

375.
00

Corporación del Cobre



INFLUENCIA DEL COBRE
EN LA
ECONOMIA NACIONAL

12-5-67

INFLUENCIA DEL COBRE EN LA ECONOMIA NACIONAL

Aclaración:

Los resultados que en este informe se presentan sobre la influencia del cobre en la economía nacional, se han elaborado considerando solamente antecedentes de la Gran Minería.-

La investigación se enfocó desde cuatro puntos de vista relacionados entre sí y que son:

- 1) Aporte a la Balanza de Pagos.
- 2) Participación en los ingresos fiscales.
- 3) Influencia en la ocupación.
- 4) Influencia en el grado de avance tecnológico del país.

1) Aporte a la Balanza de Pagos y a la disponibilidad de divisas.

Para una política de desarrollo basado principalmente en la industrialización, como es el caso chileno, es fundamental contar con una disponibilidad de divisas que permita la importación de maquinaria y equipo básico.- El cobre exportado por la Gran Minería ha representado en nuestro país alrededor del 50% del valor de nuestras exportaciones de mercaderías, pasando por un alto de 64,5% en 1955 y de un bajo de 45,3% en 1965.- (Esta menor tasa en 1965 no se debió a una disminución en las exportaciones de cobre, sino que mas bien, a un alza de las exportaciones de otras mercaderías).-

Exportaciones de mercaderías acreditadas en la Balanza de Pagos

(Valor FOB en millones de US\$)

Años	A Exportaciones cobre G.Minería	B Exportaciones total mercaderías	$\frac{A}{B}$.100
1948	197,0 (x)	328,8	59,9 (x)
1949	133,9	276,5	48,4
1950	155,7	308,3	50,5
1951	173,1	383,8	45,1
1952	248,5	469,3	53,0
1953	174,3	368,9	47,2
1954	211,9	383,4	55,3
1955	315,6	489,4	64,5
1956	320,3	497,9	64,3
1957	236,3	396,8	59,6
1958	184,7	354,0	52,2
1959	267,1	457,8	58,3
1960	290,2	461,7	62,9
1961	266,7	454,3	58,7
1962	287,7	490,4	58,7
1963	282,1	494,4	57,1
1964	296,1	590,4	50,2
1965	307,7 (x)	678,9	45,3 (x)
1966	507,0 (x)	929,0 (x)	54,6 (x)

(x) Cifras estimadas

Fuente: Banco Central de Chile

El aporte a la Balanza de Pagos se puede enfocar desde dos puntos de vista.- El aporte medido en términos del valor total de las exportaciones y el aporte medido solamente como retornos.-

Respecto a este último punto, los valores retornados por la Gran Minería del Cobre, que incluye el costo legal de producción, las internaciones con cambios propios, la tributación, los derechos de aduana y el sobreprecio a beneficio fiscal, han representado en promedio, aproximadamente, el 52% del total de ingresos percibidos en dólares por el país por sus exportaciones, siendo esta cifra para 1966 alrededor del 50%, de acuerdo con lo que se presenta en el cuadro siguiente:

Valores retornados por la Gran Minería del Cobre versus Ingresos percibidos en dólares por el total de las exportaciones del país

(millones de US\$)

Años	A Valores retornados por la Gran Minería del Cobre	B Ingresos percibidos en dólares por el total de las exportaciones del país	$\frac{A}{B} \cdot 100$
1951	127,9	319,4	40,0
1952	209,2	413,6	50,6
1953	161,9	326,4	49,6
1954	143,5	294,8	48,6
1955	226,7	389,0	58,3
1956	228,6	394,8	57,9
1957	191,7	345,1	55,5
1958	153,4	290,4	52,8
1959	217,1	395,3	54,9
1960	233,0	398,8	58,4
1961	209,1	375,2	55,7
1962	233,9	415,2	56,3
1963	224,3	417,5	53,7

Fuente: Balanza de Pagos, Banco Central

De más está recalcar, entonces, la fuerte dependencia que el país tiene de los ingresos provenientes del cobre para el logro de su desarrollo industrial a través de las importaciones de bienes de capital como así también las importaciones de bienes imprescindibles y de materias primas industriales.-

En la actualidad, a un precio promedio de 44 centavos de dólar por libra, la tributación sería aproximadamente de 164 millones de dólares y el costo legal de producción, de 170 millones de dólares, lo que daría un total de retornos de 334 millones de dólares.-

2) Participación en los ingresos fiscales

Para el país, y muy especialmente para el gobierno, es necesario conocer la dependencia de sus ingresos ordinarios, especialmente los percibidos en divisas, de la actividad cuprífera.-

Es fundamental conocer los impactos de las variaciones en el precio del cobre en los ingresos fiscales para poder planificar la actividad fiscal sin crear presiones inflacionarias ni desocupación y estancamiento en la economía.- Históricamente, se ha observado que la participación de la tributación proveniente de la Gran Minería del Cobre ha sido variable dentro del total de ingresos ordinarios fiscales, pasando por un alto de 47,4% en 1955 y de un bajo de 7% en 1953, manteniéndose en la actualidad en alrededor de 15% a 18%.-

Tributos pagados por la Gran Minería versus entradas ordinarias
fiscales

(Cifras en millones de US\$)

Años	Entradas ordinarias fiscales reducidas a US\$ según cambio libre de corredores (1)	Tributos pagados en Chile por la Gran Minería. (2)	$\frac{B}{A}$.100
1948	240,4	48,7	20,3
1949	211,0	26,1	12,4
1950	210,2	42,3	20,1
1951	304,2	47,1	15,5
1952	292,1	43,0	14,7
1953	251,3	17,5	7,0
1954	256,6	30,7	12,0
1955	255,4	121,0	47,4
1956	383,7	130,6	34,0
1957	412,4	76,9	18,6
1958	541,9	52,2	9,8
1959	601,3	85,5	14,2
1960	673,4	88,2	13,1
1961	703,3	72,9	10,4
1962	743,0	89,3	12,0
1963	728,2	86,4	11,9
1964	680,8	105,1	15,4
1965	872,3	127,7	14,6
1966	1.062,4	196,9	18,5

(1) Fuente: Exposiciones sobre el estado de la Hacienda Pública,
Ministerio de Hacienda.-
Tipo de cambio según datos del Banco Central.

(2) Fuente: Corporación del Cobre

Los ingresos fiscales futuros incluyendo tributación y participación en las utilidades de las empresas serían aproximadamente los siguientes, de acuerdo con los planes de expansión de las empresas, su futura estructura de costos, sus posibles exportaciones, y considerando a modo de ejemplo, un precio promedio de 44 c/lb.-

1968	181,6 millones de US\$
1969	190,4
1970	235,5

Los cálculos anteriores se han efectuado para un precio promedio arbitrario de 44 c/lb y para un cambio de precio respecto a dicho nivel se debe considerar que una variación de 1 c/lb en el precio promedio anual del cobre significa una variación del ingreso fiscal de US\$ 7,2 millones, de US\$ 7,7 millones en 1969 y de US\$ 9,7 millones en 1970.- (Todas cifras aproximadas).-

3) Influencia en la ocupación

Es importante conocer los efectos en la ocupación de la actividad cuprífera porque señala, primero, la cantidad de gente que vive directa e indirectamente del cobre, segundo, porque permite medir los efectos sobre ella de determinadas políticas de acción de las empresas o del gobierno, y, tercero, ayuda a conocer la estructura ocupacional del país, antecedente imprescindible para elaborar cualquier plan de desarrollo regional o nacional integrado.-

La ocupación que provee la Mediana y Pequeña Minería tiene en este aspecto, una importancia preponderante, pero, ante la imposibilidad de contar con antecedentes de la Mediana y Pequeña Minería, se analizó este punto sólo en base a la Gran Minería.-

Gran Minería del Cobre

Años Número de EE. y OO. trabajando al 31 de Diciembre de c/año

1955	15.090
1956	16.144
1957	16.707
1958	16.523
1959	16.133
1960	16.301
1961	17.065
1962	16.670
1963	17.954
1964	18.589
1965	18.971
1966	18.859

Fuente: Corporación del Cobre

Si agregamos a estos antecedentes de ocupación el supuesto que en promedio cada empleado y obrero sustenta a cuatro personas además de sí, entonces se deduce que alrededor de 95.000 personas viven en la actualidad directamente del cobre, es decir, poco más del 1% de la población total del país, cifra nada despreciable, si se considera que dicha población se encuentra ubicada en regiones geográficas muy específicas, y, por lo tanto, cualquier acción en dichas regiones afecta en forma considerable a toda la gente que vive directamente de la actividad cuprífera.-

Cabe reiterar que, en todo caso, el presente análisis sólo incluye muy parcialmente el efecto de la actividad cuprífera en la ocupación nacional, ya que la falta de antecedentes de la pequeña y mediana minería al respecto, como asimis-

mo la falta de cuantificación, por ahora, de su influencia indirecta en la ocupación de otros sectores ligados a la industria cuprífera, impiden valorar su verdadero impacto que, evidentemente, es de consideración.-

4) Influencia en el grado de avance tecnológico del país

La operación en el país de instalaciones extractivas y principalmente de refinación de cobre, sin duda que representan un significativo aporte al avance tecnológico del país, debido a la capacitación y entrenamiento de personal nacional que trabaja en la Gran Minería a todo nivel, en técnicas de producción y administración, las que son transmitidas y aplicadas, dado el natural movimiento y comunicación de los individuos, hacia otros sectores industriales.-

Por otra parte, la actividad cuprífera ha provocado un efecto expansivo en la demanda de bienes industriales, lo que ha impulsado la producción en Chile, de materiales de características tecnológicas cada vez más avanzadas.-

Para analizar este problema, se han elaborado cifras que muestran el grado de participación del abastecimiento nacional, versus el importado de las adquisiciones de las compañías, tanto para operación como para inversión.-

Desde 1955 a 1965 se ha observado cada vez más, la participación de la industria nacional en el abastecimiento de las necesidades de operación de las empresas.- Ha pasado de un 31,1% que era en 1955 a un 53,9% en 1965.-

Referente a las adquisiciones efectuadas para inversión, también se nota un crecimiento de la participación nacional dentro del total de abastecimientos para dicho objeto, pasando de un 12,6% que era en 1956 a un 61,5% en 1965.-

En resumen, se puede concluir que la influencia del cobre en el grado de avance tecnológico del país, ha sido muy positivo hasta la fecha.-

Adquisiciones nacionales e importadas para operación, efectuadas por la Gran Minería

(Valores nominales en miles de US\$)

Años	A Nacionales	B Importadas	C Total	$\frac{A}{B}$.100
1956	24.269	53.793	78.062	31,1
1957	29.333	57.163	86.496	33,9
1958	24.666	33.403	58.069	42,5
1959	26.344	45.816	72.160	36,5
1960	33.004	46.519	79.523	41,5
1961	31.105	35.328	66.433	46,8
1962	44.479	33.794	78.273	56,8
1963	40.887	38.326	79.213	51,6
1964	44.813	39.005	83.818	53,5
1965(1)	49.491	42.330	91.821	53,9

(1) Cifras provisorias

Fuente: Declaraciones de las empresas y auditorías Corporación del Cobre.-

Adquisiciones nacionales e importadas para inversión efectua-
das por la Gran Minería

(Valores nominales en miles de US\$)

Años	A Nacionales	B Importadas	C Total	$\frac{A}{C} \cdot 100$
1956	1.752	12.159	13.911	12,6
1957	6.102	18.814	24.916	24,5
1958	4.374	25.108	29.482	14,8
1959	3.541	14.410	17.959	19,7
1960	1.827	3.257	5.084	35,9
1961	1.236	2.154	3.390	36,5
1962	661	3.261	3.922	16,9
1963	1.218	6.626	7.844	15,5
1964	1.375	7.183	8.558	16,1
1965(1)	1.222	764	1.986	61,5

(1) Cifras provisionarias

Fuente: Declaraciones de las empresas y auditorías Corporación del Cobre.-

SANTIAGO, Mayo 12, 1967.