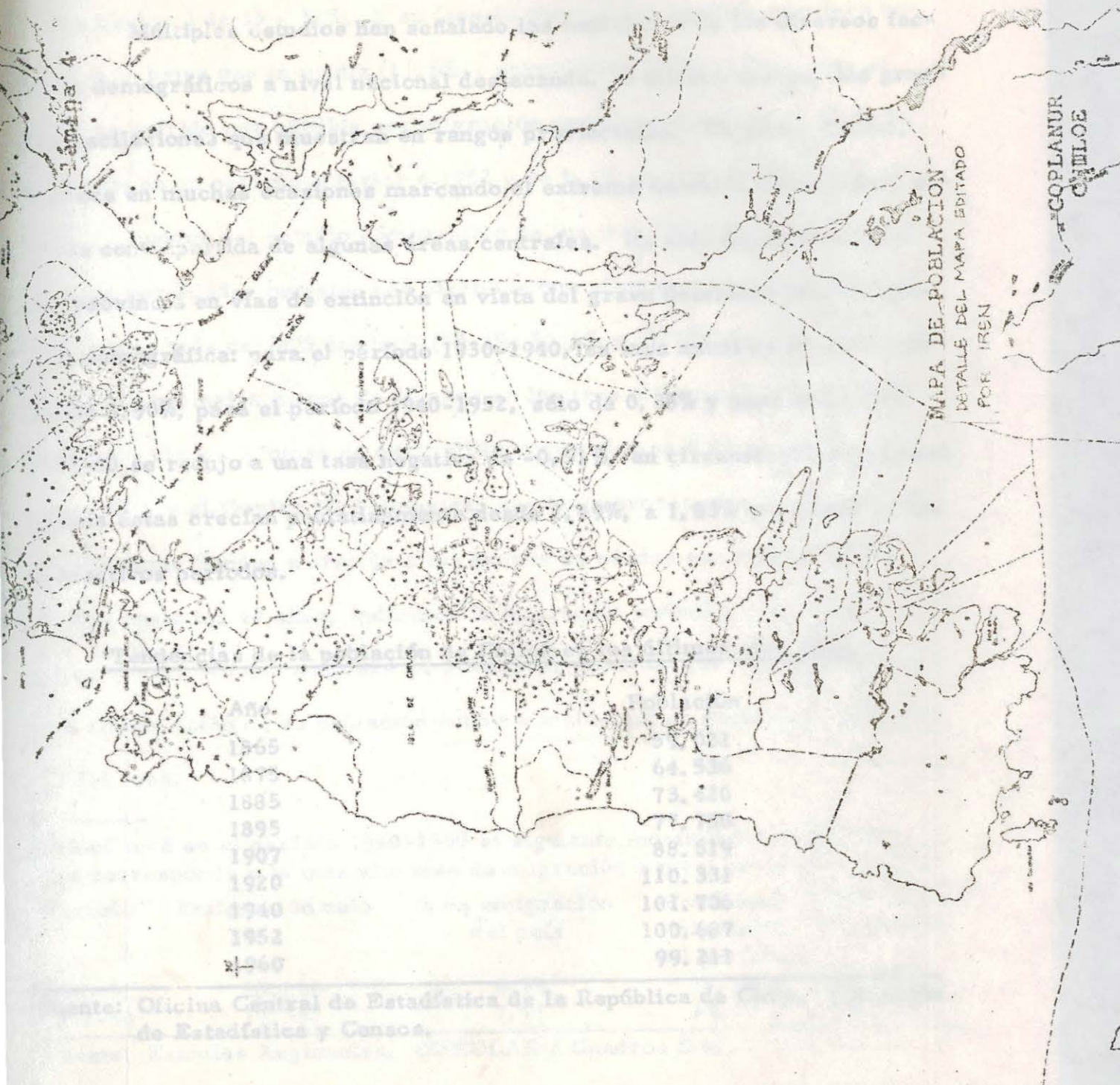
d) Salud: control de las condiciones de salud en el trabajo de los migrantes estacionales; información sobre exámenes preventivos y prácticas higiénicas durante el viaje.

e) Aprovechamiento de la experiencia social de los migrantes estacionales para su utilización en el medio social (rural) al que pertenecen como campesinos, por ejemplo en las organizaciones cooperativas. Los migrantes están en condiciones de introducir cambios en aspectos de ganadería, alimentación, vestuario, etc. Para hacer más operantes las medidas que sugerimos conviene tener presente la estructura tradicional de la migración que hemos reseñado. Estas medidas se deben hacer extensivas a la migración definitiva y estacional a la Argentina, materia sobre la cual se han iniciado conversaciones entre los dos países.

SUB ETAPA III

DEMOGRAFIA Y JERARQUIA DE CENTROS POBLADOS

Estado Demográfico



fuente: Oficina Central de Estadística de la República de Chile
de Estadística y Censos.

Movimiento Demográfico

Múltiples estudios han señalado las tendencias de los diversos factores demográficos a nivel nacional destacando, al mismo tiempo, las grandes oscilaciones que muestran en rangos provinciales. En ellos, Chiloé, aparece en muchas ocasiones marcando el extremo de estas diferencias, como la contrapartida de algunas áreas centrales. Ha sido destacada como una provincia en vías de extinción en vista del grave deterioro en su evolución demográfica: para el período 1930-1940, su tasa anual de crecimiento fue de 0,90%; para el período 1940-1952, sólo de 0,35% y para el período 1952-60 se redujo a una tasa negativa de -0,51%, en circunstancias que para el país éstas crecían paulatinamente desde 1,49%, a 1,83% y a 2,43% en los respectivos períodos.

Tendencias de la población de Chiloé en los últimos cien años

Año	Población
1865	59,022
1875	64,536
1885	73,420
1895	77,750
1907	88,619
1920	110,331
1940	101,706
1952	100,687
1960	99,211

Fuente: Oficina Central de Estadística de la República de Chile. Dirección de Estadística y Censos.

Tres hechos muestran afectar este vaciamiento paulatino: su tasa de natalidad es una de las más bajas del país (25,7‰ en comparación a la media nacional de 35 - 38‰); su tasa de mortalidad también adquiere valores más bajos que la media (11,6‰ para Chiloé y 12 - 13‰ para el país); ha sufrido una pérdida por migración correspondiente al 1,0% de su población en un período anterior a 1952 y de 1,4% en el período 1952-1960.¹

Aunque del estudio comparativo de los tres últimos Censos, la composición por edades muestra una pirámide que afirma una población joven que alcanza más del 50% del total (50,2%; 50,6% y 51,7% son los valores que alcanza la población menor de 20 años en los tres últimos Censos), esto no disminuye otros síntomas de desequilibrio que afectan a su población. La figura N° 1 y el Cuadro N° 1 muestran que las mayores pérdidas en términos absolutos tienden a afectar a los grupos de edades que van desde los 20 años hasta los 44 años, indicando la migración juvenil y delineando el carácter envejecido que adquiere su población, cuestión que afecta directamente la composición de su población activa e incide así en problemas económicos del área.

Resumen Cuadro N° 1

¹Chiloé tuvo en el período 1940-1960 el siguiente movimiento migratorio que corresponde a la más alta tasa de migración a nivel provincial: 26,37

Período	Emigración neta	% de emigración del país	Total tasa emigración del período	Tasa migra- ción anual
1940-52	18.220	6,15	17,38	1,525
1952-60	19.557	7,71	18,53	2,155

Fuente: Estudios Regionales. ODEPLAN / Cuadros D 40.

Cuadro N° 1

Variación de valores porcentuales de la población según grupos de edad (1940 - 1960)

Grupos de Edad	Valores porcentuales			
	País 1967		Chiloé 1940	1960
0 - 4	14,70		13,70	14,40
5 - 9	13,40		13,50	13,90
10 - 14	11,70	49,71	12,50	12,70
15 - 19	9,91		10,40	10,50
20 - 24	8,40		7,70	7,20
25 - 29	7,20		7,50	5,50
30 - 34	6,30		6,10	5,30
35 - 39	5,60	32,45	5,30	4,75
40 - 44	4,95		4,60	4,45
45 - 49	4,25		3,90	4,30
50 - 54	3,45		3,80	4,10
55 - 59	2,90	12,98	3,00	3,10
60 - 64	2,30		2,90	2,90
65 - 69			1,70	2,10
70 - 74			1,30	1,80
75 - 79			0,80	1,20
80 - 84			0,60	0,80
85 - 89	4,45		0,20	0,30
90 - 94			0,10	0,20
95 - 99			0,07	0,10
100 y +			0,03	0,10

Resumen Cuadro N° 1

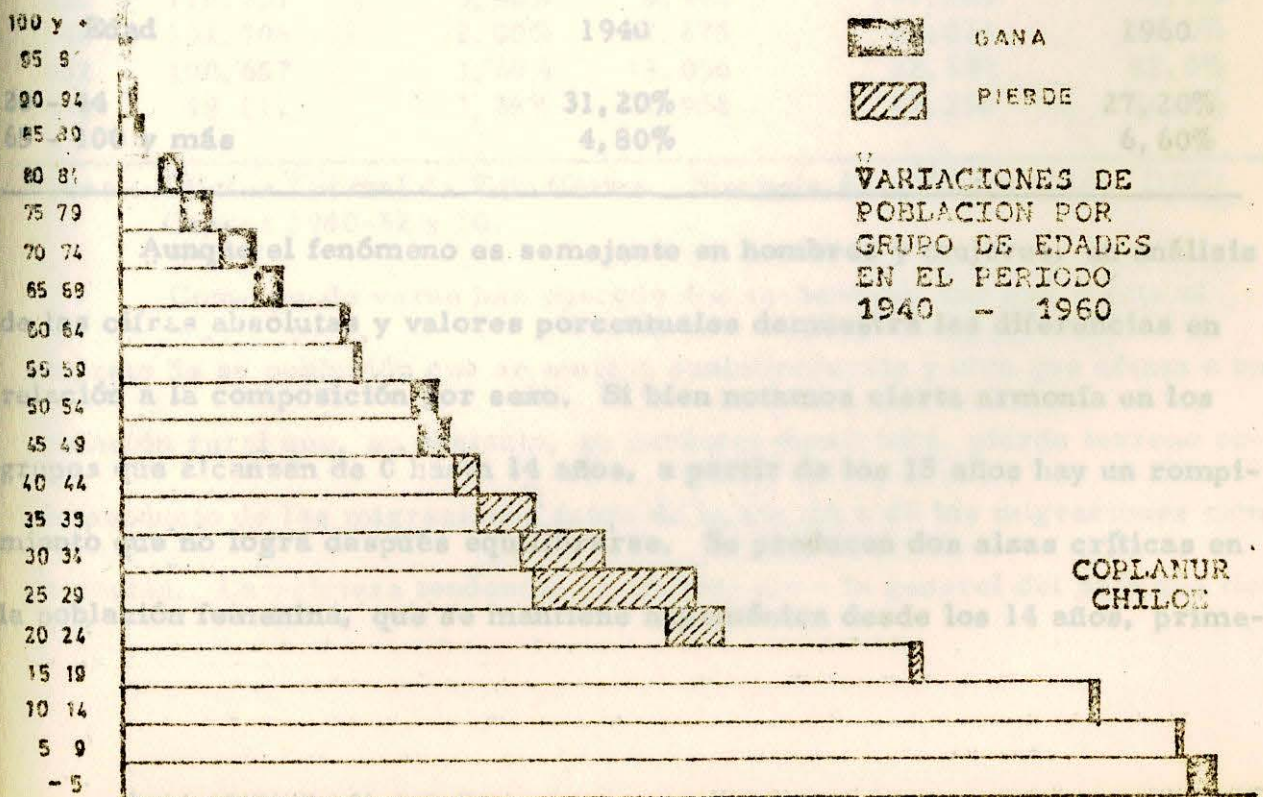
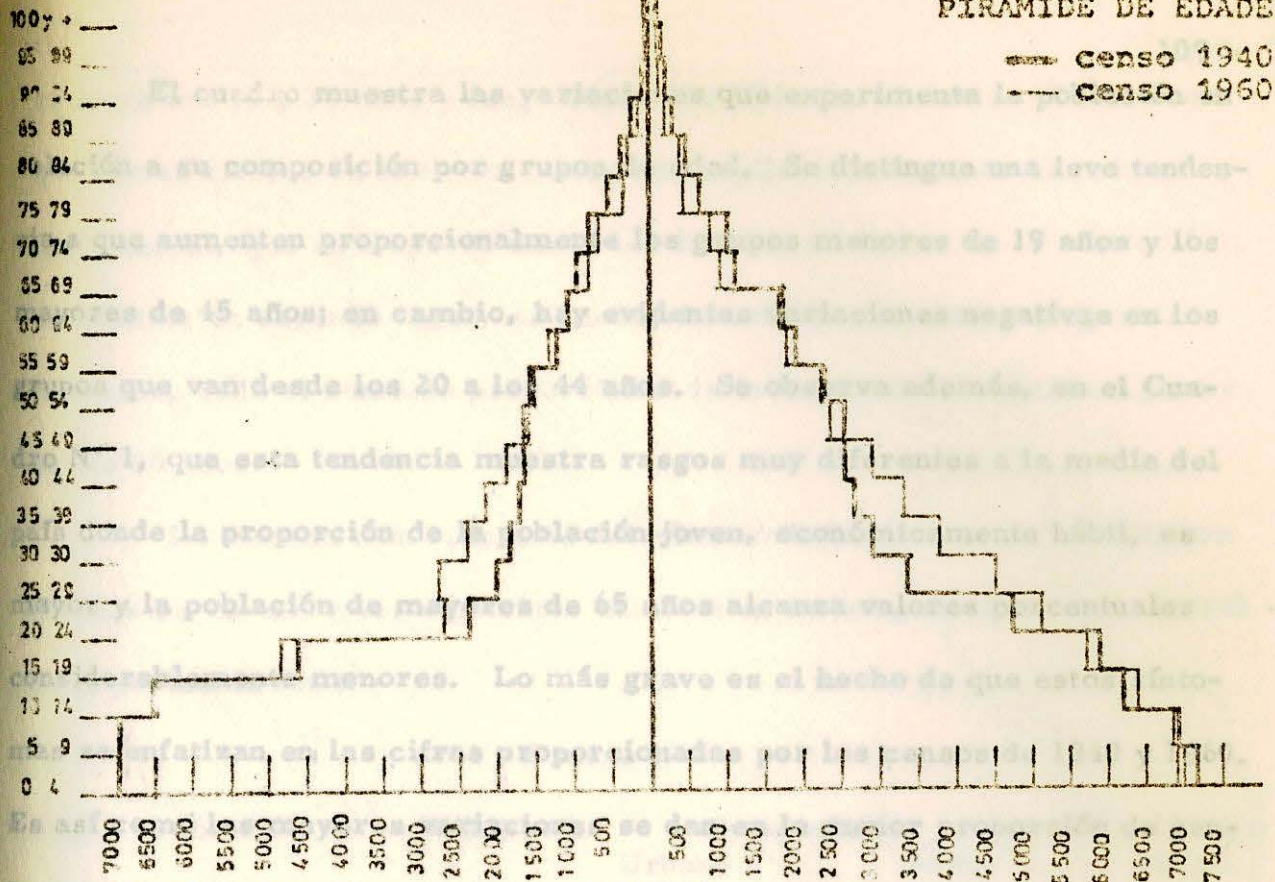
Grupos de Edad	1940	1960
0 - 19	50,50	51,70
20 - 39	26,40	22,75
40 - 59	15,20	16,21
60 - 79	6,70	7,95
80 y +	1,20	1,39
	100,00	100,00

hombres

mujeres

lámina 5

PIRAMIDE DE EDADES



El cuadro muestra las variaciones que experimenta la población en relación a su composición por grupos de edad. Se distingue una leve tendencia a que aumenten proporcionalmente los grupos menores de 19 años y los mayores de 45 años; en cambio, hay evidentes variaciones negativas en los grupos que van desde los 20 a los 44 años. Se observa además, en el Cuadro N° 1, que esta tendencia muestra rasgos muy diferentes a la media del país donde la proporción de la población joven, económicamente hábil, es mayor y la población de mayores de 65 años alcanza valores porcentuales considerablemente menores. Lo más grave es el hecho de que estos síntomas se enfatizan en las cifras proporcionadas por los censos de 1940 y 1960. Es así como las mayores variaciones se dan en la menor proporción de gente joven y adulta y en la mayor proporción de ancianos.

		Censos	
		1940	1960
Edad			
20 - 44		31,20%	27,20%
65 - 100 y más		4,80%	6,60%

Aunque el fenómeno es semejante en hombres y mujeres, un análisis

de las cifras absolutas y valores porcentuales demuestra las diferencias en relación a la composición por sexo. Si bien notamos cierta armonía en los grupos que alcanzan de 0 hasta 14 años, a partir de los 15 años hay un rompimiento que no logra después equilibrarse. Se producen dos alzas críticas en la población femenina, que se mantiene hegemónica desde los 14 años, prime-

ro entre los 20 y 39 años y luego desde los 80 hacia adelante. Es evidente que ambas alturas en la curva tienen una explicación distinta: la primera y fundamental, que va a operar desde los 14 años adelante, es la migración masculina; en segundo lugar, se puede vislumbrar una mayor longevidad femenina, dado el aumento proporcional de la cantidad de mujeres a partir de los 90 años.

La disminución constante del número de habitantes en los últimos 65 años se vincula a los siguientes cambios en la composición urbano-rural de la población total:

Cuadro N° 2

Año	Población	% del país	Composición		% población rural
			Urbano	Rural	
1895	77.750	2,90%	5.672	72.078	93,0%
1907	88.619	2,75%	6.238	82.381	93,0%
1920	110.331	3,00%	8.442	101.889	89,5%
1940	101.706	2,00%	12.675	89.031	87,0%
1952	100.687	1,60%	18.096	82.591	82,0%
1960	99.211	1,28%	21.956	77.255	76,8%

Fuente: Oficina Central de Estadística. Sinopsis Estadística 1920. DEC: Censos 1940-52 y 60.

Como puede verse han operado dos tendencias: una que afecta al conjunto de su población que se merma paulatinamente y otra que afecta a su población rural que, no obstante, su carácter dominante, pierde terreno como producto de las migraciones fuera de la región o de las migraciones campo ciudad. La primera tendencia se contrapone a la general del país que tien-

de a aumentar como una tasa creciente y que en el último período intercen-

el fue de 2.1 por ciento. En cambio, la segunda tendencia es similar a la que se observó en el período anterior.

La relación población urbana-población rural ha evolucionado en el país positivamente a favor de la población urbana. En efecto, en 1930 la población rural se ha visto disminuir desde un 51% de la población total a un 34% en 1960. Como vemos, la tendencia es similar a la que se observa en Chile continental.

El volumen de su población ha disminuido significativamente. En 1930 la población rural se ha visto disminuir desde un 51% de la población total a un 34% en 1960. Como vemos, la tendencia es similar a la que se observa en Chile continental.

El volumen de su población ha disminuido significativamente. En 1930 la población rural se ha visto disminuir desde un 51% de la población total a un 34% en 1960. Como vemos, la tendencia es similar a la que se observa en Chile continental.

El volumen de su población ha disminuido significativamente. En 1930 la población rural se ha visto disminuir desde un 51% de la población total a un 34% en 1960. Como vemos, la tendencia es similar a la que se observa en Chile continental.

El volumen de su población ha disminuido significativamente. En 1930 la población rural se ha visto disminuir desde un 51% de la población total a un 34% en 1960. Como vemos, la tendencia es similar a la que se observa en Chile continental.

El volumen de su población ha disminuido significativamente. En 1930 la población rural se ha visto disminuir desde un 51% de la población total a un 34% en 1960. Como vemos, la tendencia es similar a la que se observa en Chile continental.

El volumen de su población ha disminuido significativamente. En 1930 la población rural se ha visto disminuir desde un 51% de la población total a un 34% en 1960. Como vemos, la tendencia es similar a la que se observa en Chile continental.

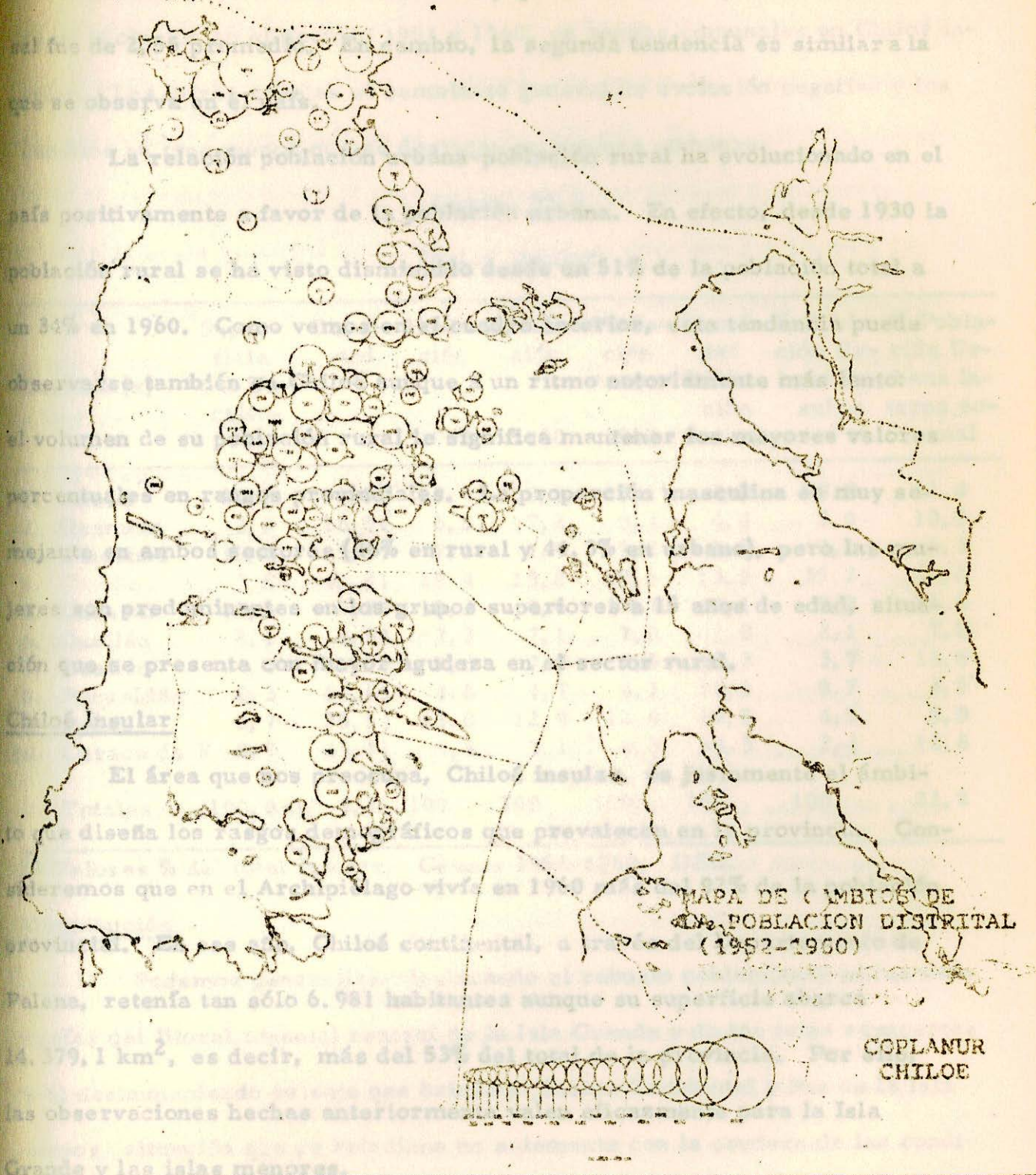
El volumen de su población ha disminuido significativamente. En 1930 la población rural se ha visto disminuir desde un 51% de la población total a un 34% en 1960. Como vemos, la tendencia es similar a la que se observa en Chile continental.

El volumen de su población ha disminuido significativamente. En 1930 la población rural se ha visto disminuir desde un 51% de la población total a un 34% en 1960. Como vemos, la tendencia es similar a la que se observa en Chile continental.

El volumen de su población ha disminuido significativamente. En 1930 la población rural se ha visto disminuir desde un 51% de la población total a un 34% en 1960. Como vemos, la tendencia es similar a la que se observa en Chile continental.

El volumen de su población ha disminuido significativamente. En 1930 la población rural se ha visto disminuir desde un 51% de la población total a un 34% en 1960. Como vemos, la tendencia es similar a la que se observa en Chile continental.

El volumen de su población ha disminuido significativamente. En 1930 la población rural se ha visto disminuir desde un 51% de la población total a un 34% en 1960. Como vemos, la tendencia es similar a la que se observa en Chile continental.



de a aumentar como una tasa creciente y que en el último período intercensal fue de 2,55 promedio. En cambio, la segunda tendencia es similar a la que se observa en el país.

La relación población urbana-población rural ha evolucionado en el país positivamente a favor de la población urbana. En efecto, desde 1930 la población rural se ha visto disminuido desde un 51% de la población total a un 34% en 1960. Como vemos en el cuadro anterior, esta tendencia puede observarse también en Chiloé aunque a un ritmo notoriamente más lento: el volumen de su población rural le significa mantener los mayores valores porcentuales en rangos provinciales. La proporción masculina es muy semejante en ambos sectores (46% en rural y 44,3% en urbano), pero las mujeres son predominantes en los grupos superiores a 15 años de edad, situación que se presenta con mayor agudeza en el sector rural.

Chiloé Insular

El área que nos preocupa, Chiloé insular, es justamente el ámbito que diseña los rasgos demográficos que prevalecen en la provincia. Consideremos que en el Archipiélago vivía en 1960 más del 92% de la población provincial. En ese año, Chiloé continental, a través del Departamento de Palena, retenía tan sólo 6.981 habitantes aunque su superficie abarca 14.379,1 km², es decir, más del 53% del total de la provincia. Por ello, las observaciones hechas anteriormente valen eficazmente para la Isla Grande y las islas menores.

Los cuadros siguientes entregan la distribución de la población, y de su evolución en el período 1952 y 1960, en rangos comunales en Chiloé insular. Las cifras revelan el semblante general de evolución negativa y los cambios en tono menor que se destacan en algunas comunas.

Cuadro N° 3

Chiloé Insular

Comuna (x)	Superficie del Territorio	Densidad	Población 1952	Población 1960	Población Activa 1960	Densidad Población Activa	% Población Urbana Insular	% Población Urbana Comunal
1. Ancud	14,1	10,54	17,9	19,9	20,1	3,2	39,0	41,4
2. Quemchi	3,2	16,54	6,5	7,2	6,4	4,4	3,0	10,0
3. Dalcahue	10,4	5,54	7,1	7,7	7,2	1,5	2,1	6,3
4. Castro	3,5	42,81	19,4	19,8	20,6	13,5	35,2	38,6
5. Chonchi	12,5	5,77	10,2	9,6	11,7	2,1	7,3	16,6
6. Quellón	8,1	6,58	7,3	7,1	7,0	2,0	2,1	7,0
7. Quellón	44,0	1,19	7,6	7,0	5,5	0,3	3,7	13,0
8. Puqueldón	0,3	44,55	4,6	4,7	4,1	11,6	0,7	3,5
9. Achao	2,7	35,54	15,0	12,9	12,9	10,8	4,5	8,0
10. Curaco de V	0,7	45,11	4,4	4,1	4,5	14,3	2,4	12,6
Totales	100,0 ap.	9,2	100	100	100	100	100	21,8

(x) Valores % del total Insular. Censos 1952-1960. DEC.

Distribución

Podemos generalizar destacando el robusto poblamiento en las cercanías del litoral oriental central de la Isla Grande y de las islas adyacentes y el deshumanizado paisaje que brinda el Sector Occidental y Sur de la isla mayor, situación que se relaciona no solamente con la crudeza de las condi-

ciones naturales sino también a la estructura del agro, ya que las grandes propiedades generan ámbitos solitarios. El examen de la distribución de la población en una escala mayor (ver Mapa), nos revela las áreas distritales cuya población ha aumentado en el período 1952-60. Es innegable la importancia de este crecimiento si recordamos el margo general descendente del archipiélago, las comunas de Ancud y de Castro: distritos 1 - 4 - 14 y 18; distritos 1 - 3 y 12 respectivamente —son las más beneficiadas. Otras comunas de crecimiento las constituyen Chonchi en su distrito 8 y Dalcabue en su distrito 1 y 3, áreas que a primera vista aparecen tejiendo una red conectada al centro de Castro. No se advierte en los demás distritos un aumento de relativa importancia y la tónica es el debilitamiento paulatino.

Las altas densidades en las comunas de las islas menores, especialmente en Achao, parecen implicar una saturación relativa que da margen a que constituyan comunas de sangría de población. En realidad, solamente la comuna de Castro conjuga alta densidad y mantenimiento de una población ascendente en términos relativos (porcentaje de la población total insular). Ancud, ubicada dentro de las comunas de densidad media es, sin embargo, la que mayor atracción ha ejercido en este período experimentando un alza en términos absolutos y ocupando el mayor valor porcentual de la población insular. Las otras comunas, con una densidad media o baja pueden diferenciarse en aquellas donde la población se ha alzado levemente en relación al total Quemchi y Dalcabue; y aquellas cuyas cifras se han de-

primido — Chonchi, Queilén y Quellón. Resulta evidente en todo caso el carácter menguado de los cambios y el escaso vigor que se infiere en la evolución interna.

Podríamos resumir las particularidades que ofrece la evolución de la población chilota estableciendo:

1. Crecimiento negativo. Paulatino envejecimiento.
2. Magnitudes menores en juego.
3. Población rural vigorosa deprimiéndose. Población femenina mayoritaria a partir de 15 años.
4. Focos de alta densidad al oriente y al norte de la Isla Grande.
5. Migración campo-ciudad en torno a dos centros: Ancud y Castro y vecindades.
6. Concentración de población en ramas productivas en dos focos: Ancud y Castro.

Cambios en composición urbano-rural y proyecciones

Es necesario insistir en ciertos aspectos de la composición urbano-rural de la población para poder medir con mayor exactitud el grado distintivo en que se presentan las variaciones a nivel comunal y en qué medida se mantienen las tendencias a la concentración urbana.

Lo que estas cifras representan en porcentaje es la población en 1952. La primera columna, en cambio, entrega los cambios porcentuales que se han producido en la composición urbano-rural de la población de la comuna de Ancud retiene más del 50% del crecimiento urbano mientras que Castro solamente el 19,3%. Los estudios realizados en 1969 para Ancud y Castro, permiten apreciar que la tendencia ha variado a favor de Castro en el período

Cuadro N° 4

	Urbano	Urbano	Crecimiento interno		% Crecimiento
	1952	1960	Absoluto	%	del total
Chiloé Insular					
Total	18.093	20.216	+2.123	+11,7%	distrito
Com. Ancud	6.393	7.848	+1.455	22,8%	53,2%
Com. Quemchi	461	684	+ 223	48,5%	8,1%
Com. Dalcahue	324	451	+ 127	39,2%	4,6%
Total Dep. Ancud	7.178	8.983	+1.805	25,0%	66,0%
Com. Castro	6.430	6.957	+ 527	8,2%	19,3%
Com. Chonchi	1.690	1.452	- 238	-14,0%	
Com. Quellón	518	435	- 83	-16,0%	
Com. Quellón	751	795	+ 144	22,0%	5,3%
Com. Puqueldón	137	166	+ 29	21,0%	1,1%
Total Dep. Castro	9.426	9.805	+ 379	4,0%	25,6%
Com. Achao	1.234	(x) 943	- 291	-23,6%	
Com. Curaco	255	485	+ 230	90,0%	8,4%
Total Dep. Quinchao	1.489	1.428	- 61	- 4,1%	8,4%

El Cuadro N° 4 entrega en las dos primeras columnas los valores absolutos para la población urbana de 1952 y 1960; la tercera columna, dividida en dos, entrega los valores absolutos de incremento o disminución y lo que estas cifras representan en porcentaje de la población urbana de 1952. La última columna, en cambio, entrega los valores porcentuales del total de crecimiento urbano experimentado en Chiloé Insular en este período.

Interesante es observar que entre 1952 y 1960, la comuna de Ancud retiene más del 50% del crecimiento urbano mientras que Castro solamente el 19,3%. Los estudios realizados en 1969 para Ancud y Castro, permiten apreciar que la tendencia ha variado a favor de Castro en el período

1960-1969.

En relación a estos dos centros urbanos, focos de atracción de sus respectivas comunas y del conjunto insular, los cambios experimentados han sido los siguientes:

Cuadro N° 5

	Población 1952	Población 1960	% crecimiento respecto a 1952	Población 1969 (aproximada) +	% crecimiento respecto a 1960
Centro					
Ancud	6.410	7.390	15,3%	9.144	24,1%
Castro	6.283	7.001	11,4%	9.141	30,1%

De esto se infieren las siguientes variaciones en las tasas de crecimiento para estos períodos: (x)

	Período 1952-60	Período 1960-69
Ancud	1,65	2,36
Castro	1,26	2,94

+Encuesta Urbana Coplanur, septiembre 1969.

*Se utilizó la fórmula de Sieguel.

Considerando los ritmos diversos en el espacio, se entregan los datos sobre población futura de Chiloé Insular, la Dirección de Estadística y Censos, conjuntamente con el Centro Latinoamericano de Demografía revisó la proyección de la población de Chile 1960-2.000 y le introdujo modificaciones como consecuencia de las actuales tendencias de la fecundidad y la mortalidad. Así determinó usar como cifras oficiales las que resultan de la hipótesis de descenso "moderadamente rápido de la fecundidad", ob-

teniendo la población para las provincias por extrapolación, a la fecha de estimación de la curva de crecimiento de la población de cada una de ellas y luego ajustada a la población total del país. Mediante ello se obtienen las siguientes cifras:

Población de Chiloé

(Provincia)

1965	106.200
1970	107.600
1975	109.500

Fuente: Años 1965-70-75, ODEPLAN Estadísticas Regionales, tomado de publicación DEC - CORFO - CELADE.

En otras publicaciones la DEC entrega, sin embargo, estimaciones que perturban un tanto estas cifras como por ejemplo la entregada para 1967 en su publicación "Demograffa" (DEC 1967) que da una población de 111.407 y para 1969 en DEC: Síntesis Estadística, junio 1969, proporciona una estimación de 112.287.

Las proyecciones que se han calculado en el trabajo difieren un tanto de las ya señaladas pues consideran con mayor énfasis las particularidades que afectan al conjunto insular a lo largo del siglo. Se entregarán tres proyecciones realizadas:

Curva exponencial ordinaria con coeficientes calculados por métodos de mínimos

cuadrados sobre la base de censos 1907, 1920, 1940, 1952, y 1960.

$\text{Log } P_0 = 4,97729 - 0,000225 (\theta - 1900)$

(θ) = Año del que se quiere calcular la población

P_0 = Población en año θ

De acuerdo con esta fórmula, la población en los años indicados

será la siguiente:

1970 = 91.520 habitantes
 1971 = 91.471 habitantes
 1972 = 91.430 habitantes

 1980 = 91.050 habitantes

II. Curva polinomial de primer grado con coeficientes calculados por método de mínimos cuadrados sobre la base de censos indicados

$$P_{\theta} = -52,610 (\theta - 1900) + 99.049$$

P_{θ} = Población

θ = Año del que se desea calcular la población

De acuerdo con esta fórmula la población sería la siguiente:

1970 = 95.366

1971 = 95.314

1972 = 95.261

.....

1980 = 94.840

III. Proyección lineal; Extrapolación lineal

$$P(c + x) = P_c + \frac{(P_c - P_n)}{n} \cdot x$$

donde entre los urbanos de Chiloé Insular en relación al país y a su región

$P_c + x$ = Población en el año $c + x$

P_c = Población desde Censo anterior a $(c + x)$

P_n = Población por el Censo anterior a c

n = Número de años del período intersensal

x = Número de años entre censo anterior y fecha en la cual

se va a calcular la población.

De acuerdo con esta fórmula tan simple, la población sería la siguiente:

1970 = 97.366

1971 = 97.132

1972 = 96.997

.....

1980 = 95.521

Centros Poblados

El modesto horizonte económico de Chiloé Insular y su frágil textura demográfica hacen dudar de la existencia de una red urbana que implique una delimitación clara de zonas de influencia de ciertos centros urbanos. Sin embargo, en este marco de atraso, es dable pensar que se dieron y se estén dando ahora un conjunto de circunstancias que, entremezcladas y sobreponiéndose entre sí, entreguen situaciones contradictorias en relación a la estructura urbana del país y a la organización interna de sus centros poblados.

De aquí se desprende el importante papel que debe desempeñar la red urbana. De ahí entonces que se cree necesario examinar el tema de la red urbana sin caer en esquemas previos o en limitantes metodológicas que nos lleven a conclusiones delineadas de antemano.

Los centros urbanos de Chiloé Insular en relación al país y a su región

En Chile las características de la estructura urbana como sistema están siendo estudiadas en profundidad. De ahí que aún es tarea difícil definir con exactitud el papel que desempeñan los diversos centros regionales, señalados como tales por ODEPLAN, o precisar nítidamente sus límites como organizadores del espacio. Como es una labor en ejecución y alejada de

nuestros objetivos, se dan por aceptados muchos supuestos sobre la región al iniciar el análisis de esta subregión y la jerarquía de sus centros poblados.

La región de Llanquihue, Chiloé y Aysén es la más extensa del país, con una población menguada que se reparte en un territorio desmembrado.

Al establecer en primera instancia ciertas relaciones de tamaño y rango se puede observar la situación ocupada por los centros que nos preocupan en el contexto regional y nacional.

Tamaño	Número	Me Rango
2.000.000 hab.	1	Metropolitano-1
150.000 - 250.000 hab.	1	2
100.000 - 150.000 hab.	2	3
50.000 - 100.000 hab.	9	4
25.000 - 50.000 hab.	8	5
10.000 - 25.000 hab.	28	6
5.000 - 10.000 hab.	57	7

De aquí se desprende el importante papel que debe desempeñar Puerto Montt en la región dado que es la única ciudad que por su tamaño ocupa el rango 4; también resulta evidente la estrecha dimensión de las dos ciudades de Chiloé Insular que no logran sino llegar al tramo inferior de estos rangos. En el plano regional, sin embargo, su tamaño puede constituir un indicador positivo que las capacita para transformarse en eslabones intermedios en la red urbana regional.

Distribución de centros poblados en Chiloé Insular

La distribución de los centros poblados muestra un área de mayor intensidad en una línea longitudinal que recorre el litoral oriental de la Isla

Grande y de las islas menores cercanas; a esta línea se une una transversal vecina a la costa septentrional de la Isla Grande. Los puntos habitados tienden a desaparecer en el interior, situación que se agudiza en el litoral W y SW.

Existe un evidente desmadejamiento en los puntos habitados. Este patrón de diseño periférico entrega como factor de unidad el mar más que la tierra. Al estudiar mapas del área correspondiente a los siglos XVIII y XIX resulta evidente que en este aspecto no han habido sino escasas variaciones.

Un mapa atribuido a dos padres jesuitas y confeccionado en 1757, muestra la existencia de 76 oratorios, siendo los dos mayores los de Castro y de la Isla Lemuy. Treinta y ocho estaban ubicados en la Isla Grande y la otra mitad distribuida en las islas menores. En él no hay indicación de líneas internas que conectaran los diversos lugares entre sí.¹ Otro mapa de fines de siglo XVIII² muestra ya el camino que ligaba San Carlos (hoy Ancud) con Castro con sus variantes por las ciénagas o por las tierras más

¹Medina, José Toribio. Atlas de Cartografía Hispano Colonial de Chile. Mapa N° 8 Missio Chiloensis Geographice Descrita. Según Medina corresponde al año 1759.

²Id. Plano de una parte de la Isla Grande de Chiloé para manifestar el camino nuevo y su atajo o deshecho por el que se hace más corto el viaje que presenta la desigualdad del terreno intermedio entre este puerto de San Carlos y S. de Castro. Capital de la provincia. 1788. Archivo de Indias. Mapa N° 3 del Atlas de Cart., Hisp., Colonial de Chile.

altas. El mapa de la provincia de Chiloé del Atlas de Claudio Gay¹ fechado en 1854, no muestra mayores cambios. Los puntos habitados tienden a ocupar en forma intensa el litoral oriental e islas adyacentes. El camino de herradura que unía Castro con Ancud tan bien descrito por el científico Darwin² era la prolongación del camino longitudinal mediante el cual, salvando el Chacao, se comunicaba Chiloé con Maullín y Valdivia.

Esta persistencia de rasgos en el área es el resultado de la obra conjunta de la naturaleza y del hombre en siglos de acción. Si intentamos reproducir lo sustantivo del proceso de explotación y de establecimiento humano del colonizaje nos damos cuenta que perduraron aquí las funciones estratégicas destinadas a defender el monopolio comercial español.³ Su condición insular y su situación de extremo que la hacían tan apreciada era a la vez motivo de aislamiento, pero una vez hecha la penetración, el evidente contraste entre la dureza del W y la relativa tranquilidad del oriente dirigía todo el establecimiento en esas áreas. Aquí la producción de bienes elementales subsistía como respuesta a la necesidad y, en lo fundamental, gracias a los

¹Gay, Claudio. Atlas de la Historia Física y Política de Chile, 1857. Publicado por la Dirección de OO. PP. Inspección General de Geografía, 1922. Mapa N° 3, lámina N° 4, provincia de Chiloé.

²Darwin, Charles: El Viaje del Beagle, 1831. "El camino en sí mismo muy curioso: consiste en toda su extensión con la excepción de muy pocas partes, de grandes troncos de madera que al ser anchos están colocados en sentido longitudinal y al ser angostos están colocados en sentido transversal.

³a) Sacado del Journal van de Reyse, etc. naer de Custen van Chili onder Hendr. Brouwer Amsterdam 1646 p. 51. Citado por Poeppig Reise in Chile, Perú und auf dem Amazonen strome während der Jahre 1826-29. Versión de Zig-Zag "Un testigo en la alborada de Chile, 1960. pp. 189.

(Continúa en pág. siguiente)

enormes recursos que brindaba el mar, el bosque y la tierra.

Origen y desarrollo frustrado de los establecimientos humanos

La fundación de los primeros pueblos en Chiloé Insular se produjo durante el siglo XVI. Después que don García Hurtado de Mendoza viajó a estas latitudes en 1558, no alcanzó a sucederse una década cuando comenzó la repartición de la tierra y sus habitantes. Sin respetar una Cédula Real de 1563 que entre otras cosas exigía permisos para iniciar nuevas expediciones, el gobernador don Rodrigo de Quiroga envió una a Chiloé dirigida por el capitán don Ruiz de Camboa. Este fundó Chacao y Castro en 1567 y emprendió el establecimiento en las islas cercanas como la de Quinchao y Lemuy. Misiones religiosas acompañaron a los colonizadores y su acción a lo largo de siglos marca su impronta en el actual patrón de puntos habitados. Sus capillas constituían también para el gobierno español un sistema de defensa contra los piratas de otras naciones europeas que a lo largo de los siglos pretendían apoderarse del Archipiélago, "para facilitar sus comercios en los mares

(Cont. nota pág. anterior)

Uno de los piratas holandeses que asoló la Isla de Chiloé fue Brouwer quien decía: si Chile no fue tratado con mucho afecto por el gobierno español, podría decirse que éste tuvo por Chiloé los sentimientos de una madrastra, pues ese territorio, que sólo exigía gastos, fue mantenido únicamente por el interés de España en impedir que se establecieran otras potencias cerca del Perú y su gran producción de plata".

b) Vicuña Mackenna, Benjamín. Historia de Valparaíso, Cap. 49, entre otros historiadores señalaba aquí como "Chiloé es para Lima una América en miniatura". El explorador español don José de Moraleda deja también testimonio en su diario de los medios de explotación que sufría la población en Chiloé.

del Sur".¹ La fundación de San Carlos, de Chonchi y de los fuertes de San Carlos de Chiloé y de Chacao se llevaron a efecto en el siglo XVIII respondiendo también a estos propósitos.

A fines del siglo XVIII, el explorador español don José de Moraleda brindó una imagen muy fiel del origen de muchos pueblos actuales al escribir: "No hay en toda la provincia otro pueblo que el mal situado y desordenado de San Carlos, cuya campana oyen 248 familias pues la ciudad de Castro, capital, y las villas de Chacao, Tenaúm, Chonchi y Queilén en la Isla Grande, Puqueldón en la de Lemuy, Achao en la de Quinchao y Quenac en la de su nombre y Caibuco en la de Caicahuan y Carelmapu en la tierra firme, aunque presentan desde fuera el aspecto de pueblos por el conjunto de casas a la rústica que tienen y la iglesia, sólo están habitadas en ciertos días del año como Pascuas, Semana Santa y alguna otra festividad porque en ellos reside el religioso misionero que procura suministrar el pasto espiritual a sus feligreses, por cuya razón llaman villas o cabeceras a dichas residencias de los párrocos; el resto del año quedan desiertos y las gentes habitando dispersas la campiña, en las casas, en distancia una de otra de media milla unas dos y algunas mucho más, como se ha expresado y tan vecinos a la orilla del mar que no hay veinte y cinco que se internen a media legua que me parece imposible que pudiesen subsistir sin el auxilio que incesantemente les ofrece las playas con

¹ Vicuña Mackenna, Benjamín. Idem. Universidad de Chile, 1936. Tomo II p. 445.

su portentosa abundancia de mariscos de varias clases que producen".¹

Cien años más tarde un explorador chileno narraba los cuadros que ofrecía el paisaje chilote demostrando la persistencia de muchos rasgos:

"La población, en su mayor parte, es ordinariamente propietaria de terrenos útiles para la labranza y ocupan sus heredades; esto hace que los pueblos pequeños y apenas una corta agrupación de casas se hallen ubicadas en contorno de la capilla que los curas visitan una o dos veces al año... Siendo los pobladores propietarios, viven en sus fincas, practican la agricultura, la pesca, colectan, el marisco, el corte de maderas y algo de la ganadería como hemos visto anteriormente. Así se puede notar las cabañas diseminadas a lo largo de las costas o sobre las lomas que la bordean, formando, con buen tiempo, un cuadro pintoresco y algo animado, de modo que el viajero se inclina a considerar a sus moradores con aparente bienestar..."²

Aun cuando ciertos recursos naturales han desaparecido y otros se han visto tremendamente disminuidos, mermando así el aparente bienestar, gran parte de este cuadro mantiene su frescura para describir el paisa-

¹ Moraleda, don José. Exploraciones Geográficas e Hidrográficas. Diario publicado por Of. Hidrog. de la Armada. Tomo XII y XIII del Anuario Hidrográfico, 1885.

² Maldonado, Roberto. Estudios Geográficos e Hidrográficos sobre Chiloé. Publicado por la Of. Hidrog. de Chile por orden del Ministerio de Marina. Establecimiento Poligráfico Roma. Santiago de Chile, 1897. Apéndice A. Memoria del Ayudante de la Comisión, Sr. Aurelio Leguas, p. 356-57.

je actual del área demostrando con ello la persistencia de factores negativos que nutren la economía de subsistencia y que inciden en el poco desarrollo de los centros poblados.

Si se reflexiona sobre la formalización de los intentos de colonización a fines del siglo pasado que gravitaron básicamente en las áreas septentrionales de la Isla Grande, sobre la habilitación de puertos ocurrida en ese mismo período a lo que se agregó después el trazado del ferrocarril de 98 km., de largo que unía Ancud con Castro con una pequeña prolongación de Ancud a Lechagua se hace evidente que ninguna de estas medidas apuntó a vitalizar el poblamiento interior de la Isla Grande y que siempre permaneció valorizada la vía marítima periférica. El ferrocarril terminó su existencia sin haber contribuido grandemente a intensificar una circulación interna y el camino permaneció con su trazado original de carácter estratégico, sin ramificaciones, destinado a unir dos puertos; estos a su vez nacieron y se desarrollaron con dependencia a mercados remotos. La red de circulación entre los puntos habitados también la entregaba el mar: eran los senderos de playa que proporcionaba en forma intermitente la baja marea.

Número y composición de puntos habitados

A primera vista se destacan tres o cuatro tipos de puntos habitados que escapan al característico habitat disperso propio del pequeño propietario que vive en lo suyo (un mínimo monarca de un mínimo universo) y que engloba casi el 53% de la población total. Una primera aproximación permite vi-

sualizar la composición total de los puntos habitados y los valores en población absoluta y porcentajes del total que ocupan los diversos tramos:

Cuadro N° 6

Comun	Número	Población	% del total (Isla Grande y Menores)
Ciudad	2	14.391	15,5%
Pueblo	8	5.138	5,5%
Aldeas	21	7.283	7,9%
Caseríos	191	17.190	18,5%
Dispersos		48.395	52,6%
	2	92.391	100,0%

Fuente: Entidades de Población. Censo 1960. Dirección de Estadística y Censos.

La base inferior de centros elementales la forman cerca de doscientos caseríos que apenas logran escapar a la forma de habitat disperso; el peldaño siguiente lo constituyen veintiún aldeas; se siguen ocho pueblos para culminar con el tramo superior en dos ciudades de aparente categoría sub-regional.

En rangos comunales estos centros poblados muestran la siguiente distribución:

Parece, por lo tanto, necesario detenerse en ciertas características

económicas a nivel comunal que, al mostrar algunos aspectos de la base económica de carácter urbano permitan un enfoque diferenciador.

En lo relativo a la distribución de la población activa, (ver Cuadro

N° 3) se observa que dos comunas: Ancud y Castro, retienen el 40,7% del total

Cuadro N° 7

Comuna	Ciudad	Pueblo	Aldea	Caserío
Ancud	1	-	6	61
Quemchi	-	1	2	57
Dalcabr	-	1	4	9
Castro	1	-	1	3
Chonchi	-	1	-	9
Achao	-	1	6	31
Curaco de V.	-	1	-	3
Puqueldón	-	1	-	2
Queilén	-	1	1	8
Quellón	-	1	1	8
	2	8	21	191

Es interesante observar que ninguna de las dos comunas con ciudades muestra la existencia de pueblos; en el caso de Ancud una gran cantidad de centros elementales revela la capacidad de servicios de la capital provincial que, con seguridad, sobrepasa los límites comunales. En la comuna de Castro, pasos siguientes en el análisis podrán explicar tal vez la manifiesta inconsistencia de sus centros elementales a nivel comunal; puede darse una explicación tentativa en su vecindad a otras comunas cuyos centros elementales gravitan sobre esta ciudad.

Parece, por lo tanto, necesario detenerse en ciertas características económicas a nivel comunal que, al mostrar algunos aspectos de la base económica de carácter urbano permitan un enfoque diferenciador.

En lo relativo a la distribución de la población activa, (ver Cuadro N° 3) se observa que dos comunas: Ancud y Castro, retienen el 40,7% del total regional. A excepción de la rama de la construcción, prácticamente en todas las ramas, las comunas de Ancud y de Castro retienen más del 50% de la población

insular activo y que junto con dos más: Achao y Chonchi absorben ya el 65,3%. De estas comunas solamente las dos primeras se empujan sobre la media de Castroé Insular en cuanto al porcentaje de la población urbana en el ámbito comunal y ambas, en relación al total urbano alcanzan el 74,2%. En una correlación preliminar se puede establecer tentativamente ciertos rangos en las comunas que fuera de destacar en un primer nivel a Ancud y Castro permiten entrever la relativa importancia de Chonchi y Quellón; la medianía de Quemchi; la situación distorsionada de Achao por el volumen de su población rural y el semblante opaco del resto de las comunas. Internamente, las comunas muestran diferencias en su composición que revelan el grado de seso-equilibrio, de debilitamiento progresivo o de empuje de sus centros poblados. Aunque el común denominador es la precariedad manufacturera, tres comunas muestran valores más altos a la media en la rama de industrias (ver Cuadro N° 8): Ancud, Castro y Quellón; estas mismas comunas aparecen en situación semejante en relación a servicios, aunque levemente deprimida en Quellón; el fenómeno se repite en la rama de la construcción y, en cambio, para los transportes, solamente las dos primeras acompañadas por Quemchi logran superar la media.

El Cuadro N° 9 con los valores porcentuales del total del Archipiélago nos entrega el dibujo más preciso del grado de importancia a nivel micro-regional. A excepción de la rama de agricultura, prácticamente en todas las ramas, las comunas de Ancud y de Castro retienen más del 50% de la población

activa; las comunas de Quellón y de Chonchi representan los rangos intermedios; las comunas de Quemchi y Dalcáhué ocupan los escalones descendientes con valores muy parecidos a excepción del de las ramas de industrias y transportes donde Quemchi supera a Dalcáhué; Queilén aparece como el límite inferior de este tramo como un descenso notable en comercio y servicios; Achao y Curaco de Velez constituyen un conjunto homogéneo de valores inferiores y Puqueldón el extremo deprimido.

Cuadro N° 8

Chiloé Insular

Estructura interna según rama de actividad económica

(Población Activa)

Comunas	0	1	2-3	4	5	6	7	8	9	x
Ancud	52,7		9,2	5,3	1,1	4,5	3,6	21,6	0,2	1,6=100
Quemchi	76,5	0,4	5,8	1,9		1,9	2,8	7,9	0,7	2,1=100
Dalcáhué	82,5		2,7	2,0		2,1	1,0	8,3	0,1	1,2=100
Castro	50,5		6,9	7,4	0,7	6,4	4,0	19,5	0,7	3,9=100
Chonchi	77,5	0,5	4,5	2,2	0,1	2,4	2,1	9,2	0,1	1,4=100
Queilén	80,0		4,5	3,5		1,0	1,6	6,4	0,1	2,9=100
Quellón	55,6		12,4	4,0		7,0	1,3	13,4	1,2	5,1=100
Puqueldón	86,0	0,1	1,4	0,6		1,4	0,8	5,8		3,9=100
Achao	82,7		3,2	0,3	0,1	1,7	0,9	8,9	0,4	1,7=100
Curaco de V.	83,7		3,6	0,4		1,1	1,1	9,2	0,1	0,7=100
Media Insular	67,1	0,1	6,1	3,7	0,4	3,7	2,5	13,6	0,4	2,4=100

Fuente: DEC - Censo 1960

Cuadro N° 9

Chiloé Insular

ESTRUCTURA DE POBLACION
ACTIVA A NIVEL COMUNAL

Población activa según rama de actividad económica - Valores porcentuales

Comunas	0	1	2-3	4	5	6	7	8	9	x
Ancud	15,7	3,0	30,8	29,0	56,0	25,2	30,0	31,7	11,8	13,6
Quemchi	7,3	23,0	6,2	3,3	-	3,2	7,3	3,7	11,8	5,8
Dalcahue	8,9	3,0	3,3	3,9	0,8	4,3	3,1	4,5	2,7	3,5
Castro	15,4	6,0	23,8	42,0	37,0	37,3	33,6	29,4	39,2	33,3
Chonchi	13,3	56,6	8,7	6,9	1,8	7,7	10,1	8,0	3,6	6,8
Queilén	8,3	-	5,3	6,6	-	2,1	4,5	3,3	1,8	8,4
Quellón	4,6	-	11,3	6,0	0,8	10,7	3,0	5,4	16,4	11,7
Puqueldón	5,1	3,0	0,9	0,6	-	1,6	1,3	1,7	-	6,6
Achao	15,8	-	7,0	1,1	3,6	6,2	4,7	9,7	12,7	8,9
Curaco de V	5,6	-	2,7	0,5	-	1,5	2,2	3,4	0,9	1,3
	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Total absoluto	18.941	30	1687	1030	109	1000	685	3789	111	676

Fuente: DEC - Censo 1960.

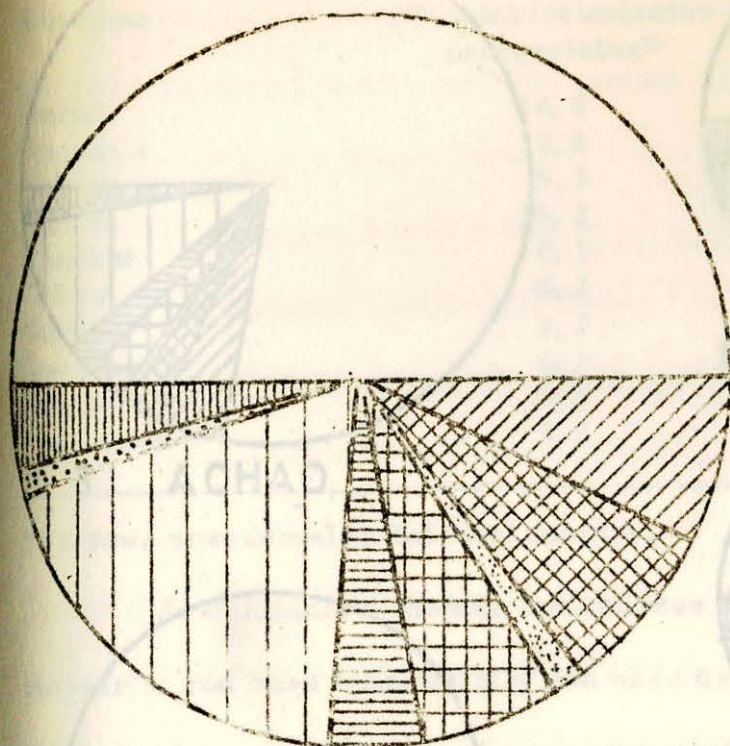
Las comunas de Ancud y de Castro muestran una gran vitalidad en sus actividades comerciales e industriales en relación al conjunto insular como lo demuestran las cifras siguientes:

ACTIVIDADES NO BIEN
ESPECIFICADASSIN INDICACION DE
DATOSCOPLANUR
CHILOS

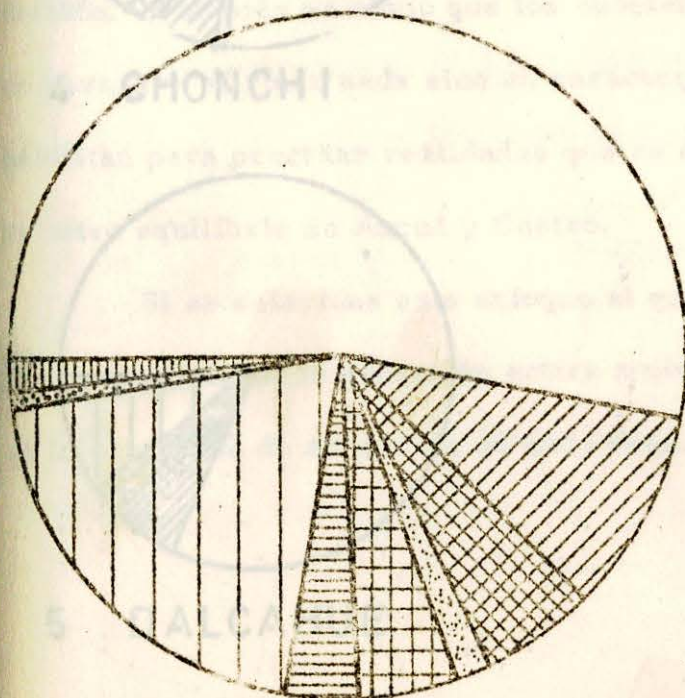
CORACO

2 ANCUD

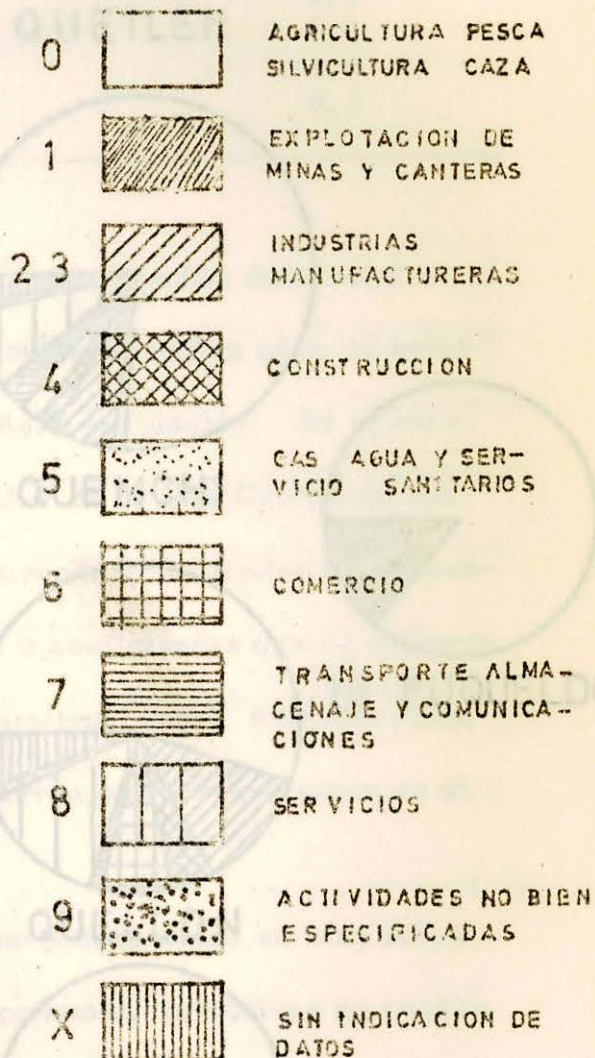
ESTRUCTURA DE POBLACION
ACTIVA A NIVEL COMUNAL



1 CASTRO



2 ANCUD

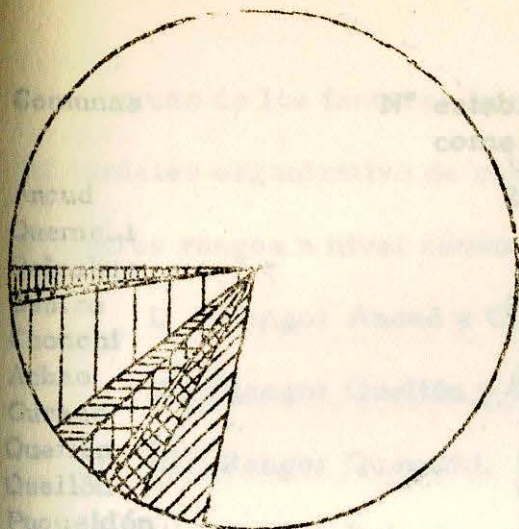


COPLANUR
CHILOE

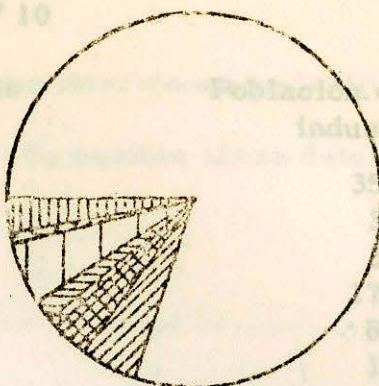
COPLANUR
CHILOE

9 CURACO

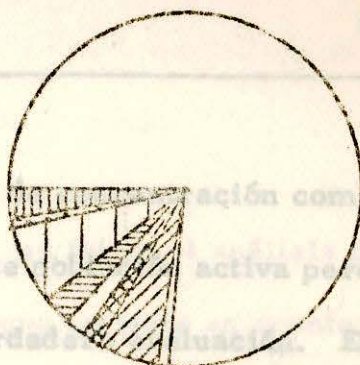
Cuadro N° 10



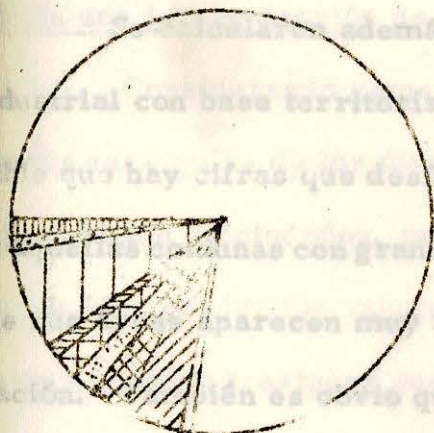
3 ACHAO



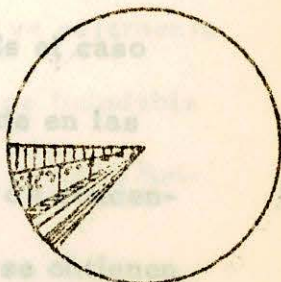
6 QUEILEN



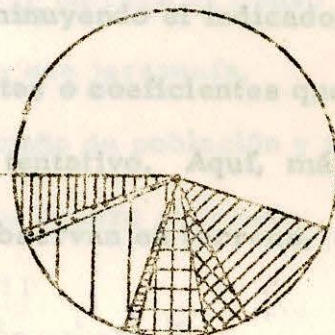
7 QUEMCHI



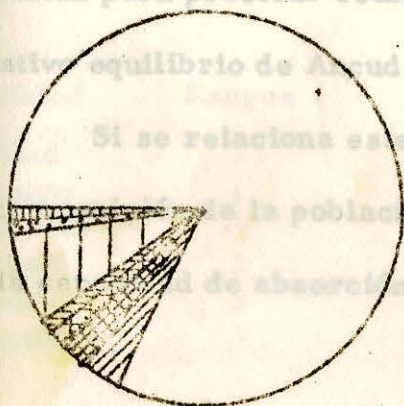
4 CHONCHI



10 PUQUELDON



8 QUELLON



5 DALCAHUE



9 CURACO

COPLANUR
CHILE

Cuadro N° 10

Comunas	N° establecimientos comerciales ^x	Población ocupada en industrias ^x
Ancud	24,8	35,0
Quemchi	3,8	3,7
Dalcabue	5,3	2,3
Castro	36,2	17,4
Chonchi	6,3	8,0
Achao	8,2	1,5
Curaco	1,2	1,8
Quellén	4,1	6,0
Quellón	6,9	24,0
Puqueldón	3,2	0,3

^xValores porcentuales del total insular.

Se calcularon además indicadores de concentración comercial e industrial con base territorial y con base de población activa pero es indudable que hay cifras que desfiguran una verdadera evaluación. Es el caso de aquellas comunas con grandes extensiones al W de la Isla Grande en las que sus áreas aparecen muy abultadas disminuyendo el indicador de concentración. También es obvio que los cuocientes o coeficientes que se obtienen no permiten afirmar nada sino en carácter tentativo. Aquí, más que nada, habilitan para precisar realidades que se observan en terreno, como es el relativo equilibrio de Ancud y Castro.

Si se relaciona este enfoque al que con anterioridad se hizo sobre la composición de la población activa a nivel comunal, se obtiene un cuadro de la capacidad de absorción de cada área. Esta capacidad puede considerar-

(cont. en pág. sigte.)

se como uno de los factores importantes que intervienen en la diversificación del carácter organizativo de cada centro. Es posible ahora determinar los siguientes rangos a nivel comunal:

I. Rango: Ancud y Castro

II. Rango: Quellón y Chonchi

III. Rango: Quemchi, Achao y Queilén

IV. Rango: Dalcabue y Curaco

V. Rango: Puqueldón.

Hacia una jerarquización de los centros

Considerando estos antecedentes, se inicia el análisis de la organización jerárquica de los diversos centros que no tome en cuenta ya solamente su condición de ciudades, pueblos o aldeas pues, por su tamaño es indudable que pueden perder los valores paritarios que entrega el Censo y por sus funciones, pueden trastocar sus posiciones en una jerarquía.

En un primer paso la relación tamaño de población y vivienda y su incidencia en una graduación proporciona el cuadro siguiente:

Cuadro N° 11

Entidad	Rangos	Población urbana %	Vivienda %
Ancud	1	33,0	33,0
Castro	1	31,4	36,0
Chonchi	2	6,7	8,7
Achao	3	4,2	4,7
Quellón	3	3,6	4,0
Quemchi	3	3,2	3,3

(cont. en pág. sgte.)

(cont)

Queilén	4	2,0	2,5
Chacao	4	2,3	2,8
Curaco	4	2,3	2,5
Dalcahue	4	2,3	2,5
Puqueldón	5	0,8	1,0

Como puede observarse, un centro denominado como aldea pasa a tener, de acuerdo a este criterio de tamaño, una mayor importancia que algunos pueblos y algunos de estos últimos, a su vez, acaban en un terreno peligroso para continuar con su denominación de tales.

Es importante destacar aquí que las dos ciudades retienen el 64,4% de la población urbana total y el 66% de la vivienda y que solamente Chonchi muestra estatura suficiente para el segundo nivel, en cambio, en el tercer nivel hay tres centros relativamente parejos y en el cuarto, cuatro. Esto indicaría una red urbana un tanto perturbada, con dos centros directivos y una base un tanto atrofiada; en vez de una pirámide jerárquica, una callampa con doble estrechez en su tallo.

En verdad, se hace evidente que para establecer una diferenciación de categorías no basta con el criterio de tamaño; tampoco parece ser necesario considerar aquellos servicios más comunes que pueden encontrarse en todos los puntos habitados o, en la gran mayoría de los centros elementales. Por ello, se descartan los indicadores que podrían entregar los establecimientos de educación básica y el servicio de Correos (ver mapa de educa-

ción básica). Por el contrario, se consideran ciertos servicios que sin tener necesariamente el carácter de raros o especiales (dado el nivel general de la subregión) pueden indicar con su presencia o ausencia, una mayor o menor radiación de influencia. En un primer intento, se consideran algunos aspectos de la función comercial (comercio mayorista y de importación); de la función bancaria; de la función cultural (educación media) de la función de comunicaciones (radio, teléfonos privados, periódicos) de la función de recreación y turismo (teatro o cine, hoteles de turismo) función industrial (existencia de industrias de más de 20 obreros ocupados) función de transporte (puertos y aeropuertos principales) función de salud (existencia de hospitales con más de 20 camas) y equipamiento de energía de ENDESA.

Del cuadro se desprenden ciertas funciones dirigentes que cumplen algunos centros y que en orden de importancia son los siguientes:

Castro

Ancud

Chonchi

Quellón

Los otros centros aparecen bastante disminuidos, evidenciándose dos escalones: el integrado por Achao, Quemchi y Chacao y los inferiores, que lo forman los cuatro restantes.

Para completar una visión de las diferencias jerárquicas entre los centros se examinan las funciones administrativas, pues éstas, a diferencia

Cuadro N° 12

	Comer- cio ma- yorista o impor- tación	Ban- cos	Ense- ñanza media	Periód- ico	Ra- dio	Telé- fonos parti- cula- res	Tea- tro o cine	Hote- les de turis- mo	Ind. manu- factu- rera	Puer- tos prin- cipa- les	Aero- puer- tos Nacio- nales	Ener- gía Ende- sa	Hos- pital	Tota- les
Ancud	+	++	+	+	+	+	+	+	+		+	+	++	14
Castro	+	+++	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	++	16
Chonchi		+				+								5
Quellón		+											+	3
Achao		+	+										+	3
Quemchi														2
Queilén														1
Chacao														
Curaco														
Dalcahue														
Fuqueldón														

(Cont.)

Cuadro N° 13

Entidad	Direc. Admin.	Equip. Entel.	Cara- bineros	Correos y Telégrafos	Asiento Instituc. Públicas	Puertos	Valor Total
Ancud	3	3	3	3	3	2	17
Quemchi	1	-	1	1	1	2	6
Dalcabue	1	-	1	1	1	1	5
Castro	2	3	3	3	3	3	17
Chonchi	1	2	2	2	1	3	11
Achao	2	2	2,5	1,5	1	1	10
Curaco	1	2	1	1	1	1	7
Queilén	1	-	1	1	1	1	5
Quellón	1	2	1	1,5	2	2	9,5
Chacao	1	(aduanas)	1	1	1	2	6
Puqueldón	1	-	1	1	-	1	4
Clave:							
Dirección Administrativa:				Provincial			
				(Intendencia)			3
				Departamental			2
				Comunal			1
Carabineros:				Prefectura			
				(Comisaría y Retenes)			3
				Comisaría			
				(Tenencia y Retenes)			2,5
				Tenencia			2
				Retén			1
Telégrafos y Correos:				(+ 300 m ² Edif.)			3
				(+ 200 m ² Edif.)			2
				(- 100 m ² Edif.)			1
Otras Instituciones Públicas:				Asiento Provincial			3
				Asiento Departamental			2
				Asiento Comunal			1
Puertos:				Principales			3
				Comerciales y Pesqueras			2
				Pesqueros			1

(Cont.)

(Cont.)

Entel	Línea Matriz	3
	Línea Secc.	2
	Línea Subsec.	1

Se decía con anterioridad que las funciones administrativas expresan, en cierta medida, el reconocimiento de la mayor o menor importancia que le da el Estado a una entidad urbana. De ahí que resulte interesante observar que a pesar del carácter directivo de la ciudad de Ancud, Castro no aparece disminuido. Ancud acapara la dirección política provincial lo que a lo largo del tiempo ha multiplicado sus funciones administrativas. Castro ha compensado esta desventaja con su condición de puerto principal y su situación central lo que ha exigido adjudicarle ciertas funciones principales. En todo caso se puede afirmar que la localización de Ancud, originada en situación estratégica de defensa y de mayor vecindad al continente, conspira en contra de su hegemonía total. En lo relativo a los otros centros, la calidad del puerto deviene un factor diferenciador importante.

La accesibilidad que tienen los diversos centros urbanos entre sí se examina aquí en función de las distancias que los separan unos de otros con indicación de aquellas que necesitan trasbordos para conectarse:

Cuadro N° 14

	Ancud	Chacao	Quemchi	Dalcahue	Castro	Achao	Curaco	Chonchi	Queilén	Quellón	Puqueldón
Ancud	0	26	65	90	80	+120	+110	104	+170	166	+120
Chacao	26	0	75	108	90	+138	+128	114	+180	192	+130
Quemchi	65	75	0	85	65	+115	+105	89	+155	155	+105
Dalcahue	90	108	85	0	20	+ 30	+ 20	44	+190	190	+ 60
Castro	80	106	65	20	0	+ 50	+ 40	24	+ 90	86	+ 40
Achao	+120	+138	+115	+ 30	+ 50	+ 0	10	+ 75	+140	+140	+ 90
Curaco	+110	+128	+105	+ 20	+ 40	10	0	+ 65	+130	+130	+ 80
Chonchi	104	114	89	44	24	+ 74	+ 64	0	+ 66	66	+ 16
Queilén	170	+180	+155	+190	+ 90	+140	+130	66	0	+ 70	+ 82
Quellón	170	180	155	190	90	+140	+130	66	+ 70	0	82
Puqueldón	+120	+130	+105	+ 60	+ 40	+ 90	+ 80	+ 16	+ 82	+ 82	0

+ Indica paso en lancha o posibilidades de cambiar distancia por vía marítima,

La accesibilidad de las ciudades de Ancud y Castro a los otros centros poblados la podemos medir en el tiempo que las separa de ellos tomando en cuenta las diferencias de caminos, situación que se observa en el cuadro.

Cuadro N° 15
(En horas distancia)

	Ancud	Chacao	Quem- chi	Dalca- hue	Achao	Cura- co	Castro	Chon- chi	Quei- lén	Que- llón	Puquel- dón
Ancud	0,00	0,40	1,30	2,30	+3,20	+3,20	2,00	2,50	+7,15	5,00	+3,50
Castro	2,00	2,30	1,30	0,30	+1,30	+1,20	0	0,50	+4,45	3,00	+1,50

Cuadro N° 16

(Distancias mínimas y máximas)

Ancud	Castro
0,40	0,30
1,30	0,50
2,30	1,20
2,30	1,30
2,50	1,50
3,20	2,00
3,30	2,30
3,50	3,00
5,00	4,45
7,15	

Al ordenar estas distancias de menor a mayor se infiere de inmediato la localización desventajosa de Ancud con respecto a la de Castro. Tanto en distancias como en tiempo horario, Castro es capaz de conectarse con mayor rapidez con un mayor número de centros siendo su distancia mínima de 20 km. y la máxima de 106 km. y en tiempo horario, el mínimo 0,30 mn. y el máximo 4,45 hrs. en circunstancias que para Ancud estos valores son de 26 y 166 km. y de 0,40 mn. y 7:15 hrs. respectivamente. Es indudable que aquí la accesibilidad debe examinarse en función de la red de carreteras: el hecho de estar o no situado en el eje central de carretera. Junto a Ancud y Castro resultan así en posición ventajosa, Quellón y Chacao; luego, por su relativa cercanía a este eje central, Chonchi y después, Dalcahue, Quemchi y luego con dificultades crecientes de acceso los centros insulares de Curaco, Achao y Puqueldón y Quellén que resulta el menos accesible.

ble a pesar de estar ubicado en la Isla Grande.

Esta accesibilidad se traduce en una capacidad de distribución diferente, factor también importante para medir la influencia exterior del centro. En realidad se puede decir que la red urbana reposa en cuatro centros. Las láminas N°s 10 y 13 muestran el movimiento de vehículos en las rutas de la Isla Grande y la frecuencia de los recorridos de pasajeros que parten desde Ancud y Castro. Tanto en los cuadros anteriores como en estas láminas se observa el dominio de la ciudad de Castro cuyos tributarios

II. Ancud

están tanto en dirección N y S, como en el oriente, hacia el área de las islas

III. Quellón y Chonchi

menores resultando una especie de centro de empalme de toda la microre-

IV. Chacao, Quemchi y Achao

gión. Aún cuando es preciso considerar atenuantes, las mayores distancias

V. Dalcabue, Curaco, Quellón, Panguelón.

implican mayores gastos de transporte y por ello, Ancud, aunque importante

Castro, la primera ciudad fundada en la Isla, se vitaliza en sus funciones gracias a su situación central, su calidad de puerto y sus líneas de este aspecto. En el caso de la microregión, el clima riguroso y la desarticulación con el interior. Ancud representa el foco de las funciones administrativas. Ambos pueden ser los puntos de apoyo de la función industrial y las rutas no atenúan sino que acrecientan los costos del movimiento.

Se desprende de este análisis que es posible reconocer en Chiloé sino recordar que son los focos de atracción en la migración campo ciudad, Insular una red urbana con un evidente engranaje jerárquico que, al ser im-

que retienen el mejor equipamiento y la mejor red de comunicaciones. Quellón y Chonchi aparecen como los centros intermedios para el primero, por mejor forma a la organización del espacio. Ahora solamente es capaz de su situación en el extremo S de la Isla, cobra mayor importancia ya que se le opera en un marco lineal estrecho y excéntrico dirigido desde Castro, con reconoce un área relativamente definida de potencial influencia. La cuarta y un centro septentrional en Ancud y apoyado en dos centros intermedios al Sur- quinta categoría representan graduaciones de centros elementales que res- Chonchi y Quellón. Castro, con funciones múltiples, deja en la sombra de la

evolución a pueblos tales como Dalcahue, Curaco o Puqueldón, dada la escasa distancia que los separa del centro mayor. Incluso Achao aparece en posición disminuida para su calidad de centro departamental. *otro se obser-*

van al- En realidad se puede decir que la red urbana reposa en cuatro centros conformando un sistema de abanico abierto hacia el oriente y dirigido desde Castro en la siguiente forma: *entro de relación y de servicios de un*

Area de I. Castro *de alta densidad.*

II. Ancud

III. Quellón y Chonchi

IV. Chacao, Quemchi y Achao

V. Dalcahue, Curaco, Queilén, Puqueldón.

Castro, la primera ciudad fundada en la Isla, se vitaliza en sus funciones gracias a su situación central, su calidad de puerto y sus líneas de comunicación con el interior. Ancud representa el foco de las funciones administrativas. Ambos pueden ser los puntos de apoyo de la función industrial y turística que son, sino inexistentes, muy anémicas. En este sentido es preciso recordar que son los focos de atracción en la migración campo ciudad, que retienen el mejor equipamiento y la mejor red de comunicaciones. Quellón y Chonchi aparecen como los centros intermedios pero el primero, por su situación en el extremo S de la Isla, cobra mayor importancia ya que se le reconoce un área relativamente definida de potencial influencia. La cuarta y quinta categoría representan graduaciones de centros elementales que res-

tringidos por diversas condicionantes naturales, socioeconómicos y de circulación han sufrido un anquilosamiento como centros urbanos. En el tramo inferior las desventajas son mayores, mientras que en el otro se observan algunas posibilidades de desenvolvimiento. Es el caso de Chacao, por su carácter de centro de trasbordo; de Quemchi, con una mínima base en la industria de la madera; de Achao, centro de relación y de servicios de un área de relativamente alta densidad.

SUB ETAPA IV

ROLES INSTITUCIONALES

Roles Institucionales

En diversos puntos de las páginas anteriores se ha hecho mención de las posibles líneas de acción que se desprenden como necesarias para el desarrollo económico-social de la región y que tratan de combinar los intereses nacionales con los sectoriales de acuerdo al esquema de planificación vigente. Ahora bien, aparece como esencial que las distintas proposiciones sectoriales --agricultura, transporte, comercialización, viviendas y equipamiento urbano, turismo, etc.-- alcancen una especificidad regional muy concreta en términos de proyectos específicos de acción o inversión que estén debidamente coordinados entre sí y que obedezcan a una política estable y coherente de desarrollo. Esto implica que debe alcanzarse una articulación muy satisfactoria sobre todo del mecanismo inversio-

SUB ETAPA IV

ROLES INSTITUCIONALES

La articulación muy satisfactoria sobre todo del mecanismo inversio-

nista zonal cuya responsabilidad principal recae en los organismos o instituciones públicas que actúan en la región. «Es la aptitud de estas instituciones para trabajar coordinadamente, de manera unificada, tras objetivos comunes y congruentes y con la activa participación de las fuerzas locales, lo que en último término resultará decisivo para el éxito de la gestión de desarrollo integral que se requiere.»

Debida, entre otras cosas, a la introducción relativamente reciente en el país de los métodos de trabajo planificada en escala nacional, sectorial y regional se dista bastante todavía de conseguir este propósito, lo que ha sido señalado reiteradamente en el caso de Chile tanto por las or-

Roles Institucionales

En diversos puntos de las páginas anteriores se ha hecho mención de las posibles líneas de acción que se desprenden como necesarias para el desarrollo económico-social de la región y que tratan de combinar los intereses nacionales con los sectoriales de acuerdo al esquema de planificación vigente. Ahora bien, aparece como esencial que las distintas proposiciones sectoriales --agricultura, transporte, comercialización, viviendas y equipamiento urbano, turismo, etc. -- alcancen una especificidad regional muy concreta en términos de proyectos específicos de acción o inversión que estén debidamente coordinados entre sí y que obedezcan a una política estable y coherente de desarrollo. Esto implica que debe alcanzarse una articulación muy satisfactoria sobre todo del mecanismo inversionista zonal cuya responsabilidad principal recae en los organismos o instituciones públicas que actúan en la región. Es la aptitud de estas instituciones para trabajar coordinadamente, de manera unificada, tras objetivos comunes y congruentes y con la activa participación de las fuerzas locales, lo que en último término resultará decisivo para el éxito de la gestión de desarrollo integral que se requiere.

Debido, entre otras cosas, a la introducción relativamente reciente en el país de los métodos de trabajo planificado en escala nacional, sectorial y regional se dista bastante todavía de conseguir este propósito, lo que ha sido señalado reiteradamente en el caso de Chiloé tanto por las or-

ganizaciones locales como por otras instituciones. A esta situación se refería, por ejemplo, el Departamento Chiloé de la Universidad de Chile a través de su Director en entrevista a la prensa en diciembre de 1969 y cuyas observaciones principales, por la importancia que revisten, reproducimos a continuación (Ver "El Mercurio" 2/12/69).

"Falta de Coordinación Afecta al Desarrollo"

Castro. Desde el año pasado el Departamento Chiloé de la Universidad de Chile, en Osorno —cuya oficina en Castro— ha venido realizando gestiones para lograr la integración y coordinación de todos los servicios de fomento y desarrollo de la zona, para aunar criterios y obtener resultados positivos en el progreso socio-económico-cultural de los sectores campesinos de la provincia de Chiloé, sin conseguir cristalizar sus propósitos.

Precisamente esta falta de coordinación y casi absoluto divorcio existente entre los diversos organismos regionales, ha venido repercutiendo negativamente en el desarrollo de la agricultura, la pesca, la ganadería y la explotación forestal, debido a que cada institución posee planes propios, orientados muchas veces a objetivos diferentes.

Las gestiones iniciadas el año pasado, las hemos continuado en el presente, desgraciadamente sin resultados, ya que a las reuniones a que hemos invitado a los jefes locales de la Corpo-

ración de Fomento, del Servicio Agrícola y Ganadero, del Banco del Estado, de la Corporación de la Reforma Agraria, del Servicio Nacional de Salud, del Instituto de Educación Rural y del Instituto de Desarrollo Agropecuario, sólo han asistido los representantes de las dos últimas instituciones.

Esta falta de coordinación ha traído consigo un verdadero desconcierto entre los trabajadores agrícolas o pescadores chilotes, ya que hacia ellos llegan representantes de los diversos servicios, con el propósito de exponer sus propios planes, por lo general orientados hacia objetivos diferentes.

Un caso concreto es el relacionado con las actividades ganaderas, por ejemplo, el SAG solicitaba a los campesinos que debían entregar toda su producción lechera a las plantas procesadoras del continente, mientras que INDAP luchaba para que se integraran a la planta lechera de Ancud, y CORFO trataba de mostrar las bondades de su plan de fomento de crianza de ganado de carne, trayendo Hereford, para abastecer la demanda del futuro matadero frigorífico de Castro. Cada uno trata de imponer su propio criterio y puntos de vista sembrando la desorientación, la duda y el excepticismo entre los modestos campesinos que no atinan a comprender esta pugna.

De ahí que la Universidad de Chile haya pensado en la

absoluta necesidad de lograr una integración y coordinación definitivas de los servicios y organismos de desarrollo y fomento que operan en la zona, única manera de establecer un plan común, que sea capaz de orientarse hacia objetivos concretos y específicos, pero parece que un excesivo celo institucional o criterios divergentes han sido los principales obstáculos encontrados.

Mientras esto no se logre, seguirán desaprovechándose ideas, recursos y medios que, debidamente coordinados, acelerarían y harían más efectivo el desarrollo integral de esta atrasada zona del país.

Es conveniente agregar también que toda esta acción unilateral se desarrolla básicamente a través de las distintas cooperativas campesinas, agrícolas, de pescadores y madereras organizadas en la provincia a las cuales les falta una mayor educación en cooperativismo....".

Desde el punto de vista de las instituciones del sector público que operan en la zona, es esencial, conseguir la acertada planificación y coordinación en el trabajo entre organismos como los siguientes:

1. Oficina de Planificación Regional para las provincias de Llanquihue, Chiloé y Aysén cuyas funciones básicas son: Realizar estudios necesarios para la elaboración de planes y programas regionales de desarrollo; asesorar a los Intendentes y en general a las autoridades po-

líticas y administrativas y a las organizaciones privadas regionales, en la formulación y ejecución de programas y proyectos de desarrollo regional; coordinar la preparación de los planes y proyectos que el Gobierno ejecute en la región a través de organismos públicos o privados y evaluar su cumplimiento; coordinar los estudios e investigaciones que se realicen en la respectiva región relativos al desarrollo económico y social de la misma.

2. Instituto Corfo-Chiloé creado en virtud de lo dispuesto por la Ley 16.813 y que entró a funcionar a mediados de 1969. La finalidad de este organismo es bastante amplia como que comprende el fomento agropecuario, pesquero, industrial, turístico, comercial, minero, social, etc. Tiene la categoría de un Departamento Regional Descentralizado de Corfo, cuya acción está encuadrada dentro de los planes generales de Corfo para el país pero con responsabilidades específicas de estricto beneficio regional. En su Consejo Resolutivo actúan representantes de las fuerzas locales y otros organismos públicos: comercio, agricultores, empleados, obreros, Intendente, un Alcalde designado por los demás de la provincia, Dirección de Vialidad, SAG, Orplán, Corhabit. Dado el amplio campo de acción previsto para el Instituto, la representatividad de su Consejo Resolutivo, su poder de acción y gestión operativa, fuerza técnico-organizativa, etc., Corfo Chiloé puede transformarse eventualmente en la verdadera Autoridad de Desarrollo de la región, apoyándose de manera creciente en las fuerzas lo-

técnicas, organización de explotación agropecuarias, del cacahualdo, etc.

cales; canalizando y orientando los esfuerzos de los restantes organismos; implementando y controlando la ejecución de los diversos proyectos, aportando nuevas iniciativas, etc. En suma, Corfo-Chiloé aparece actualmente como el organismo clave que puede asumir las tareas de dirección, planificación, coordinación, ejecución y control del desarrollo económico-social de la región conjugando su acción de manera concertada con las restantes entidades.

3. Ministerio de Obras Públicas y Transporte. A través de sus reparticiones como la Dirección de Vialidad, Obras Portuarias, Obras Sanitarias, Arquitectura, Aeropuertos, es actualmente el principal organismo inversionista del sector público en la región. De ahí la relevancia que asume en cuanto a que su acción sea coordinada debidamente con los restantes planes y proyectos a través de algún organismo de fomento regional como Corfo-Chiloé.

4. Ministerio de la Vivienda y Urbanismo. Es también uno de los principales inversionistas de la región y la coordinación de su acción resulta igualmente esencial en cualquier plan de desarrollo económico-social de la región.

5. Corporación de Reforma Agraria, Instituto de Desarrollo Agropecuario, Servicio Agrícola Ganadero, son todos organismos que actúan directamente en el estratégico sector agropecuario y actividades conexas con importantes responsabilidades como inversionistas, asistencia técnica, organización de explotación agropecuarias, del campesinado, etc.

6. Banco del Estado. Por su posición destacada como organismo financiero que actúan en la zona, la coordinación de su actividad con las restantes entidades públicas resulta del mismo modo esencial.

Actuando, repetimos, bajo un concepto unificado de dirección, planificación, coordinación, ejecución, motivación, participación y control del desarrollo económico-social de la región, este núcleo de organismos claves al cual deberían integrarse otros, puede abrir una perspectiva concreta de mejoramiento apoyándose de manera creciente en la movilización de los recursos humanos y físicos que dispone la zona, además de conseguir un uso más eficiente de los actuales recursos que el resto del país asigna a la región o los adicionales que se dispongan en el futuro.

SUB ETAPA V

EL PROBLEMA DE LA VIVIENDA Y EQUIPAMIENTO URBANO EN

ANCUD Y CASTRO

Castro la plaza no presenta características de lugar central y tiene ca-
la apariencia de un mirador hacia el muelle. Quizás debido a esta razón
los servicios aparecen dispersos y salvo la nueva Intendencia, los servicios
que están localizados en ella y el edificio Corfo, los demás servicios apa-
recen en un radio de 4 a 5 cuadras sinuosas, por la cantidad de niveles del
lugar. La posición relativa de Ancud en la zona, a pesar de la importancia

Ancud principal centro administrativo, cabecera de la provincia de Chiloé, está ubicado en un anfiteatro producido por dos cordones de cerrillos que corren en dirección este-oeste separados por la quebrada poco profunda del estero La Toma que hacia Pudeto, presenta un paisaje ondulado que gana en altura, 70 a 80 metros y hacia la costa, bahía de Ancud, cae en una barranca de 8 a 10 metros al mar. La parte más antigua de la ciudad está situada, en los faldeos de la cadena de cerrillos al Sur del estero La Toma formando una terraza entre éste y el estero Matadero, y también los terrenos aluviales del estero La Toma.

El aspecto de la ciudad es pintoresco dada la cantidad de pequeñas terrazas que se forman hacia Pudeto. Diferentemente a lo que acontece en Castro la plaza no presenta las características de lugar central y tiene casi la apariencia de un mirador hacia el muelle. Quizás debido a esta razón los servicios aparecen dispersos y salvo la nueva Intendencia, los servicios que están localizados en ella y el edificio Corfo, los demás servicios aparecen en un radio de 4 a 5 cuadras sinuosas, por la cantidad de niveles del lugar.

El comercio con un desarrollo lineal pero que demuestra una mayor concentración en el área central, presenta características de tipo regional en los rubros ocasional y semi-ocasional. El comercio de artículos importados y actividad comercial en general es de un movimiento algo menor que el de Castro, el abastecimiento habitual si bien está repartido deja

grandes zonas intermedias entre Pudeto y Ancud no cubiertas, esto es un fenómeno natural pues la expansión de la ciudad tiende hacia Pudeto.

La edificación no presenta la diversidad de tipos de viviendas como Castro, es más uniforme no solo en cuanto a características formales sino también en el estado, el 61% de las viviendas son de regular estado sin considerar las condiciones de salubridad, solo el 15,5% fue catalogada como malas.

El estado general de las redes es satisfactorio, el 89% de las viviendas cuenta con agua y el 53% con alcantarillado. La tenencia en Ancud se acerca un poco al promedio de la isla (55,1%) y es de 66% propietarios, 12% arrendatarios y 9% usufructuarios.

El crecimiento en el período 60-69 en Ancud fue bastante menor al de Castro, solo en un 22,4% incrementó su cantidad de viviendas desde 1960 a 1969 y de este crecimiento el estado aporta un 77,6% lo que está indicando que sin esta cuota Ancud estaría prácticamente con la misma cantidad de viviendas de 1960.

La posición relativa de Ancud en la isla, a pesar de la concentración de servicios de carácter provincial, la mantiene alejada del centro dinámico de la isla, quedando en una posición de ciudad-tránsito en la ruta Puerto Montt-Castro.

3. La característica de nivel de vida en Ancud

La existencia de diferencias socio-económicas que conforman sectores dentro de una

CRECIMIENTO URBANO 60-69 (viviendas)

	1	2	1-2	Crecimiento %		
	1960	1969	-	Estado aporte	Otros aportes	Total de crecim.
Ancud	1271	1651	380	77.6	22.4	22.4

	1	2	1-2	Crecimiento %		
	1960	1969	-	Estado aporte	Otros aportes	Total de crecim.
Castro	1118	1875	757	41,3	58,7	40,4

Aún cuando concientes que en centros poblados de la magnitud de los estudiados es difícil establecer una diferenciación notable de sectores, barrios o unidades con características definidas que son comunes en ciudades desarrolladas, se optó por sectorizar los centros urbanos de Ancud y Castro considerando que:

1. Existen unidades vecinales fijadas por ley de Juntas de Vecinos, que si bien en este momento no tienen una constitución legal, en el corto plazo pueden llegar a ser un organismo dinámico y representativo de los habitantes que los forman.

2. Que dadas las características morfológicas de la situación de los centros, pueden reconocerse algunas agrupaciones de viviendas singulares.

3. Es característica de nuestros centros poblados la existencia de diferencias socio-económicas que conforman sectores dentro de una

ciudad.

4. El hecho de sectorizar la ciudad nos permite un análisis de aspectos que globalmente pasan desapercibidos o quedan sumergidos en los promedios, y por lo tanto no afloran como problemas.

En la ciudad de Ancud se identificaron los siguientes sectores:

El área Central con su concentración comercial, es el sector que reúne al igual que en Castro los más altos ingresos E° 461 por persona.¹ La situación ocupacional nos muestra un 64,9% de empleados, 1,7% empleadores y en cuanto a la escolaridad presenta el más alto porcentaje de educación superior 13,1%, estratificándose el resto de la siguiente manera: primaria incompleta 30,3%, primaria completa 10,9%, media incompleta 20,6% y media completa 14,3%. Existe un alto porcentaje de estudiantes 43,4%. La situación habitacional es aceptable pues solo hay un 3,1% de viviendas sin agua potable y un 18,7% sin alcantarillado, se calcula que un 3% de las viviendas puede ser considerado deficitario e irrecuperable.

Es este uno de los sectores en que se manifiesta una más alta necesidad de equipamiento; necesidad ampliamente justificada pues la ciudad no cuenta con servicios, en especial recreativos, que respondan a las aspiraciones de la población.

Uno de los sectores que le sigue en cuanto a niveles de ingresos E° 280 por persona, está ubicado en los cerrillos al norte del estero La Toma y en el se concentran algunos servicios importantes como Carabineros, el Hospital y la Hostería. Es un sector de expansión pero con se-

¹Promedio mensual de ingreso

rias limitantes topográficas. Tiene un alto porcentaje de empleados 58% y un 26,3% de obreros. Predominan los propietarios 91,7% y hay un 16,1% de casas construidas con aporte estatal, sin embargo en el resto de las viviendas se puede constatar que existe un 41,7% de viviendas insalubres.

Hay un 37,2% de estudiantes y la escolaridad máxima representada por el nivel primaria incompleta con 46,2%, la media incompleta 21,8% y los demás niveles escasa representación.

Al sur del sector Central en la terraza hacia el estero Matadero, y en dirección a Lechagua se identificó un sector que tiene como características un bajo ingreso por persona E° 127, y niveles educacionales de los cuales los más relevantes son la primaria incompleta, 50,5%, primaria completa 17,6% y media incompleta 9,9%. La situación habitacional detecta un problema grave pues el 68,7% carece de alcantarillado y como solución más común a este problema se destaca el uso de fosa 62,5%. Un 37,5% de las viviendas fueron catalogadas como en mal estado, un tercio de ellas es deficitarias. En este sector no hay una predominancia en la distribución de las ocupaciones y se da un 35% de obreros y empleados y 30% de trabajadores por cuenta propia --hay un porcentaje apreciable de cesantes-- 5,6% y un 25% de usufructuarios de viviendas.

Hacia el río Pudeto en el área intermedia se distinguieron dos sectores; el primero de ellos reúne una apreciable cantidad de viviendas realizadas con aporte estatal 50%. Este sector tiene el segundo mejor nivel

el primer Sector ubicado francamente camino a Castro se puede constatar

de ingresos por persona E° 298 y reúne un alto porcentaje de empleados 62,5% y un 25% de obreros. Un 40% fue considerada vivienda en mal estado y 1/4 de estas deficitarias. La situación educacional nos muestra un 33,3% de estudiantes y el nivel de primaria incompleta predomina con un 44,5%, el 21% de la población tiene enseñanza media. La totalidad de la población estima el equipamiento insuficiente.

El otro sector situado al norte de la calle Pudeto y que llega hasta la calle Almirante Latorre se caracteriza por sus bajos ingresos por persona E° 167 y un gran predominio de los trabajadores por cuenta propia 56,3% y empleados con 33,3%. La situación educacional presenta 47,3% de estudiantes y el nivel más representativo es la enseñanza media incompleta con 41,8%. En lo habitacional un 70% no tiene alcantarillado y un 60% de las viviendas han sido consideradas deficitarias. Puede considerarse a este Sector como la expansión lógica del área central ya que todas las tendencias indican que el desarrollo de Ancud se realizará en el eje que marca la calle Pudeto.

Pudeto ha sido considerado frecuentemente como una especie de satélite de Ancud, más en la realidad se produce un continuo entre ambas localidades de modo que Pudeto ha perdido individualidad como centro.

Aquí se consideró necesario subdividir el área pues interesaba detectar el real estado de las viviendas realizadas con posterioridad al terremoto y se optó por separar el sector que concentraba este tipo de viviendas. En el primer Sector ubicado francamente camino a Castro se puede constatar

los niveles más bajos de toda la ciudad, E° 70 por persona, 7 personas por vivienda, 10% de las viviendas cuentan con agua potable, ninguna con luz ni alcantarillado y el 90% fueron catalogadas en mal estado, se constata un 7,2% de analfabetos, siendo el nivel primaria incompleta 42,9% el más representativo. Solo cuenta con un 25,7% de estudiantes y en la situación ocupacional se aprecia un alto porcentaje de trabajadores por cuenta propia y obreros, 56,2% y 43,8% respectivamente.

El segundo Sector a pesar de tener ingresos más altos E° 150 por persona y de tener un predominio de obreros y empleados (46,1% y 30,8% respectivamente) muestra bajos índices de escolaridad, 12,2% de analfabetos, el nivel primaria incompleta es el más alto con 34,7%, le sigue la primaria completa con 20,4%. La situación habitacional presenta solo un 20% de viviendas con alcantarillado y un 90% con agua y luz.

La ciudad de Castro dada la posición jerárquica de centros poblados responde, dentro de los marcos de referencia de la microregión a su papel de centro más dinámico de la isla. El comercio que a pesar de estar desfigurado en su perfil general por el hecho de ser un puerto con franquicias aduaneras, presenta las características de una actividad generada más allá del espacio urbano y se concretiza en un standard superior al necesario en los rubros de venta ocasional y semiocasional (menaje mayor y ventas por mayor de artículos de consumo). El comercio habitual (venta de perecibles, pan, leche, etc.) se encuentra repartido en forma más o menos

homogénea, constataándose sin embargo, carencia o deficiencia del servicio en sectores como Castro Alto y acceso Norte. En la figura del estado actual pueden visualizarse las características lineales que presenta el comercio y su expansión en el sentido norte desde el centro de la ciudad.

Los servicios principales: Gobernación, Carabineros, Correos, etc. con la sola excepción de la Municipalidad se encuentran situados reforzando el espacio central que se produce en torno a la plaza. La accesibilidad a ellos y a otros servicios como el hospital es relativamente cómoda para la gran mayoría de los habitantes.

Las viviendas obedecen a las pautas de diseño, generalizadas para la isla que facilitan la concentración familiar. El piso de cocina comedor y los elementos constructivos son esencialmente de madera. Aproximadamente un 95% de las viviendas son de madera, lo cual da la característica de la construcción habitacional. Dada la configuración topográfica del lugar pueden distinguirse algunas soluciones particulares como los palafitos, viviendas de laderas y el impacto producido por los diseños poco tradicionales de las poblaciones en especial Nueva de Castro.

La situación de las redes es en general más o menos satisfactoria en el Centro y Castro Alto, produciéndose focos de insalubridad en áreas consteras especialmente, que se agravan con las bajas mareas,

El estado de las viviendas es de un 30% viviendas malas y 43% de regular estado lo cual da un cuadro negativo que presenta en forma clara

Otro Sector que por la homogeneidad de las viviendas y el racien-

el deterioro de la ciudad en su parte más antigua. La tenencia presenta alrededor de un 83% de propietarios de vivienda y un 17% de arrendatarios, lo cual representa una diferencia notoria con el promedio general de la isla (55,1% propietarios, 34,5% arrendatarios y 9,6% usufructuarios (según datos del Censo de 1960).

A pesar de que en una primera impresión la ciudad se ve estagnada, un análisis del crecimiento habitacional desde el año 60 al 69 demuestra que comparativamente, Castro es el centro más dinámico de la isla. Desde 1960 ha incrementado la cantidad de viviendas en un 40,4% y lo más importante es que, un 53,7% de este crecimiento es debido a aportes particulares.

En Castro se determinó como un sector homogéneo las áreas deterioradas de palafitos y viviendas que se sitúan en el acceso Norte y en el acceso Sur, costa norte del estuario del río Gamboa y la zona de Nueva Gamboa. La encuesta socio-económica realizada comprueba esta primera aproximación al constatarse que estos sectores son los de más bajos ingresos, E° III por cabeza, el nivel de escolaridad presenta un promedio de 71,8% personas con primaria incompleta un 24,5% de estudiantes y un 67% de las viviendas en malas condiciones, insalubres e irrecuperables. En este Sector un bajo porcentaje 8,3% manifiesta carencia o necesidad de equipamiento y se constata una muy baja capacidad de ahorro.

Otro Sector que por la homogeneidad de las viviendas y el recién

te asentamiento de ellos se individualizó como unidad, es Castro Alto que concentra las poblaciones "Nueva de Castro" "Emergencia" y otras de menor tamaño. En este sector predominan los obreros 46,4% sobre los empleados 35,7% y los ingresos promedios alcanzan a E° 205 per capita. En este sector el nivel de escolaridad es más alto que en el anterior: 3,7% educación superior, 16,6% media incompleta y un 45,9% de educación primaria incompleta. El 39,4% son estudiantes.

La situación habitacional es buena pues solo un 19% de las viviendas están en mal estado y generalmente corresponde a viviendas no edificadas por el Estado. En este sector existe una gran cohesión entre los pobladores, y la utilización de los organismos comunitarios es amplia. El equipamiento se considera insuficiente constatándose la necesidad urgente de contar con un centro comercial tipo supermercado o similar.

La parte más antigua de la ciudad o sea la parte central se consideró como un solo sector, dado que presentaba una incógnita que solo la encuesta podría resolver.

Este sector posee los más altos ingresos por persona E° 448 y también los más altos índices de escolaridad 10% de educación superior, 28,1% media incompleta y existe un 32,5% de estudiantes. En esta área hay un amplio sector de empleados 69,1% y también aquí están localizados los empleadores 2,5%. La situación habitacional es buena ya que sólo un 17,6% de las viviendas han sido consideradas en mal estado pero recuperables. La cantidad de arrendatarios es alta 23,5% lo que

refuerza la idea que este Sector por tener la mayor concentración de servicios de la ciudad tiene el mayor número de empleados y por lo tanto se concentra la mayor demanda de viviendas y equipamiento, que en este caso coincide con niveles de aspiraciones más altas.

Finalmente entre el sector central y el sector acceso noreste aparece un área de transición que se caracteriza por tener un alto porcentaje de viviendas malas 40%. Niveles de escolaridad aceptables 26,8% media incompleta, 42,9% primaria incompleta y un porcentaje apreciable de estudiantes 39,3%. En este Sector que tiene paradójicamente bajos ingresos E° 169 por persona predominan los empleados, 55,5% y los obreros. Quizás debido a este fenómeno se produce una decidida participación de los habitantes en actividades comunitarias ya que las necesidades más sentidas son equipamiento (70% opinaron que era insuficiente) mejores viviendas y mayores posibilidades para la educación de los hijos.

Tanto en las ciudades de Ancyud como en la de Castro, la población manifestó con vehemencia la necesidad de que se considerara en el diseño de la vivienda la costumbre de hacer del ámbito de la cocina el centro en torno al cual se desarrolla la vida familiar. Debido a la rigurosidad del clima, la calefacción proporcionada por la amplia cocina a leña proporciona el ambiente cálido necesario para la ejecución de labores hogareñas y la convivencia familiar. Dado los niveles de ingreso, constituye también el sistema de calefacción más económico y al alcan-

ben buscarse en la base conceptual de los planos reguladores que, como

ce de casi la totalidad de los habitantes.

Como consecuencia de lo anterior se manifestó también la necesidad de contar con un espacio para guardar la leña que en este momento no existe en ninguna de las viviendas construidas por el Estado.

En la ciudad de Ancud especialmente, se reiteró la necesidad de contar con un sitio mayor para dedicarlo al cultivo de hortalizas ya que existe la costumbre de autoproverse en estos rubros y el clima es altamente propicio para el desarrollo de este hábito sin exigir una preocupación muy intensa.

Esto nos hace pensar en un tipo de solución habitacional intermedio al estilo de los huertos familiares que ya ha sido mencionado en otros estudios sobre las ciudades de la Isla y que podría ser analizado con mayor propiedad en el estudio de un Plano Regulador actualizado para ambas ciudades.

De la situación expuesta en los centros principales de la Isla podemos inferir algunas explicaciones sobre los fenómenos observados.

1. En general las ciudades han experimentado un crecimiento que ha rebasado los límites y medidas propuestas en los planos reguladores respectivos. Este fenómeno que podría parecer positivo pues demostraría un crecimiento no previsto, debe interpretarse como un rechazo a los límites fijados por los reguladores, pues, la expansión se ha producido en sentidos no calculados por ellos. Las causas de este fenómeno deben buscarse en la base conceptual de los planos reguladores que, como

todo instrumento tiene normas de uso que en este caso no se cumplieron y una forma que en algunas oportunidades no corresponde a las tendencias naturales de crecimiento, ni a intereses públicos o particulares de inversión y en otras toma esquemas teóricamente válidos para otras realidades o momentos históricos.

2. La conocida descoordinación de organismos que tienen responsabilidad en el crecimiento urbano ha complotado para que un alto porcentaje de viviendas estén marginadas de servicios tales como agua potable y alcantarillado. En Ancud es patético el caso de la población Juan Hamilton y en Castro el nuevo trazado del acceso norte deja un área de aguas estancadas en torno a la cual se ubican viviendas con niveles sanitarios mínimos.

3. La programación de los factores que inciden en el crecimiento urbano de las ciudades de Ancud y Castro ha desconocido en los programas elaborados para el año 70 el grave deterioro existente en los niveles sanitarios. En Ancud el 51% de las viviendas carece de alcantarillado y el 16% de agua potable y en Castro 47% y 11% respectivamente. A nuestro juicio se hace imprescindible la Asesoría Técnica en estas materias que se podría concretar en la asignación de un Programador permanente para la Isla.

4. Del análisis económico se desprenden algunas hipótesis que afectan el crecimiento de los centros poblados. En primer lugar las ma-

yores inversiones que se realicen en el sector agrícola deben conducir a una mayor eficiencia en la producción y por lo tanto no habrá una demanda significativa de mano de obra. Esto significa que la migración campo a ciudad que se ha estado produciendo en forma creciente en la última década, continuará.

Por otra parte, la instalación de algunas industrias no significará un aumento sustancial en la demanda de viviendas, pues los nuevos empleos que se creen irán a solucionar la demanda de trabajo de gran parte de los actuales habitantes urbanos.

En resumen, el crecimiento de la estructura económica no representará un impacto brusco en el crecimiento de los centros poblados dado que las medidas económicas propuestas tendrán una concretización en el largo plazo. Sin embargo, la estructura de dichos centros debe necesariamente modificarse para dar cabida a nuevas localizaciones industriales y permitir que los asentamientos de viviendas se realicen organizadamente.

5. En relación a las necesidades de vivienda generadas por el crecimiento vegetativo de la población, se han realizado dos proyecciones de población para el año 1980. La primera de ellas basada en una serie de años nos entrega para Ancud una población de 9.094 habitantes y 9.382 para Castro. La segunda basada en los datos censales de los últimos 50 años nos da para Ancud una población de 10.455 habitantes y 10.402 para

Castro.

En términos de incremento de viviendas esto significaría una demanda de 246 viviendas para Ancud y 243 viviendas para Castro que ambas ciudades estarían en condiciones de absorber.

Este crecimiento se verá incrementado por las viviendas consideradas deficitarias, considerando como tales aquellas que no pueden recuperarse dados los factores negativos que hacen subir enormemente los costos de una operación de saneamiento por ejemplo, u otras que han llegado al término de su vida útil.

La cifra de viviendas deficitarias para Ancud es de 255 y de 451 para Castro, cifras a las cuales habría que agregar el 1% estimado de reposición anual para el período 70-80.

6. De la Encuesta Socio-Económica se extrae como una de las conclusiones que una parte importante de los pobladores de Castro, 32%, y un 13,9% de los de Ancud, estarían dispuestos a destinar parte del ingreso familiar a mejorar las condiciones habitacionales lo que está indicando una de las tendencias a seguir en las soluciones habitacionales para ambos centros poblados.

Dado el gran número de propietarios existente, no se exterioriza una presión muy grande en la demanda de vivienda (sólo un 26,7% aparece participando en los programas de Plan de Ahorro Popular, lo que estaría representando la demanda efectiva). Sin embargo como se expresa en

otros capítulos esto no estaría representando la verdadera situación y la solución debe buscarse a través de caminos un tanto diferentes al propuesto por el Sistema de Ahorro vigente con mayor éxito en otras regiones del país.

En la solución de los aspectos habitacionales de ambas ciudades, se visualizan como prioritarios ciertos proyectos que detallamos a continuación:

Para la ciudad de Castro, la erradicación y radicación de los grupos de viviendas palafitos ubicados en los accesos Norte y Sur. Esto representa por un lado el saneamiento y cambio de destino de esas áreas y por otro la solución de parte del déficit habitacional.

En el área Norte existen aproximadamente 114 viviendas, de las cuales 67% han sido clasificadas como malas, no existiendo alcantarillado y pocas posibilidades para su instalación futura. En caso similar estarían las 196 viviendas del acceso Sur con 68% de las viviendas malas. Ambas áreas deben ser erradicadas hacia otros sectores siendo alternativas para su nueva ubicación Castro Alto siguiendo el camino "La Chacra" o Gamboa Alto siguiendo el camino a Chonchi. El sector Norte se preve como área de expansión industrial por su posición ventajosa con respecto a los vientos dominantes.

Tanto la erradicación como la posterior radicación requerirá una suma de operaciones: compras y expropiaciones de terrenos, realización

de urbanizaciones, poner en marcha el aparato de autoconstrucción con el carácter que este estudio plantea, etc. La coordinación financiera y temporal de las actividades de este set de proyectos deberá ser programada de manera tal que no utilice todos los recursos disponibles para este sector.

Como parte importante de un proyecto de esta naturaleza deberían dictarse normas de uso del suelo para los sectores erradicados, de manera de impedir el asentamiento de nuevas viviendas en los mismos lugares. Como ejemplo podríamos mencionar que el futuro uso del área de viviendas del acceso norte debería ser para canchas deportivas dado los problemas que presentaría para asentamiento de viviendas u otro tipo de edificación.

El proyecto anterior que absorbería un 16,5% de la totalidad del déficit habitacional existente, debe complementarse con otro forma de absorber el 83,5% restantes. Este proyecto que se propone es algo más complejo que el anterior porque supone la aplicación de normas para otorgar créditos con el objeto de reparar las viviendas consideradas en mal estado y facilitar la conexión de estas redes existentes o proyectadas con este objeto. Dada las particulares condiciones de la vivienda de la zona no es posible aplicar criterios PAP a los montos, y las exigencias con respecto al ahorro inicial y ahorro cumplido. Deben ser revisadas a la luz de los antecedentes que aporta este estudio, con respecto a las políticas generales que debe seguir la actividad de la construcción y a las condiciones y

posibilidades económicas de los habitantes de la Isla. Dentro de este proyecto debería incentivarse aquellos créditos que tengan un carácter colectivo o cooperativo.

En ambos proyectos debe considerarse que tendrán prioridad los aspectos de salubridad que han sido reconocidos como los más apremiantes y de pronta solución.

El Equipamiento identificado como necesario en los rubros de abastecimiento diario y socio cultural tendrá un programa específico una vez que las juntas de vecinos lo demanden. El estudio postula como política general de construcción, la participación de la comunidad no sólo en la determinación de programas sino que en la construcción y parte del financiamiento. La Dirección de Equipamiento Comunitario de MINVU posee una línea de criterios denominada PEV, la cual es el instrumento apropiado para canalizar los futuros programas de equipamiento. Sería de lamentar que como muchas buenas iniciativas, por falta de difusión quedara al margen de los procesos de demanda por parte de los habitantes.

Específicamente el estudio detectó como necesarios los equipamientos socioculturales, entre los cuales podríamos citar -gimnasios para actividades de uso múltiple- museos (Chiloé cuenta con gran tradición histórica y un extenso folklore que actualmente no tiene cabida en parte alguna) -Cine que en este caso sería beneficioso estuviera en un organismo como la Municipalidad dado que como instrumento de difusión

cultural es eficaz por el número de personas a que llega.

Los problemas mayores de equipamiento comercial fueron detectados en Castro Alto que agrupa a 680 viviendas. La solución debe ser un local tipo supermercado o autoservicio que al ubicarlo en punto cercano al vértice formado por Calle Freire y camino La Chacra pasaría a atender a un amplio sector constituido por alrededor de 1.200 viviendas.

La localización de industrias debe plantearse en el área norte, más allá de los actuales límites urbanos. Régimen de vientos dominantes, terrenos de dimensiones apropiadas y expedita salida hacia el norte le otorgan a este sector la prioridad para la instalación industrial.

En la ciudad de Ancud se destaca por su importancia y magnitud, el estudio de un Plano Seccional que abarque las áreas adyacentes al eje que crea la antigua línea férrea. En este seccional deben incluirse proyectos tan importantes como un Terminal de Buses que a juicio de este estudio debe ser enfocado de modo que represente para el visitante una base de información sobre los principales puntos de atracción turística, así como la disponibilidad de alojamiento y movilización con que cuenta no sólo la ciudad de Ancud y áreas inmediatas sino también el resto de la Isla.

En cuanto a vivienda, se presenta con cierta urgencia la erradicación de la población Caracoles que constituye un grupo aproximado de 100 viviendas. Este proyecto tiene dos alternativas para su solución:

1º radiocar las viviendas en otro lugar previamente urbanizado, 2º remo-

delar el sector con el objeto de instalar las redes necesarias y construir las viviendas en el mismo sitio. La primera alternativa es de un menor costo y de más drástica solución, la segunda presenta aspectos operativo retardadores del proceso al tener que realizar obras con la presencia de habitantes lo cual generalmente acarrea no sólo pérdida de tiempo sino también accidentes que pueden ser fatales. Para la primera alternativa las posibilidades de radicación estarían en el área comprendida por las calles Latorre y Pudeto en la cual existen terrenos apropiados para asentamientos habitacionales.

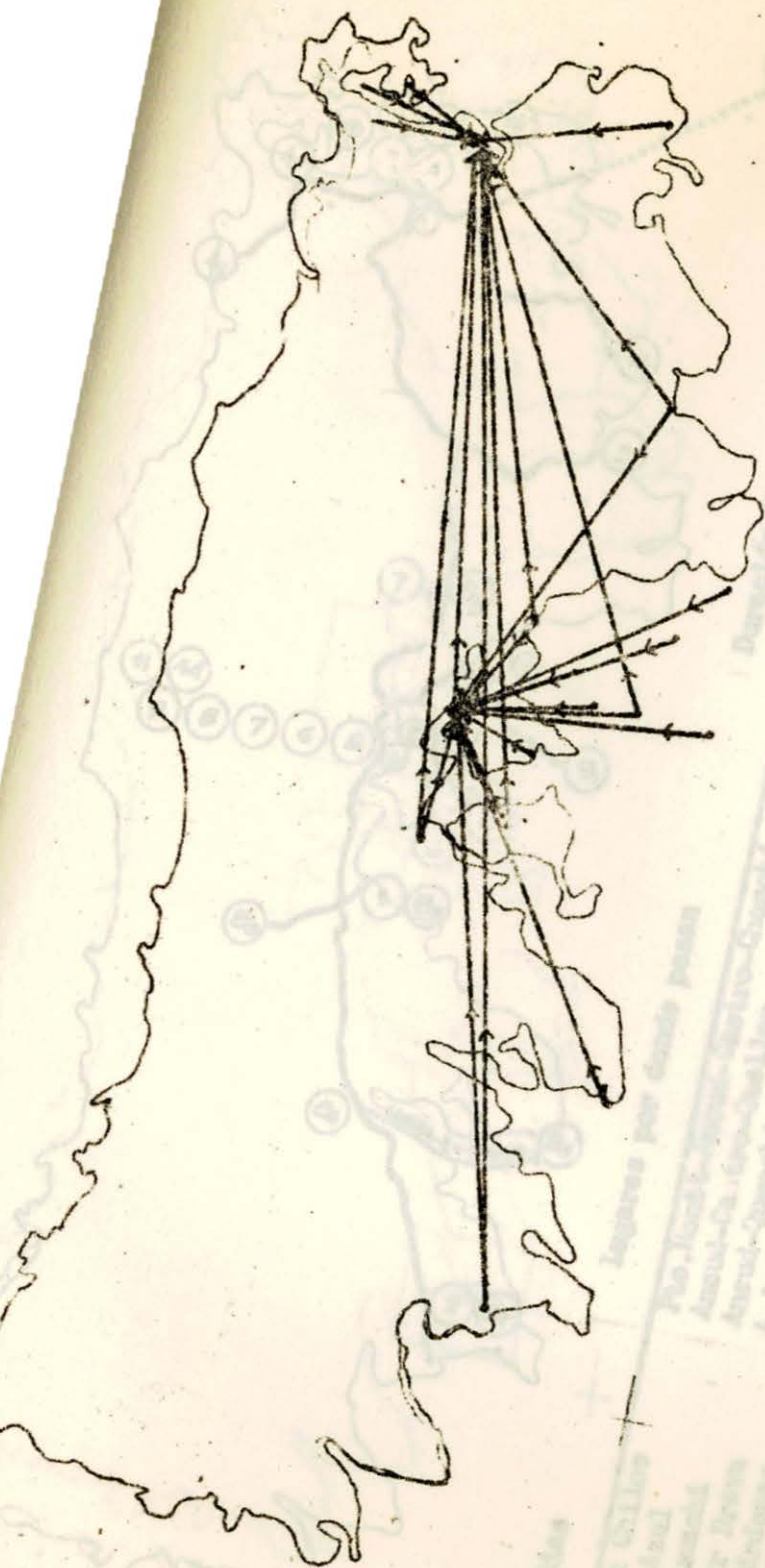
Este proyecto absorbería aproximadamente el 40% de las viviendas deficitarias. El 60% restante estaría repartido en el área de Pudeto y en diferentes puntos de la ciudad. En el caso de Pudeto serían alrededor de 102 viviendas a las que habría que proporcionar una solución para el problema de eliminación de excretas así como su incorporación a las redes de electricidad y agua potable. Al igual que en Castro este tipo de solución debería ser absorbida por algún tipo especial de crédito.

En lo relativo a los aspectos de equipamiento dedicado al esparcimiento debe destacarse la importancia que tendría para el turismo y el aspecto general de la ciudad la reconstrucción y habilitación de áreas verdes en torno al fuerte San Carlos. Este proyecto así como otros de equipamiento tienen lógica cabida en el Plan de Equipamiento vecinal o comunal que ofrece la Dirección de Equipamiento Comunitario del Ministerio

de la Vivienda y Urbanismo.

Las áreas adyacentes al cementerio y hacia el Sur de este, han sido detectadas como favorables a la instalación de industria por las facilidades que este sector tiene de acceso y salida de productos hacia el exterior sin perturbar la estructura general de la ciudad. Esta posibilidad debe ser considerada siempre que se dote al sector de la infraestructura de redes necesarias para las localizaciones futuras. El área destinada a industria por el plano regulador si bien cuenta con algunas instalaciones, matadero y frigorífico de mariscos, ha sido ocupada por viviendas lo cual está complotando para futuras instalaciones. El frigorífico está ubicado en una posición favorable para el acceso de los productos marinos y no tiene un carácter conflictivo con asentamientos habitacionales.

Este estudio en caso alguno ha pretendido citar todos los proyectos posibles y necesarios para solucionar y promover el crecimiento organizado de las ciudades, pero creemos que los proyectos mencionados son aquellos que aparecen con más efectos multiplicadores.



TRANSISTORES DE PASAJEROS
Y LINEAS DE BUSES.

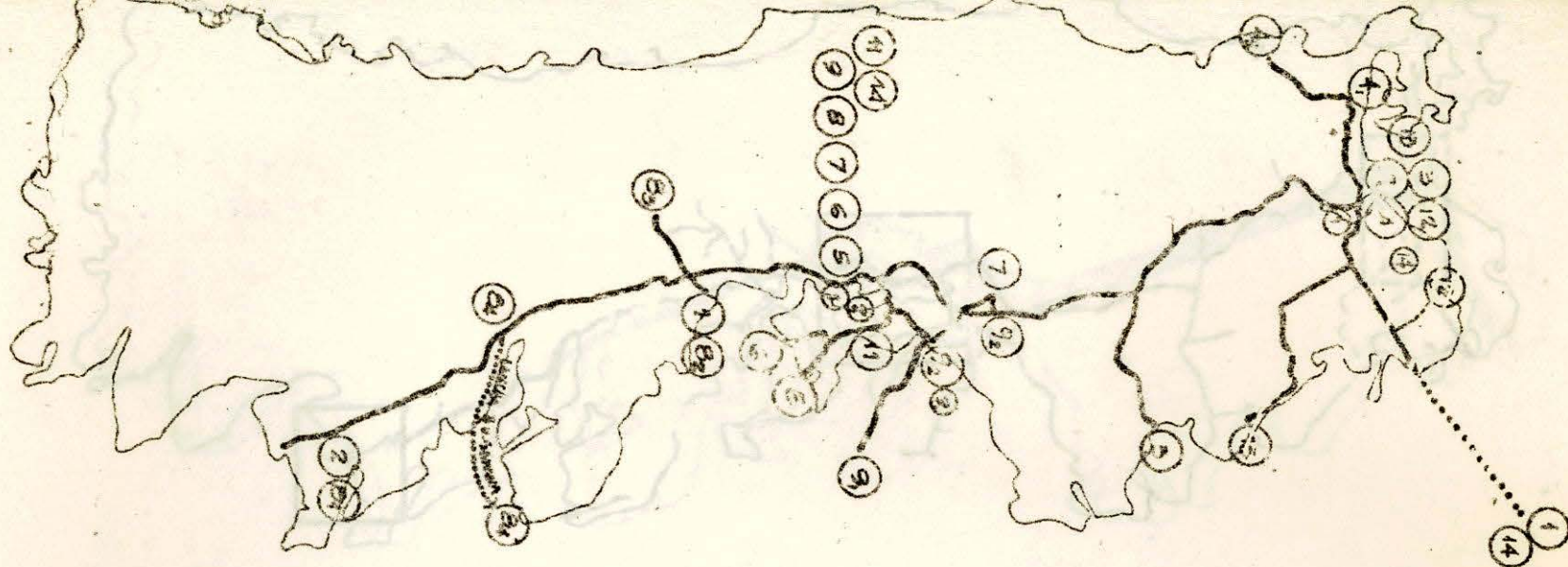
RADIO DE ACCION
LICEOS ANCUD Y
CASTRO (muestra
del 14 y 22 %del
alumnado de los
liceos respectivos)

Logares por donde pasan

Pto. Montalvo - Ancud - Castro - General
Ancud - Ca. Co. - General
Ancud - General
4.1 - General - Castro - General
Castro - El Molino
Castro - El Molino - Castro - General
Castro - El Molino - Castro - General
8.1 - Castro - General - Pto. San Pedro
8.2 - Castro - General
8.3 - Castro - General
8.4 - Castro - General - Molino
9.1 - Castro - General - Molino
9.2 - Castro - General - Molino
Castro - General - Molino
Castro - General - Molino
Castro - General - Molino

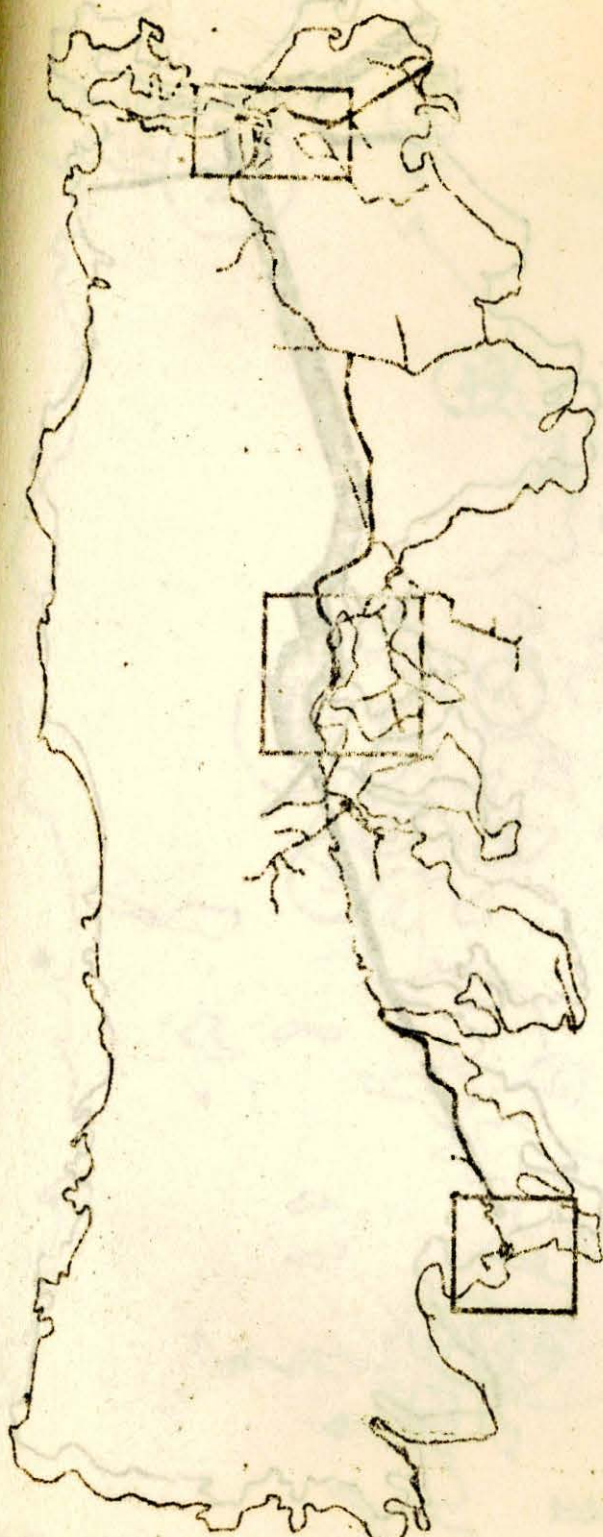
Compu...
1 - Pto. Montalvo
2 - Pto. Montalvo
3 - Pto. Montalvo
4 - Pto. Montalvo
5 - Pto. Montalvo
6 - Pto. Montalvo
7 - Pto. Montalvo
8 - Pto. Montalvo
9 - Pto. Montalvo
10 - Pto. Montalvo
11 - Pto. Montalvo
12 - Pto. Montalvo
13 - Pto. Montalvo
14 - Pto. Montalvo
15 - Pto. Montalvo
16 - Pto. Montalvo
17 - Pto. Montalvo
18 - Pto. Montalvo
19 - Pto. Montalvo
20 - Pto. Montalvo
21 - Pto. Montalvo
22 - Pto. Montalvo
23 - Pto. Montalvo
24 - Pto. Montalvo
25 - Pto. Montalvo
26 - Pto. Montalvo
27 - Pto. Montalvo
28 - Pto. Montalvo
29 - Pto. Montalvo
30 - Pto. Montalvo
31 - Pto. Montalvo
32 - Pto. Montalvo
33 - Pto. Montalvo
34 - Pto. Montalvo
35 - Pto. Montalvo
36 - Pto. Montalvo
37 - Pto. Montalvo
38 - Pto. Montalvo
39 - Pto. Montalvo
40 - Pto. Montalvo
41 - Pto. Montalvo
42 - Pto. Montalvo
43 - Pto. Montalvo
44 - Pto. Montalvo
45 - Pto. Montalvo
46 - Pto. Montalvo
47 - Pto. Montalvo
48 - Pto. Montalvo
49 - Pto. Montalvo
50 - Pto. Montalvo
51 - Pto. Montalvo
52 - Pto. Montalvo
53 - Pto. Montalvo
54 - Pto. Montalvo
55 - Pto. Montalvo
56 - Pto. Montalvo
57 - Pto. Montalvo
58 - Pto. Montalvo
59 - Pto. Montalvo
60 - Pto. Montalvo
61 - Pto. Montalvo
62 - Pto. Montalvo
63 - Pto. Montalvo
64 - Pto. Montalvo
65 - Pto. Montalvo
66 - Pto. Montalvo
67 - Pto. Montalvo
68 - Pto. Montalvo
69 - Pto. Montalvo
70 - Pto. Montalvo
71 - Pto. Montalvo
72 - Pto. Montalvo
73 - Pto. Montalvo
74 - Pto. Montalvo
75 - Pto. Montalvo
76 - Pto. Montalvo
77 - Pto. Montalvo
78 - Pto. Montalvo
79 - Pto. Montalvo
80 - Pto. Montalvo
81 - Pto. Montalvo
82 - Pto. Montalvo
83 - Pto. Montalvo
84 - Pto. Montalvo
85 - Pto. Montalvo
86 - Pto. Montalvo
87 - Pto. Montalvo
88 - Pto. Montalvo
89 - Pto. Montalvo
90 - Pto. Montalvo
91 - Pto. Montalvo
92 - Pto. Montalvo
93 - Pto. Montalvo
94 - Pto. Montalvo
95 - Pto. Montalvo
96 - Pto. Montalvo
97 - Pto. Montalvo
98 - Pto. Montalvo
99 - Pto. Montalvo
100 - Pto. Montalvo

COPLANUR
CHILOE



Compañías	Lugares por donde pasan	Duración recorr.	Nº Maqui pasajeros al día	Nº pasaj. al día
1- Pullman Chiloe	Pto. Montt-Ancud-Castro-Chonchi.	5 hrs	10	450
2- Flecha Azul	Ancud-Castro-Quellón.	5 hrs	1	20
3- Buses Quemchi	Ancud-Quemchi	1hr 50m	1	30
4- Buses Mar Brava	4.1-Ancud-Gustafmahue. 4.2-Ancud-Cocotue	1hr 30m	1 c/u	80-70
5- Manuel Cárdenas	Castro-Rilan	1hr 30m	1	160
6- Aguilar Hnos.	Castro-Llao-Llao-Curahue	-	-	-
7- Buses Chávez	Castro-Llao-Llao-Pto. San Pedro	1 hr	1	40
8- Regional Sur	8.1- Castro-Quellón	2hr 30m	1	160
	8.2- Castro-Chonchi	1 hr	1	60
	8.3- Castro-Chonchi-Huillín	1hr 30m	1	36
	8.4- Castro-Compu-Quilen	4hr 45m	1	25
9- Buses Arriagada	9.1- Castro-Dalcabue-Achao	30 m	1	10
	9.2- Castro-Mocopulli-Dalcabue	40 m	1	50
11- Urbano-Rural	Castro-San José	1hr 20m	1	-
12- Julio Hamckel	Ancud-Caulín	-	-	-
13- --	Ancud-Liucó	1hr 50m	-	-
14- Pto. Montt Cruz del Sur	Pto. Montt-Ancud-Castro	6 hr	17	760

TRANSPORTE DE PASAJEROS
Y LINEAS DE BUSES.



IMPORTANCIA TURISTICA
(Odeplan) Y CAMINOS
PRINCIPALES
Pavimento

COPLANUR
CHILOE

CANTIDAD DE MOVIMIENTO
DE VEHICULOS (al aa)

2 aa = 25 vehículos

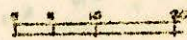
JERARQUIA DE
CENTROS POBLADOS

coplanur
chiloe

COPLANUR
CHILOE



JERARQUIA DE
CENTROS POBLADOS



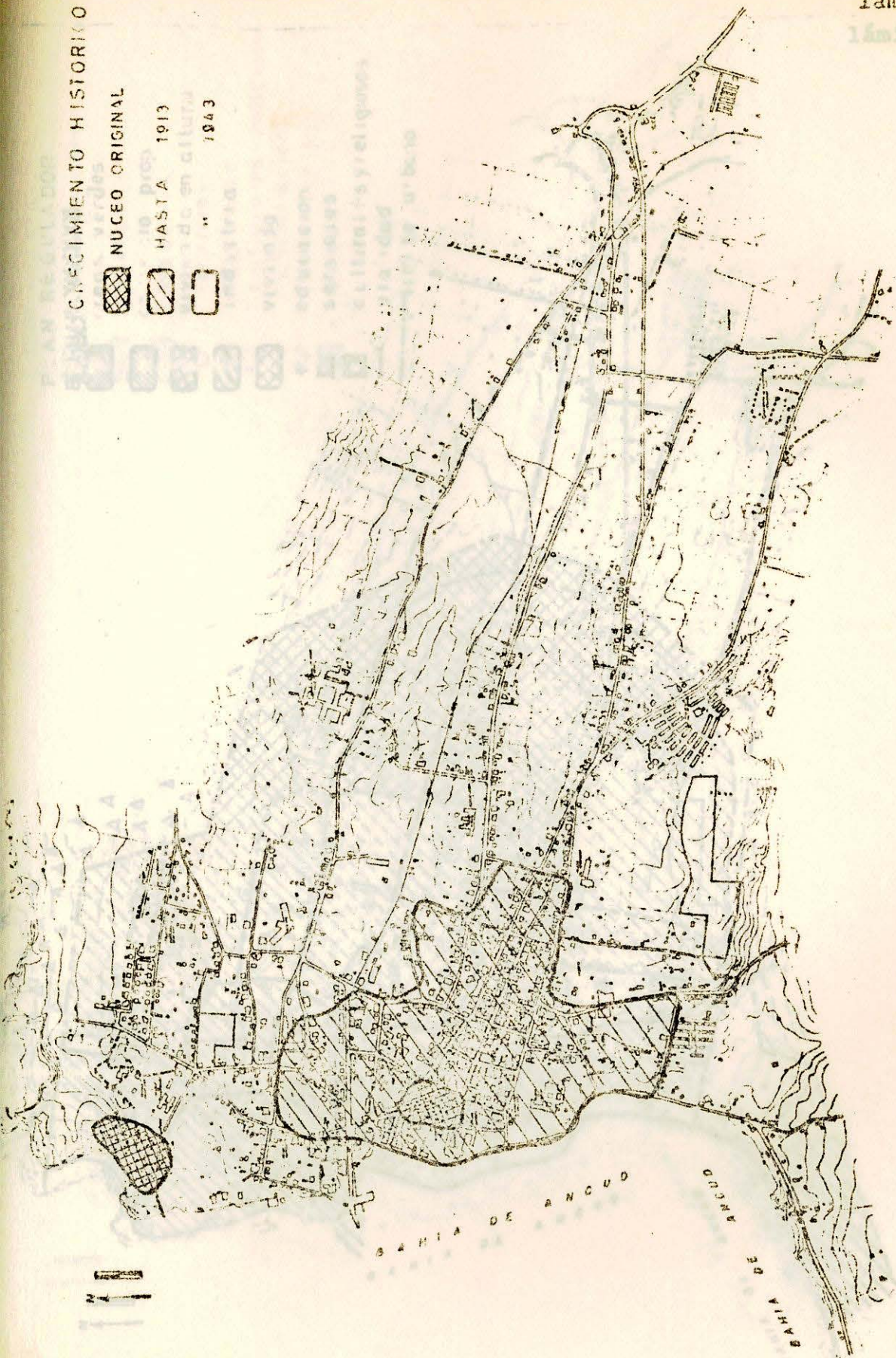
coplanur
chiloe

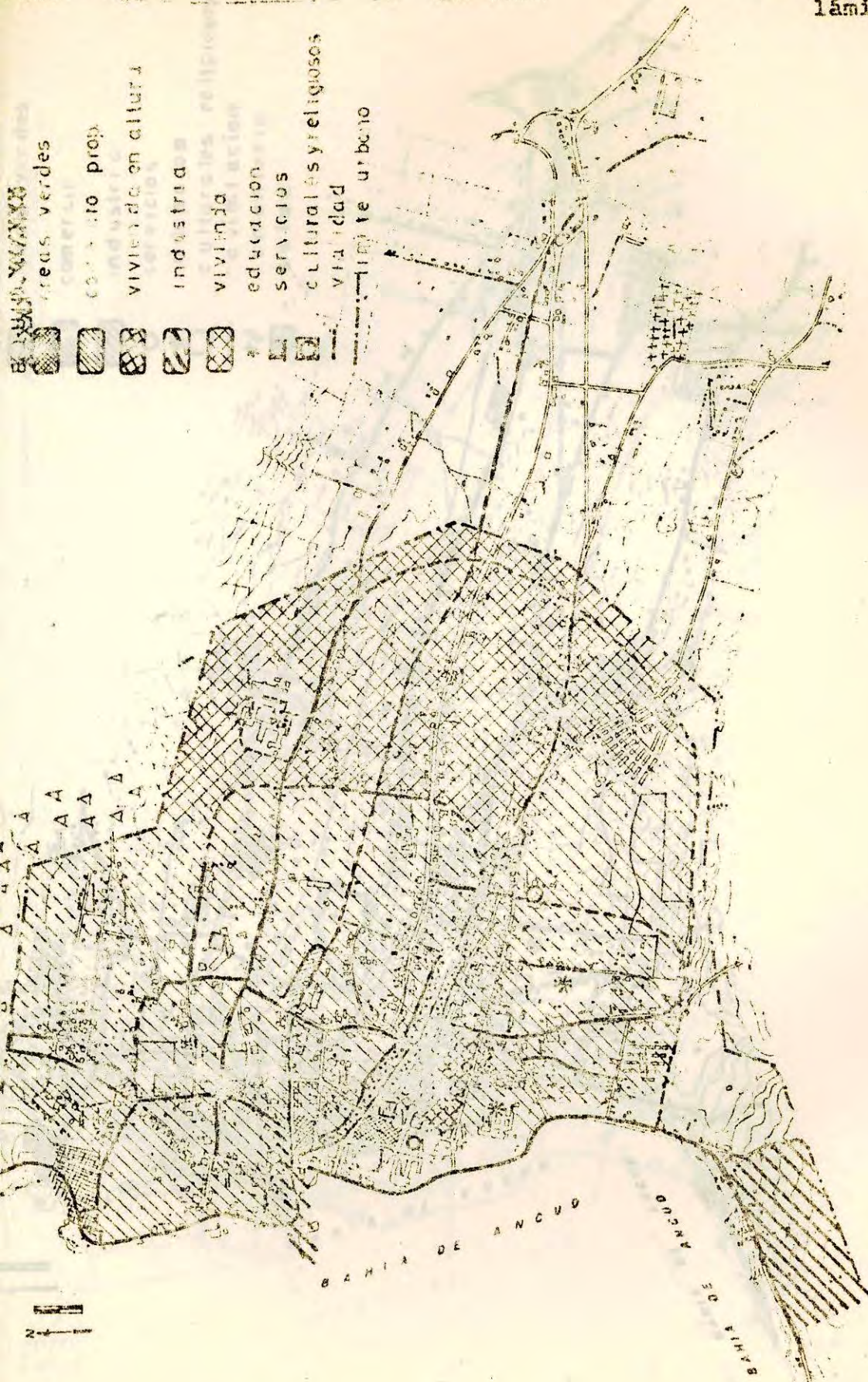
CRECIMIENTO HISTÓRICO

NUCEO ORIGINAL

HASTA 1913

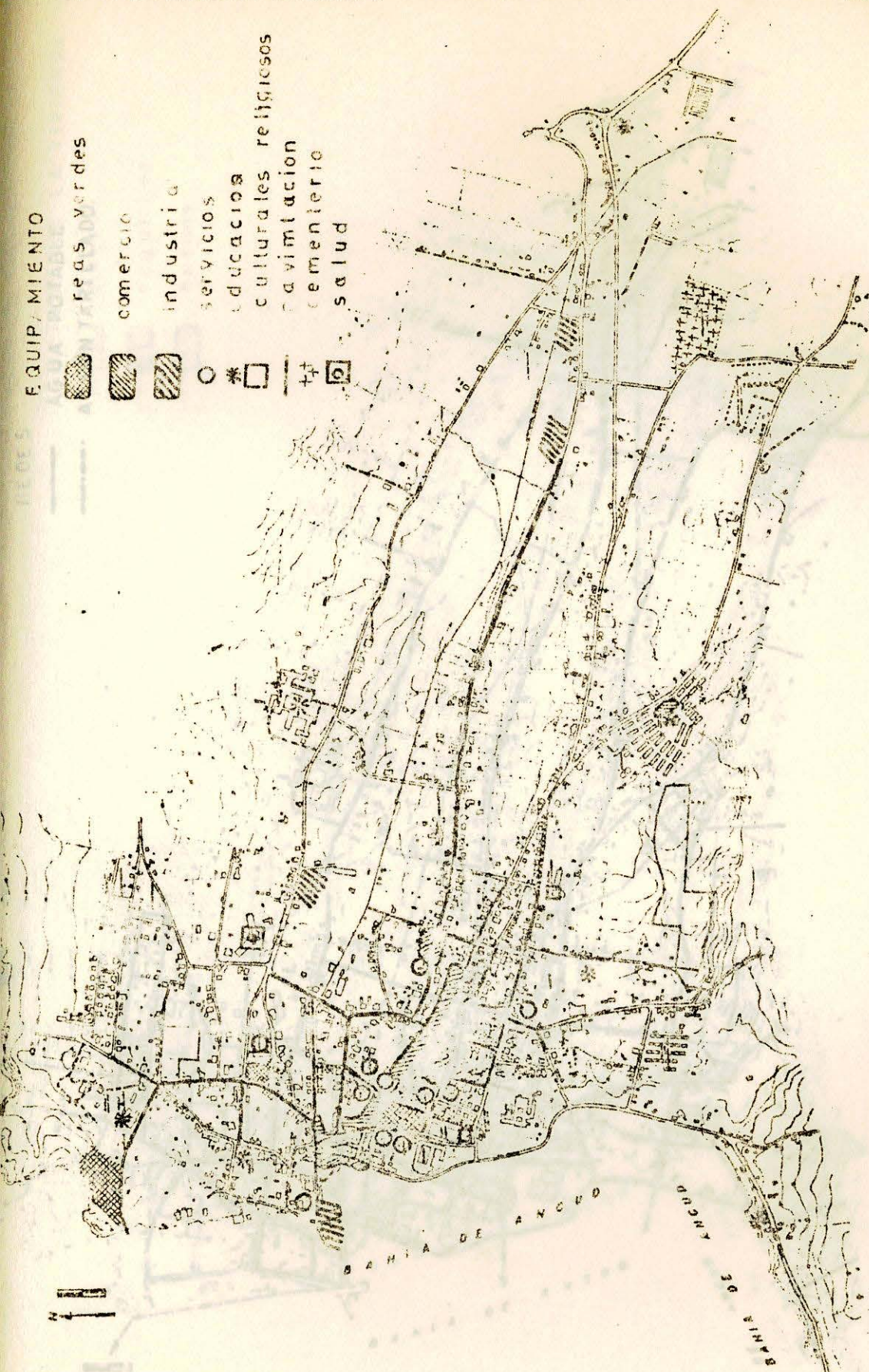
" 1943





EQUIPAMIENTO

-  áreas verdes
 comercio
 industria
 servicios
 educacion
 culturales religiosos
 pavimentacion
 cementerio
 salud



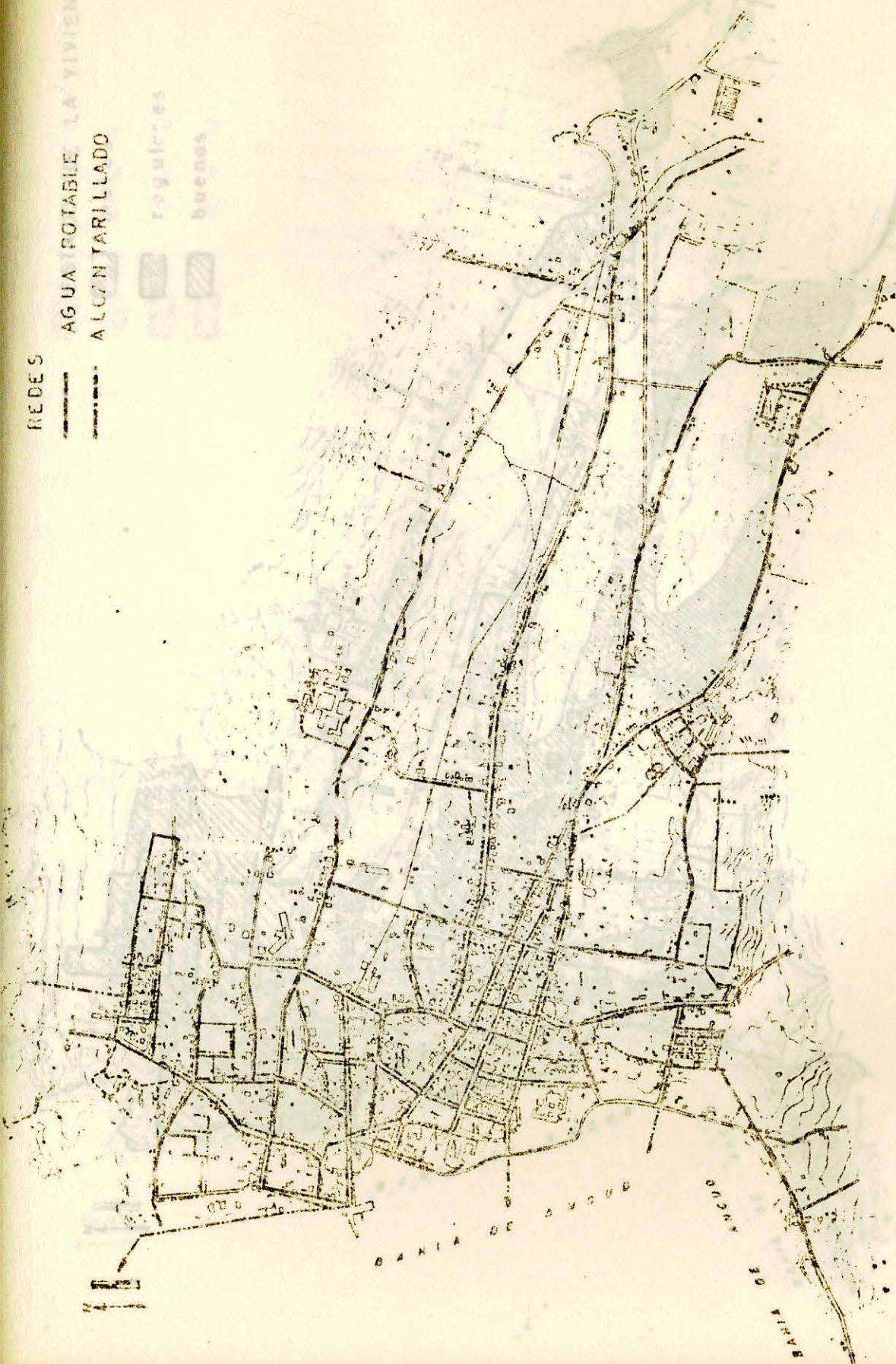
REDES

AGUA POTABLE LA VIVIENDA

ALCANTARILLADO

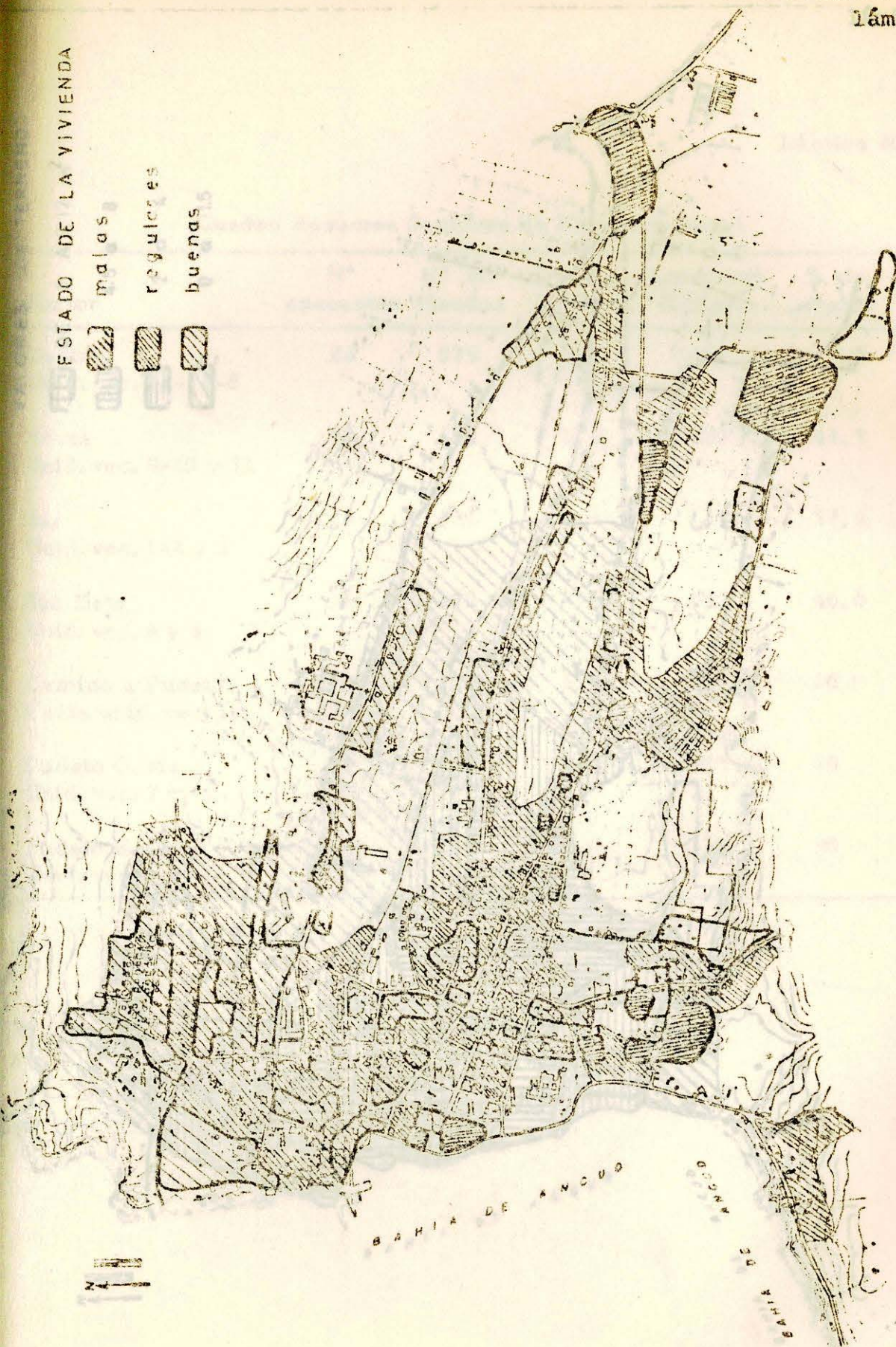
regulares

buenos



ESTADO DE LA VIVIENDA

- malas
regulares
buenas



4.5 a 8
2 a 4
0 a 1.5



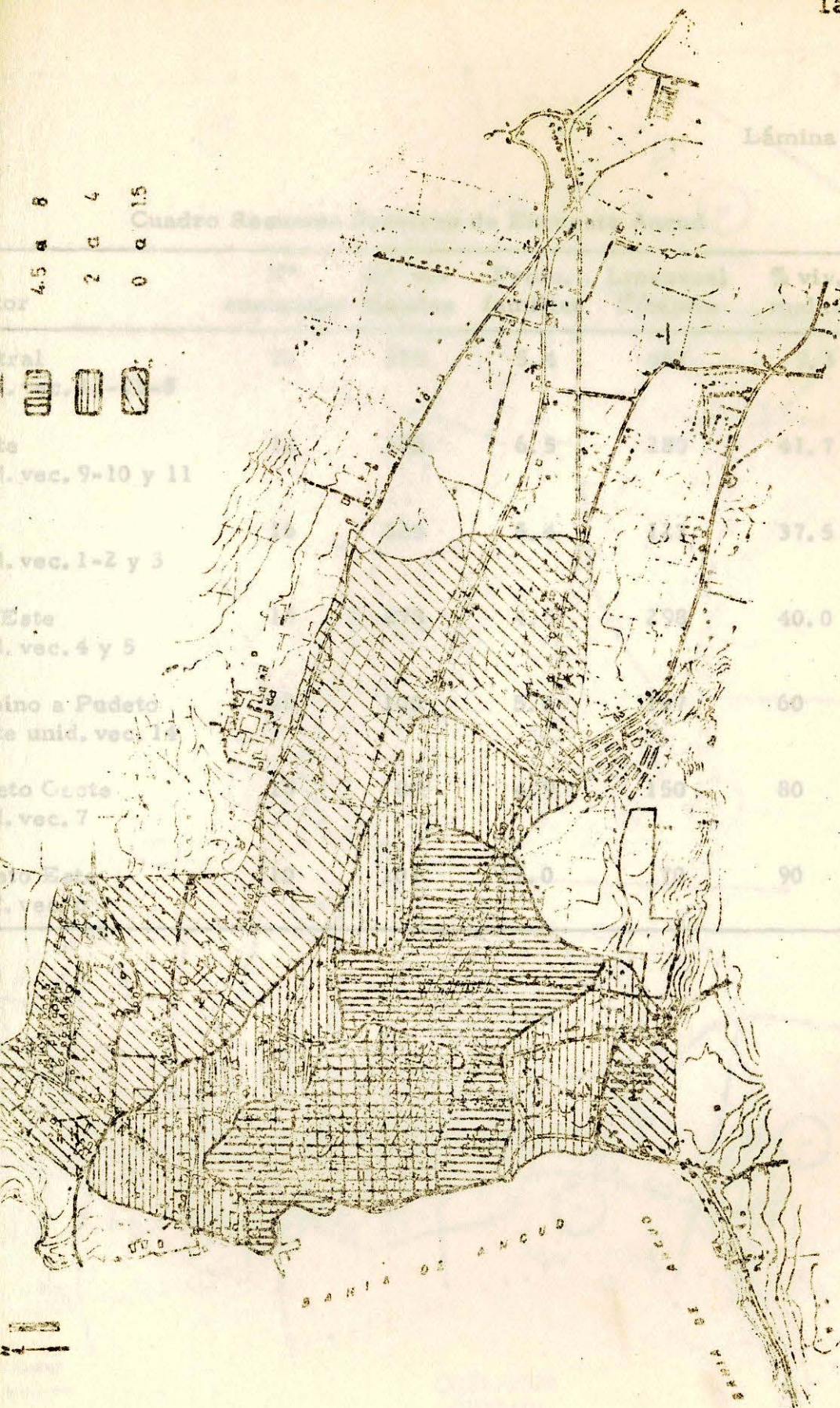
l. vec. 9-10 y 11

l. vec. 1-2 y 3

Este
l. vec. 4 y 5

ino a Padeto
e unid. vec. 12

eto Caste
l. vec. 7



SANTA DE ANCUO

CASA DE VIEJA

Cuadro Resumen Sectores de Encuesta Ancud

Sector	N° encuestas	N° vi- viendas	Prom. familiar	I.mensual E/cápita	% viv. malas
Central Unid. vec. 12-13-8	32	379	5.4	461	9.3
Norte Unid. vec. 9-10 y 11	12	388	6.5	280	41.7
Sur Unid. vec. 1-2 y 3	16	325	5.4	127	37.5
Sur Este Unid. vec. 4 y 5	10	278	4.5	298	40.0
Camino a Pudeto Parte unid. vec. 14	10	100	5.0	167	60
Pudeto Oeste Unid. vec. 7	10	80	4.9	150	80
Pudeto Este Unid. vec. 6	10	101	7.0	70	90

- 1- Áreas verdes fuerte San Carlos.
- 2- Erradicaciones o remodelaciones
- 3- Dotación de redes
- 4- Futuras áreas de vivienda y equipamiento
- 5- Futuras localizaciones industriales



COPLANUR
CHILOE

(BARRERAS NATURALES Y
SECTORES ENCOLESTA)

1- Areas verdes fuerte

San Carlos.

2 - Erradicaciones o

renovaciones

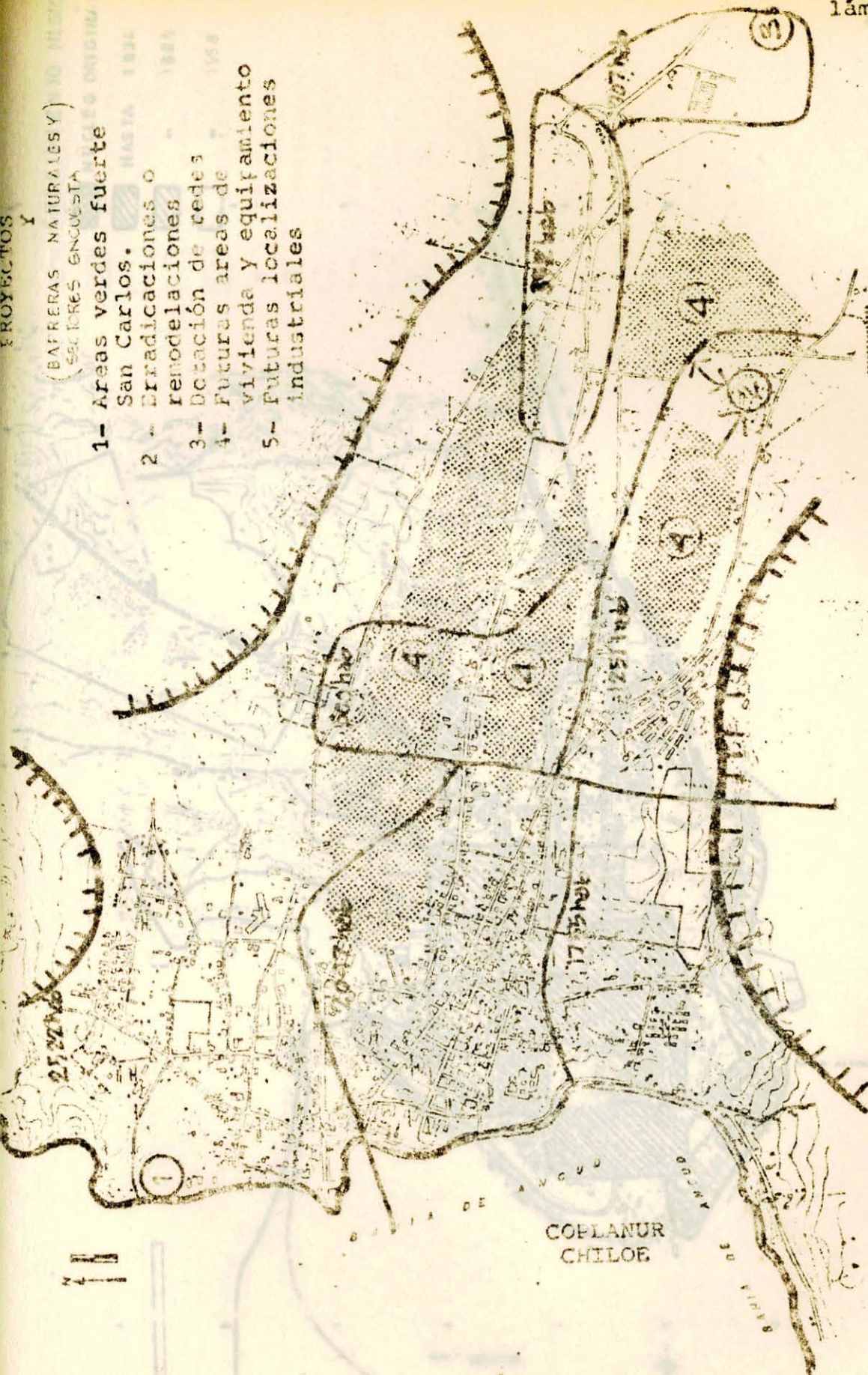
3- Dotación de cede

4- Futuras areas de

vivienda y equipamiento

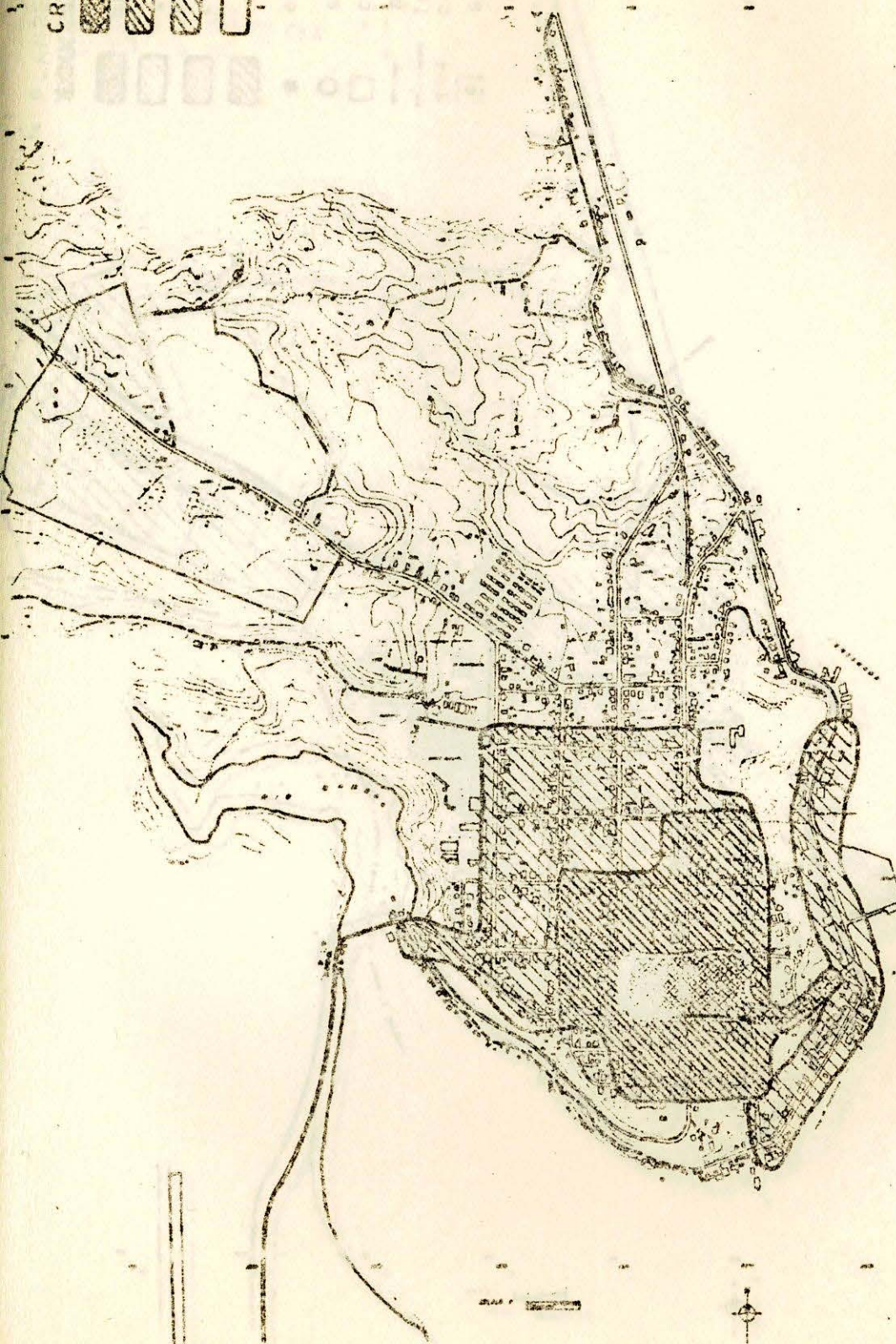
5- Futuras localizaciones

industriales



COPLANUR
CHILOE

CRECIMIENTO HISTORICO
 NUCLEO ORIGINAL
 HASTA 1834
 " 1884
 " 1958

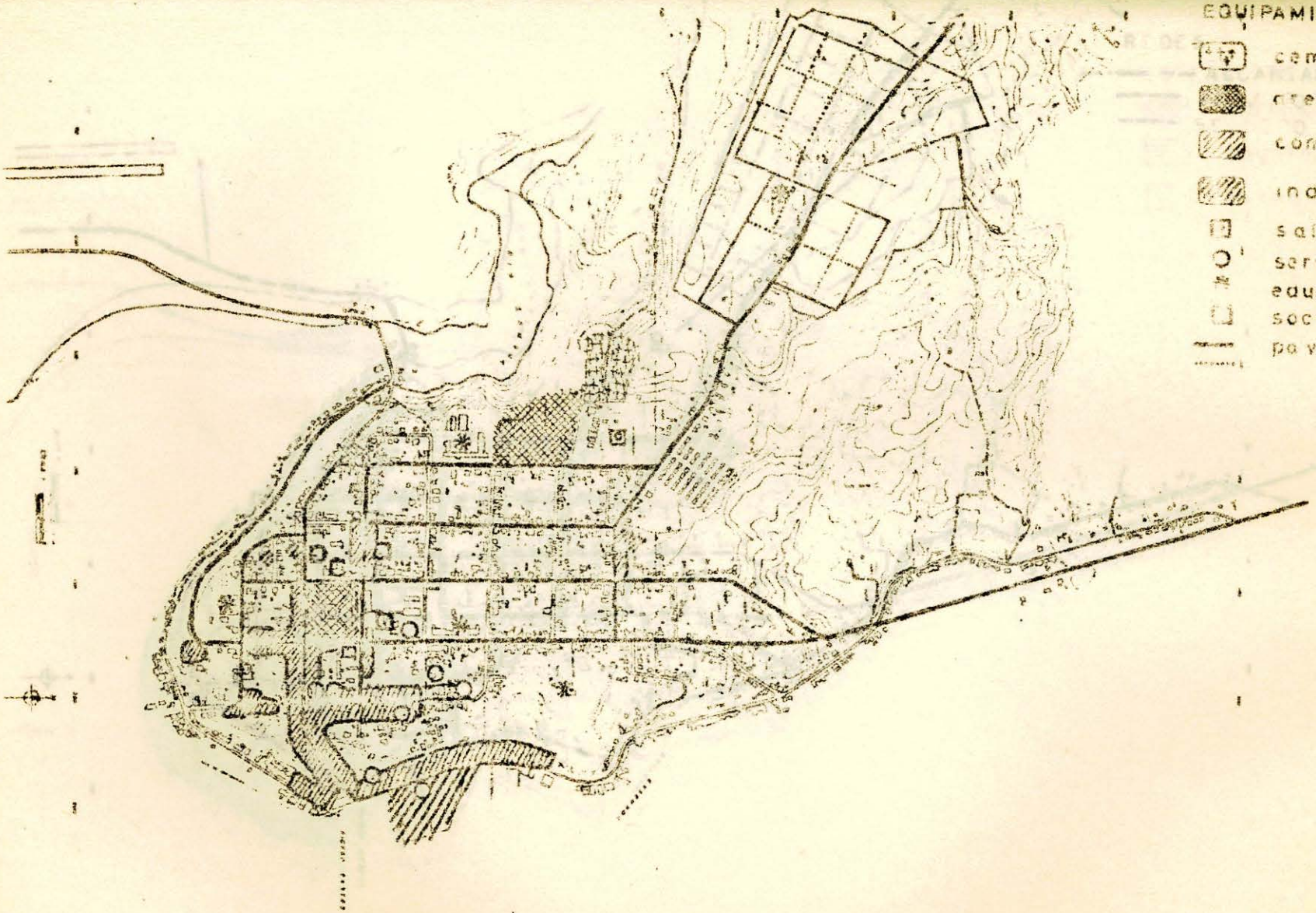


1:100000

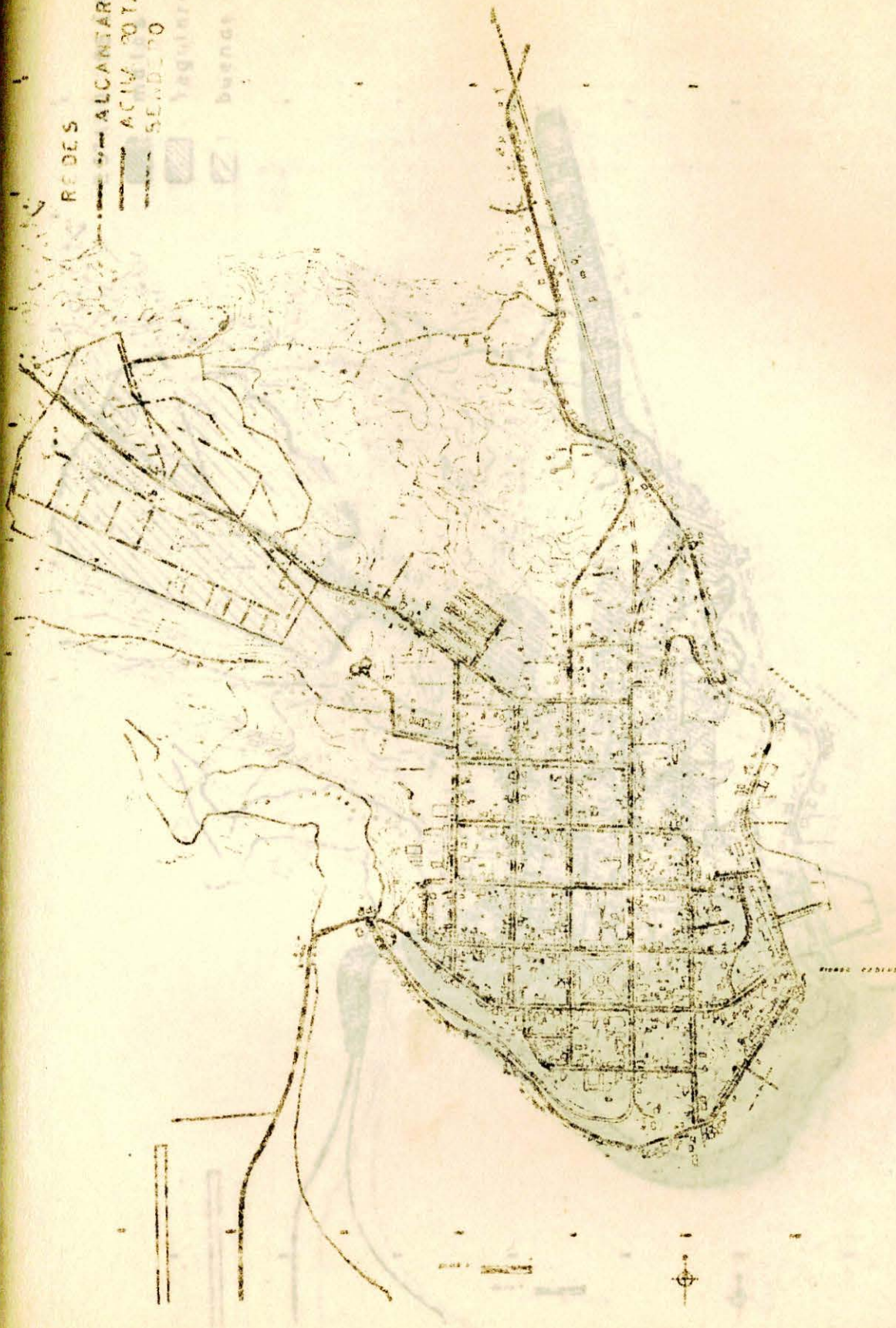
PLAN REGULADOR

ECONOMICA





- EQUIPAMIENTO
-  cementerio
 -  area verde
 -  comercio
 -  industria
 -  salud
 -  servicios
 -  educacion
 -  social cultural
 -  pavimentado



ESTADO DE LA VIVIENDA

malas

regulares

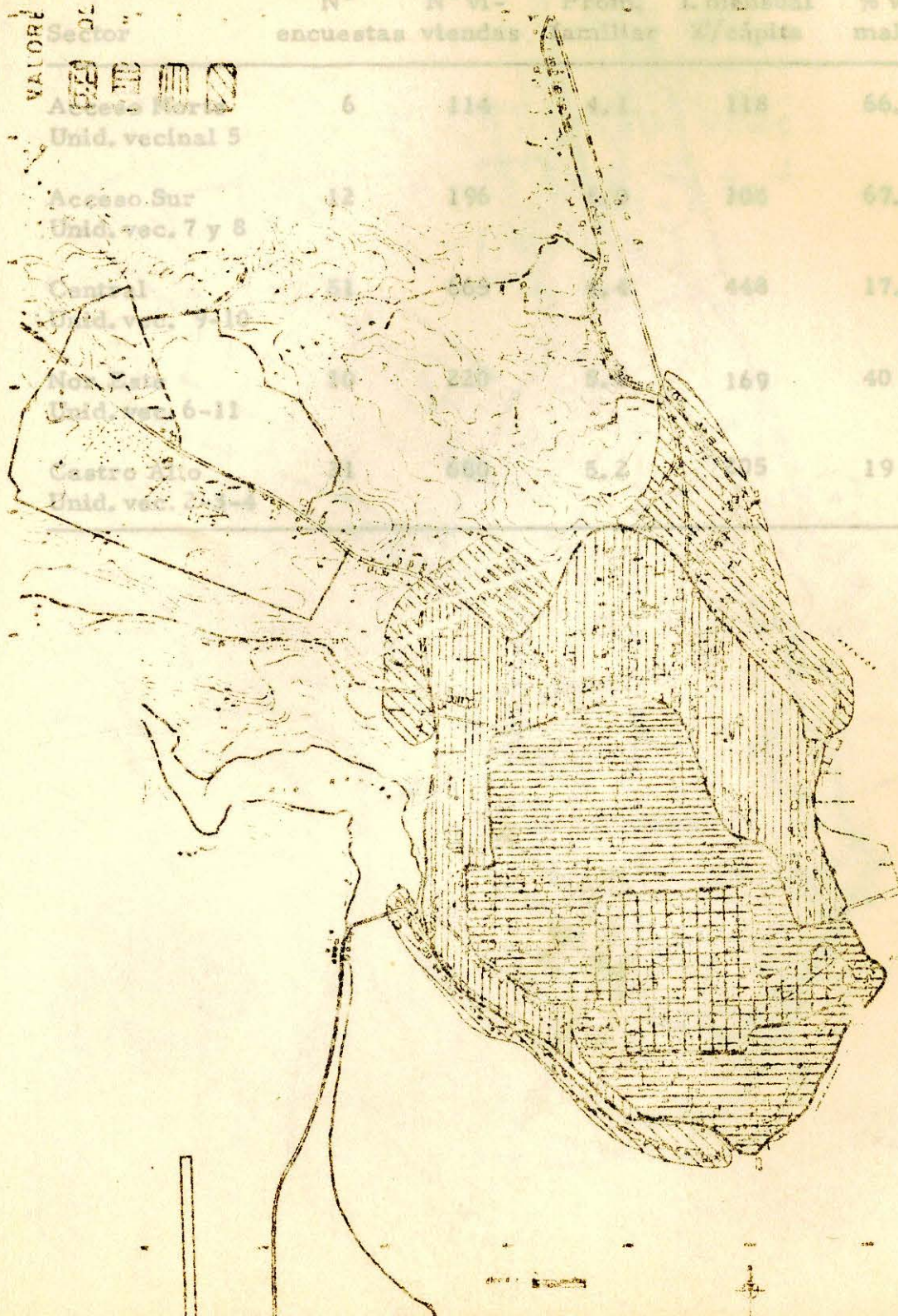
buenas



Cuadro Resumen Sectores de Encuesta Castro

VALORES DE TERRENO

Sector	N° encuestas	N° viviendas	Prom. familiar	In. mensual x/capita	% viv. malas
Acceso Norte Unid. vecinal 5	6	114	4.1	118	66.7
Acceso Sur Unid. vec. 7 y 8	12	196	5.2	108	67.7
Castro Norte Unid. vec. 9-12	51	809	5.4	448	17.6
Castro Sur Unid. vec. 6-11	10	220	5.2	169	40
Castro Centro Unid. vec. 3-5	1	60	5.2	15	19



Cuadro Resumen Sectores de Encuesta Castro

Sector	N° encuestas	N° vi- viendas	Prom. familiar	I. mensual E°/cápita	% viv. malas
Acceso Norte Unid. vecinal 5	6	114	4.1	118	66.7
Acceso Sur Unid. vec. 7 y 8	12	196	5.0	104	67.7
Central Unid. vec. 9-10	51	665	4.4	448	17.6
Nor Este Unid. vec. 6-11	10	220	5.6	169	40
Castro Alto Unid. vec. 2-3-4	21	680	5.2	205	19

(BARRERAS NATURALES)
Y SUELOS ENCLAVADA

LIMITES UNIDADES
VECINALES

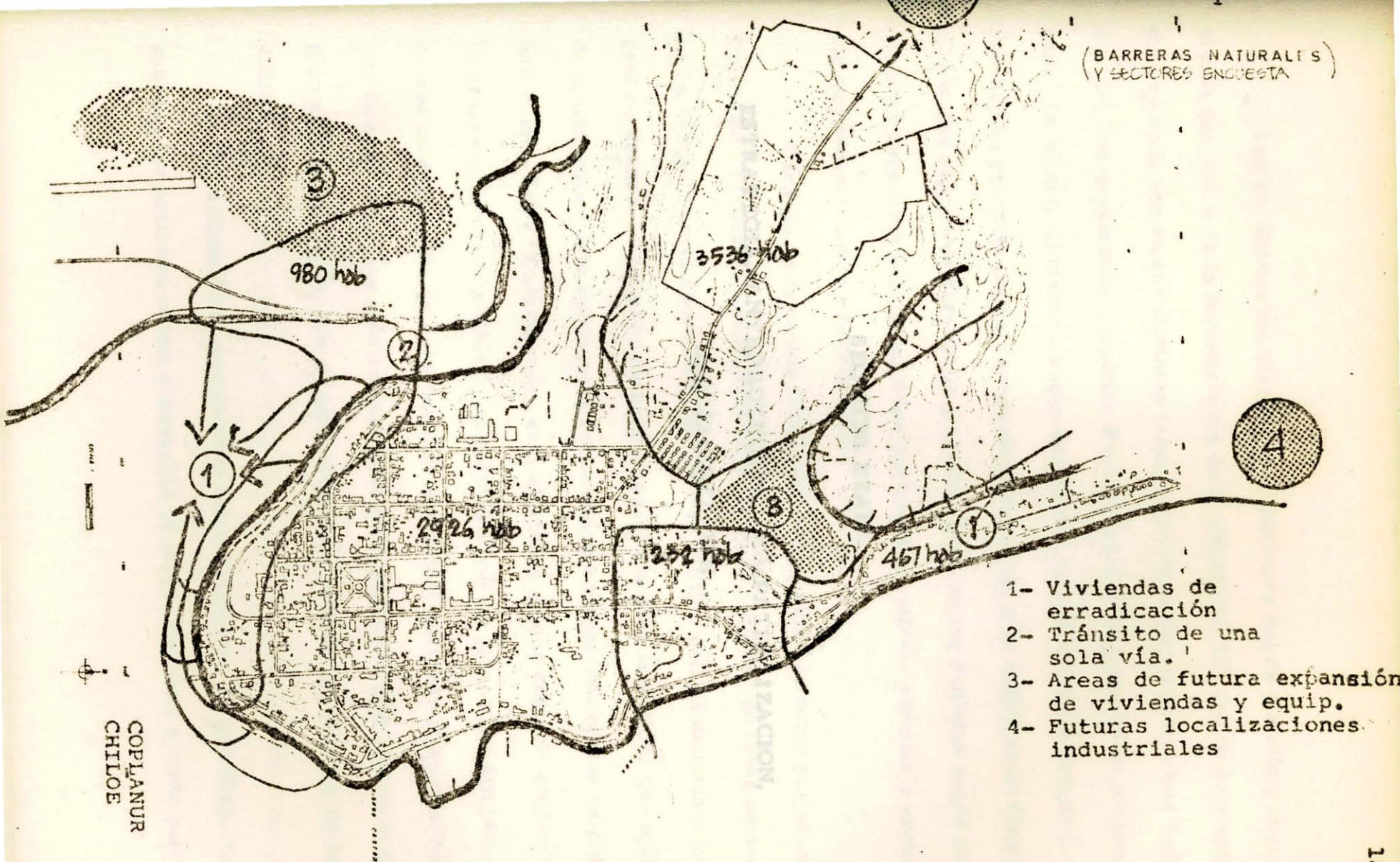
- 1- Asignación de una zona de una sola vía.
- 2- Areas de futura expansión de viviendas y equip.
- 3- Futuras localizaciones industriales



COPLANUR
CHILOE

COPLANUR
CHILOE

(BARRERAS NATURALES
Y SECTORES ENQUETA)



Los resultados del diagnóstico, hipótesis del desarrollo y conclusiones derivados de la investigación de la PRIMERA ETAPA de este estudio, en cada una de sus distintas fases, confirman las afirmaciones deducidas del Reconocimiento Empírico Preliminar en sus aspectos más sustantivos. En efecto, el sistema socio-económico de Chiloé está entregando hoy por hoy un producto pobre y masquino que coloca a la región en el último lugar en los rangos de desarrollo y nivel de vida de las distintas zonas del país. No será necesario repetir aquí las condiciones, cifras, análisis y argumentos que sustentan esta afirmación.

SEGUNDA ETAPA

A través de distintos Gobiernos se han hecho intentos por sacar a Chiloé de su posición tan desahogada, pero el carácter de todas acciones no ha asumido hasta ahora la forma de una política estatal definida e integral de desarrollo económico-social específica para la región, que aplicada sistemáticamente conduzca a los cambios y transformaciones exigidas por la situación. Todavía más, está el riesgo de que continúe abriéndose la brecha que separa a Chiloé del resto del país, a juzgar por las proyecciones de desarrollo de sectores claves como el agropecuario-industrial que tienden a avanzar más rápidamente en el resto del país que en la región en estudio, lo que por sí mismo definirá la posición relativa de esta última.

La definición de una política estatal unificada y específica, que enmarque las acciones en una concepción de largo, mediano y corto plazo, es

Los resultados del diagnóstico, hipótesis del desarrollo y conclusiones derivados de la investigación de la PRIMERA ETAPA de este estudio, en cada una de sus distintas fases, confirman las afirmaciones deducidas del Reconocimiento Empírico Preliminar en sus aspectos más sustantivos. En efecto, el sistema socio-económico de Chiloé está entregando hoy por hoy un producto pobre y mezquino que coloca a la región en el último lugar en los rangos de desarrollo y nivel de vida de las distintas zonas del país. No será necesario repetir aquí las condiciones, cifras, análisis y argumentos que sustentan esta aseveración.

A través de distintos Gobiernos se han hecho intentos por sacar a Chiloé de su posición tan desmejorada, pero el carácter de estas acciones no ha asumido hasta ahora la forma de una política estatal definida e integral de desarrollo económico-social específica para la región, que aplicada sistemáticamente conduzca a los cambios y transformaciones exigidas por la situación. Todavía más, está el riesgo de que continúe abriéndose la brecha que separa a Chiloé del resto del país, a juzgar por las proyecciones de desarrollo de sectores claves como el agropecuario-industrial que tienden a avanzar más rápidamente en el resto del país que en la región en estudio, la que por sí misma definirá la posición relativa de esta última.

La definición de una política estatal unificada y específica, que enmarque las acciones en una concepción de largo, mediano y corto plazo, se

hace urgente en las condiciones actuales en que la economía regional se ha visto afectada por una serie de calamidades naturales que vienen a sumarse a los conocidos obstáculos estructurales, provocando un clima social de angustia en importantes sectores de población y de emergencia económica en renglones claves de actividad.

La formulación de tal política o estrategia de desarrollo, implica la creación de una serie de premisas favorables en las condiciones técnico-productivas, sociales, institucionales, etc. cuya precisión detallada va más allá del alcance de este estudio. En lo que sigue se pondrá el acento especialmente en el aspecto inversionista del problema, que constituye un elemento focal en cualquier estrategia de desarrollo económico-social que se defina para la zona.

A. Elementos para una Estrategia Inversionista

1. Volumen o nivel de inversiones. Existe, como se sabe, una cierta correlación entre la formación de capital o ensanchamiento de la base material-mejoras y diversificación de cultivos, instalaciones, equipamiento, redes técnicas de transportes y comunicaciones, energía, comercialización construcciones sociales, etc. y el nivel y ritmo de crecimiento del ingreso generado, la ocupación, consumo y otras categorías. De ahí que uno de los problemas centrales de la estrategia a formular sea fijar los órdenes de magnitud del nivel de inversión requerido. Si postulamos que Chiloé debería crecer a un doble ritmo que el promedio del país a fin de ir estrechando

la brecha económico-social, puede pensarse, en una primera aproximación gruesa, que la tasa de inversión regional debería ser por lo menos el doble que el promedio nacional. Ahora, esta última es del orden del 15 - 17% del Producto Nacional Bruto, lo que nos llevaría a estimar una tasa de inversión regional no inferior al 33% del producto local. Si, por otra parte, para redondear cifras, partimos de un producto bruto per capita actual de 200 dólares en la región y lo aplicamos sobre una población de unos cien mil habitantes, obtenemos un producto zonal de unos 20 millones de dólares. Aplicando ahora la proporción del 33% sobre los 20 millones, obtenemos una inversión necesaria de unos 6,6 millones de dólares anuales, que, en términos redondos, podemos aproximar a los siete millones de dólares de inversión anual. Este sería, en estas condiciones, el orden de magnitud del esfuerzo inversionista anual. Reducida a términos de escudos la inversión debería aproximarse a los 80 millones (usando un tipo de cambio de 11,5 escudos por dólar).

La conclusión, en términos de estrategia, y que por cierto necesita investigarse en mayor profundidad, sería de un lado incrementar el volumen mínimo de inversiones anuales y asegurar además su ritmo de crecimiento total de inversiones proyectado actualmente en un orden del 20%, pero, por otro lado sobre todo asegurar prácticamente que los proyectos aprobados en seguida este nivel de 80 millones con el volumen proyectado de inversiones para 1970, vemos que éste es del orden de 60 millones de escudos en forma de inversiones del sector público, a los cuales habría que agregar la formación de capital privado. No se dispone de cifras actua-

2. Distribución Social de las Inversiones. No es suficiente
lizadas de esta última, pero dado el precario nivel de ingresos en la re-
gión y los factores adversos por que atraviesa la economía local, puede
suponerse, en forma tentativa, que no alcanza más allá del 10% de la in-
versión pública, con lo cual la cifra global podría aproximarse a unos 65-
70 millones de escudos.

A primera vista, parecería que el esfuerzo inversionista en la
región no se distancia sustantivamente del nivel hipotizado, pero de inme-
diato debe hacerse una calificación. El análisis de los períodos anteriores
en éste y otros casos, tiende a mostrar que no son equivalentes los térmi-
nos de inversión proyectada e inversión realmente ejecutada. Invariable-
mente esta última tiende a quedar atrás de la primera. En términos con-
cretos, el ejemplo más típico es el Matadero Industrial de Castro, proyec-
tado para iniciarse en 1967 y terminarse en 1969, pero a fines de este año no
se iniciaban los trabajos. El mismo caso se repite en otras obras.

La conclusión, en términos de estrategia, y que por cierto necesi-
ta investigarse en mayor profundidad, sería de un lado incrementar el volu-
men total de inversiones proyectado actualmente en un orden del 20%, pero,
de otro lado sobre todo asegurar prácticamente que los proyectos aprobados
se inicien y terminen en los plazos técnicamente estipulados. Este es un
punto muy importante que requiere de una organización idónea para imple-
mentar la política inversionista, punto sobre el cual se volverá más adelan-
te.

2. Distribución Sectorial de las Inversiones. No es suficiente disponer del volumen necesario de recursos para inversión sino que éstos deben gastarse en la forma más efectiva posible entre las distintas esferas de actividad, de manera de conseguir un conjunto coherente o patrón articulado de gastos. Un primer problema, es conseguir una distribución acertada entre las inversiones que van a favorecer las esferas más directamente ligadas a la producción --agricultura, industria, transporte, comercialización, construcción, etc. -- y las inversiones de tipo social-viviendas, escuelas, edificios públicos, sanidad, etc. No hay regla fija en esta distribución, pero examinando experiencias de otras zonas deprimidas que

han debido abordar la tarea del desarrollo económico-social puede verse que las proporciones tienden a caer entre un 70 a un 80% para las primeras y de un 20 a un 30% para las segundas, lo cual puede ayudarnos como elemento de referencia.

Ahora bien, suponiendo como una proporción adecuada que un 70% del volumen necesario de inversiones deba aplicarse a la esfera más directamente conectada a la producción, tendríamos que deberían invertirse unos 56 millones de escudos anuales en este frente y unos 24 en la esfera social, lo cual, nuevamente necesita investigarse en mayor profundidad.

Comparando ahora estas proporciones con las inversiones proyectadas según sectores para 1970, vemos que caen dentro de los rangos

o experiencias señaladas, como puede verse en el cuadro siguiente:

CUADRO

Distribución de la Inversión Pública Proyectada para 1970
Según Sectores de Actividad
(miles de E°)

<u>Sector¹</u>	<u>Volumen</u>	<u>%</u>
I. Agropecuario, incluidos pesca y comercialización agropecuaria	18.118	30
II. Industria	2.386	4
III. Transportes y Comunicaciones	23.071	39
IV. Vivienda, Servicios Sanitarios y Equip. Comunitario	15.899	27
	<u>59.474</u>	<u>100</u>

¹Ver Anexo con detalles por proyectos

La distribución global entre la esfera económica y la social estaría sino también abrir nuevos renglones como la chacarera, que además ría entonces entre los rangos exigidos por la estrategia de desarrollo.

Conviene examinar ahora la estructura interna del fondo de inversión actual, podría tener posibilidades de colocación en Magallanes. Otra porción también favorable va al fomento del ganado lechero y de carne el punto de partida es asegurar el desarrollo de las líneas productivas para (25%) cuya producción se valorizará con la nueva Planta Lechera de Aconcagua las cuales la región tiene mayor vocación, en este caso, según se vió en la y el futuro Matadero Industrial de Castro.

Primera Etapa del estudio, fundamentalmente el sector agropecuario incluidos productos del mar y forestales, industria de base agropecuaria, materiales locales de construcción, y luego asegurar las redes de transportes y comercialización sin las cuales no puede cerrarse el ciclo productivo en forma eficiente.

De manera general, puede afirmarse que el patrón de desarrollo formulado por los organismos estatales para los sectores económicos más decisivos, aparece bien concebido, aunque conviene hacer algunos señalamientos más específicos:

a) En materia de agricultura y ganadería se necesita, cuanto antes, reducir el Plan de Desarrollo Agropecuario para 1980, a una expresión concreta a nivel predial, que identifique tareas y medios específicos para traducirlo a una realidad, derivándose en seguida las inversiones que resulten más eficaces para implementarlo. De los 18,1 millones de escudos de inversiones proyectado para 1970 alrededor de un 46% (8.3 millones) se destina al fomento de cultivos y predios, lo cual aparece bastante favorable, si se piensa en la necesidad de alentar no solamente los cultivos tradicionales sino también abrir nuevos renglones como la chacarería, que además de abastecer el mercado local y diversificar la monótona dieta alimentaria actual, podría tener posibilidades de colocación en Magallanes. Otra proporción también favorable va al fomento del ganado lechero y de carne (25%) cuya producción se valorizará con la nueva Planta Lechera de Ancud y el futuro Matadero Industrial de Castro.

En términos de fomento de la ostricultura y mitilicultura, para lo cual la región es excepcionalmente apta, las inversiones se expresan en una escala mucho más modesta E° 390 mil para 1970 -lo cual se explica, entre otras cosas, por el carácter aún formativo en que se encuentra

esta actividad en cuanto a darle un carácter de cultivo regular de nivel industrial. Muy pronto se requerirá pasar de las inversiones de tipo experimental de estos renglones a las de tipo industrial y comercialización. Corfo-Chiloé, por su parte, consulta otros 200 mil escudos para inversiones en productos del mar, comenzando a cubrir una necesidad en cuanto a precisar el potencial disponible.

Las plantaciones forestales consultan apenas una suma de 68 mil escudos para 1970, siendo un renglón que en los próximos años requerirá de una atención más definida por cuanto constituye uno de los recursos básicos de la región.

Los gastos de inversión en comercialización agropecuaria, sin incluir el Matadero Industrial de Castro, alcanzarían para 1970 a unos 3.3 millones de escudos, centrándose fundamentalmente en la construcción de la bodega de papas en Chonchi con 3,2 millones y la comercialización del pescado y la lana en Quinchao. En los años próximos, será necesario asegurar toda la cadena inversionista desde los predios o mar, pasando por la industria, e investigar rápidamente nuevas posibilidades. En este último aspecto se requiere elevar grandemente la escala de trabajo preparatorio final de la producción. Este circuito inversionista no está bien delimitado actualmente de donde surge un serio desajuste entre la producción y los pasos subsiguientes de ésta. El Matadero Industrial proyectado para Castro y cuyas características ya fueron señaladas en la Primera Etapa, vendrá a solucionar un importante problema en la comercialización ganadera.

haga uso inteligente del régimen de franquicias e incentivos. La debilidad del planteo industrial en la zona queda de manifiesto al observar que para significación de las inversiones en infraestructura de investigaciones técnicas o de fomento, que a la larga resultan esenciales para el desarrollo, apenas un 6% del total. No hay prácticamente proyectos disponibles y aprovechamiento de los recursos locales, excepción hecha de algunos renglones como productos del mar. Faltan inversiones para estaciones experimentales agrícolas, ganaderas, sanidad animal y vegetal, madereras, etc. Desde el punto de vista de la estrategia de desarrollo de Chiloé y política inversionista, aparece como muy importante ir

dotando a la actividad constructiva de una cierta base propia en que apoyar. Esto implica en primer lugar, tratar de incorporar materiales locales de las condiciones necesarias para que el proceso inversionista opere con efectividad en el agro, por ejemplo, la reorganización de la propiedad agraria actual que obstaculiza la tecnificación de la agricultura, etc.

Desde otro punto de vista, se necesita acelerar el mejoramiento de las condiciones necesarias para que el proceso inversionista opere con efectividad en el agro, por ejemplo, la reorganización de la propiedad agraria actual que obstaculiza la tecnificación de la agricultura, etc.

b) En materia de inversiones industriales se necesita elevar significativamente el papel de este sector en la región aprovechando las aptitudes actuales para fabricar embarcaciones, artesanía, pequeña y mediana industria, e investigar rápidamente nuevas posibilidades. En este último aspecto se requiere elevar grandemente la escala de trabajo preparatorio, sobre todo por parte de Corfo-Chiloé y el Servicio de Cooperación Técnica. Se necesita formar una cartera de proyectos de inversión industrial, etc. como ya señalamos en la Primera Parte. La actividad constructiva que debidamente estudiados y evaluados muestren las posibilidades concretas a los inversionistas potenciales sean estos públicos o particulares, y formular para el sector industrial una política definida de inversiones que nes, que además tendría entre sus funciones básicas ejercer concretamente

haga uso inteligente del régimen de franquicias e incentivos. La debilidad del plantel industrial en la zona queda de manifiesto al observar que para 1970 solamente se proyecta 2.4 millones de escudos de inversión, es decir, apenas un 4% del total. No hay prácticamente proyectos disponibles y las asignaciones consultadas por Corfo-Chiloé tienen un carácter general, más bien de intención de invertir.

c) Construcciones. Desde el punto de vista de la estrategia de desarrollo de Chiloé y política inversionista, aparece como muy importante ir dotando a la actividad constructiva de una cierta base propia en que apoyarse. Esto implica en primer lugar, tratar de incorporar materiales locales a las nuevas obras e ir dando forma a una fuerza de trabajo organizado en la construcción que vaya elevando su calificación. Una proporción importante de las inversiones a realizar en la presente década asume la forma de trabajos constructivos desde los predios hasta la comercialización, además de las construcciones de tipo social como viviendas, etc. De ahí lo esencial que resulta investigar cuanto antes las posibilidades de desarrollar al máximo la producción de materiales locales de construcción, por ejemplo, todo el circuito de la economía maderera desde el bosque hasta su industrialización: productos para la construcción, equipamiento de viviendas, edificios, etc. como ya señalamos en la Primera Parte. La actividad constructiva podría recogerse en un Plan de Construcciones de Chiloé Insular cuya ejecución eventualmente podría canalizarse vía de una Empresa de Construcciones, que además tendría entre sus funciones básicas ejercer concretamente

la política de desarrollo de este sector en todos sus aspectos sustantivos como la producción de materiales locales, tecnificación de los procesos, adiestramiento de la fuerza de trabajo, etc. Este problema de las construcciones, como se ya mencionó, está muy vinculado a la ocupación y al nivel general de inversiones a realizar. De ahí nuevamente el aspecto estratégico que asume, además de ser elemento clave en la formación de capital. Según la experiencia, la elevación del componente local de las inversiones y construcciones ejerce un gran efecto multiplicador favorable en las restantes actividades vinculadas a dicho proceso. El Ministerio de la Vivienda y Urbanismo a su vez, es uno de los usuarios potenciales más importantes de los productos madereros.

d) En relación a otros sectores económicos como la minería, no aparecen por el momento proyectos de inversión significativos que resulten ventajosos y factibles. El turismo, en cambio, puede introducir un aspecto favorable en la economía regional, según se observó en la Primera Parte. Falta aún cuantificar o precisar la línea inversionista requerida, lo que está en vías de hacerse, junto con el diseño general de esta actividad para la región de Los Lagos, Chiloé, zona de Los Canales y Aysén. Se presenta aquí una amplia perspectiva, siempre que se defina y aplique una política concreta de desarrollo turístico. En las proyecciones de inversión pública para 1970 prácticamente está omitido este renglón, a excepción de un curso a personal hotelero a dar por INACAP y otros proyectos colatera-

rales menores. Como necesidad inmediata aparece la regularización del tránsito automotor por el Canal de Chacao que continuamente ha estado sujeto a una serie de limitaciones.

e) En materia de transportes y comunicaciones, el sector absorbe el 39% de las inversiones públicas proyectadas para 1970, recogiendo la prioridad que tiene este problema en toda la economía regional. De los 23 millones de escudos proyectados para el sector, 17,7 millones son para carreteras y caminos menores, de penetración o alimentadores. El proyecto principal lo constituye la ruta 5 de Ancud a Castro con una inversión de 10 millones; para Obras Portuarias diversas se asignan 2.6 millones, siendo el proyecto principal la Rampa Melinka Muro Quellón con 850 mil escudos. Es de observar que no aparece consultado algún proyecto para el habilitamiento y equipamiento del Puerto de Castro que, como fue mencionado en la Primera Parte, constituye una de las necesidades más sentidas por la comunidad; para Aeropuertos se asignan 2.1 millones, siendo los proyectos principales los pequeños aeródromos que absorben 1.9 millones; la Empresa Nacional de Comunicaciones, por su parte, consulta un importante proyecto que asigna un millón de escudos a la ampliación de la red de telecomunicaciones insular.

Si bien es cierto que la cuota de inversiones asignada al sector aparece como favorable en principio, es fundamental, otra vez, asegurar que los proyectos se ejecuten realmente de acuerdo a sus calendarios es-

tablecidas. Con frecuencia se repite la queja de la excesiva demora y dilatación en los plazos de terminación de las obras, antes de la llegada del invierno.

f) En materia de inversiones de comercialización ya se han mencionado las necesidades fundamentales, como la pronta iniciación y terminación del Matadero Industrial de Castro, proyecto relevante para la zona, la construcción de las bodegas de papas, la comercialización de los productos del mar, de la lana y otros. De otra parte, para 1970 se consultan inversiones para construcción de los supermercados de Ancud y Castro que vienen a satisfacer una sentida necesidad. El frente inversionista de la comercialización necesita ser preferentemente atendido en los próximos años, tanto para seguir valorizando e industrializando la producción primaria de tipo agropecuario-pesquero-forestal, como para armonizar el ciclo productivo en sus distintas fases, hasta el consumidor final.

Volviendo ahora al examen de la estructura interna del fondo de inversiones en la esfera social, puede hacerse la observación general que la asignación global proyectada por el sector público para 1970 aparece bien proporcionada respecto a los sectores económicos, aún cuando debe argumentarse mejor la distribución entre los distintos tipos de obras: Viviendas, Obras Sanitarias, Edificios Públicos, etc.

Para 1970, del fondo de inversiones públicas se asignan 15.9 millones de escudos a la esfera social (27%) con las siguientes características

internas:

a) Alrededor del 54% (8.7 millones) se asigna a los planes de ahorro popular (PAP), operaciones sitio-viviendas, poblaciones y villorrios, es decir, gastos orientados al problema de la vivienda;

b) alrededor de un 5% está asignado a obras sanitarias como plantas e instalaciones de agua potable y drenaje, con una inversión del orden de 820 mil escudos. A primera vista, dadas las condiciones locales, esta proporción aparece como desfavorable para asegurar el nivel sanitario indispensable;

c) un 26% se distribuye en obras como centros sociales, gimnasios, comisariías, servicios públicos y los dos supermercados de Ancud y Castro;

d) el resto —15%— se distribuye en obras como pavimentación comunal, progreso social, mejoras del hogar, etc.

El uso de los recursos de que se dispone para esta esfera debería como criterio general responder a un análisis más exhaustivo de las necesidades que se plantean al establecer una jerarquización de centros poblados. Si bien es cierto que con la centralización de las áreas de dirección y planificación en un sólo organismo, se captaría la demanda de proyectos en áreas no urbanas o en centros poblados que no son Ancud y Castro, debe quedar explícito que en la estrategia que defina las proporciones y magnitudes de la inversión social, debe considerarse asimismo, una adecuada distribución territorial en función de los roles asignados a los diversos cen-

tros poblados, de manera tal que evidencien un cambio en los patrones de desarrollo global.

Otro aspecto a considerar entre los criterios para asignar la inversión social debe ser la acción dirigida hacia los problemas de saneamiento urbano que se manifiesta en el deterioro de algunas áreas y en el aumento paulatino de las "poblaciones marginales", especialmente en la ciudad de Castro, debido a la migración interna acotada en la primera parte de este estudio, fenómeno que persistirá aún cuando cambie la situación existente debido a que el mejoramiento de la productividad agrícola implicará necesariamente un vaciamiento de la población que labora en este sector.

La estrategia a seguir en este aspecto, puede dividirse en una acción directa: radicaciones y erradicaciones, compras de terrenos, estudios de ampliación y capacidad de redes; en forma indirecta se expresaría a través de créditos especiales para mejoramiento de viviendas, promoción de cooperativas de autoconstrucción y en general, pautas de conducta que indiquen las limitantes o fronteras entre las cuales debe encauzarse el crecimiento urbano.

Elemento fundamental en la elaboración de la estrategia para el saneamiento urbano así como en los aspectos de equipamiento es la participación de las juntas vecinales en relación con sus unidades territoriales.

Por otra parte los Comités Locales de Programación que el MIN-VU ha puesto en marcha para sus programas bienales serían el instrumen-

to más adecuado para llevar a cabo y definir más claramente las estrategias a seguir. Estos Comités Locales deben contar en la Isla con un programador idóneo que pueda coordinar las iniciativas de los otros organismos comunales (Municipalidades, Juntas de Vecinos) con la labor de las Corporaciones del Ministerio (CORMU, CORVI, CORHABIT). Este programador sería el nexo entre CORFO-CHLOE y MINVU lo cual aseguraría la relación con los programas de desarrollo global que se proponen para la Isla.

Serán sin embargo, los Comités Locales de Programación quienes propongan al Organismo Coordinador para la Microregión los paquetes de proyectos considerando para su asignación lo siguiente:

1. La estructura de centros poblados lo cual da una jerarquización e importancia a determinados centros.

2. Que la inversión debe estar dirigida a el saneamiento urbano y que este a su vez está sujeto a:

- 2.1 Incorporación de nuevas áreas o remodelación de áreas deterioradas con el objeto de localizar proyectos de industria, viviendas y equipamiento.

- 2.2 Establecimiento de un sistema de prioridades de acuerdo con las expectativas de la población que ha considerado los problemas sanitarios y de mejoramiento de la vivienda.

- 2.3 Considerar que el déficit de viviendas debe ser absorbido en for-

ma paralela a la solución de infraestructura urbana y en concordancia con los puntos 2.1 y 2.2.

2.4 Que la mayor demanda de viviendas por crecimiento vegetativo de la población o desplazamiento del campo a la ciudad, debe estar prevista a través de la disponibilidad de terrenos aptos que posean las condiciones mínimas de salubridad.

2.5 El establecimiento de medidas apropiadas para limitar y encauzar las tendencias de crecimiento.

Para su implementación, los organismos del MINVU deberían adoptar medidas como:

1. Estudio e implantación de un sistema especial de créditos que esté dirigido al mejoramiento de viviendas independientemente de su origen y características de superficie (Corhabit).
2. Modificación de los sistemas usuales de propuestas para la construcción de viviendas, equipamiento y otros con el objeto de integrar la actividad de la construcción al proceso de desarrollo económico de la Isla (Corvi).
3. Estudio, promoción y aplicación por parte del MINVU --Dirección de Planificación de Equipamiento Comunitario-- de créditos especiales y de acuerdo a standards que respondan a las exigencias climáticas, de equipamiento de orden cultural --museos, salas de espectáculos, etc.
4. Medidas que aseguren la eficiente administración de fondos y la autonomía necesaria en las decisiones. etc.

Son la pautas generales que este estudio ha pretendido fijar, los

Comités Locales de Programación pueden elaborar un conjunto de medidas conducentes a lograr que las estrategias para el desarrollo sean coherentes con las posibilidades y disponibilidades que la Isla posee. Es interesante destacar que el programa elaborado por el MINVU para 1970 consulta E° 62.000 en Asesoría Técnica para Ancud y Castro lo que representa un buen punto de partida para la Programación de este Sector en la micro-región.

3. Financiamiento de las Inversiones. Dado el precario nivel de desarrollo económico-social de la región, las características del tipo inicial de inversiones que requiere la zona, con escaso atractivo para el capital privado obras de infraestructura de transportes, sociales, etc. y la escasa formación local de ahorros actual que se deriva de la situación general, aparece claro desde un principio que el esfuerzo inversionista deberá recaer directamente en el sector público, tal vez en una proporción no inferior al 90% del gasto total. En períodos ulteriores puede esperarse una participación mayor de las fuerzas regionales a medida que vayan abriéndose posibilidades concretas de inversión que resulten atractivas al sector privado. Esto plantearía una necesidad global de unos setenta millones de escudos a financiar anualmente por el sector público, suma que debe irse incrementando y cambiando de composición a medida que vayan resolviéndose los problemas de construir la infraestructura general productiva, de transportes y comercialización y se suavice la tensión en las inversiones.

La política de créditos de fomento, asimismo debe enlazarse estrechamente con las prioridades de inversión en la esfera económica. En cuanto al financiamiento de las viviendas pueden hacerse algunas anotaciones.

En general el sistema PAP se apoya en la hipótesis de que los usuarios 192
versiones de tipo social. Esta suma está bastante próxima a las asignacio-
las nuevas viviendas disponen de algún ingreso regular que va más allá de
nes hechas para el año 1970, de manera que, en primer análisis, no se
un mínimo de subsistencia y se percibe en forma monetaria. Sin embargo,
plantearía un esfuerzo financiero adicional muy significativo. La amplia-
en el caso de Chile, sólo por excepción se dan estas condiciones. El ingre-
ción de fondos requerida debería orientarse hacia el Instituto Corfo-Chi-
loé en un orden inicial de unos 10 millones de escudos para atender mejor
ridades en el curso del año y además no siempre se percibe en términos
una serie de puntos débiles que ya fueron mencionados especialmente en el
monetarios, etc. Esto plantea el problema de reexaminar las hipótesis en
frente industrial, la producción de materiales de construcción, investiga-
que se apoya el financiamiento vía PAP en los casos de zonas tan deprimi-
ciones sobre recursos y de fomento, etc.

La distribución acertada de los recursos financieros entre los
talmente el sistema de pagos en términos de aportaciones de horas de traba-
distintos proyectos aparece como muy importante. Es necesario evitar
jo como financiamiento de las viviendas populares, facilitando las entidades
por todos los medios la fragmentación indebida de los fondos en múlti-
constructoras además servicios de comedores que también se pagarían con
ples iniciativas ninguna de las cuales se ejecuta con la rapidez y efecti-
horas de trabajo. Conviene tener presente, que en último término, lo que
vidad que exige la situación. Un estricto orden de prioridades para ase-
interesa es resolver el problema de la vivienda en términos reales, lo que
gurar las áreas críticas debería ser el criterio guía: resolver con pron-
implica aprovechar las capacidades de trabajo actualmente ociosas en la
titud lo más evidente, obvio y en lo cual hay consenso general. La con-
región o super-plazadas. En el mismo sentido, la auto-construcción direc-
ta debería favorecerse ampliamente, coadyuvando de paso al problema de
necesaria debido a las condiciones climáticas de la región, en que llue-
ve 200 días al año, por lo cual debe aprovecharse muy intensamente el
de usar en mayor proporción los materiales aptos para la madera.
período de buen tiempo.

Los recursos financieros del sector público deberían coordinarse
La política de créditos de fomento, asimismo debe enlazarse entre-
centralmente, como se exponerá más adelante, a fin de asegurar su utili-
chamente con las prioridades de inversión en la esfera económica. En cuan-
tación más efectiva posible, evitando la dispersión institucional y por pro-
to al financiamiento de las viviendas pueden hacerse algunas acotaciones.
yectos.

En general el sistema PAP se apoya en la hipótesis de que los usuarios de las nuevas viviendas disponen de algún ingreso regular que va más allá de un mínimo de subsistencia y se percibe en forma monetaria. Sin embargo, en el caso de Chiloé, sólo por excepción se dan estas condiciones. El ingreso per capita es poco más de medio dólar diario, sujeto a grandes irregularidades en el curso del año y además no siempre se percibe en términos monetarios, etc. Esto plantea el problema de reexaminar las hipótesis en que se apoya el financiamiento vía PAP en los casos de zonas tan deprimidas como la que comentamos. Aquí, estimamos, debe alentarse fundamentalmente el sistema de pagos en términos de aportaciones de horas de trabajo como financiamiento de las viviendas populares, facilitando las entidades constructoras además servicios de comedores que también se pagarían con horas de trabajo. Conviene tener presente, que en último término, lo que interesa es resolver el problema de la vivienda en términos reales, lo que implica aprovechar las capacidades de trabajo actualmente ociosas en la región o subempleadas. En el mismo sentido, la auto-construcción directa debería favorecerse ampliamente, coadyuvando de paso al problema de la desocupación estructural. En este mismo sentido iría la línea esbozada de usar en mayor proporción los materiales apoyándose en la madera.

Los recursos financieros del sector público deberían coordinarse centralmente, como se expondrá más adelante, a fin de asegurar su utilización más efectiva posible, evitando la dispersión institucional y por proyectos.

B. Anteproyectos de Inversión

Tanto en las páginas anteriores como en la Primera Etapa de este estudio, se han ido mencionando distintos proyectos específicos en cada uno de los sectores de actividad. Una lista detallada de los proyectos del sector público para 1970, se presenta como Anexo, indicándose su nombre, localización, institución que lo realiza y el monto de inversión para este año. No será necesario detenerse, por tanto, en su análisis pormenorizando. Más importante, es insistir nuevamente en la necesidad de que se ejecuten realmente en los plazos previstos técnicamente, asignándose oportunamente los recursos financieros para implementarlos. La cartera de proyectos estudiados debe incrementarse rápidamente pues ello es lo que define las posibilidades concretas de inversión, sobre todo en los sectores económicos que tienen como base los recursos locales.

Es probable que un análisis riguroso de cada una de las iniciativas de gasto autorizadas indique, en determinados casos, que podría conseguirse una variante más ventajosa en función de las áreas más críticas que requieren atención, por ejemplo, la relación interna entre los proyectos de la esfera social aparece con baja atención a las obras sanitarias en la región. Con todos, más importante todavía que detenerse en este punto, es ejecutar las inversiones ya autorizadas e ir mejorando ulteriormente los criterios de priorización dentro de un marco general de desarrollo económico-social regional, hoy día inexistente.

C. Compatibilización

Para asegurar la estrategia inversionista se requiere en este punto mirar la compatibilización desde distintos ángulos, ninguno de los cuales debe estar omitido, por ejemplo:

a) La compatibilidad entre el nivel de inversiones propuesto y la disponibilidad de recursos físicos, humanos y financieros. Ya se señaló que dado el volumen actual proyectado de inversiones por el sector público para 1970, no surgiría una tensión especial sobre el Presupuesto Nacional y otros recursos institucionales, puesto que las cifras se aproximarían a las necesidades iniciales de inversión. Insistimos si, que nos referimos a compatibilidad efectiva, y no en el papel, entre las tareas y recursos, pues con frecuencia se observa que los proyectos inscritos no pasan de ser deseos o intenciones de invertir, pero que en la práctica no se ejecutan en sus plazos previstos.

b) La compatibilidad entre la vocación económica de la región, las aspiraciones de la comunidad local, y los proyectos de inversión seleccionados, las metas de producción y otras acciones que actúen en la misma dirección. Grosso modo esta compatibilidad está reflejada en las proyecciones de producción y las inversiones de tipo económico-social, según ya vimos.

c) La compatibilidad entre las inversiones según las exigencias de las distintas fases del ciclo de reproducción económico-social: nivel predial, transportes, industrialización, comercialización, viviendas y

equipamiento social, etc. En términos globales, esta compatibilidad está recogida en las proyecciones actuales, pero subsisten desajustes internos en distintas actividades, además que la secuencia técnica y vinculación entre unos y otros proyectos no está explícitamente asegurada.

d) La compatibilidad territorial del desarrollo tanto en el interior de Chiloé Insular como con respecto al concepto más amplio de Región Austral-Chiloé, Aysén, Magallanes y su vinculación con Llanquihue y resto del país. En este estudio se ha tratado de conseguir la compatibilidad interna en función de los distintos polos de crecimiento que parecen destacarse.

e) La compatibilidad entre las tareas propuestas y las condiciones institucionales, administrativas, organizativas, capacidad directiva, etc. Este punto aparece muy débil actualmente e introduce un elevado grado de conjetural a las metas y tareas propuestas. En efecto, como vimos en la Primera Etapa del estudio, la maquinaria presente para manejar el desarrollo de la región tiene graves insuficiencias, tanto en el frente económico como en el social. En este último, por ejemplo, no se ve razón alguna de tipo técnico-administrativo, para que actúen separadamente organismos como la Dirección de Arquitectura, Dirección de Obras Sanitarias, Ministerio de la Vivienda y Urbanismo, etc. Esta acción constructiva en el frente social debería estar mucho más unificada para evitar fatigosos problemas de coordinación institucional que invariablemente frenan o dilatan la ejecución hasta de las iniciativas más modestas. Lo mismo es válido en

varios aspectos del frente económico.

f) La compatibilidad entre las decisiones que deben tomarse desde el centro nacional y aquellas que deben adoptarse a nivel regional. Este es otro aspecto del problema anterior, pero por su importancia conviene explicitarlo separadamente. Hasta ahora, el sistema de decisiones ha estado excesivamente centralizado en el nivel nacional, lo que resta la participación, iniciativa, e incorporación activa de las fuerzas locales al proceso de cambios y transformaciones. A la larga, el desarrollo económico-social de la región no tendrá mayor solidez si no logra movilizar las bases de la comunidad, lo cual, entre otras consideraciones, está muy ligado a la capacidad de decisión y participación en el cambio que tenga la comunidad regional, etc.

D. Implementación

Es esencial disponer de los instrumentos orgánicos idóneos necesarios para formular, discutir, evaluar, concretar e implementar prácticamente las políticas o estrategias de desarrollo económico-social integrado para Chiloé, expresadas por medio de planes de largo, mediano y corto plazo. Sin esta condición surge el riesgo que los propósitos queden en el plano de las buenas intenciones, continúe la dispersión de esfuerzos y no se provoque oportunamente la voluntad de cambio y transformaciones requeridas.

Para estos fines, aquí se parte de la idea central de que el orga-

nismo potencialmente más idóneo para servir de eje de dirección, planificación, coordinación e implementación de las acciones a desarrollar en la región es el Instituto Corfo-Chiloé, el cual, en un tiempo prudencial, debería transformarse en una verdadera Autoridad de Desarrollo de la zona y en torno al cual todos los organismos públicos involucrados en los planes deberían coordinar sus acciones. Se argumenta esta idea en el hecho de que Corfo-Chiloé, entre sus funciones regulares, cubre un amplio campo de actividad en lo económico y social, cruza los diversos sectores y ramas, es decir, puede planificar desde un punto de vista integral el desarrollo de la región y además, muy importante, es por sí mismo una herramienta de ejecución directa a través de sus propias inversiones. De otro lado, en su Consejo Directivo, están representadas las fuerzas locales y los organismos públicos más decisivos y puede irse consiguiendo una vinculación cada vez mayor con las aspiraciones y problemática regional. En seguida, se parte del criterio de aprovechar al máximo las actuales posibilidades institucionales, sin recurrir a nuevos planteos que obligarían probablemente a dilatadas gestiones parlamentaria u otras para su aprobación, con pérdida de tiempo en el interin.

Dentro de este marco conceptual, sugerimos que el Gobierno instrumente a través de Corfo-Chiloé, los siguientes tipos de tareas necesarias para implementar la estrategia de desarrollo económico-social de la región:

1. Que la responsabilidad primaria de planificación del desarrollo económico-social de Chiloé a largo, mediano y corto plazo, radique en Corfo-Chiloé. En esta función, el Instituto deberá contar con la asesoría de Orplán con base en Puerto Montt, la cual debe aportar los criterios que orientan la planificación regional en el contexto del Plan Nacional de Desarrollo Económico-Social, con especial atención en lo referente a la zona austral del país: Chiloé, Aysén, Magallanes y su vinculación con Llanquihue y el resto del país.

2. Para los efectos anteriores, todos los organismos públicos que actúan en la zona, incluida desde luego la Orplán, deberán entregar sus informaciones, estudios, anteproyectos, etc. a Corfo-Chiloé, el cual hará de centro de balance de las distintas iniciativas y las ampliará con sus propios estudios e investigaciones.

3. Sobre la base de todas las informaciones disponibles, consultas, etc. Corfo-Chiloé debe proceder a bosquejar un Anteproyecto de Plan Anual para la región, el cual debe apoyarse crecientemente en una concepción a largo y mediano plazo de desarrollo económico-social que recoja los cambios de estructura que irán requiriéndose. Este Anteproyecto de Plan, debe contener los principales objetivos que plantean en el período en las distintas áreas de actividad, así como los recursos probables que se demandarán, etc. En particular se deberá prestar atención a los siguientes puntos:

- a) Asegurar el desarrollo de la producción en sus distintos renglones y productos fundamentales --productos del agro, mar, forestales, industriales, etc-- con indicación de los niveles a conseguir y las entidades o empresas más decisivas de producción;
- b) asegurar el abastecimiento oportuno de los insumos que requerirá la producción prevista en sus renglones más importantes;
- c) asegurar que la producción pueda ser transportada en las mejores condiciones posibles en términos de plazos y costos (problema de transportes);
- d) asegurar la adecuada comercialización de la producción en los renglones más importantes: poderes de compra, centros de almacenaje, distribución, etc.;
- e) asegurar el nivel y distribución acertada de las construcciones e inversiones que se requieren para ampliar la base productiva y las instalaciones de tipo social, con indicación precisa de los respectivos proyectos específicos y en orden de prioridades, tratando de introducir la mayor cuota posible de recursos humanos y materiales locales en el proceso inversionista;
- f) asegurar las mejores condiciones para absorber la mayor cuota posible de la fuerza de trabajo disponible (problema ocupacional);
- g) asegurar que los distintos organismos consulten en sus presupuestos de gastos las sumas financieras necesarias para implementar las

acciones propuestas;

h) asegurar el desarrollo de las investigaciones técnico-económicas necesarias para elevar los índices de aprovechamiento de los recursos regionales, la productividad y la eficiencia general. Además, apresurar la formación de una cartera de proyectos específicos de inversión de interés para el sector público o privado y las medidas de estimulación o incentivos para atraer capitales a la zona;

i) asegurar las medidas técnico-organizativas e institucionales indispensables para dirigir e implementar con efectividad las acciones propuestas, etc.

4. Este Anteproyecto del Plan debe contener en seguida una asignación de las tareas y recursos que se exigirá a cada institución u organismo involucrado, es especial, por ejemplo, los siguientes:

- Ministerio de Agricultura y entidades dependientes: INRAP, SAG, CORA, ECA;

- Ministerio de Obras Públicas y Transportes y entidades dependientes: Dirección de Vialidad, Dirección de Obras Portuarias, Dirección de Aeropuertos, Dirección de Obras de Arquitectura, Dirección de Obras Sanitarias;

- Ministerio de la Vivienda y Urbanismo y entidades dependientes: CORVI, COPMU, etc.;

- Instituto de Fomento Pesquero;
- Instituto de Fomento Forestal;
- ENDESA
- ENTEL
- SOCIEDAD CONSTRUCTORA DE ESTABLECIMIENTOS EDUCACIONALES;
- SOCIEDAD CONSTRUCTORA DE ESTABLECIMIENTOS HOSPITALARIOS;
- BANCO DEL ESTADO;
- SERVICIO DE COOPERACION TECNICA;
- CORFO-CHILOE, CORFO NACIONAL, ETC.

5. Esta asignación o Planificación institucional-administrativa debe tender a buscar la mejor correspondencia entre las tareas a realizar y las organizaciones más idóneas para emprenderlas, evitando los enfoques unilaterales, la sobreposición de funciones, etc. y señalando los objetivos más prioritarios para cada organismo.

6. Corfo-Chiloé, en seguida, debe presentar este Anteproyecto para su discusión y evaluación por el Consejo Directivo del organismo en el cual deben escucharse los puntos de vista de todas las entidades involucradas.

7. Luego de discutido y evaluado el Anteproyecto, debe ser sometido a la aprobación del Gobierno vía la Corporación de Fomento y Odeplán.

8. Una vez aprobado por las instancias pertinentes, todos los organismos públicos deben asignar en sus respectivos presupuestos de gastos los fondos necesarios para implementar las tareas determinadas, identificando específicamente dentro de sus presupuestos-programas las acciones a emprender en Chiloé. Sin este requisito los presupuestos de los respectivos organismos no deberían aprobarse por las instancias superiores de decisión.

9. En la fase de ejecución del Plan, Corfo-Chiloé deberá informar trimestralmente de la marcha de los trabajos en el detalle suficiente y análisis que permita evaluar local y nacionalmente la efectividad con que se está actuando. Este informe de control trimestral debe ser repartido a todos los interesados desde la Oficina de la Presidencia de la República hasta los organismos y fuerzas locales, adoptándose oportunamente las medidas tendientes a vencer los obstáculos presentados.

10. El volumen global de las inversiones anuales a realizar debería no ser inferior a un tercio (33%) del producto bruto anual generado por la región, cambiando su asignación entre las distintas actividades y localidades en función de los nuevos programas, proyectos o etapas a implementar. Como quedó dicho, la cuota decisiva de recursos deberá provenir del sector público y quedar identificada en los presupuestos de las respectivas instituciones.

11. Dada la situación de emergencia por que atraviesa la zona, la

orientación inicial del Instituto Corfo-Chilbé y a través de él de todos los organismos que actúan en la región, debe estar presidida por la idea de reactivar cuanto antes el ritmo de trabajos en los sectores económicos y sociales más críticos, tomando en cuenta la solución más permanente de los mismos.

12. Debe procurarse la participación creciente y cada vez más amplia de las fuerzas sociales regionales en toda la gestión de Corfo-Chiloé, desde las actividades de planificación hasta las de control sobre el cumplimiento de los objetivos determinados y que cubren toda la esfera económico social en el ámbito local.

13. Tras los estudios básicos del caso, Corfo-Chiloé debe propender a la formación de nuevas empresas subsidiarias del mismo, o de carácter mixto público y privado, cooperativas, etc. con el objeto de crear las condiciones para el surgimiento de una fuerza propia de crecimiento económico-social apoyada más intensamente en el aprovechamiento de los recursos naturales y humanos disponibles y con un menor grado de dependencia del presupuesto público.

14. El desarrollo económico-social requiere no solamente la movilización de recursos físicos financieros e institucionales sino además debe contarse con el personal idóneo. A este respecto debe procurarse que el personal directivo y técnico que actúe en la zona reúna las condiciones de competencia exigidas.

Resumen de Inversiones Públicas para 1970¹

<u>Según Sectores:</u>	<u>(millas de E*)</u>	<u>%</u>
I. Sector Agropecuario	18.118	30
II. Sector Industrial	2.386	4
III. Sector Transportes y Comunicaciones	23.071	39
IV. Sector Viviendas Serv. y Eq. Com.	15.899	27
	59.474	100

<u>Según Organismos</u>	<u>(millas de E*)</u>	<u>%</u>
Min. - Obs. Preb. y Transp.	23.861	40
D. Vialidad	15.623	
D.O. Portuarias	2.218	
D. Aeropuertos	2.100	
D.O. Sanitarias	740	
D. Arquitectura	3.150	

ANEXO DE PROYECTOS ESPECIFICOS

Min. - Agricultura:	18.471	31
INDAP	12.660	
ECA	3.215	
CORA	2.206	
SAG	390	
MINVU	10.862	18
Corio-Chil ²	5.260	9
ENTEL	1.020	2
	59.474	100

¹ Extraído de un Programa tentativo elaborado por Orplán Los Canales.

² No incluye Matadero Ind. de Castro, incorporado al presupuesto de Corio Nacional.

Resumen de Inversiones Públicas para 1970¹

<u>Según Sectores:</u>	<u>(miles de E°)</u>	<u>Gasto 1970</u>	<u>%</u>
I. Sector Agropecuario	18.118		30
II. Sector Industrias	2.386		4
III. Sector Transporte y Comunicaciones	23.071		39
IV. Sector Viviendas Serv. y Eq. Com.	15.899		27
	<u>59.474</u>		<u>100</u>
<u>Según Organismos</u>			<u>%</u>
Min. - Obs. Preb. y Transp:	23.861		40
D. Vialidad	15.623		
D.O. Portuarias	2.248		
D. Aeropuertos	2.100		
D.O. Sanitarias	740		
D. Arquitectura	3.150		
Min. - Agricultura:	18.471		31
INDAP	12.660		
ECA	3.215		
CORA	2.206		
SAG	390		
MINVU	10.862		18
Corfo-Chiloé ²	5.260		9
ENTEL	1.020		2
	<u>59.474</u>		<u>100</u>

¹ Extraído de un Programa tentativo elaborado por Orplán Los Canales.

² No incluye Matadero Ind. de Castro, incorporado al presupuesto de Corfo Nacional.

Proyectos de Inversión del Sector Público para Chiloé Insular,
según sectores de actividad
(miles de E°)

<u>Sector</u>	<u>Organismo</u>	<u>Gasto en 1970</u>
I. Agropecuario (incluido Productos del Mar y Comercialización Agrop.):		
1. Ganado de Lechería	INDAP	3.349
2. Mejoras de Predios	"	1.907
3. Implementos Agrícolas	"	454
4. Plantaciones Forestales	"	68
5. Fomento de Cultivos	"	6.322
6. Fomento Ganadero	"	75
7. Comercialización Pescado Frío Com. Quinchao	"	100
8. Const. Parque Ostícola y Comerc. Ancud	"	74
9. Comerc. Lana Com. Quinchao	"	27
10. Asist. Técnica en Mitilicultura Castro	SAG	7
11. Asist. Tec. Ostricultura	"	44
12. Miticultura Putemún	"	168
13. Ostricultura Pullinque	"	110
14. Estación Ostrícola Hueihue Com. Ancud	"	61
15. Asentamiento Chepu Com. Ancud	CORA	470
16. Bodega Papas Chonchi	ECA	3.215
17. Investig. Productos del Mar	Corfo-Chiloé	200
18. Plan Ganadero	"	1.200
19. Convenio Cora Asent. Com. Ancud	MINVU	267
		<u>18.118</u>

Sector

II. Industria:¹

1. Industria General Corfo-Chiloé 1.200

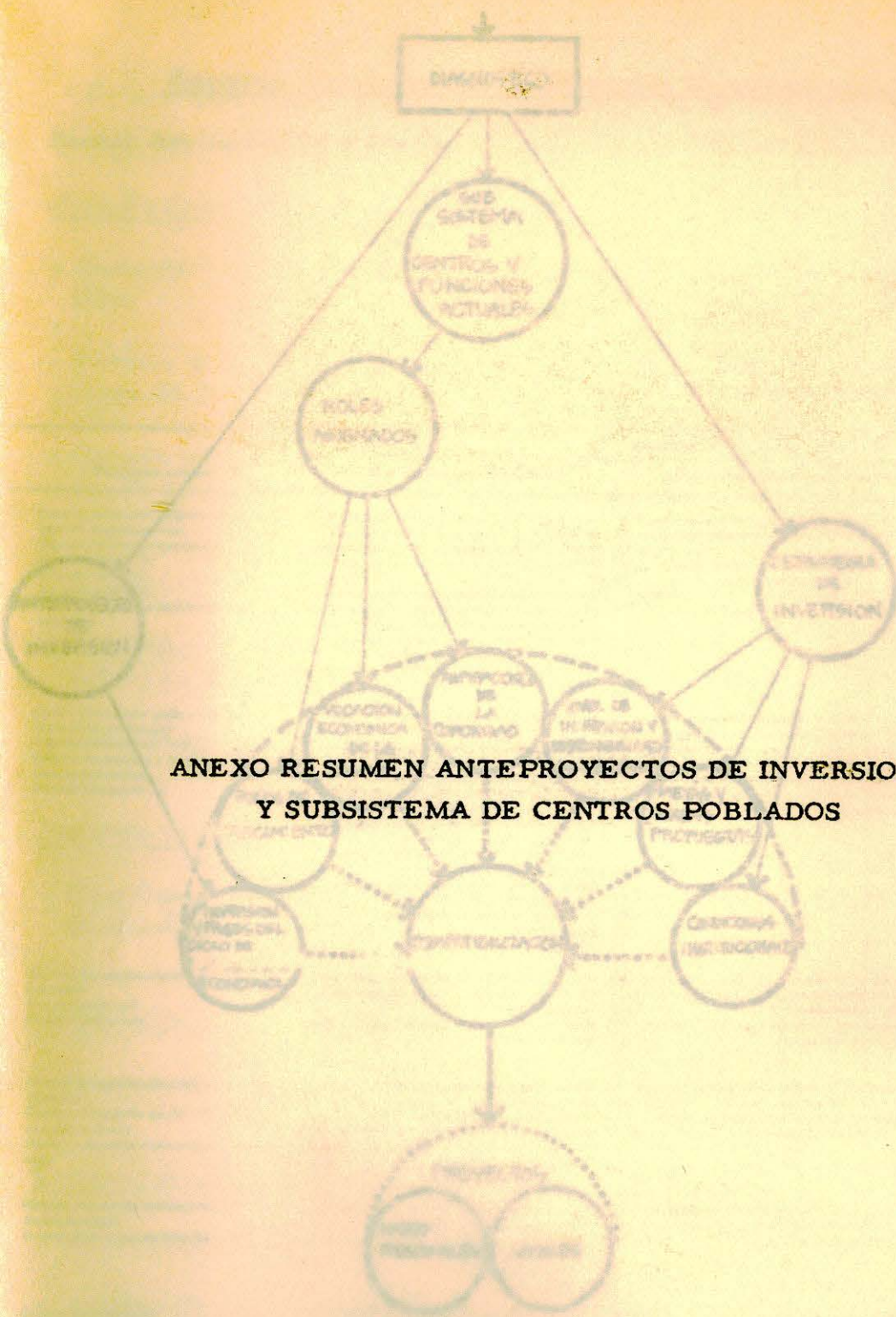
¹Falta agregar los proyectos correspondientes a la iniciativa privada, indicados en la Primera Etapa, y que no cambian el cuadro de la situación por tratarse de sumas muy pequeñas.

Sector	Organismo	Gasto en 1970
IV.		
2. Pequeña Ind. y Artesanía	Corfo-Chiloé	600
3. Explot. Maderas Asent. Aguas Buenas Quemchi	CORA	586
		2.386
III. Transporte y Comunicaciones		
1. Ruta 5 Ancud-Castro	D. Vialidad	10.000
2. Camino Chonchi-Queilén por Teupa	"	500
3. Pavim. Dalcahue-Mocopulli (Ruta 5)	"	1.500
4. Aumento Obras Ancud-Quetalmahue	"	500
5. Camino Fuchilcan-Chepu	"	270
6. Camino Costero Quemchi-Dalcahua	"	1.000
7. Bifurcación Quemchi-Loncomilla	"	200
8. Camino Puntra-Butalcura	"	480
9. Camino Huelén Linco	"	140
10. Camino Piruquina-San Pedro	"	200
11. Camino Quellón-Río Medina	"	333
12. Variante Rauco	"	500
13. Rampa Canal Dalcahua	D. O. Port.	200
14. Rampa Melinka Muro Quellón	"	850
15. Reparación Muro Defensa Castro	"	400
16. Muro Defensa Queilén	"	218
17. Rampa Queilén	"	80
18. Defensa Costanera Achao	"	500
19. Camino Asent. Ag. Buenas Com. Quemchi	CORA	250
20. Camino Acceso Asent. Chepu Com. Ancud	"	150
21. Estudio Nuevo Aeropuerto Castro	D. Aeropuertos	200
22. Plan Pequeños Aeródromos	"	1.900
23. Préstamos Caminos y Sendas Penetración	Corfo-Chiloé	1.200
24. Constr. Caminos y Sendas	"	480
25. Ampliación Red Telecom. Chiloé Insular	ENTEL	1.020
		23.071

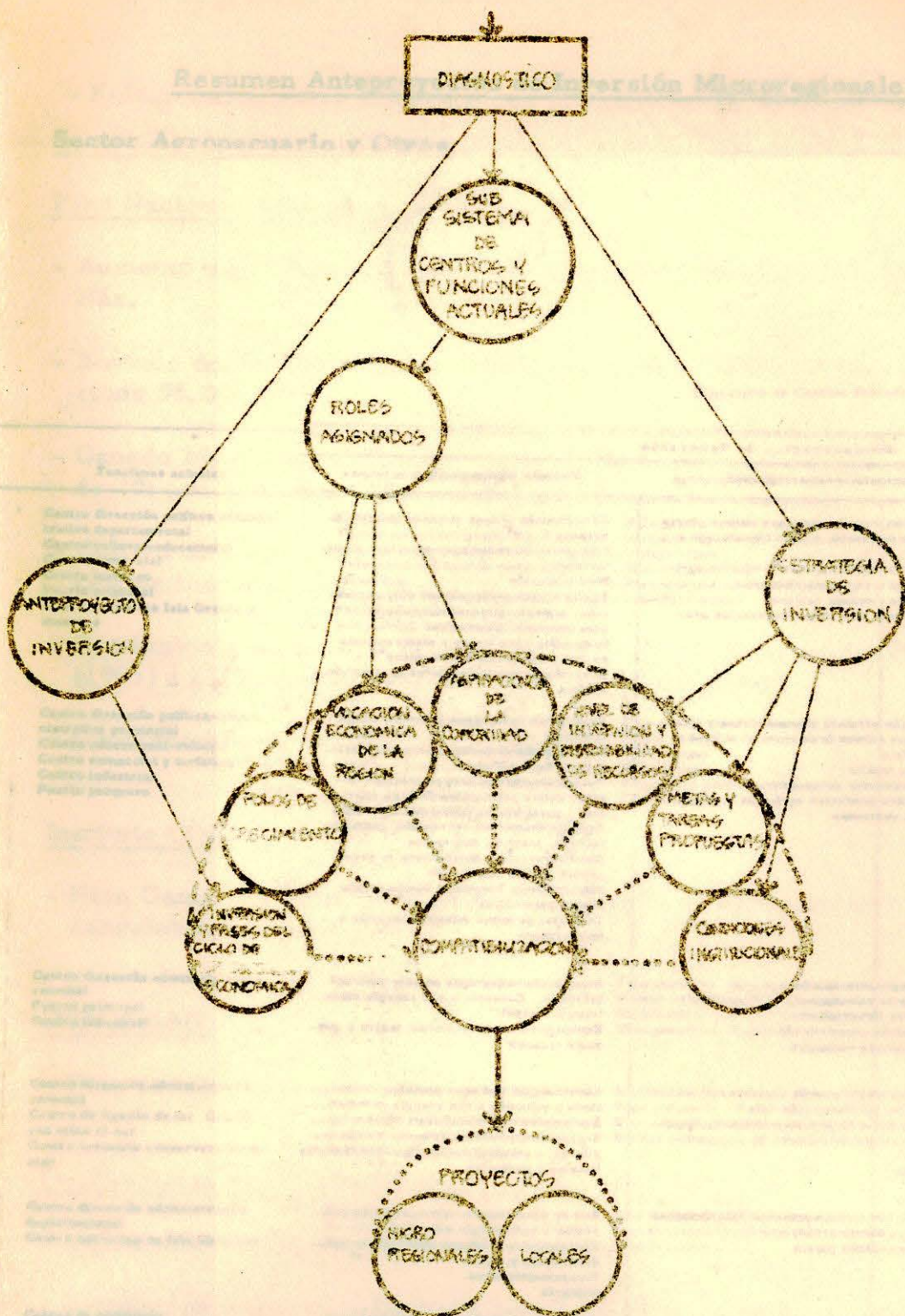
Sector	Organismo	Gasto en 1970
IV. <u>Vivienda, servicios y equipamiento comunitario</u>		
1. PAP 1 Com. Castro	MINVU	368
2. PAP 2 Com. Castro	"	910
3. PAP 4 Com. Castro	"	1.820
4. Op. Sitio/Viv. Com. Castro	"	724
5. Drenaje Com. Castro	"	80
6. Pavim. Com. Castro	"	250
7. Conserv. Pavim. Com. Castro	"	50
8. Centro Social Castro	"	404
9. Supermercado Castro	"	424
10. Asist. Tec. Com. Castro	"	31
11. PAP 4 Com. Ancud	"	2.451
12. Op. Sitio/Viv. Com. Ancud	"	1.050
13. Supermercado Ancud	"	404
14. Centro Social Ancud	"	194
15. Parvulario Ancud	"	389
16. Juegos Infantiles Com. Ancud	"	35
17. Pavim. Com. Ancud	"	250
18. Conserv. Com. Ancud	"	50
19. Pobl. Gunther Com. Ancud	"	300
20. Pobl. 22 Mayo Com. Ancud	"	300
21. Asist. Tec. Com. Ancud	"	31
22. Pavim. Chonchi	"	80
23. Serv. Públ. Ancud	D. Arquitect.	300
24. Gimnasio Cubierto Ancud	"	1.500
25. Comisaría y Casa Gob. Achao	"	50
26. Gimnasio Cubierto Achao	"	500
27. Comisaría Carab. Castro	"	400
28. Carabineros Curaco	"	200
29. Gimnasio Curaco	"	200

Sector	Organismo	Gasto en 1970
30. Planta Elevadora Ag. Servidas Castro	D. O. Sanitarias	230
31. Instalación Agua Potable Quellén	"	200
32. Mejoramiento Captación Agua Potable Chonchi	"	80
33. Planta Elevadora Ag. Potable Ancud	"	230
34. Villarrío Asent. Chepu-Com. Ancud	CORA	750
35. Convenio INACAP - Curso Personal Hotelero	Corfo-Chiloé	150
36. Progreso Social	"	230
37. Mejoras del Hogar	INDAP	284
		15.899

ANEXO RESUMEN ANTE PROYECTOS DE INVERSION
Y SUBSISTEMA DE CENTROS POBLADOS



ANEXO RESUMEN ANTEPROYECTOS DE INVERSIÓN Y SUBSISTEMA DE CENTROS POBLADOS



ESQUEMA METODOLOGICO PARA LA
DEFINICION DE PROYECTOS
CORPLANUM

Subsistema de Centros Poblados y Anteproyectos de Inversión

Funciones actuales	Rol asignado	Anteproyectos de Inversión			
		Agropecuario y otros	Industrial	Transporte y comercialización	Vivienda, equipamiento y servicios
Centro dirección político administrativo departamental Centro cultural-educacional Centro comercial Centro turístico Puerto principal Nudo transportes Isla Grande y menores	Centro financiero Centro industrial (productos agropecuarios y pesqueros) Reforzamiento función turística y comercial Ampliación función portuaria Fortalecimiento función cultural ROL: POLO MICROREGIONAL	Plan ganado mayor y menor Matadero industrial Bodega papas Mitilicultura Plan aumento rendimiento papas y superficie cultivo	Industrialización productos mar de ganado y forestales y agrícolas Empresa construcciones Establecimientos cuyos insumos sean los proporcionados por los primeros: fábricas de muebles; fábricas de madera terciada; y otros en caso de prod. forestales; fábricas de conservas y cecinas; fábricas de alimentos en base a papas	Completación ruta 5 y caminos alimentadores Ampliación de puerto, equipo mecanizado y bodegas Construcción mercados para productos agrícolas y pesqueros y para abarrotes Construcción caminos costeros Flota mercante para comercialización productos Aeropuerto	Erradicación grupos vivienda palafito de accesos N y S Completación redes agua potable y alcantarillado Pavimentación Equipamiento sociocultural y de recreación: teatros, gimnasios, museos Supermercado Castro Alto Internados para liceos y mejoramiento de equipamiento de Politécnicos Creación de nuevas unidades de atención médica
Centro dirección política-administrativa provincial Centro educacional-cultural Centro comercial y turístico Centro industrial Puerto pesquero	Reforzamiento función turística y comercial Ampliación función industrial (ganadería y pesca) Vitalización de servicios (coordinación organismos) ROL: POLO SECUNDARIO MICROREGIONAL	Plan ganado mayor y menor Planta lechera Plan porcino Bodega papas Frigorífico productos mar Plan ostrícola	Ampliación planta lechera Frigorífico mariscos Empresa construcciones Fortalecimiento fábricas cecinas	Completación caminos alimentadores y transversales que cubran área norte al oriente y occidente Isla Ampliación muelle Acondicionamiento aeropuerto Mercado para productos agrícolas y pesqueros y para abarrotes	Ampliación redes agua potable y alcantarillado Erradicación viviendas Población Caracoles y Sector Pudeto Pavimentación eje acceso principal y otras calles principales de área residencial y parte barrio industrial occidental Acondicionamiento recreación: gimnasio techado, teatros, balnearios Reconstrucción y habilitación de áreas verdes Fuerte San Carlos Mejoramiento hospital y equipamiento postas periféricas Terminal de buses interprovinciales e interurbanos
Centro dirección administrativa comunal Puerto principal Centro industrial	Fortalecimiento función portuaria e industrial	Plan pesquero Bodega papas Mitilicultura Plan ganadero	Fomento y protección riquezas marinas Fábrica productos alimenticios en base a ganado menor y papas Astillero	Acondicionamiento muelle y puerto Mejoramiento comunicación Puqueldón y otros puntos (trasbordador) Pavimentación acceso desde ruta 5 Ripado caminos vecinales Mercado	Ampliación redes agua potable y alcantarillado. Conexión a red energía eléctrica principal Equipamiento sociocultural: teatro y gimnasio techado
Centro dirección administrativa comunal Centro de ligazón de Isla Grande con islas al sur Centro industria conservera prod. mar	Reforzamiento función servicios Área Sur Centro industria forestal y fortalecimiento ind. productos del mar Desarrollo función turística	Explotación forestal Plan pesquero Plan aumento rendimiento papas Bodega papas	Industrialización madera, secadora de madera y productos madereros Vitalización fábricas conservas mariscos Empresa construcciones Viveros mariscos Área Sur	Acondicionamiento muelle y puerto Terminación pavimentación ruta 5 Ripado caminos de acceso a reservas forestales y construcción caminos de acceso a Quillen Aeródromo	Construcción red agua potable, alcantarillado y conexión a red energía eléctrica Equipamiento sociocultural: teatro, liceo Equipamiento médico de movilización marítima para atención hacia islas meridionales Hostes y hosterías
Centro dirección administrativa departamental Centro servicios de Isla Quinchao	Reforzamiento función portuaria Desarrollo función turística Fortalecimiento servicios	Plan aumento rendimiento papas Plan ganadero (menor) Plan pesquero	Aprovechamiento pequeño industrial: muebles, tejidos, cecinas	Pavimentación camino principal Isla Quinchao Acondicionamiento aeródromo Acondicionamiento puerto	Red de agua potable, alcantarillado y conexión a red energía eléctrica Equipamiento sociocultural: teatro, estadio techado y museo Equipamiento liceo Hostería
Centro de trasbordo Aduana	Fortalecimiento función de nudo de transportes Ampliación servicios			Acondicionamiento muelle Ampliación transportadores de conexión al continente	Red de agua potable, alcantarillado

Resumen Anteproyectos de Inversión Microregionales¹

Sector Agropecuario y Otros

Plan Nacional Agropecuario

- Aumento superficie agropecuaria entre 1975-1980 de 271.000 Hás a 291.00 Hás.
- Bovinos de 78.000 cabezas (1965) a 118.800 (1980). Ovinos a 287.000, porcinos 55.000
- Ganado Mayor debe alcanzar promedios de 500 Kg.; ovinos de 33 Kg en vez de 20; porcinos a 90 Kgs. en vez de 60
- Cultivo de trigo debe pasar de 6.000 hás a 8.000; avena de 1,7 mils a 6.000, cebada incremento de su cultivo en 1.000 hás.
- Rendimiento de la papa debe pasar de 75,6 a 130 qq en 1980; trigo de 11,4 (1965) a 21 qq y avena de 13,7 (1965) a 19 qq (1980).
- Construcción de 4 bodegas de papas

Instituto CORFO-Chiloé

- Plan Ganadero (introducción ganado Hereford, otorgamiento de créditos cancelables en animales)

INDAP-SAG

- Plan porcino (área de Castro y cebadero de puercos en Ancud).

Perspectivas de mejoramiento Actividad Forestal

- Instalación de fábrica de madera terciada
- Instalación urgente de un buen secadero de madera
- Aprovechar el mercado poco explotado como es el del pequeño constructor, mueblista, dueñas de casas, etc.

¹ Todos estos proyectos han sido analizados en la etapa de Diagnóstico: Sub-etapa I Base Económica e Infraestructura Productiva.

- Relacionarse estrechamente con la actividad de la construcción

Instituto de Fomento Pesquero y SAG

- Investigaciones sobre actividad pesquera
- Fomento y protección de riquezas marinas
- Fomento ostrícola y mitícola

Construcción

- Preparación de un Plan de Construcciones y estudio de constitución de una Empresa de Construcciones para Chiloé que tendría además entre sus funciones básicas ejercer concretamente la política de desarrollo de este sector.

Sector Industrial

- Estudios de Factibilidad para Pequeña y Mediana Industria para romper la inercia en el campo industrial de manera que sirvan de atracción a los inversionistas locales o del resto del país
- Matadero industrial de Castro

Sector Turismo

- "Plan de Desarrollo Turístico de Los Canales"

Sector Transporte

- BID-MOPT: Completación tramo pavimentado Ancud-Castro
- Rapiado tramo Castro-Quellón
- "Programa de Construcción de Caminos Alimentadores": Puqueldón; Dalcahue-Tenaún-Quemchi; Chonchi-Queilén; Quetalmahue
- Mejoramiento de los puertos de Dalcahue-Quellón y Melinka
- Plan de pequeños aeródromos
- Adquisición de aviones
- Adquisición de nuevo transbordador

- Establecimiento de astilleros para construcción de naves menores
- Regionalización de Empremar
- Reordenación itinerarios Empremar
- Establecimiento líneas regionales interconectadas

