“ESTUDIO DE PREFACTIBILIDAD PROYECTO CONSTRUCCIÓN DE EMBALSE DE RIEGO HUEDQUE, COMUNA DE CAUQUENES”

INFORME FINAL

VOLUMEN 6

SANTIAGO, DICIEMBRE DE 2012

CNR
Ministerio de Agricultura
Gobierno de Chile

Comisión Nacional de Riego
Gobierno Regional - Región del Maule

"ESTUDIO DE PREFACTIBILIDAD PROYECTO CONSTRUCCIÓN DE EMBALSE DE RIEGO HUEDQUE, COMUNA DE CAUQUENES"

INFORME FINAL

VOLUMEN 6: PARTICIPACIÓN CIUDADANA

SANTIAGO, DICIEMBRE DE 2012

Estudio Elaborado por:

ARRAU INGENIERÍA E.I.R.L.
Dir: María Luisa Santander 0231, PROVIDENCIA – SANTIAGO
Fonos: 02-23414800 – e-mail: oficina@arrauingenieria.cl – www.arrauingenieria.cl

PARTICIPACIÓN CIUDADANA

1. PRESENTACIÓN

1.1. INTRODUCCIÓN

La misión institucional de la Comisión Nacional de Riego es “Asegurar el incremento y mejoramiento de la superficie regada del país mediante la formulación de la política, estudios y programas y proyectos que aporten al mejoramiento de la competitividad de los agricultores y las organizaciones de regantes”.[1]

Para la consecución de la misión institucional de la Comisión Nacional de Riego, resulta fundamental la inclusión de la participación ciudadana en la génesis y posterior desarrollo de los proyectos y estudios que la institución promueve. Es en este contexto entonces, en el que se enmarca el componente de “participación ciudadana” del Estudio de Prefactibilidad del Proyecto Construcción de Embalse de Riego Huedque, Comuna de Cauquenes.

La incorporación oportuna de la participación ciudadana desde el inicio del ciclo de un proyecto tiene diversos beneficios, como el poder anticiparse a problemas y enriquecer el accionar de la Comisión Nacional de Riego, generar mayor cercanía entre la Comisión y los ciudadanos/as, ahorrar recursos y contribuir a profundizar la democracia.

Por ello, la participación ciudadana adquiere importancia en este Estudio, debido a que es la instancia donde los actores involucrados en el proyecto se informan y plantean sus inquietudes, aportando al proceso de toma de decisiones. A la vez, se pueden detectar y manejar posibles conflictos, facilitando el manejo de ellos para minimizar el impacto local de las actividades relacionadas con el proyecto. La adecuada participación de los actores locales en el transcurso del proyecto favorece la inclusión de las problemáticas locales, legitimándolos frente a la comunidad, facilitando –de este modo– las actividades de monitoreo posterior.

Es por esto que el trabajo que se desarrolla en relación a la participación ciudadana se estructura en función de ciertos principios o características particulares: *Coherencia y desarrollo de una secuencia lógica, Enfoque Participativo, y Enfoque de Género*.

[1] Fuente: http://www.cnr.cl/opensite_20050202171734.aspx Visitada el 23 de octubre de 2012.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

En el presente informe se desarrolla la caracterización del área de estudio, la descripción socioeconómica, el diagnóstico del territorio, el análisis de actores relevantes en el territorio y la descripción de las actividades de Participación Ciudadana realizadas.

1.2. OBJETIVOS DEL ESTUDIO

El objetivo general del Estudio es *“evaluar las alternativas de mejoramiento del sistema de riego de zona del río Huedque. En el estudio se deberán incluir todos los aspectos técnicos, económicos, financieros, legales y ambientales involucrados. Para ello se debe analizar y evaluar a nivel de prefactibilidad las alternativas de construcción de un embalse en el río Huedque, el mejoramiento y/o construcción de una nueva red de canales, con aprovechamiento hidroeléctrico, para aumentar la superficie y seguridad de sistema de riego de la zona del río Huedque.”*

A partir de dicho objetivo y en coherencia con él, se propone el siguiente objetivo general para el componente de participación ciudadana:

“*Integrar a la comunidad, autoridades y servicios relacionados al desarrollo del proyecto, ya sea a través de consultas, talleres de trabajo u otras actividades que permitirán, por una parte, informarlos de los objetivos y avances del estudio, y por otra, recoger información, inquietudes, intereses y opiniones, incorporándolas en el estudio cuando sea técnica y económicamente factible*.”

A partir de dicho objetivo, se desprenden los siguientes objetivos específicos:

- *Contextualizar social y territorialmente el área de influencia del proyecto.*
- *Identificar y caracterizar a los actores relevantes, tanto comunitarios como institucionales.*
- *Difundir, a los actores relevantes identificados, los objetivos y alcances del estudio.*
- *Conocer e incorporar, en la medida que sea técnica y económicamente viable, las opiniones, inquietudes, conocimientos y sugerencias de los actores sociales relevantes para el proyecto.*
- *Elaborar, a partir de las inquietudes ciudadanas, un plan de trabajo de Participación Ciudadana para desarrollar durante la etapa de construcción de las obras.*

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

1.3. METODOLOGÍA UTILIZADA

El trabajo que se desarrolla en relación a la participación ciudadana se estructura en función de ciertos principios o características particulares, que es necesario relevar:

a) *Coherencia y Desarrollo de una Secuencia Lógica***:** La organización del trabajo buscó asegurar una estrecha coherencia de enfoques y contenidos, y una secuencia lógica en el desarrollo de las actividades para el cumplimiento de los objetivos. La coherencia de las actividades de participación ciudadana se planificó de manera tal de establecer un estrecho vínculo entre la Participación Ciudadana y el resto de los componentes involucrados en el estudio, tales como análisis de alternativas, estudios de terreno, estudio agronómico, estudio de análisis ambiental, entre otros.

b) *Enfoque Participativo:* Los espacios efectivos de participación ciudadana -más deliberativa- han dado muestra no sólo de su utilidad en la toma de decisiones asociadas a políticas públicas sino que también contribuyen sustantivamente en el aumento de la transparencia y legitimidad de las decisiones en torno a “lo público”. Es en esa perspectiva entonces, que el enfoque participativo fue un elemento transversal en la implementación del estudio, en sus distintas fases y actividades.

c) *Enfoque de Género:* Se plantea en una dimensión de igualdad de oportunidades para hombres y mujeres, como un elemento transversal y que debe estar permanentemente presente en las distintas actividades y productos del proyecto, que va desde elementos simbólicos, como pudiese ser la no sola inclusión de figuras masculinas en el material gráfico a editar, hasta la efectiva consideración de variables de género a la hora de definir horario y formato de actividades con los/as regantes.

2. DESCRIPCIÓN DEL ÁREA DEL PROYECTO

2.1. UBICACIÓN GEOGRÁFICA

El área de estudio se ubica en la Séptima Región del Maule, específicamente en la Comuna de Cauquenes. Se encuentra inserta muy cercana al límite administrativo con la octava región del Bío Bío.

La comuna de Cauquenes se ubica a 393,67 km de Santiago y limita al norte con las comunas de Empedrado y San Javier de Loncomilla, al sur con Cobquecura, Quirihue, Ninhue y San Carlos, al oeste con Chanco y Pelluhue, y al este con Parral y Retiro. Posee una superficie de 2.127,7 Km^2, siendo la más extensa dentro de la Provincia de Cauquenes.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

El área de estudio se ubica en el sector sur de la Comuna, abarcando sectores parciales de los distritos censales de Coronel de Maule, Pillén, Barrio Estación y San Manuel.

2.2. CARACTERIZACIÓN GENERAL

2.2.1. Introducción

La caracterización general se realiza a nivel comunal, abarcando temáticas como demografía, pobreza e indigencia, educación, salud, entre otros aspectos.

Se pone en relieve que varias de estas temáticas se han presentado en otros capítulos del presente informe, pero su inclusión en este apartado es igualmente importante, debido a que este capítulo pretende ser, por sí sólo, una sección que abarque la caracterización del área de estudio, sus problemáticas y los procesos de participación del presente proyecto.

2.2.2. Demografía

Según los resultados del Censo de Población y Vivienda de 2002, la Comuna de Cauquenes posee una población total de 41.217 habitantes. El 74,66% de la población habita en el sector urbano y un 25,34 % en el sector rural. Esto se presenta en el Cuadro 2.2.2-1.

CUADRO 2.2.2-1
POBLACIÓN COMUNA DE CAUQUENES

Tipo de Población	Hombres	Mujeres	Total
Urbana	14.483	16.288	30.771
Rural	5.609	4.837	10.446
Total	20.092	21.125	41.217

Fuente: INE, Censo 2002.

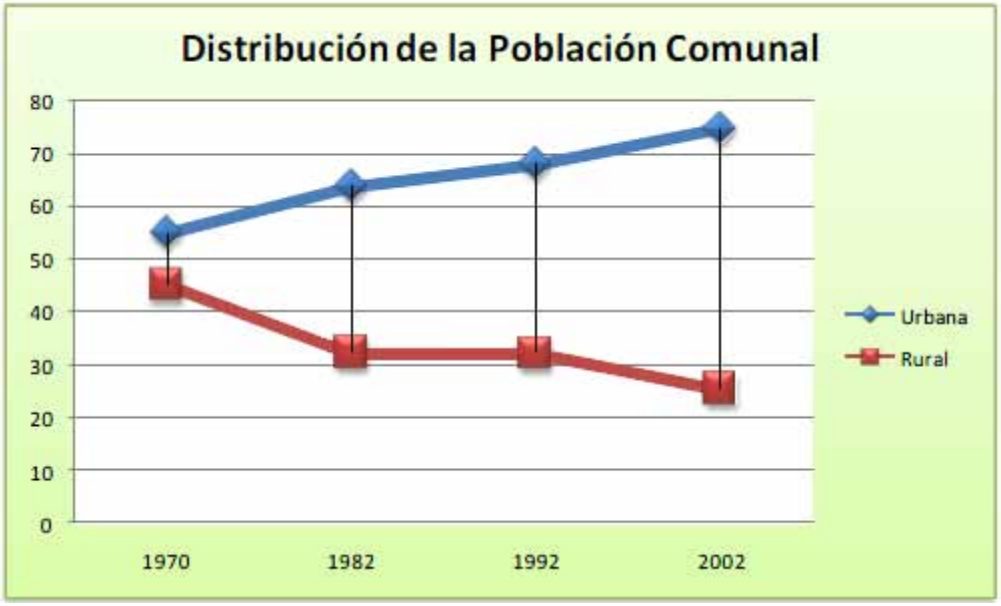
La densidad poblacional es de 18,8 habitantes por Km^2.

2.2.3. Dinámica Poblacional

En cuanto al ritmo de evolución de las poblaciones urbana y rural, dentro de la Comuna, a partir de la información contenida en los sucesivos Censos de Población y Viviendas de los años 1970, 1982, 1992, y 2002, queda en evidencia la paulatina contracción de la población rural, frente a la población comunal de carácter urbana, lo cual puede observarse en la Figura 2.2.3-1.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

FIGURA 2.2.3-1
EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA POBLACIÓN COMUNAL



Fuente: INE, Censo 2002, PLADECO 1998-2003, en PLADECO 2008-2012.

Hacia el año 1970 la población urbana ya superaba a la población rural, en la actualidad la población urbana duplica la población rural.

2.2.4. Proyecciones de Población

De acuerdo a la estimación realizada por el INE en función de las tasas anuales de crecimiento de la población al año 2010 en la comuna de Cauquenes existen 12.716 habitantes, donde sigue la tendencia de haber más hombres que mujeres alcanzando un porcentaje de 51,07% y 48,93% respectivamente. Las proyecciones de crecimiento de la población se presentan en el Cuadro 2.2.4-1

CUADRO 2.2.4-1
PROYECCIONES DE CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN AL AÑO 2012

AÑO	Total comuna		Hombres		Mujeres	
	Número	% Crecimiento	Número	% Crecimiento	Número	% Crecimiento
1990	38.820	-	19.155	-	19.665	-
1991	39.167	0,89%	19.301	0,76%	19.866	1,02%
1992	39.516	0,89%	19.451	0,78%	20.064	1,00%
1993	39.868	0,89%	19.596	0,75%	20.272	1,04%
1994	40.219	0,88%	19.743	0,75%	20.476	1,01%
1995	40.572	0,88%	19.891	0,75%	20.680	1,00%
1996	40.655	0,21%	19.914	0,11%	20.741	0,30%
1997	40.721	0,16%	19.926	0,06%	20.795	0,26%
1998	40.802	0,20%	19.947	0,10%	20.854	0,29%

AÑO	Total comuna		Hombres		Mujeres	
	Número	% Crecimiento	Número	% Crecimiento	Número	% Crecimiento
1999	40.884	0,20%	19.964	0,08%	20.920	0,32%
2000	40.955	0,17%	19.977	0,07%	20.977	0,27%
2001	41.086	0,32%	20.037	0,30%	21.049	0,34%
2002	41.217	0,32%	20.092	0,27%	21.125	0,36%
2003	41.338	0,29%	20.140	0,24%	21.198	0,34%
2004	41.467	0,31%	20.194	0,27%	21.274	0,36%
2005	41.593	0,30%	20.246	0,26%	21.347	0,35%
2006	41.683	0,21%	20.280	0,17%	21.402	0,26%
2007	41.768	0,21%	20.314	0,17%	21.454	0,24%
2008	41.857	0,21%	20.352	0,18%	21.506	0,24%
2009	41.953	0,23%	20.385	0,16%	21.568	0,29%
2010	42.036	0,20%	20.415	0,15%	21.621	0,25%
2011	42.115	0,19%	20.439	0,12%	21.676	0,26%
2012	42.190	0,18%	20.467	0,14%	21.723	0,22%

Fuente: INE, Censo 2002.

2.2.5. Educación

Según el PLADECO 2008-2012, en la comuna de Cauquenes existen 46 establecimientos educacionales con distintos sostenedores, públicos o privados, localizados en la zona urbana y en la rural, que imparten educación pre-básica, básica, media, especial, de adultos, y profesional. Entre ellos, se encuentran 35 municipalizados y 11 privados subvencionados.

Los establecimientos ubicados en el área rural solo imparten educación básica y en tres de ellos se imparte educación prebásica. La matrícula total del año 2007 fue de 928, donde 33 alumnos son de prebásica y 895 de básica. Por ejemplo, el número de matriculados en Coronel de Maule, en el área de estudio, fue de 140 alumnos. Se ha observado una disminución del 4% anual de matrículas en la comuna (PLADECO 2008-2012).

La matrícula total al año 2002 fue de 10.761 alumnos, mientras que el año 2007 fue de 10.052 (MINEDUC, 2007).

2.2.6. Salud

Según el PLADECO 2008-2012 en la comuna de Cauquenes la tasa de natalidad llega a 14,5 por mil habitantes, muy similar a la tasa regional y nacional. La tasa de mortalidad general es de 8,3 por mil habitantes, superior a la tasa del país que es de 5,3 por mil habitantes.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

La tasa de mortalidad infantil el año 2002 era de 7,6, el año 2004 de 8,5 y el año 2006 de 11,8. Los valores son similares a los de nivel nacional.

El sistema público de salud de la provincia consta de un Hospital de tipo 3, con las cuatro especialidades básicas y 144 camas, más un servicio de urgencia, SAMU, que atiende a toda la provincia. Además, este hospital presta servicios de atención primaria a través de un Consultorio Adosado (PLADECO 2008-2012).

Además se cuenta con 4 centros de salud ambulatorios y 11 postas rurales (MINSAL, 2007).

La población adscrita al sistema público de salud alcanza al 79 por ciento, o sea 30.870 personas. Lo anterior no impide que en los establecimientos públicos de salud no puedan ser atendidas personas adscritas a otros sistemas previsionales de salud. Lo anterior significa que la demanda potencial por los servicios públicos de salud puede ser más alta. El sistema de las Instituciones de Salud Previsional, ISAPRE, tiene un 9 por ciento de adscripción. Los trabajadores temporales que se desempeñan en obras viales, actividades forestales y agrícolas, no gozan de protección social y laboral y representan un número significativo de trabajadores de la Comuna (PLADECO 2008-2012).

2.2.7. Vivienda

Según la información contenida en el Censo 2002 recopilada en el PLADECO 2008-2012, en la comuna de Cauquenes hay en total 13.558 viviendas de las cuales 9.602 corresponden a zona urbana y 3.956 a zona rural, predominando el tipo de vivienda “casa”.

La materialidad de las viviendas en el año 2006, según la encuesta CASEN, indica que el 58,4% de las viviendas son buenas, el 8,7 aceptables, el 14,4 recuperables y el 18,5 deficitarias. Este indicador para el año 2006 se encontraba muy por debajo del nivel de viviendas buenas y aceptables a nivel de país (76,8 y 6,7 respectivamente), brecha que debe haber aumentado a consecuencia del terremoto que afectó enormemente las viviendas de la comuna, especialmente en los sectores rurales.

2.2.8. Estructura de Servicios

En todos los sectores existe tendido eléctrico y suministro en forma permanente todo el año por el Sistema Interconectado Central (SIC), servicio proporcionado por la Empresa EMELECTRIC S.A. La cobertura domiciliaria de la red pública en la Comuna de Cauquenes es de 98.9% para la población urbana de la Comuna y 85.4% la cobertura rural (PLADECO 2008-2012).

El agua potable es abastecida por la concesión de la empresa Aguas Nuevo Sur, el cual aborda un 79.8% a nivel comunal. En las zonas rurales predomina el uso de pozo o

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

noria. Además existen comités ó cooperativas de Agua Potable Rural (A.P.R.), en Quella, Pocillas, Coronel de Maule y Sauzal.

La cobertura de alcantarillado corresponde al 80,3% de la población, sin embargo existe un déficit importante de red de alcantarillado en el área rural, utilizando en mayor medida el sistema de pozos negros.

En lo que se refiere a telecomunicaciones, se tiene acceso a la televisión abierta y TV por cable en la mayoría de las zonas. La comuna cuenta con radioemisoras locales instaladas en Cauquenes, que cumplen una misión comunitaria de servicio a las localidades rurales, que suple el aislamiento en materia de telecomunicaciones. Entre instalaciones municipales la comunicación se realiza a través de radios de banda VHS, ubicadas en postas y escuelas (PLADECO 2008-2012).

En el sector urbano de la comuna se cuenta con una red fija, con una cobertura en el 52% de las viviendas al año 2007. Los escasos teléfonos públicos se concentran en Cauquenes, existiendo también telefonía rural en los sectores de Quella, Tres Esquinas, Tabolguen, Pocillas, Coronel de Maule, Name, Esquina Mocha y Sauzal. La telefonía celular puede ser utilizada en gran parte de la comuna a excepción de algunos sectores que por orografía y número reducido de población, no tienen una buena señal o no poseen antenas. (PLADECO 2008-2012).

En los establecimientos educacionales de las zonas rurales, existe conexión a Internet a través de la Red Enlaces (SUBTEL y MINEDUC), por tres medios: conexión a red telefónica fija, transmisión satelital y con sistemas similares a la banda ancha.

2.3. DESCRIPCIÓN SOCIOECONÓMICA

2.3.1. Introducción

A nivel país el porcentaje de la población en situación de pobreza es de un 15,12% para el año 2009, los niveles de indigencia alcanzan un 3,74%. A nivel comunal la situación supera y duplica estos índices, con un total de 28,89% de pobres, con un 5,81% de pobres indigentes (CASEN, 2006). Esto es posible apreciarlo en el Cuadro 2.3.1-1.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

CUADRO 2.3.1-1
POBLACIÓN SEGÚN POBREZA

Pobreza en las Personas	2003	2006	2009	% Según Territorio (2009)		
				Comuna	Región	País
Pobre Indigente	1.531	3.463	2.480	5,81	4,90	3,74
Pobre no indigente	10.952	7.555	9.844	23,08	15,85	11,38
No pobre	29.371	30.299	30.332	71,11	79,24	84,88
Total	41.854	41.317	42.656	100	100	100

Fuente: CASEN 2003, 2006 y 2009.

La desocupación en la comuna de Cauquenes llegó en el 2009 al 13,12%, valor mayor a la desocupación regional que llegó a un 9,16% y al promedio del país que tenía una desocupación de 10,22% (CASEN, 2009).

2.3.2. Actividad Económica

En el contexto regional la actividad económica se caracteriza, según el PLADECO 2008-2012, por un significativo desarrollo del sector silvoagropecuario. Este ha evolucionado en los últimos años, incrementando la producción de madera y sus derivados. También por su parte el sector frutícola ha experimentado un significativo crecimiento, en particular la fruta de exportación.

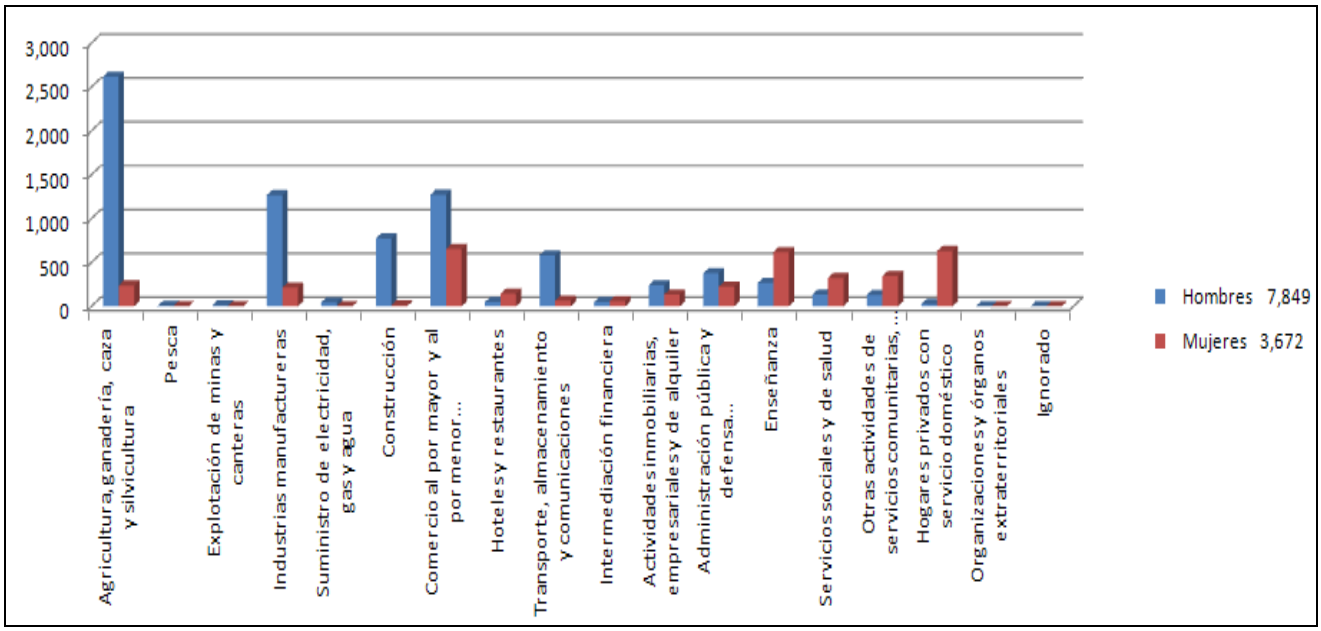
Los rubros económicos más desarrollados para la comuna de Cauquenes son el sector forestal e industria secundaria de la madera, la viticultura / fruticultura y el sector comercial

2.3.3. Vocación Productiva

En el PLADECO 2008-2012 se trabajó en forma participativa, definiendo una imagen objetivo para la comuna: "Cauquenes en la dirección correcta, mediante el desarrollo de la silvoagricultura de especialización, innovando en las tecnologías y explotando nichos emergentes; y fortaleciendo el capital social, humano e institucional, permitiendo, promoviendo y consolidando el empoderamiento de las organizaciones sociales en la comuna".

La población ocupada se especifica según sexo, los hombres son los que más se concentran en la actividad agrícola, la industria manufacturera, el comercio y la construcción; mientras que las mujeres tienen su principal especialización en las actividades de comercio, en segundo lugar la enseñanza, pero también servicio doméstico. Esto es posible de apreciar en la Figura 2.3.3-1 que corresponde a un resumen de la población de 15 años o más, económicamente activa (PEA), por rama de actividad económica y por sexo, en el total de la comuna de Cauquenes, considerando área urbana y rural.

FIGURA 2.3.3-1
POBLACIÓN OCUPADA POR RAMA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA



Fuente: INE, Censo 2002.

3. DIAGNÓSTICO DEL TERRITORIO

3.1. INTRODUCCIÓN

El diagnóstico del territorio corresponde a la contextualización social y territorial del área de estudio, abordando la caracterización de actores y organizaciones, sus relaciones y las problemáticas que afrontan.

3.2. CARACTERIZACIÓN DE ACTORES Y ORGANIZACIONES

Los actores involucrados son todos aquellos que viven en un territorio específico, en este caso el área de estudio, que se ven influenciados y/o tienen influencia sobre el caso de estudio. En este sentido se puede identificar una variada gama de actores, como los actores sociales, productivos y públicos, y además, en el caso del presente estudio, los usuarios de organizaciones de regantes y otras organizaciones relacionadas con el agua.

Es por esto que en la presente sección se realiza una revisión de las organizaciones presentes en el área de estudio, diferenciándolas según el objeto de su constitución.

La identificación de actores sociales relevantes para el desarrollo del proyecto se realiza, en primera instancia, a partir de información secundaria recopilada y analizada para

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

estos efectos. En el propio proceso de obtención de parte de esta información, por ejemplo en la I. Municipalidad de Cauquenes, se logra recabar información adicional y complementaria. Luego, en cuanto a fuentes primarias de información tenemos por una parte el desarrollo de las distintas Reuniones PAC realizadas así como las distintas visitas a terreno realizadas en la zona, y por otra, como fuente privilegiada de información, están las distintas entrevistas semi estructuradas aplicadas durante el desarrollo del Estudio.

3.3. ORGANIZACIONES SOCIALES Y TERRITORIALES

3.3.1. Generalidades

Los actores sociales identificados corresponden principalmente a dirigentes de organizaciones comunitarias, como juntas de vecinos y agrupaciones sociales como clubes deportivos, comité ó cooperativas de agua potable rural, asociación de agricultores, entre otros.

3.3.2. Organizaciones Sociales

Según el PLADECO 2008-2012, las organizaciones sociales de la Comuna de Cauquenes, son:

- 22 Centros Generales de Padres y Apoderados representando a varios estamentos educacionales de la comuna.
- 15 Centros Culturales y Juveniles
- 8 Clubes de Cueca
- 6 Clubes de Rayuela
- 13 Clubes Deportivos Rurales
- 37 Clubes de Adultos Mayores
- 2 Clubes de Pesca y Caza
- 1 Club de Ajedrez
- 8 Clubes de Rodeo
- 17 Comités de Aguas

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

- 78 Comités Habitacionales
- 15 Clubes Deportivos Urbanos
- 70 Multitalleres
- 5 Directivas de Impedidos y Otros
- 2 Directivas de Pavimentación Participativa y Mejoramientos y 2 Comités de pro adelantos vecinales
- 27 Directivas Clasificadas como Diferentes Organizaciones
- 8 Uniones Comunales que agrupan a diferentes Directivas.

En el Cuadro 3.3.2-1, se presentan específicamente las organizaciones presentes en el área de estudio.

CUADRO 3.3.2-1
JUNTAS DE VECINOS

NOMBRE DE LA ORGANIZACIÓN	PRESIDENTE
Junta de Vecinos Cancha de Los Huevos	Oscar Muñoz
Junta de Vecinos Coronel de Maule	Patricia Segovia
Junta de Vecinos Quinhué	Sandra Báez
Junta de Vecinos Cancha Alegre	María Ortíz
Junta de Vecinos Tierra amarilla	Enrique Candia
Junta de Vecinos Rincón de Coronel	Luis Pérez y Sra. Laura
CAPR Coronel de Maule	Sin contacto
Comité de Aguas Coronel de Maule	José Víctor Mora

Fuente: Elaboración propia.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

3.4. ENTIDADES PÚBLICAS CON PRESENCIA EN EL TERRITORIO

3.4.1. Listado de Actores Institucionales

Las entidades públicas que tienen directa relación con el territorio y pertinencia en torno al tema del uso del recurso hídrico se mencionan a continuación.

Gobernación Provincial e Intendencia Regional, cuyo enfoque apunta al desarrollo de la sociedad civil en pro de visualizar proyecciones y desafíos para la asociatividad y sustentabilidad del recurso hídrico en el Valle del Río Huedque.

La Ilustre Municipalidad de Cauquenes, tanto en el nivel propiamente político (Concejo Municipal) así como en cuanto equipo técnico, encargados de asistir y apoyar a los pobladores mejorando sus condiciones de vida, a través de avances en los sistemas de salud, educación, seguridad social, empleo, etc.

Diversos servicios públicos de fomento productivo encabezados por CORFO, INDAP, FOSIS, SERCOTEC, SERNATUR, entre otros, cuyo objetivo principal es apoyar los programas desarrollo territorial en las diferentes áreas de interés económico.

Además es posible nombrar a todos los organismos públicos presentes en la Región, aun cuando no tengan oficinas locales, y a los cuales pueden acceder los beneficiarios, como por ejemplo, Servicio Agrícola y Ganadero, Dirección General de Agua, Dirección de Obras Hidráulicas y las secretarías regionales ministeriales de los diversos ministerios gubernamentales.

En el Cuadro 3.4.1-1 se presenta un listado con los actores institucionales, autoridades y organismos identificados con presencia en el territorio.

CUADRO 3.4.1-1
LISTADO DE ACTORES INSTITUCIONALES Y AUTORIDADES

INSTITUCIÓN - ORGANISMO	NOMBRE	CARGO
Intendencia Regional	Rodrigo Galilea	Intendente Regional del Maule
Gobernación Provincial	Guillermo García González	Gobernador Provincial de Cauquenes
	Francisco Pinochet	Asesor del Gobernador
Ministerio de Obras Públicas	Juan Espinoza Pacheco	Seremi de Obras Públicas
Ministerio de Vivienda y Urbanismo	Pablo Bravo Rodríguez	Seremi de Vivienda y Urbanismo
Ministerio de Agricultura	Anita Prizant Seron	Seremi de Agricultura
Dirección de Obras Hidráulicas	Luis Eduardo Contreras Álvarez	Director Regional de Obras Hidráulicas
Dirección General de Aguas	Marcela Rojas Cabello	Directora Regional D.G.A.
Dirección General de Vialidad	Marcelo Márquez Marambio	Director Regional de Vialidad
Instituto de Desarrollo Agropecuario	Luis Verdejo Vega	Director Regional de INDAP
Servicio Agrícola y Ganadero	Eric Paredes Vargas	Director Regional SAG

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

INSTITUCIÓN - ORGANISMO	NOMBRE	CARGO
I. Municipalidad de Cauquenes	Juan Carlos Muñoz Rojas	Alcalde
	Luis Ceroni García	Concejal
	Felipe Vera Rodríguez	
	María Teresa Burgoa	
	Domingo Leiva Mena	
	Luis Mario Vignolo	
	César Aravena	
	Patricio Riveros	Jefe Técnico PRODESAL Nº3

Fuente: Elaboración propia.

3.5. ANÁLISIS DE ACTORES RELEVANTES EN EL TERRITORIO

3.5.1. Introducción

A continuación se presenta una breve caracterización de los distintos actores relevantes identificados en el área de influencia del Proyecto, fundamentalmente desde la perspectiva de sus respectivas visiones / posiciones frente a la potencial concreción de un proyecto de construcción de embalse en el sector de Huedque, comuna de Cauquenes en la Región del Maule, materia del presente “estudio de prefactibilidad”.

De esta forma, se pretende una mejor comprensión de la “matriz de análisis de actores relevantes”, que se presentará a continuación de este punto y en calidad de “dinámica”. Es decir, como una suerte de fotografía de un momento específico y por ello sujeta permanentemente a modificaciones y/o ajustes, en tanto posiciones, argumentos y demás ítems de la propia Matriz, son expresión de actores que también van mutando.

Cabe precisar por su parte, que este punto se elabora en base a las distintas fuentes de información descritas en el presente informe, pero con particular énfasis a partir de las entrevistas semi-estructuradas aplicadas y posteriormente analizadas. El listado de las entrevistas realizadas se presenta en el Cuadro 3.5.1-1. En el Anexo 3-1 se presenta la pauta de entrevista utilizada. A su vez, los audios con el registro de las entrevistas y en el mismo orden de presentación del Cuadro 3.5.1-1, se adjuntan en Anexo 3-2 de la copia digital. En Anexo 3-3, se presenta registro fotográfico de parte de las entrevistas realizadas con distintos actores relevantes del área de estudio.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

CUADRO 3.5.1-1

ENTREVISTAS SEMI–ESTRUCTURADAS REALIZADAS

Nº	Entrevistado/a	Cargo y Entidad	Fecha y Lugar de la Entrevista
1	Francisco Ruíz Muñoz	Presidente, Asociación Gremial de Agricultores de Cauquenes	20 de marzo de 2012, en oficinas de la A.G. en Cauquenes
2	Patricio Riveros del Río	Jefe Técnico Unidad N°3, PRODESAL de Cauquenes	21 de marzo de 2012, en oficinas PRODESAL Cauquenes
3	Marcela Rojas Cabello	Directora Regional, DGA Región del Maule	21 de marzo de 2012, en DGA Regional (Talca)
4	Gabriel Morales, Sergio Morales y Bladimir Machado	Propietarios (hermanos Morales) y administrador (Sr. Machado) del Fundo Huedque	21 de marzo de 2012, en oficina del Sr. Machado área urbana de Cauquenes
5	Arturo Lavín Avendaño	Jefe de Área Cauquenes, INDAP	24 de mayo de 2012, en INDAP Cauquenes
6	Juan Carlos Muñoz	Alcalde, I. Municipalidad de Cauquenes	24 de mayo de 2012, en alcaldía del Municipio
7	José Víctor Mora	Presidente, Comité de Aguas Coronel del Maule	24 de mayo de 2012, en predio del Sr. Mora
8	Anita Prizant Serón y Leonardo Sandoval	SEREMI de Agricultura y profesional de la misma repartición, Región del Maule	18 de junio de 2012, en dependencias de la SEREMI en Talca
9	Luis Gardeweg	Presidente de la Cooperativa Agrícola Especial Vitivinícola de Cauquenes Ltda. (COVICA ó Viña Lomas de Cauquenes Ltda.)	18 de junio de 2012, en residencia del Sr. Gardeweg (Comuna de Empedrado)
10	Guillermo García González	Gobernador Provincial de Cauquenes	21 de agosto de 2012, en Gobernación (Cauquenes)
11	Vidalita Castillo	Potencial Expropiada	20 de agosto de 2012, en residencia de la Sra. Castillo
12	Guillermo Casanova	Potencial Expropiado	27 de agosto de 2012, en oficinas de Arrau Ingeniería EIRL, Santiago[2]

Fuente: Elaboración propia.

En lo que sigue se presenta la caracterización de los actores relevantes identificados, fundamentalmente desde la perspectiva de sus visiones / posiciones frente al Estudio de Prefactibilidad del Proyecto “Construcción de Embalse de Riego Huedque, Comuna de Cauquenes”.

[2] El lugar de la entrevista es definido de común acuerdo, a partir de sugerencia del propio Entrevistado.

3.5.2. Identificación de Actores Relevantes

En el Cuadro 3.5.2-1 se presenta la Matriz de Análisis de Actores, sin embargo para su mejor comprensión, previamente consignamos una síntesis con los aspectos más destacados en sus respectivas percepciones y a partir de ello, potenciales “posiciones” frente al proyecto de embalse en el sector de Huedque:

- **Asociación Gremial de Agricultores de Cauquenes:** Se trata de una organización gremial validada y con un interesante nivel de posicionamiento público a nivel local y en menor medida a nivel provincial (representa también a productores agrícolas de las comunas de Chanco y Pelluhue). El Presidente de la Asociación Gremial, adicionalmente es parte del Directorio de la Asociación de Canalistas del Embalse Tutuvén, sector en el que previo a la construcción del embalse -al igual que en el área de Huedque-, el tipo de cultivo predominante también era de secano (“*sin cultura de riego*”). Desde esa experiencia y conocimiento en la materia, muestra alto grado de interés y actitud completamente favorable a la potencial construcción de un embalse en el sector de Huedque. Frente a la actual ausencia de sistemas de riego y en términos generales de tradición asociada a dicho tipo de agricultura (de riego), indica que en la medida de que se construya el embalse y exista el recurso hídrico disponible, rápidamente se generará la “cultura del riego”. Sin embargo, indica dos ámbitos de posibles conflictos futuros, ambos directamente relacionados. Por una parte, está la ausencia de organizaciones de usuarios de aguas, indica que la única OUA legalmente constituida en la Comuna de Cauquenes es la Asociación de Canalistas del Embalse Tutuven, por ello plantea la urgencia de conformar y posteriormente fortalecer OUA’s en el sector. En directa relación con este punto, indica una situación bastante compleja en cuanto a los derechos de aprovechamiento de aguas, en donde básicamente “*cualquiera llega y saca agua del río, sin ningún tipo de fiscalización*”.

- **PRODESAL, Convenio INDAP e I. Municipalidad de Cauquenes:** Producto de la alta demanda de agricultores en la Comuna de Cauquenes existen en la actualidad cinco unidades, que totalizan cinco jefes técnicos (ingenieros agrónomos) y cuatro técnicos agrícolas, quienes se vinculan al Municipio a través del Director de la Dirección de Desarrollo Comunitario (DIDECO, Sr. Patricio Aravena). Éstas “unidades PRODESAL”, se estructuran en función de territorios específicos de la Comuna y no en base a rubros u otras distinciones. El Sr. Patricio Riveros, junto con ser el Jefe Técnico de la Unidad N°3 de PRODESAL, es también miembro del Directorio de la Asociación Gremial de Agricultores de Cauquenes. En función de su amplio conocimiento del sector de Huedque (parte del área de intervención de la Unidad N°3 de PRODESAL, que considera a Cancha Los Huevos, Tierra Amarilla, Coronel de Maule, Quinhué y Pichihuedque), describe una casi completa ausencia de cultura de riego en dicho sector de la comuna. Indica

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

que salvo algunas pocas punteras, producto de algunos proyectos impulsados por INDAP, la situación predominante es la agricultura de secano. A su vez, señala que la situación de los derechos de aprovechamiento de aguas en el área, representa una gran tarea pendiente puesto que la situación dista bastante de estar regularizada. Desde PRODESAL, la posición frente al futuro embalse es de completo acuerdo en tanto permitirá no sólo asegurar riego en general sino que adicionalmente abrirá de manera importante el abanico de alternativas productivas. No obstante, muestra algún grado de inquietud en relación a algunas personas que –a su juicio- en base al desconocimiento y falta de información precisa, han planteado su opinión contraria a la potencial construcción del embalse en el sector de Huedque. Agrega a su vez, que situaciones como estas deberán ser neutralizadas en la medida de que se entregue la información precisa y correcta, por ejemplo, respecto de la real extensión del “espejo de agua” v/s la superficie que quedará “bajo riego” post construcción del embalse.

- **Dirección General de Aguas, DGA Región del Maule:** Siendo favorable al Proyecto, la Directora Regional de la DGA (Sra. Marcela Rojas C.) enfatiza la relevancia de realizar un diagnóstico exhaustivo en torno a la situación actual de los derechos de aprovechamiento de aguas constituidos. Por su parte, la Directora Regional también admite estar recién asumiendo su cargo, por lo que no cuenta con antecedentes específicos del sector de Huedque. En el nivel general, plantea también la disposición de la actual administración en orden a facilitar lo más posible los procesos de regularización en general y de formalización de comunidades de aguas, en particular. Por cierto releva la importancia del rol de las organizaciones de usuarios de aguas en iniciativas como estas y por lo mismo la urgencia de constituir éstas en el área donde se proyecta la construcción del futuro embalse. La Directora Regional, es muy cauta en sus pronunciamientos y transita entre la neutralidad total frente a la iniciativa hasta –en ocasiones- una posición más abiertamente favorable, en atención al impacto positivo que pudiese tener un embalse para la Provincia de Cauquenes.

- **Propietarios del Fundo Huedque:** En los años ’30, el Sr. Armando Yáñez le compra el Fundo al Dr. Medina, el Sr. Yáñez fue un connotado agricultor y comerciante del sector. Los entrevistados son Gabriel y Sergio, ambos Morales Yáñez, nietos por parte materna de Don Armando Yáñez y de acuerdo a lo que ellos expresan, únicos herederos. Los hermanos a su vez se hacen acompañar durante la entrevista, por el Sr. Bladimir Machado, quien actúa como “administrador” del Fundo. La superficie actual del Fundo alcanza 1.650 há., indican que antiguamente se regaba parte importante de ésta extensión, aún cuando en la actualidad parte del canal está borrado, no se ha hecho mantención a las vertientes. A inicios del año 2012 un gran incendio forestal quemó gran parte de la plantación forestal en el Fundo, actualmente están desplegando acciones legales para demostrar la

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

responsabilidad y posteriormente solicitar las indemnizaciones respectivas a la empresa eléctrica EMELECTRIC. Los herederos del Fundo, calculan en 3.500.- millones de pesos la pérdida aproximada en las 650 há., arrasadas por el fuego. Indican que por parte de ellos están disponibles a desprenderse de terrenos en la medida de que ello signifique un progreso y mejora en la calidad de vida de los habitantes del sector.

- **Cooperativa Agrícola Especial Vitivinícola de Cauquenes Ltda. (COVICA ó Viña Lomas de Cauquenes Ltda.):** La Cooperativa Lomas de Cauquenes es una de las pocas empresas sociales de este tipo existentes en el país e impulsadas fuertemente por el Estado a través de la Corporación de Fomento de la Producción CORFO bajo el gobierno de Pedro Aguirre Cerda. Actualmente COVICA agrupa a 180 cooperados/as, que a su vez representan entre 1800 y 2000 hectáreas, que reciben asistencia técnica agronómica de parte de la Cooperativa. La cooperativa también cuenta con 56 ha., donde produce básicamente vio orgánico. Viene arrastrando una deuda importante con la banca tradicional que acaban de renegociar en mejores condiciones, en general la cooperativa se encuentra en proceso de reordenamiento, han incorporado nuevas líneas de productos (cepa Carignan, por ejemplo), están ya hace un tiempo certificados como “fair trade” (comercio justo). Este año los cooperados entregaron a su cooperativa 7,5 millones de kilos de uva, convirtiendo a esta empresa en un muy relevante actor económico en general y particularmente, en tanto “regulador” del mercado local. El Presidente de la Cooperativa Sr. Luis Gardeweg, ve con buenos ojos la potencial construcción de un embalse en el sector de Huedque, fundamentalmente en cuanto permitirá la posibilidad de diversificación productiva en el área, a su vez insiste en la importancia del sistema de riego asociado al futuro embalse, él plantea que la opción es “a presión” (por cañería). Plantea cierta inquietud por la arremetida de grandes viñas como Concha y Toro, Undurraga y San Pedro, que no sólo han comprado grandes extensiones de terreno en el valle, sino que adicionalmente: “*..están perforando e inscribiendo pozos como locos*”. Salvo propietarios de terrenos susceptibles de ser inundados, no visualiza oposición a un posible embalse en el área.

- **Instituto de Desarrollo Agropecuario INDAP, Área de Cauquenes:** Tiene una visión del valle como cuenca de riego gravitacional, se sostiene que hay bastantes usuarios de INDAP en el sector de Huedque y que con el proyecto de embalse se les mejoraría sus posibilidades de invertir en la parte agrícola, por esto se muestra favorable a la posibilidad de la construcción de un embalse en la zona. Además en el sector está el Programa PRODESAL, que requiere de los mismos requisitos de usuario de INDAP, a excepción de los programas de riego asociativo, en que pueden ingresar “no usuarios” de INDAP, aún cuando existe límite para ello. INDAP funciona en riego y secano, por lo que en un escenario con proyecto, solo cambiaría el tipo de

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

apoyo, ya que fundamentalmente ahora se apoya en la emergencia hídrica (sequía), además se va a tener un acceso más barato al crédito, ya que es la tasa más baja del mercado según se señala. Observa que podría haber una resistencia mayor al cambio de tecnología por parte de los pequeños productores, ya que los más grandes se han interiorizado en el tema. Ha detectado que existen usuarios que ven negativamente la inundación parcial de sus predios, a pesar que se valoriza su capital si tienen una parte regada. Generalmente, las personas del sector son tradicionalistas, por lo que cambiar la mentalidad es difícil y la transición de secano a riego podría verse entorpecida porque la población ha ido envejeciendo; esta transición puede ser lenta pero se va a dar, se debe buscar a quienes estén dispuestos a innovar y luego se van viendo los resultados. Las personas afectadas directamente con la inundación podrían oponerse al proyecto, por el cariño a la tierra, señala el Jefe de Área Sr. Arturo Lavín A.

- **I. Municipalidad de Cauquenes:** El valle de Huedque es un sector montañoso con mucho pino, no hay tanta vegetación natural, Cauquenes es una zona de secano interior y secano costero. El tema del embalse se viene arrastrando hace muchos años, al parecer ahora está tomando más cuerpo y va en beneficio de los pequeños agricultores, que son la mayoría de los que están en ese sector. La gente se encuentra decepcionada respecto del embalse, ya no cree con justa razón, *“es igual que el puente sobre el canal de Chacao, ya le han dicho seis veces que lo van a hacer y hasta acá nada”*. El tipo de agricultura es de subsistencia, de secano, hay muy pocos que riegan, como municipalidad llevan agua en camiones aljibe y han entregado estanques, ya que falta agua hasta para bebida; la gente viene una vez al mes al pueblo, a comprar sus faltas, el resto lo crean ellos, sus pollos, carne, tomates, lechugas, papas, hasta para vivir les serviría el agua. En la zona de Huedque la Municipalidad hace operativos para llevar comida, asistencia médico-dental, materiales de construcción como ripio y arena, que se repite en cada sector solo cada tres a cuatro meses, ya que la Municipalidad no tiene la capacidad económica para hacerlos muy seguido. Luego del terremoto (en 2010), y el incendio de 9.000 Ha (en 2012) hubieron personas que lo perdieron todo, de las casas solo quedaron las planchas de zinc y se quemó todo lo de adentro, no se recuperó nada, por lo que el efecto fue mucho mayor que el terremoto; si hubiera existido el embalse los helicópteros no hubieran demorado nada en ir a buscar agua, a diferencia de los cuarenta minutos que demoraban. El Alcalde Muñoz, se muestra favorable al proyecto e indica que de realizarse no se deberían plantar terrenos agrícolas con pinos, que con riego se podrían tener mejores praderas y más animales.

- **Comité de Aguas Coronel de Maule:** Don José Víctor Mora es el presidente del Comité de Aguas Coronel de Maule. Ellos extraen agua del río Cauquenes y la utilizan para el riego de hortalizas y chacra en general. El

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

agua la sacan con motor trifásico y tienen un acumulador en el cerro y desde ahí se hace la distribución a los usuarios a través de cañerías de PVC. La organización está formalmente constituida, y tienen 20 l/s, solo falta la cesión de los terrenos por donde pasan las matrices (se constituirá una servidumbre por 90 años). Son 32 socios/as, que se organizan en cinco sectores de riego, además de algunas personas con riego individual. Se cobra una cuota cada dos meses y se fija según el cobro de la luz, a lo que se adiciona el 20%. Los gastos principales son arreglos del sistema de riego y algunos viajes de representación que tienen. Tienen un sistema de multas si se riega en un horario que no le corresponde y luego de la segunda multa se le corta el agua por la temporada. La superficie regada es de 3 ha aproximadamente. Desde que el Sr. Mora, tiene siete u ocho años que se habla del embalse de Huedque, considera que es algo *“genial“*, mostrándose de acuerdo con la idea, porque con el agua se produciría “*el triple de lo que tenemos actualmente po”*”, él ve los resultados en la zona central, ve que los terrenos son buenos, que la juventud está toda emigrando y ya no se hacen chacras, porque la juventud está buscando otras perspectivas de trabajo como las fuerzas armadas, por ejemplo. Cabe hacer notar que el sector de influencia del Comité de Aguas, se ubica aguas abajo del potencial embalse pero en el mismo cauce natural y en la futura zona que se incorporaría al riego en la medida de que se concrete la construcción del embalse.

- **Propietario sector inundación:** Don Guillermo Casanova está proyectando en su predio agricultura moderna, manejo sustentable del predio y cultivos orgánicos, este predio fue heredado por su esposa y el proyecto incluye una sociedad con ella y su cuñado. En el predio hay vertientes, pero no tienen derechos de aprovechamiento de aguas inscritos. Participa en la Junta de Vecinos de Cancha de los Huevos, la ve como una organización ejecutiva, que ha generado un espacio para las personas que viven en el sector, la visualiza como la única capaz de generar mejoras. Se manifiesta favorable al proyecto, ya que él y sus socios son muy conscientes del beneficio que prestaría a la comunidad; sin embargo se opondrían solo en caso que vaya en beneficio de grandes agricultores, y no de los pequeños agricultores. Por el comparativamente alto grado de escolaridad, considera que ellos (su familia) deberían liderar un movimiento opositor, en caso de que constaten que el proyecto no va en “*beneficio de la comunidad*”. Considera que un vecino que se verá mayormente afectado por el proyecto es el Sr. Eduardo Vera (Secretario de la Junta de Vecinos), quien ha vivido junto a su familia: “*toda una vida ahí..*”, por lo que hay un valor sentimental asociado, para el resto de la gente ve que es un gran beneficio. Les gustaría conocer lo más pronto posible la cota del embalse y poder recorrer con funcionarios de la Comisión Nacional de Riego para poder proyectar construcciones y plantaciones en su predio, ya que después del terremoto y del incendio están “*en foja cero*”, necesitan tomar decisiones informados y con cierto grado de urgencia.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

- **Propietaria sector inundación:** Doña Vidalita Castillo vive en el sector Los Barros, ha vivido casi toda su vida ahí, desde que se casó hace cincuenta años. Esta propiedad era de su familia y actualmente ella tiene los títulos de dominio. En el sector viven parientes de su marido y cada cual tiene su hijuela. Cultiva trigo, avena, “*pedacitos de viña y chacra para el gasto*”. El terreno es de 45 Ha, de las cuales son veinte hectáreas de pino, además tenía 18 ha. más de pino plantado de cinco años, pero se quemaron en el incendio del sector. Respecto del incendio, indica que se agruparon once personas para demandar a los responsables del incendio, ya realizó el cálculo de los daños. El agua que utiliza: “*es de la que llueve y de vertiente*”, la que nace en el predio y es continua, de ella riega la chacra y consumo de la casa. Lo que más le preocupa es tener que salir de ahí, donde se ha criado su familia, dejar sus cosas. Estima que el Sr. Eduardo Vera, probablemente será el más afectado, puesto que “*ya construyeron después del terremoto*”. Ella supone que el valor que le van a pagar por el terreno, si es que se realizara el proyecto, es el del avalúo fiscal. A su juicio está en una situación de mayor debilidad respecto de terrenos más grandes, como el de “*los Yáñez*”. En términos de proyección, la Sra. Vidalita consigna: “*…ya estamos viejos como para pensar que vamos a hacer plantaciones de algo*”. Hace un tiempo plantó setenta plantas de olivo, que le dieron: “*…un máximo de mil kilos de aceitunas…. pero ahora no dan ni un tercio po*”. Los hijos de la Sra. Vidalita, ya no están en el campo: “*….estudiaron y se fueron*”. Si tuviera agua regularmente, tampoco plantaría porque a su edad ya no le rinde trabajar la tierra: “*…me duele la columna y las piernas… por eso planto pino para que quede para los hijos.. ahí quedan, no hay que estarlos atendiendo*”.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

CUADRO 3.5.2-1
MATRIZ DE ANÁLISIS DE ACTORES RELEVANTES

Actor	Descripción	Posición	Argumento Explícito	Argumento Implícito	Influencia	Relación entre actores
A.G. de Agricultores de Cauquenes	Se trata de una organización con un importante grado de visibilidad y referenciada por parte de distintos actores del territorio, su Presidente es también Director del Embalse Tutuvén y muestra particular interés y favorable posición frente al futuro embalse	Favorable	Se trata de un proyecto clave y estratégico para la agricultura de la Provincia de Cauquenes; aumentar la seguridad de riego con obras de este tipo es una labor urgente y necesaria	Muestra preocupación por ausencia de OUA’s en el sector y situación actual en torno a derechos de aprovechamiento de aguas: *“cualquiera llega y saca agua del río…”*	Grado medio de influencia en general, puesto que independiente de la cantidad de miembros activos de la A.G., el peso político actual de la organización es relativamente alto	Vinculación más bien formal con los distintos actores involucrados en el Proyecto. La A.G. representa a buena parte de los medianos y grandes empresarios agrícolas con presencia en la Comuna
PRODESAL (INDAP e I. Municipalidad de Cauquenes)	El Programa PRODESAL de Cauquenes, desataca por su volumen y posicionamiento en distintos sectores de la comuna. La Unidad N°3, considera los sectores de Cancha de Los Huevos, Tierra Amarilla, Coronel	Favorable	Manifiesta total acuerdo con la construcción de embalse para el sector puesto que no sólo permitirá aumentar la seguridad de riego sino que también ampliará las alternativas productivas para el área	Describe situación compleja en cuanto a los derechos de aprovechamiento de aguas entre potenciales beneficiarios del embalse. Proyecta baja conflictividad en tanto el probable emplazamiento de las obras sería en	Alto grado de influencia en campesinos/as usuarios/as de PRODESAL, que a su vez representan a los/as pequeños/as productores/as agrícolas del área colindante con el emplazamiento del potencial	PRODESAL se vincula habitualmente con los distintos actores involucrados, particularmente con campesinos potencialmente beneficiarios del embalse y la institucionalidad pública del agro

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

CUADRO 3.5.2-1
MATRIZ DE ANÁLISIS DE ACTORES RELEVANTES

Actor	Descripción	Posición	Argumento Explícito	Argumento Implícito	Influencia	Relación entre actores
	de Maule, Quinhué y Pichihuedque, todos ellos circundantes a la potencial ubicación del futuro embalse (Huedque)			terrenos de “*vegas y plantación de pinos”*	embalse	
Dirección General de Aguas, Dirección Regional del Maule	La Directora Regional del Maule, cuenta con poco tiempo en el cargo, producto de lo cual expresa su desconocimiento de la situación en el sector de Huedque e insiste en el exhaustivo análisis de los derechos de aprovechamiento de aguas en el área, que es necesario realizar previo a la determinación final del proyecto	Neutra, en ocasiones Favorable	Es una iniciativa que favorecería el desarrollo agropecuario de la Provincia de Cauquenes, sin embargo es necesario realizar una diagnóstico técnico – jurídico específico	Evita pronunciamientos específicos en torno al posible embalse, aparentemente para evitar errores, atendiendo a su poco tiempo en el cargo	Alto grado en términos técnicos y normativos; bajo, respecto de incidencia política y/o vinculación directa con otros actores	Vinculación estrictamente formal con otros actores institucionales; con regantes del sector prácticamente no existe relación
Propietarios del Fundo Huedque	Los herederos del Fundo Huedque, los hermanos Morales Yáñez, han sufrido	Favorable, en la medida de que reciban “retribución”	Están disponibles a desprenderse de terrenos en la medida de que ello signifique un	La posición definitiva que tomen dependerá del curso de la potencial	Aparentemente existiría una gran sentimiento de gratitud hacia los hermanos Yáñez,	Mantienen relaciones fluidas al menos desde el punto de vista formal, con buena

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

CUADRO 3.5.2-1
MATRIZ DE ANÁLISIS DE ACTORES RELEVANTES

Actor	Descripción	Posición	Argumento Explícito	Argumento Implícito	Influencia	Relación entre actores
	recientemente una merma económica de más de 3 mil millones de pesos producto del incendio forestal de inicios del año 2012. Ellos son hijos de una “hija natural” del dueño histórico del Fundo (Sr. Armando Yáñez), y están hace poco tiempo de regreso en la zona		progreso y mejora en la calidad de vida de los habitantes del sector	“negociación” para efectos de expropiación	por los propios actos solidarios que ellos realizan, así como también en cuanto nietos del “patrón”	parte de los actores relevantes del territorio, sin embargo se observan menos fluidas en el caso de algunas autoridades políticas
Cooperativa Agrícola Especial Vitivinícola de Cauquenes Ltda. (COVICA ó Viña Lomas de Cauquenes Ltda.)	Se trata de una “empresa social” bastante excepcional en el país, que agrupa a 180 cooperados/as, que a su vez representan entre 1800 y 2000 hectáreas. Básicamente, pequeños y medianos viñateros de la comuna de	Favorable, con insistencia en el sistema de riego asociado	Un posible embalse en el área de Huedque no sólo mejoraría la seguridad de riego, sino que fundamentalmente permitiría la diversificación productiva	Se constata una visión crítica a la experiencia del Tutuvén y a partir de ello se pone acento en temas tales como evitar subutilizar el futuro embalse ó darle la misma o superior importancia incluso, al sistema de riego en	Alto grado de influencia de la cooperativa en términos organizacionales, aún cuando el actual Presidente parece tener un rol más técnico que el histórico rol más bien político de dirigencias anteriores	La Cooperativa se vincula permanentemente con los distintos actores presentes en el territorio, fundamentalmente los privados, sin embargo y dada su alta representatividad es un actor relevante para las distintas

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

CUADRO 3.5.2-1
MATRIZ DE ANÁLISIS DE ACTORES RELEVANTES

Actor	Descripción	Posición	Argumento Explícito	Argumento Implícito	Influencia	Relación entre actores
	Cauquenes y en menor medida otras comunas contiguas. Hoy actúa como importante regulador de precios en el rubro y que permite a sus socios/as hacer frente a las grandes viñas con creciente presencia en la zona			relación al embalse propiamente tal		autoridades locales, provinciales y en menor medida regionales
Instituto de Desarrollo Agropecuario INDAP, Área de Cauquenes	El INDAP tiene importante presencia en el área de estudio, ya sea vía PRODESAL (convenio con el Municipio) o de forma directa a través de sus distintos programas e instrumentos. En la actualidad están concentrados en apoyar en la emergencia hídrica (sequía)	Favorable	Ya sea por medio del mejoramiento en el acceso al crédito, valorización de terrenos u otra vía, se indica en términos globales un mejoramiento ostensible para los campesinos del sector en la medida de que se pueda concretar el proyecto	Es posible observar algunas vacilaciones en relación a los “costos” asociados al cambio tecnológico, que implicaría pasar de una agricultura de secano a una de riego, sin existir en la zona una cultura asociada al riego	INDAP es un actor relevante en el territorio, no obstante la mayor parte del vínculo entre campesinos del sector y la institución, es intermediada por PRODESAL	El INDAP se vincula regularmente con los distintos actores del territorio, fundamentalmente a través de sus distintos programas e instrumentos

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

CUADRO 3.5.2-1
MATRIZ DE ANÁLISIS DE ACTORES RELEVANTES

Actor	Descripción	Posición	Argumento Explícito	Argumento Implícito	Influencia	Relación entre actores
Municipalidad de Cauquenes	El Municipio muestra gran presencia en el área de influencia del Proyecto, realizando regularmente operativos para llevar comida, asistencia médico-dental, materiales de construcción como ripio y arena, cada tres a cuatro meses, ya que la Municipalidad no tiene la capacidad económica para hacerlos muy seguido	Favorable, pero con algún grado de incredulidad	La máxima autoridad edilicia, el Sr. Juan Carlos Muñoz, se muestra completamente favorable a la posible construcción de un embalse en el área, no sólo por su incidencia en términos propiamente económico – productivos, sino que agrega otras externalidades positivas, como es el caso del futuro combate a un incendio forestal como el sufrido en Huedque al inicio del año	El alcalde muestra alguna desesperanza con el tema del embalse en el sector de Huedque, en tanto describe una serie de “promesas” incumplidas a ese respecto	El Municipio en tanto administración local juega un rol clave en el territorio, sin embargo, el Alcalde en particular ha visto disminuida su influencia política en tanto ha recibido múltiples acusaciones respecto de su desempeño administrativo	Relación permanente con distintos actores, fundamentalmente locales

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

CUADRO 3.5.2-1
MATRIZ DE ANÁLISIS DE ACTORES RELEVANTES

Actor	Descripción	Posición	Argumento Explícito	Argumento Implícito	Influencia	Relación entre actores
Comité de Aguas Coronel de Maule	Los 32 socios/as del Comité, Se organizaron para extraer agua desde el río y utilizarla para riego. El agua la elevan con motor trifásico y tienen un acumulador en el cerro y desde ahí se hace la distribución a los usuarios a través de cañerías de PVC. La organización formalmente constituida, tiene asignados 20 l/s.	Favorable	Son variados y múltiples los beneficios que una obra de estas características a juicio de la dirigencia del Comité, representaría para el área de Huedque. Así entonces, los miembros del Comité serían parte del grupo más entusiasta frente al posible embalse	El Comité en estricto rigor no representa una Organización de Usuarios de Aguas –tal como consigna el Código de Aguas- sin embargo, por tratarse de la organización más parecida a ello en el territorio esperarían un tratamiento privilegiado en relación al futuro embalse	Creciente influencia, en tanto es una organización comparativamente reciente que ha venido formalizando / regularizando los distintos aspectos involucrados en su desempeño	También creciente, por el momento se vincula fundamentalmente con INDAP e institucionalidad vinculada al riego

Fuente: Elaboración propia.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

4. COMPONENTE DE GÉNERO

4.1. INTRODUCCIÓN

En el siglo pasado, Chile tuvo cambios profundos en la tenencia de la tierra, principalmente impulsados por el proceso de Reforma Agraria, por el cual se pretendía generar una distribución más equitativa de la tierra, y con ella del agua. Sin embargo esta distribución no consideró las distinciones de género en las nuevas políticas públicas, haciendo entrega de los terrenos expropiados a familias campesinas principalmente por medio del ente masculino de la unidad familiar, asumiendo que la entrega de los activos beneficiaría de forma equitativa al resto de la familia (DIBAM). Posteriormente, en esta misma lógica se aprobó el Código de Aguas, en el que se separó el derecho de aprovechamiento de agua de la tierra.

En la práctica, la mujer rural continuó relegada a un rol secundario dentro de la economía familiar, cuya participación quedó circunscrita solamente a ser un ayudante en las labores agrícolas, sin tener mayor injerencia en la administración de la propiedad y la toma de decisiones. Asimismo, se ignoró el bienestar de la mujer y de sus bienes, en caso de dar término a relaciones conyugales establecidas en la ley, ya sea por divorcio, separación o viudez. Según la FAO (2007) “*La dificultad en el acceso a la tierra, al agua, al crédito, a los servicios de extensión y capacitación y a la asistencia técnica constituye un problema central para las mujeres rurales chilenas*”, impidiéndoles recurrir a las fuentes oficiales de crédito o formar parte de organizaciones de agricultura.

Hoy en día la titularidad de la tierra y los derechos de aprovechamiento de agua siguen mayoritariamente en manos del género masculino, sin embargo algunas mujeres rurales han logrado acceder efectivamente a su propiedad, generándose para ellas nuevos espacios de participación en la economía local y en el manejo de los recursos naturales, fortaleciéndose además en los procesos de empoderamiento, considerando el control y poder que ejerce la mujer rural sobre sus propias vidas, bienes y actividades que involucran su quehacer y su rol en la familia.

En los últimos años, las mujeres han tenido mayor protagonismo en las actividades públicas, logrando integrarse en organizaciones, espacios del mercado laboral y llevar adelante proyectos de su propia autoría. De este modo, el enfoque de género ha logrado incluirse en algunos campos de la legislación y de la agenda del Estado chileno.

Dado los antecedentes descritos, resulta de gran interés reconocer la situación particular dentro del área de estudio en torno a la desigualdad por género, por lo cual se han contemplado los siguientes objetivos a desarrollar en el presente acápite:

- Identificar el nivel de la participación efectiva de las mujeres en la tenencia de la tierra en la zona de estudio y su participación en labores productivas.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

- Analizar los posibles factores que podrían generar problemas o conflictos producto del desarrollo del proyecto en términos de género.

4.2. GÉNERO Y ACCESO A LA TIERRA

Según indican diversos estudios, actualmente en el país las relaciones y participación de género en la ciudadanía ha ido variando, señalando Farah y Pérez (2004) que en la actualidad es más visible la participación y toma de decisión de las mujeres en las actividades productivas, así como en los espacios de decisión comunitarios. Esta situación ha generado que las mujeres tengan cada vez más acceso a la propiedad de bienes, como el ganado, la tierra y los derechos de aprovechamiento de agua, con mayores grados de injerencia en la toma de decisiones. Esto hace inferir que existe una trasformación en las zonas rurales y una nueva forma de acceso a los bienes, donde hombres y mujeres tienden a participar indistintamente en el quehacer productivo junto al manejo de los recursos naturales.

En el contexto local, enfocado en el área de estudio, es posible constatar que la propiedad de la tierra aún esta predominantemente en posesión del genero masculino, como se aprecia en el Cuadro 4.2-1.

CUADRO 4.2-1
PROPIEDAD DE LA TIERRA SEGÚN TIPO DE DUEÑO

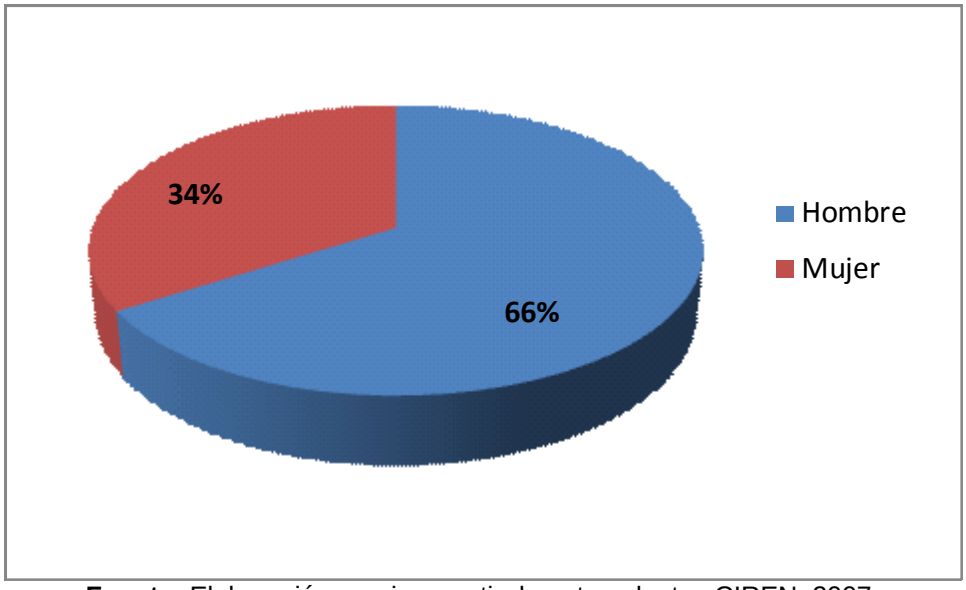
Dueño/a Propiedad	Nº Propiedades	Porcentaje
Hombre	147	46,96
Mujer	76	24,28
Empresa	18	5,75
Sucesiones	20	6,39
Varios Propietarios	24	7,67
Otros	28	8,95
Total general	**313**	**100,00**

Fuente: Elaboración propia a partir de antecedentes CIREN, 2007.

Considerando sólo las propiedades asociadas a personas naturales con títulos individuales, la distribución porcentual por género queda determinada por un 66% de propietarios hombres y un 34% de propietarias mujeres, como se puede observar en la Figura 4.2-1.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

FIGURA 4.2-1
PORCENTAJE DE PROPIETARIOS/AS DE LA TIERRA SEGÚN GÉNERO



Fuente: Elaboración propia a partir de antecedentes CIREN, 2007.

Esta situación resulta concordante con estudios latinoamerianos que indican que las mujeres representan mucho menos de la mitad de los propietarios de las tierras, producto de factores culturales discrimonatorios que explican parte de la desigualdad de género existente[3].

Al analizar las diferencias entre hombres y mujeres en lo que respecta a los derechos de propiedad, resalta como causa principal el hecho de que los programas de titulación y derechos formales de propiedad, han otorgado títulos a los hombres jefes de hogar. Ejemplo de esta situación corresponde al proceso de reforma agraria del país, donde los terrenos se entregaban al “hombre jefe de hogar” (ONU-HÁBITAT, 2005). Además, si bien el sistema legal chileno de matrimonios civiles reconocía varios tipos de regímenes patrimoniales, hasta hace menos de una década, el que predominaba era la “sociedad conyugal”[4], régimen en el cual el hombre pasa a ser el jefe de la sociedad, siendo el único que puede administrar los bienes de ella, quedando la mujer relegada a un segundo plano.

Lo anterior se ratifica con lo indicado por Deere y León (2001): “*La desigualdad por género en la propiedad de la tierra se relaciona con la preferencia masculina en la herencia, los privilegios que disfrutan los hombres en el matrimonio, el sesgo masculino en los programas estatales de distribución de tierras y en el mercado*

[3] Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural. Disponible en: www.rimisp.org
[4] La “sociedad conyugal” se crea en 1855 en el Código Civil, la “separación de bienes” se crea en 1934 y la “participación en los gananciales” se crea recién en 1994. Aun así, la que predominó históricamente fue la primera.

ARRAU Ingeniería E.I.R.L.
Consultores en Ingeniería Hidráulica y de Riego
Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

de tierras, en donde la mujer tiene menos probabilidades que el hombre de participar con éxito como compradora.”

4.3. GÉNERO Y PARTICIPACIÓN EN ACTIVIDADES PRODUCTIVAS

4.3.1. Introducción

Para analizar la participación por género en actividades productivas, se realizó una revisión de las secciones pertinente de la encuesta simple agropecuaria desarrollada en el marco del presente Estudio, lo que permitió obtener la información requerida.

4.3.2. Encuesta Agropecuaria

La encuesta abarcó 168 predios de los 313 existentes, que equivalen a 3.294,4 ha (de 5.368,0 ha totales). La representatividad a nivel de predios alcanzó el 53.7%, variando entre un 40% y un 64,5% de representatividad en los estratos prediales analizados, como se aprecia en el Cuadro 4.3.2-1.

CUADRO 4.3.2-1
REPRESENTATIVIDAD DE ENCUESTA

Estrato (*)	Predios		Superficie			
	Nº	Represent. (%)	Total		Riego (ha)	Sin Riego (ha)
			Ha	Represent. (%)		
E1	26	40,0	32,3	43,3	0,7	31,7
E2	47	52,2	153,8	51,5	7,5	146,3
E3	49	59,8	473,2	60,6	6,8	466,4
E4	20	64,5	420,0	64,5	62,4	357,6
E5	26	57,8	2.215,1	62,2	61,8	2.153,3
Total	**168**	**53,7**	**3.294,4**	**61,4**	**139,1**	**3.155,3**

(*) Estrato 1: entre 0,5 y 2 ha, **Estrato 2:** entre 2 y 5 ha**; Estrato 3**: entre 5 y 15 ha, **Estrato 4:** entre 15 y 30 ha, **Estrato 5:** Mayores a 30 ha.

Fuente: Elaboración propia a partir de Encuesta Simple.

La encuesta simple agropecuaria consideró instancias de inclusión de temas de género en diversas secciones. Primero, en la identificación del propietario del predio encuestado (Figura 4.3.2-1), y luego en la mano de obra utilizada para el trabajo en el predio (Figura 4.3.2-2).

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

FIGURA 4.3.2-1
ENCUESTA SIMPLE AGROPECUARIA, ANTECEDENTES DEL PROPIETARIO

1

Fecha:……./……..2011 *Encuesta Nº…….*

ESTUDIO DE PREFACTIBILIDAD CONSTRUCCIÓN DE EMBALSE HUEDQUE, COMUNA DE CAUQUENES, REGIÓN DEL MAULE”

ENCUESTA SIMPLE

SECTOR_____ ESTRATO DE TAMAÑO_____

1. NOMBRE DEL AGRICULTOR_____F: M: Fono_____

2. NOMBRE DEL PREDIO_____ROL S.I.I_____

3. Nombre del Entrevistado _____Fono_____
Propietario___Arrendatario___Administrador___Encargado___Otro Especificar_____

4. TENENCIA PROPIEDAD (ha): Propia____Arriendo____Mediería____Sucesión____Otra (……)____

Fuente: Elaboración propia.

FIGURA 4.3.2-2
MANO DE OBRA EN ENCUESTA SIMPLE AGROPECUARIA

5. MANO DE OBRA:

ITEM	*Nº Hombres*	*Nº Mujeres*	*Nº Jornadas anuales (H.D.M)(*)*	*Valor Jornada ($)*
Trabajadores Familiares				
Trabajadores Permanentes				
Trabajadores Temporales				

(*) Ejemplo: 8 horas x 5 días x 0,5 meses indica dos semanas de trabajo. Pueden ser días seguidos en trabajos temporales. 8 horas x 7 días x 1,5 meses. Expresar como 8 x 7 x 1,5

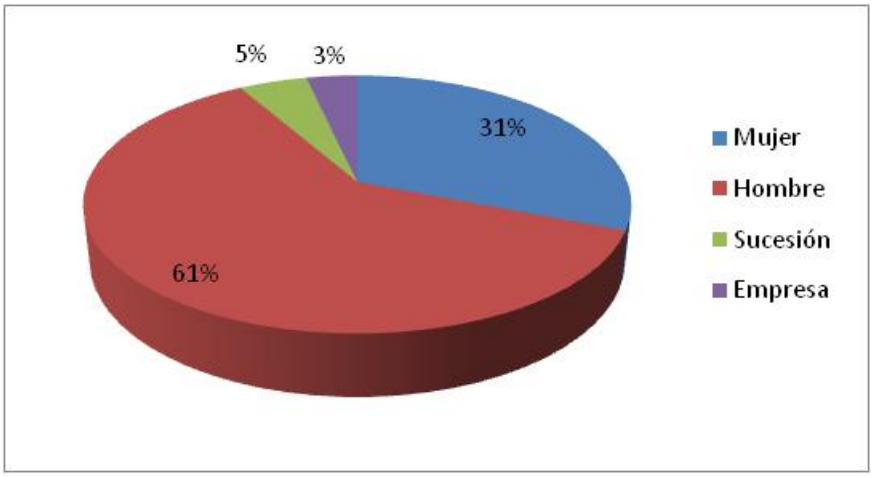
Fuente: Elaboración propia.

De los resultados obtenidos se desprende que el 31% de los propietarios de los predios encuestados son mujeres, correspondiente a 52 encuestas de 168 encuestados/as totales. En el resto de los predios entrevistados, la posesión de las propiedades se distribuye en un 60,7% para hombres, 3,6% para empresas y un 4,8% para sucesiones, como se observa en la Figura 4.3.2-3.

La diferencia porcentual para propietarios con títulos individuales diferenciados entre hombres y mujeres, mantienen la misma proporción porcentual comparados con la situación generalizada para el área de estudio, esto es 66% de hombres propietarios y 34% de mujeres propietarias, como se presenta en la Figura 4.3.2-4.

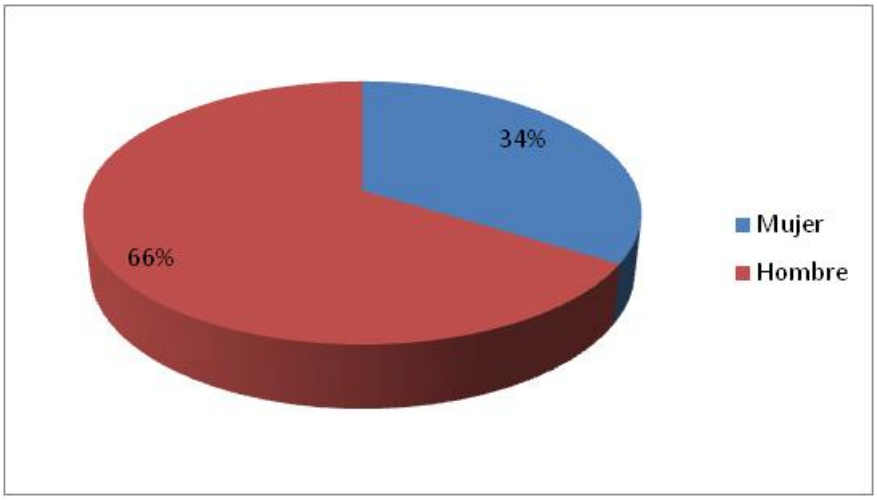
Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

FIGURA 4.3.2-3
PORCENTAJE DE PROPIEDADES POR TIPO DE DUEÑO



Fuente: Elaboración propia.

FIGURA 4.3.2-4
PORCENTAJE DE PROPIETARIOS POR GÉNERO



Fuente: Elaboración propia.

4.3.3. Mano de Obra

En relación a las actividades productivas, la encuesta agropecuaria arrojó que el 16,1% de los trabajadores/as permanentes son mujeres, las que representan un 11% entre la mano de obra familiar, como se aprecia en el Cuadro 4.3.3-1. Esta situación denota una gran brecha entre el empleo permanente femenino respecto del masculino en las labores agrícolas en el área de estudio.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

CUADRO 4.3.3-1
MANO DE OBRA POR GÉNERO, TRABAJADORES/AS PERMANENTES

TIPO MANO DE OBRA	SEXO	TRABAJADORES/AS	
		N°	%
Externas	**Hombre**	40	33,9
	Mujer	6	5,1
Familiares	**Hombre**	59	50,0
	Mujer	13	11,0
Total	**Hombre**	**99**	**83,9**
	Mujer	**19**	**16,1**
TOTAL GENERAL		**118**	**100,0**

Fuente: Elaboración propia.

Esta situación se revierte al analizar en número de jornadas temporales desarrolladas en el área de estudio a nivel de género. Es así como el 54,1% de las jornadas se encuentran realizadas por mujeres, mientras un 44,4% se encuentran realizadas por hombres (Cuadro 4.3.3-2). Estas cifras demuestran la mayor inclusión de las mujeres en labores agrícolas temporales, las que para el área de estudio es captada esencialmente por los viñedos en períodos de vendimia.

CUADRO 4.3.3-2
MANO DE OBRA POR SEXO, TRABAJADORES/AS TEMPORALES POR JORNADA

TIPO MANO DE OBRA	SEXO	TRABAJADORES/AS	
		N° JORNADAS	%
Trabajadores Externos	Hombre	5.238	44,4
	Mujer	6.382	54,1
Familiares Temporales	Hombre	145,1	1,2
	Mujer	21,5	0,2
TOTAL		**11.787,4**	**100,0**

Fuente: Elaboración propia.

4.3.4. Análisis y Conclusión General

Si bien existen antecedentes que señalan una mayor inclusión de la mujer en las labores productivas y su participación general en la ciudadanía a nivel país, la realidad local en el área de estudio aun refleja una alta presencia de desigualdad a nivel de género. Esta situación se aprecia tanto en términos de la posesión de la tierra, como en lo que respecta a la obtención de labores productivas, debido esto último, a que las mujeres no sólo obtienen menos trabajos que los hombres, sino que estos además son más inestables, al mantener una mayor presencia en empleos esporádicos y/o temporales.

Al analizar los posibles factores que podrían generar problemas o conflictos en términos de género, producto del desarrollo del proyecto, el obstaculizador

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

predominante corresponde a la barreras de entrada que deben sortear las mujeres para acceder a mejores trabajos, remitiéndose hoy en día en el área de estudio principalmente a labores agrícolas temporales, situación arraigada culturalmente a la fecha, lo que puede limitar la incorporación de temas de género en las proyecciones que se realizan del área, y con ello aumentar las brechas existentes en el país.

5. PLAN DE ACTIVIDADES DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

5.1. INTRODUCCIÓN

A continuación se detallan las actividades del programa de participación ciudadana que se han llevado a cabo durante el desarrollo del Estudio.

5.2. CONTACTOS INICIALES Y REUNIONES

Como primera actividad se realizó una búsqueda, selección y generación de contactos con informantes claves, con la identificación de “porteros” que facilitan la entrada a algunas instituciones y actores, y que determinan la forma de iniciar el trabajo en terreno (Rodríguez *et al,* 1999).

Algunos de los contactos iniciales denominados “porteros” se presentan en el Cuadro 5.2-1.

CUADRO 5.2-1
CONTACTOS INICIALES

Nombre	Cargo	Contacto
Gabriel Morales	Dueño, heredero de parte importante de terrenos potencialmente inundables	9-2999826 cauque1972@hotmail.com
Silvia López	Funcionaria de Asociación de Canalistas Embalse Tutuvén	(73) 512025
Francisco Ruiz	Presidente de Asociación Gremial de Agricultores de Cauquenes	9-1343783 franciscojoseruiz@gmail.com
Francisco Pinochet	Profesional Asesor, Gobernación Provincial de Cauquenes	(73) 633317 / 9-2193248 fpinochet@interior.gov.cl
Patricio Riveros	Jefe Técnico Unidad Nº3 PRODESAL	8-4288190 patoagro@hotmail.com

Además se solicitó información al Jefe Técnico de la Unidad Nº3 de PRODESAL Cauquenes, el Sr. Patricio Riveros quien facilitó información sobre dirigentes del área de estudio, proporcionando información también para la identificación de los actores relevantes.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

Además, se realizó una reunión inicial de lanzamiento del estudio el día 27 de enero de 2012 en oficinas del INIA en Cauquenes, donde agricultores, dirigentes y funcionarios/as públicos recibieron información relacionada con el agro e información del proyecto y sus etapas.

5.3. REUNIÓN INICIAL DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

5.3.1. Introducción

En coordinación con la Comisión Nacional de Riego, se determinó realizar la Primera Reunión Ampliada de PAC, el 29 de marzo de 2012 a las 11 horas, en el Colegio para Adultos Pablo Neruda ubicado en calle Claudina Urrutia Nº 297, Cauquenes.

5.3.2. Acciones Previas

Las invitaciones son elaboradas por la Consultora y posteriormente aprobadas por la Comisión Nacional de Riego. Estas fueron distribuidas de la siguiente manera: una parte de las invitaciones son enviadas vía e-mail a las autoridades gubernamentales regionales por parte de la CNR, otra parte de las invitaciones dirigidas a las autoridades locales y actores locales, fue entregada por personal de la consultora, por mano. Además, la consultora envía la invitación vía e-mail a todos los invitados y asistentes que tengan su casilla registrada.

El formato de la invitación se presenta en el Anexo 5-1a. Por su parte el listado de invitados es presentado en el Anexo 5-1b y la lista de verificación de recepción de invitaciones es presentada en el Anexo 5-1c.

5.3.3. Desarrollo de la Reunión

Con fecha 29 de marzo de 2012, a las 11:00 horas se da inicio, en el Colegio para Adultos Pablo Neruda, a la reunión de participación ciudadana programada con los actores relevantes, además de la propia Comisión Nacional de Riego y equipo profesional de la empresa Arrau Ingeniería EIRL, a cargo de la Consultoría del Estudio de Prefactibilidad del Proyecto Construcción de Embalse de Riego Huedque, Comuna de Cauquenes.

La actividad se desarrolló en lo medular, de acuerdo al programa establecido previamente por el consultor, siguiendo los tiempos y protocolos determinados para este tipo de actividades. En el Cuadro 5.3.3-1 se presenta el Programa de la Primera Reunión Ampliada de Participación Ciudadana.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

CUADRO 5.3.3-1
PROGRAMA PRIMERA REUNIÓN AMPLIADA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

HORA	ACTIVIDAD	ENCARGADO
11:00	Recepción y entrega de material a participantes	Equipo Consultor
11:15	Saludo	Sr. Luis Hernández A. Moderador
11:20	Palabras de bienvenida y etapas de los proyectos	Sr. Álvaro Espinoza Coordinador Estudio CNR
11:35	Presentación del Estudio y próximas etapas	Sr. Enrique Kaliski Jefe de Proyecto Arrau Ingeniería EIRL
12:10	Interacción con los participantes: consultas, comentarios y observaciones en torno al Estudio	
12:35	Palabras de cierre de la actividad	Sr. Guillermo García Gobernador de la Provincia de Cauquenes
12:40	Evaluación de la reunión a través de encuesta individual	Participantes
12:50	Refrigerio	Equipo Consultor

Fuente: Elaboración propia.

El objetivo principal de la reunión es informar respecto de los principales alcances del estudio y recabar información relevante desde la perspectiva de la comunidad e instituciones relacionadas.

5.3.4. Asistencia

Al momento de ingresar al Colegio Pablo Neruda, parte del equipo consultor recibe y registra a cada uno de los asistentes a la reunión, inscribiéndolos en una lista de registro donde se anota el nombre, apellido, organización a la que representa y/o cargo, solicitando la firma de cada uno, véase el Anexo 5-1 d y e. Ocurrido esto, se hace entrega personalmente de una carpeta que contiene: presentación del proyecto (a presentar en la reunión, power point), díptico de presentación del proyecto y la encuesta de evaluación (se explica que debe ser contestada y entregada al finalizar la reunión). El contenido de la carpeta entregada se adjunta en el Anexo 5-1f, g y h.

A la reunión asistieron 31 personas, entre autoridades, representantes de diversas organizaciones y futuros beneficiarios del Proyecto. Entre ellos asistió un representante de la CNR y cuatro del propio equipo consultor. Los invitados se desglosan por grupo en el Cuadro 5.3.4-1.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

CUADRO 5.3.4-1

RESUMEN ASISTENTES A 1ª REUNIÓN PAC TOTALES POR TIPO DE ACTOR, SUBDIVISIÓN ENTRE HOMBRES Y MUJERES

CATEGORÍA	Asistentes	H	M
Autoridad Provincial	1	1	0
Autoridad Comunal	1	0	1
Actor Servicio Público	14	10	4
Actor Comunitario	5	2	3
Actor Privado	5	4	1
CNR	1	1	0
Consultor	4	3	1
TOTAL	**31**	**21**	**10**

Fuente: Elaboración propia.

5.3.5. Contenidos Desarrollados en la Reunión

Se da inicio a la reunión a través de la moderación del Sr. Luis Hernández, encargado del proceso de participación ciudadana. Luego de saludar a las autoridades presentes y asistentes, presenta el objetivo de la reunión y presenta al Sr. Álvaro Espinoza, quien saluda en representación de la CNR, hace una breve reseña del proyecto en el valle.

Posteriormente, el Sr. Enrique Kaliski presenta los alcances del estudio, plazos, objetivos y etapas. Explica el ciclo de vida de un proyecto y las etapas del proceso de PAC; conceptos relacionados con el proyecto; ubicación del área de estudio; contenidos del estudio por etapas, entre otros aspectos importantes del estudio.

Se da la palabra a los participantes, de manera de aclarar dudas y recibir comentarios y observaciones respecto del proyecto. Para mayor detalle, ver la Ficha de Sistematización en el Anexo 5-1i.

El Sr. Guillermo García, Gobernador Provincial de Cauquenes, cierra la actividad a través de unas palabras en las que manifiesta que el proyecto es una prioridad en la Región del Maule.

Finalmente, se solicita la evaluación a través de la encuesta y se finaliza la actividad con un refrigerio.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

CUADRO 5.3.5-1
IMÁGENES DE LA REUNIÓN DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Fuente: Elaboración propia.

5.3.6. Evaluación de Actividad PAC

Para poder evaluar la actividad se preparó una encuesta de evaluación de la reunión, la que constó de seis preguntas relacionadas con distintos aspectos de su desarrollo, como lugar de reunión, horario, claridad de la metodología de exposición, evaluación general de la actividad, además de una pregunta abierta para sugerencias y

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

observaciones específicas que tienen como objetivo realizar un mejoramiento continuo de las actividades de participación ciudadana realizadas. Las encuestas recopiladas al final de la reunión se adjuntan en el Anexo 5-1j.

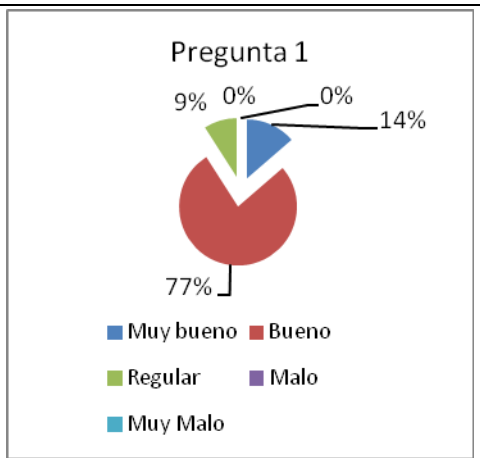
A continuación se presenta un breve análisis del resultado de la tabulación de las encuestas de evaluación, el cual se desarrolla por pregunta rescatando la apreciación de los asistentes en torno a la reunión realizada.

De un total de 26 encuestas repartidas, se recibieron 22 encuestas, las que se analizan a continuación. En la Figura 5.3.6-1 se presenta la sistematización de las seis primeras preguntas, expresando en porcentaje los resultados obtenidos para cada ítem.

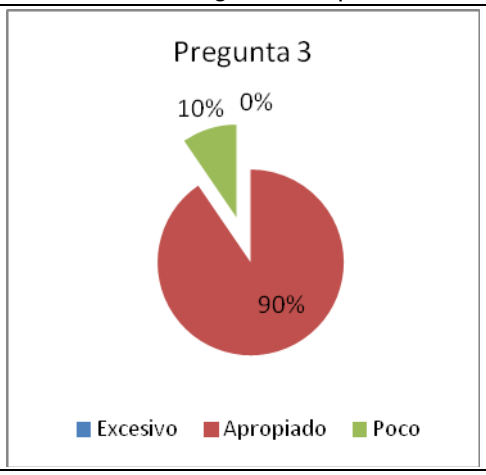
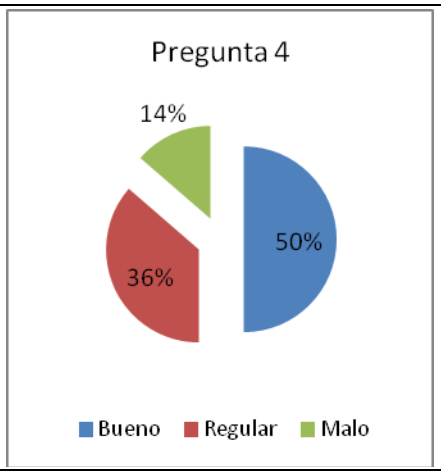
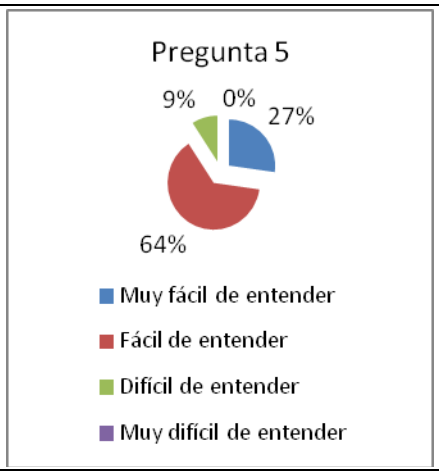
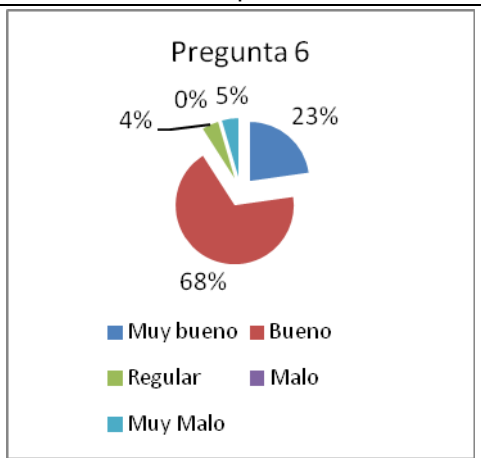
La mayoría de los encuestados opina que el horario es “bueno” o “excelente”. Así mismo, también la opinión mayoritaria es que el tiempo que duró la reunión es “apropiado”. El tiempo destinado a acoger las inquietudes es considerado “apropiado” por la mayoría. El lugar utilizado para esta reunión se calificó como “bueno” por el 50% de las personas, “regular” por un 36,3% y “malo” por un 13,7%. Por su parte, la presentación realizada es evaluada como “fácil de entender” por parte de los/as encuestados/as. La evaluación general de la actividad es “buena”.

En la Figura 5.3.6-1 se presenta en forma gráfica las respuestas de los y las participantes de la actividad.

FIGURA 5.3.6-1
SISTEMATIZACIÓN ENCUESTAS DE EVALUACIÓN POR PREGUNTA

Pregunta Nº1 ¿Cómo evalúa el horario de la presentación que acaba de escuchar?	**Pregunta Nº2** El tiempo que duró esta reunión, lo considera:
	

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

Pregunta Nº3 En esta reunión ¿Cómo considera Usted el tiempo destinado a acoger sus inquietudes?	**Pregunta Nº4** ¿Cómo evalúa el lugar utilizado para esta reunión?
	
Pregunta Nº5 La presentación que acaba de escuchar, fue:	**Pregunta Nº6** En términos generales ¿Cómo evalúa usted esta actividad de Participación Ciudadana?
	

Fuente: Elaboración propia.

5.4. REUNIÓN INTERMEDIA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

5.4.1. Introducción

En coordinación con la Comisión Nacional de Riego, se determinó realizar la Segunda Reunión Ampliada de PAC, el 4 de julio de 2012. Para poder llegar con la información a los potenciales beneficiarios, la reunión se realizará a las 11 horas en la sede de la Junta de Vecinos de Cancha de Los Huevos y a las 14:30 horas en la sede de la Junta de Vecinos de Coronel de Maule.

5.4.2. Acciones Previas

Las invitaciones son elaboradas por la Consultora y posteriormente aprobadas por la Comisión Nacional de Riego. Éstas fueron distribuidas de la siguiente

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

manera, una parte de las invitaciones son enviadas vía e-mail a las autoridades gubernamentales regionales por parte de la CNR, otra parte de las invitaciones dirigidas a las autoridades locales y actores locales, fue entregada por personas de la consultora, por mano. Además, la consultora envía la invitación vía e-mail a todos los invitados y asistentes que tengan su casilla registrada.

El formato de la invitación se presenta en el Anexo 5-2a, el formato de afiches se presenta en el Anexo 5-2b. Por su parte el listado de invitados es presentado en el Anexo 5-2c y la lista de verificación de recepción de invitaciones es presentada en el Anexo 5-2d.

5.4.3. Reunión Cancha de Los Huevos

Con fecha 4 de julio de 2012, a las 11:00 horas en la sede de la Junta de Vecinos de Cancha de Los Huevos, se da inicio a la reunión de participación ciudadana programada con los actores relevantes, además de la propia Comisión Nacional de Riego y equipo profesional de la empresa Arrau Ingeniería EIRL, a cargo de la Consultoría Estudio de Prefactibilidad del Proyecto Construcción de Embalse de Riego Huedque, Comuna de Cauquenes.

La actividad se desarrolló en lo medular, de acuerdo al programa establecido por el consultor, siguiendo los tiempos y protocolos determinados para este tipo de actividades. En el Cuadro 5.4.3-1 se presenta el Programa de la Segunda Reunión Ampliada de Participación Ciudadana.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

CUADRO 5.4.3-1
PROGRAMA SEGUNDA REUNIÓN AMPLIADA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

HORA	ACTIVIDAD	ENCARGADO
11:00	Recepción y entrega de material a participantes	Equipo Consultor
11:15	Saludo	Sr. Luis Hernández A. Moderador
11:20	Palabras de bienvenida y apertura	Sr. Álvaro Espinoza Coordinador Estudio CNR
11:35	Presentación de Resultados Preliminares del Estudio y Análisis de Alternativas	Sr. Enrique Kaliski Jefe de Proyecto Arrau Ingeniería EIRL
12:10	Interacción con los participantes: consultas, comentarios y observaciones en torno al Estudio	Sr. Luis Hernández A. Moderador
12:35	Palabras de cierre de la actividad	Sr. Guillermo García Gobernador de la Provincia de Cauquenes
12:40	Evaluación de la reunión a través de encuesta individual	Participantes
12:50	Refrigerio	Equipo Consultor

Fuente: Elaboración propia.

El objetivo principal de la reunión es informar respecto de los principales alcances del estudio, las alternativas estudiadas y recabar información relevante desde la perspectiva de la comunidad e instituciones relacionadas.

5.4.3.1. Asistencia

Al momento de ingresar a la sede de la Junta de Vecinos, parte del equipo consultor recibe y registra a cada uno de los asistentes a la reunión, inscribiéndolos en una lista de registro donde se anota el nombre, apellido, organización a la que representa, solicitando la firma de cada uno, véase el Anexo 5-2e. Ocurrido esto, se hace entrega personalmente de una carpeta que contiene: presentación del proyecto (a presentar en la reunión; power point) y la encuesta de evaluación (se explica que debe ser contestada y entregada al finalizar la reunión). El contenido de la carpeta entregada se adjunta en el Anexo 5-2f y g.

A la reunión asistieron 33 personas, entre autoridades, representantes de diversas organizaciones y futuros beneficiarios del Proyecto. Entre ellos, asistió un representante de la Comisión Nacional de Riego y cuatro del propio equipo consultor. Los invitados se desglosan por grupo en el Cuadro 5.4.3.1-1.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

CUADRO 5.4.3.1-1
RESUMEN ASISTENTES A 2ª REUNIÓN PAC TOTALES POR TIPO DE ACTOR, SUBDIVISIÓN ENTRE HOMBRES (H) Y MUJERES (M)

CATEGORÍA	TIPO	Asistentes	H	M
Actores Comunitarios	Dirigentes Organizaciones Comunitarias	3	1	2
	Socios Junta de Vecinos	14	11	3
Privados	Privados	1	1	0
Actores Sector Público	Autoridad Provincial	3	3	0
	Funcionarios	7	6	1
CNR	Funcionarios	1	1	0
Consultor	Consultores	4	3	1
TOTAL		**33**	**26**	**7**

Fuente: Elaboración propia.

5.4.3.2. Contenidos desarrollados en la Reunión

Durante el proceso de registro de asistencia, se puso a disposición de los asistentes los planos de la zona del proyecto, en que se demarcó el área preliminar de inundación, los límites prediales y los roles del Servicio de Impuestos Internos. Se asesoró a los interesados para ubicar sus predios, de manera que pudieran saber si se verán afectados a futuro por las potenciales expropiaciones que serían parte del proyecto.

Se da inicio a la reunión a través de las palabras del Sr. Álvaro Espinoza, quien saluda en representación de la CNR y hace una breve reseña del proyecto en el Valle.

Posteriormente, el Sr. Enrique Kaliski en su calidad de Jefe de Proyecto, presenta los alcances del estudio, plazos, objetivos y etapas. Explica el ciclo de vida de un proyecto y las etapas del proceso de PAC; conceptos relacionados con el proyecto; ubicación del área de estudio; contenidos del estudio por etapas, el análisis de alternativas de ubicación del embalse y los principales aspectos a considerar en la evaluación de dichas alternativas.

Se da la palabra a los participantes a través de la moderación del Sr. Luis Hernández, de manera de aclarar dudas y recibir comentarios y observaciones respecto del proyecto. Los comentarios se centraron en la preocupación respecto de las posibles expropiaciones, para mayor detalle ver la Ficha de Sistematización en el Anexo 5-2h.

El Sr. Guillermo García, Gobernador Provincial de Cauquenes, cierra la actividad a través de unas palabras en las que manifiesta que el proyecto es una prioridad en la Región del Maule.

Finalmente, se solicita la evaluación a través de la encuesta y se finaliza la actividad con un refrigerio.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

CUADRO 5.4.3.2-1
IMÁGENES DE LA REUNIÓN DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Fuente: Elaboración propia.

5.4.3.3. Evaluación de Actividad PAC

Para poder evaluar la actividad se preparó una encuesta de evaluación de la reunión, la que constó de seis preguntas relacionadas con distintos aspectos de su desarrollo, como lugar de reunión, horario, claridad de la metodología de exposición,

evaluación general de la actividad, además de una pregunta abierta para sugerencias y observaciones específicas que tienen como objetivo realizar un mejoramiento continuo de las actividades de participación realizadas. Las encuestas recopiladas al final de la reunión se adjuntan en el Anexo 5-2i.

A continuación se presenta un breve análisis del resultado de la tabulación de las encuestas de evaluación, el cual se desarrolla por pregunta rescatando la apreciación de los asistentes en torno a la reunión realizada.

De un total de 28 encuestas repartidas, se recibieron 22 encuestas, las que se analizan a continuación. En la Figura 5.4.3.3-1 se presenta una sistematización de las seis primeras preguntas, expresando en porcentaje los resultados obtenidos para cada ítem.

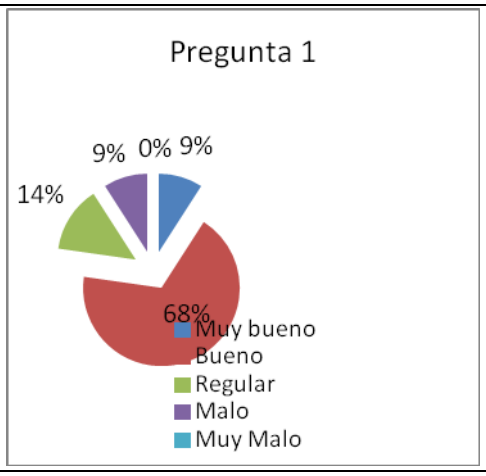
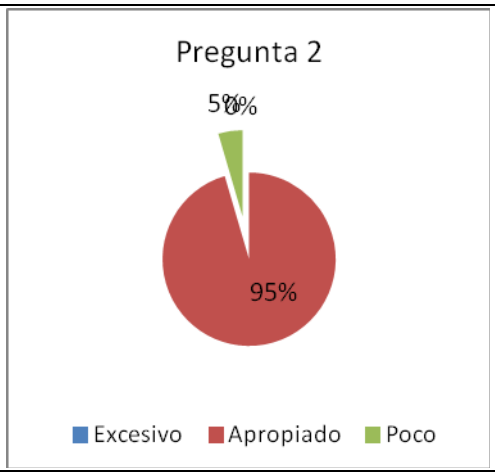
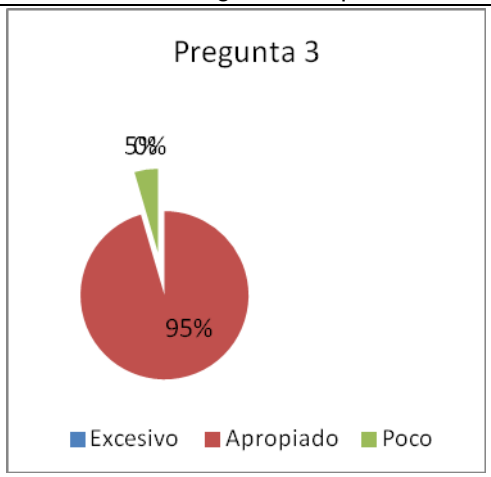
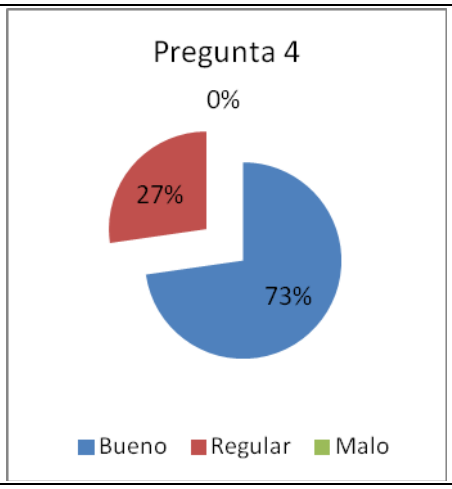
El 68% de los encuestados opina que el horario es “bueno”. Así mismo, el 95% de los encuestados opinó que el tiempo que duró la reunión es “apropiado”. El tiempo destinado a acoger las inquietudes es considerado “apropiado” por el 95%. El lugar utilizado para esta reunión se calificó como “bueno” por el 73% de las personas. La presentación es evaluada como “fácil de entender” por parte de un 59% de los/as encuestados/as, sin embargo cabe destacar que un 18% la encontró “muy fácil de entender” y un 23% la calificó como “difícil de entender”.

La evaluación general de la actividad es calificada como “muy buena” por el 41% y “buena” por el 50%.

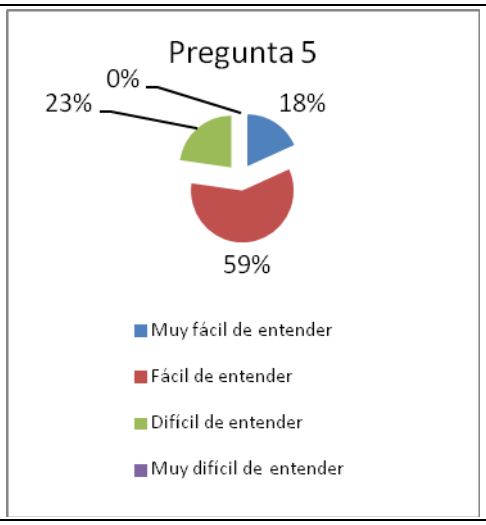
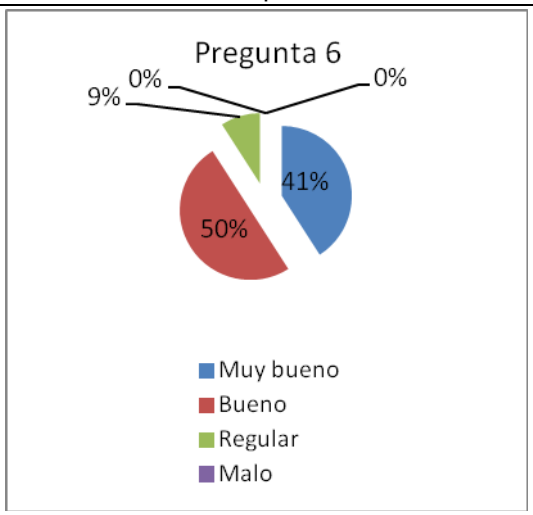
En la Figura 5.4.3.3-1 se presentan los gráficos que representan las respuestas de los y las participantes de la actividad.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

FIGURA 5.4.3.3-1
SISTEMATIZACIÓN ENCUESTAS DE EVALUACIÓN POR PREGUNTA

Pregunta Nº1 ¿Cómo evalúa el horario de la presentación que acaba de escuchar?	**Pregunta Nº2** El tiempo que duró esta reunión, lo considera:
	
Pregunta Nº3 En esta reunión ¿Cómo considera Usted el tiempo destinado a acoger sus inquietudes?	**Pregunta Nº4** ¿Cómo evalúa el lugar utilizado para esta reunión?
	

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

Pregunta Nº5 La presentación que acaba de escuchar, fue:	**Pregunta Nº6** En términos generales ¿Cómo evalúa usted esta actividad de Participación Ciudadana?
	

Fuente: Elaboración propia.

5.4.4. Reunión Coronel de Maule

Con fecha 4 de julio de 2012, a las 14:30 horas en la sede de la Junta de Vecinos de Coronel de Maule, se da inicio a la reunión de participación ciudadana programada con los actores relevantes, además de la propia Comisión Nacional de Riego y equipo profesional de la empresa Arrau Ingeniería EIRL, a cargo de la Consultoría Estudio de Prefactibilidad del Proyecto Construcción de Embalse de Riego Huedque, Comuna de Cauquenes.

La actividad se desarrolló en lo medular, de acuerdo al programa establecido por el consultor, siguiendo los tiempos y protocolos determinados para este tipo de actividades. En el Cuadro 5.4.4-1 se presenta el Programa de la Segunda Reunión Ampliada de Participación Ciudadana.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

CUADRO 5.4.4-1
PROGRAMA SEGUNDA REUNIÓN AMPLIADA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

HORA	ACTIVIDAD	ENCARGADO
14:30	Recepción y entrega de material a participantes	Equipo Consultor
14:45	Saludo	Sr. Luis Hernández A. Moderador
14:50	Palabras de bienvenida y apertura	Sr. Álvaro Espinoza Coordinador Estudio CNR
15:05	Presentación de Resultados Preliminares del Estudio y Análisis de Alternativas	Sr. Enrique Kaliski Jefe de Proyecto Arrau Ingeniería EIRL
15:40	Interacción con los participantes: consultas, comentarios y observaciones en torno al Estudio	Sr. Luis Hernández A. Moderador
16:05	Palabras de cierre de la actividad	Sr. Guillermo García Gobernador de la Provincia de Cauquenes
16:10	Evaluación de la reunión a través de encuesta individual	Participantes
16:20	Refrigerio	Equipo Consultor

Fuente: Elaboración propia.

El objetivo principal de la reunión es informar respecto de los principales alcances del estudio, las alternativas estudiadas y recabar información relevante desde la perspectiva de la comunidad e instituciones relacionadas.

5.4.4.1. Asistencia

Al momento de ingresar a la sede de la Junta de Vecinos, parte del equipo consultor recibe y registra a cada uno de los asistentes a la reunión, inscribiéndolos en una lista de registro donde se anota el nombre, apellido, organización a la que representa, solicitando la firma de cada uno, véase el Anexo 5-2j. Ocurrido esto, se hace entrega personalmente de una carpeta que contiene: presentación del proyecto (a presentar en la reunión; power point) y la encuesta de evaluación (se explica que debe ser contestada y entregada al finalizar la reunión). El contenido de la carpeta entregada se adjunta en el Anexo 5-2f y g.

A la reunión asistieron 29 personas, entre autoridades, representantes de diversas organizaciones y futuros beneficiarios del Proyecto. Entre ellos, asistió un representante de la Comisión Nacional de Riego y cuatro del propio equipo consultor. Los invitados se desglosan por grupo en el Cuadro 5.4.4.1-1.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

CUADRO 5.4.4.1-1
RESUMEN ASISTENTES A 2ª REUNIÓN PAC TOTALES POR TIPO DE ACTOR, SUBDIVISIÓN ENTRE HOMBRES (H) Y MUJERES (M)

CATEGORÍA	TIPO	Asistentes	H	M
Actores Comunitarios	Dirigentes Organizaciones Comunitarias	3	0	3
	Socios Junta de Vecinos	9	5	4
Privados	Privados	3	2	1
	Propietario Área Expropiación	1	1	0
Actores Sector Público	Autoridad Comunal	1	1	0
	Autoridad Provincial	1	1	0
	Funcionarios	6	6	0
CNR	Funcionarios	1	1	0
Consultor	Consultores	4	3	1
TOTAL		**29**	**20**	**9**

Fuente: Elaboración propia.

5.4.4.2. Contenidos desarrollados en la Reunión

Se da inicio a la reunión a través de las palabras del Sr. Álvaro Espinoza, quien saluda en representación de la CNR y hace una breve reseña del proyecto en el valle.

Posteriormente, el Sr. Enrique Kaliski presenta los alcances del estudio, plazos, objetivos y etapas. Explica el ciclo de vida de un proyecto y las etapas del proceso de PAC; conceptos relacionados con el proyecto; ubicación del área de estudio; contenidos del estudio por etapas, el análisis de alternativas de ubicación del embalse y los principales aspectos a tener en consideración para la evaluación de alternativas de ubicación del embalse.

Se da la palabra a los participantes a través de la moderación del Sr. Luis Hernández, de manera de aclarar dudas y recibir comentarios y observaciones sobre el proyecto. Los comentarios se centraron en la preocupación respecto de las posibles expropiaciones, para mayor detalle ver la Ficha de Sistematización en el Anexo 5-2k.

El Sr. Guillermo García, Gobernador de la Provincia de Cauquenes, cierra la actividad a través de unas palabras en las que manifiesta que el proyecto es una prioridad en la Región del Maule.

Finalmente, se solicita la evaluación a través de la encuesta y se finaliza la actividad con un refrigerio.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

CUADRO 5.4.4.2-1
IMÁGENES DE LA REUNIÓN DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Fuente: Elaboración propia.

5.4.4.3. Evaluación de Actividad PAC

Para poder evaluar la actividad se preparó una encuesta de evaluación de la reunión, la que constó de seis preguntas relacionadas con distintos aspectos de su

desarrollo, como lugar de reunión, horario, claridad de la metodología de exposición, evaluación general de la actividad, además de una pregunta abierta para sugerencias y observaciones específicas que tienen como objetivo realizar un mejoramiento continuo de las actividades de participación ciudadana realizadas. Las encuestas recopiladas al final de la reunión se adjuntan en el Anexo 5-2l.

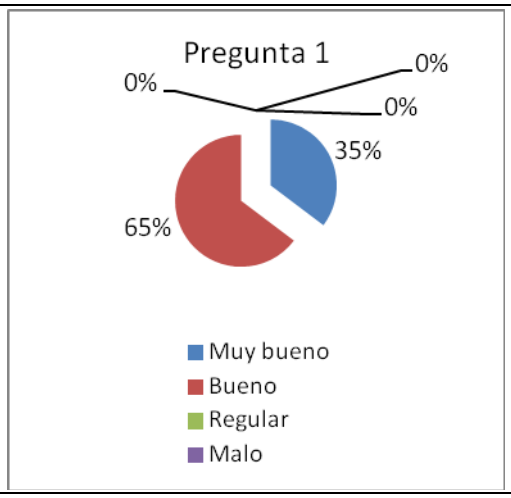
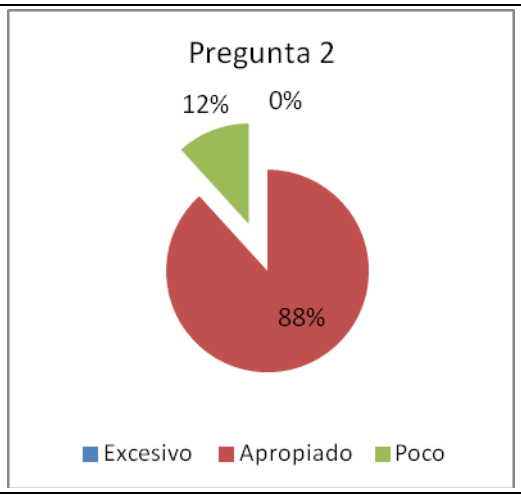
A continuación se presenta un breve análisis del resultado de la tabulación de las encuestas de evaluación, el cual se desarrolla por pregunta rescatando la apreciación de los asistentes en torno a la reunión realizada.

De un total de 24 encuestas repartidas, se recibieron 17 encuestas, las que se analizan a continuación. En la Figura 5.4.4.3-1 se presenta una sistematización de las seis primeras preguntas, todas cerradas, expresando en porcentaje los resultados obtenidos para cada ítem.

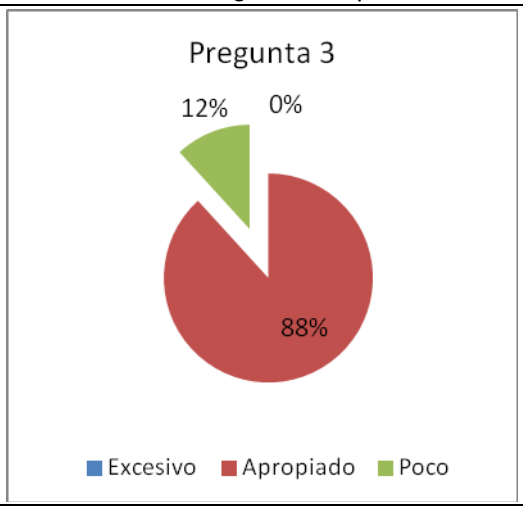
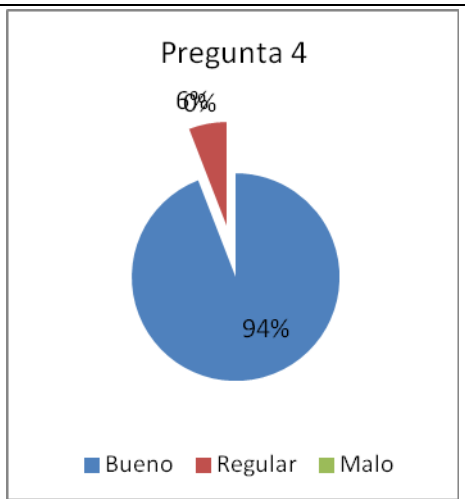
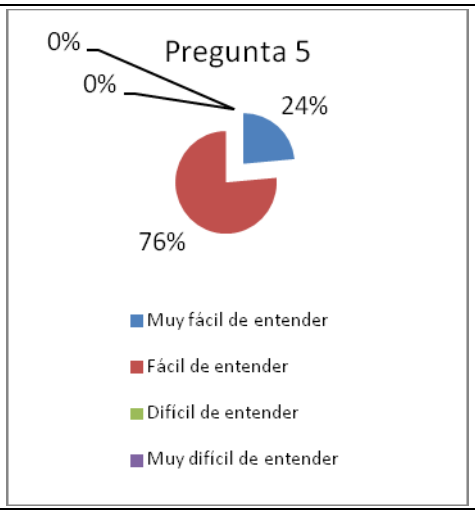
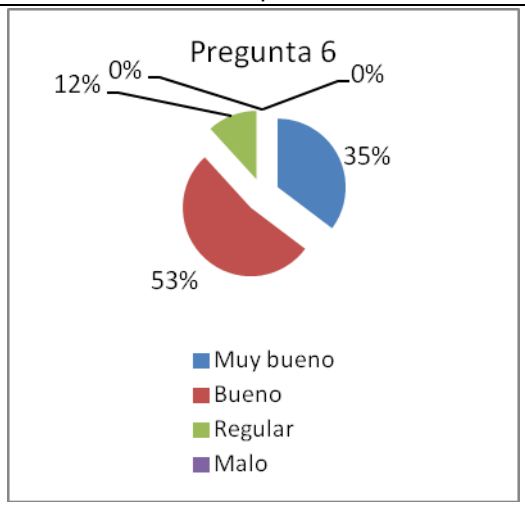
El 65% de los encuestados opina que el horario es “bueno” y el 35% opina que es “muy bueno”. Así mismo, el 88% de los encuestados opinó que el tiempo que duró la reunión es “apropiado”. El tiempo destinado a acoger las inquietudes es considerado “apropiado” por el 88%. El lugar utilizado para esta reunión se calificó como “bueno” por el 94% de las personas. Por su parte, la presentación realizada es evaluada como “fácil de entender” por parte de un 76% de los/as encuestados/as, además cabe destacar que un 24% la encontró “muy fácil de entender”. La evaluación general de la actividad es calificada como “muy buena” por el 35% y “buena” por el 53%.

En la Figura 5.4.4.3-1 se presentan las figuras que representan las respuestas de los y las participantes de la actividad.

FIGURA 5.4.4.3-1
SISTEMATIZACIÓN ENCUESTAS DE EVALUACIÓN POR PREGUNTA

Pregunta Nº1 ¿Cómo evalúa el horario de la presentación que acaba de escuchar?	**Pregunta Nº2** El tiempo que duró esta reunión, lo considera:
	

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

Pregunta Nº3 En esta reunión ¿Cómo considera Usted el tiempo destinado a acoger sus inquietudes?	**Pregunta Nº4** ¿Cómo evalúa el lugar utilizado para esta reunión?
	
Pregunta Nº5 La presentación que acaba de escuchar, fue:	**Pregunta Nº6** En términos generales ¿Cómo evalúa usted esta actividad de Participación Ciudadana?
	

Fuente: Elaboración propia.

5.5. REUNIÓN FINAL DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

5.5.1. Introducción

En coordinación con la Comisión Nacional de Riego, se determinó realizar la Segunda Reunión Ampliada de PAC dividida en dos días según sector: el 13 de noviembre de 2012, a las 15:00 hrs., en la Sede de la Junta de Vecinos de Cancha de Los Huevos; y el día 14 de noviembre de 2012, a las 10:00 hrs., en la sede de la Junta de Vecinos de la localidad de Coronel de Maule.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

5.5.2. Acciones Previas

Las invitaciones son elaboradas por la Consultora y posteriormente aprobadas por la Comisión Nacional de Riego. Éstas fueron distribuidas de la siguiente manera, una parte de las invitaciones son enviadas vía e-mail a las autoridades gubernamentales regionales por parte de la CNR, otra parte de las invitaciones dirigidas a las autoridades locales y actores locales, fue entregada por parte del equipo de trabajo de la empresa consultora, por mano y otra parte vía postal (correo tradicional). Además, la consultora envía la invitación vía e-mail a todos los invitados y asistentes que tengan su casilla registrada en anteriores listas de asistencia u otras fuentes de información.

El formato de la invitación se presenta en el Anexo 5-3a y los afiches en el Anexo 5-3b. Por su parte, el listado de invitados es presentado en el Anexo 5-3c y la lista de verificación de recepción de invitaciones es presentada en el Anexo 5-3d.

5.5.3. Reunión Cancha de Los Huevos

Con fecha 13 de noviembre de 2012, pasadas las 15:00 horas en la sede de la Junta de Vecinos de Cancha de Los Huevos, se da inicio a la reunión de participación ciudadana programada con actores relevantes del sector, además de la propia Comisión Nacional de Riego y equipo profesional de la empresa Arrau Ingeniería EIRL, a cargo del Estudio.

La actividad se desarrolló en lo medular, de acuerdo al programa establecido por el equipo consultor, siguiendo los tiempos y protocolos determinados para este tipo de actividades. En el Cuadro 5.5.3-1 se presenta el Programa de la Tercera Reunión Ampliada de Participación Ciudadana.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

CUADRO 5.5.3-1
PROGRAMA TERCERA REUNIÓN AMPLIADA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

HORA	ACTIVIDAD	ENCARGADO
15:00	Recepción y entrega de material a participantes	Equipo Consultor
15:15	Palabras de bienvenida y apertura	Sr. Guillermo García G. Gobernador Provincial de Cauquenes
15:25	Presentación de Principales Resultados del Estudio	Sr. Álvaro Espinoza, Coordinador del Proyecto CNR y Sr. Enrique Kaliski, Jefe de Proyecto, Arrau Ingeniería.
16:10	Interacción con los participantes: consultas, comentarios y observaciones en torno al Estudio	Sr. Luis Hernández A. Moderador
16:40	Saludo en nombre de la Junta de Vecinos Cancha Los Huevos	Sr. Oscar Muñoz Presidente JJVV
16:50	Palabras de cierre de la actividad	Sr. Juan Carlos Muñoz Alcalde I. Municipalidad de Cauquenes
17:00	Evaluación de la reunión a través de cuestionario individual	Participantes
17:10	Refrigerio	Equipo Consultor

Fuente: Elaboración propia.

El objetivo principal de la reunión es dar a conocer los principales resultados del Estudio y los pasos siguientes del proyecto, así como recabar información relevante desde la perspectiva de la comunidad.

5.5.3.1. Asistencia

Al momento de ingresar a la sede de la Junta de Vecinos, el equipo consultor recibe y registra a cada uno de los asistentes a la reunión, inscribiéndolos en una lista de registro donde se anota el nombre, apellido, organización a la que representa, solicitando la firma de cada uno/a, véase el Anexo 5-3e. Ocurrido esto, se hace entrega personalmente de una carpeta que contiene: presentación del proyecto (a presentar en la reunión; power point) y la encuesta de evaluación (se explica que debe ser contestada y entregada al finalizar la reunión). El contenido de la carpeta entregada se adjunta en el Anexo 5-3f y g.

A la reunión PAC asistieron 34 personas, entre autoridades, representantes de diversas organizaciones, futuros beneficiarios del Proyecto, representantes de la CNR y miembros del equipo consultor. Los/as invitados/as se desglosan por grupo en el Cuadro 5.5.3.1-1.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

CUADRO 5.5.3.1-1
RESUMEN ASISTENTES A 3ª REUNIÓN PAC TOTALES POR TIPO DE ACTOR, SUBDIVISIÓN ENTRE HOMBRES (H) Y MUJERES (M)

CATEGORÍA	TIPO	Asistentes	H	M
Actores Comunitarios	Dirigentes Organizaciones Comunitarias	2	1	1
	Socios Junta de Vecinos	15	11	4
Actores Sector Público	Autoridad Provincial	1	1	0
	Funcionarios/as	9	8	1
CNR	Funcionarios/as	2	1	1
Consultor	Consultores	5	4	1
TOTAL		**34**	**26**	**8**

Fuente: Elaboración propia.

Cabe señalar que hubo una persona que se negó a registrarse en la lista de asistencia, motivo por el cual no está incluida en el Cuadro 5.5.3.1-1.

5.5.3.2. Contenidos desarrollados en la Reunión

Durante el proceso de registro de asistencia, se puso a disposición de los asistentes los planos de la zona del proyecto, en que se demarcó el área tentativa de inundación, los límites prediales y los roles del Servicio de Impuestos Internos. Se asesoró a los interesados para ubicar sus predios, de manera que pudieran saber si se verán afectados a futuro por las potenciales expropiaciones que serían parte del proyecto.

Se da inicio a la reunión a través de las palabras del Sr. Guillermo García, quien saluda en su calidad de principal autoridad provincial, reiterando la relevancia de una obra de estas características para el desarrollo económico de la Provincia de Cauquenes. Posteriormente, el Sr. Álvaro Espinoza, coordinador del proyecto por parte de la CNR, el Sr. Enrique Kaliski, Jefe de Proyecto y el Sr. Cristóbal Mosqueira (parte del equipo consultor, también), presentan los alcances y objetivos del estudio, explican el ciclo de vida de un proyecto, resumen el proceso de análisis de las alternativas de ubicación del embalse, presentan los principales trabajos desarrollados junto con la evaluación de los escenarios del proyecto, y finalmente, se muestran las principales conclusiones a las que es posible arribar ya en la recta final del Estudio.

Se da la palabra a los participantes a través de la moderación del Sr. Luis Hernández, de manera de aclarar dudas y recibir comentarios y observaciones respecto del proyecto. Los comentarios se centraron en la preocupación en torno a las posibles expropiaciones, entre otros temas. Para mayor detalle ver la Ficha de Sistematización en el Anexo 5-3h.

Finalmente, se solicita la evaluación a través de la encuesta y se finaliza la actividad con un refrigerio.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

CUADRO 5.5.3.2-1
IMÁGENES DE LA REUNIÓN DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Fuente: Elaboración propia.

5.5.3.3. Evaluación de Actividad PAC

Para poder evaluar la actividad se preparó una encuesta de evaluación de la reunión, la que constó de seis preguntas relacionadas con distintos aspectos de su desarrollo, como lugar de reunión, horario, claridad de la metodología de exposición, evaluación general de la actividad, además de una pregunta abierta para sugerencias y observaciones específicas que tienen como objetivo realizar un mejoramiento continuo de las actividades de participación realizadas. Las encuestas recopiladas al final de la reunión se adjuntan en el Anexo 5-3i.

A continuación se presenta un breve análisis del resultado de la tabulación de las encuestas de evaluación, el cual se desarrolla por pregunta rescatando la apreciación de los asistentes en torno a la reunión realizada.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

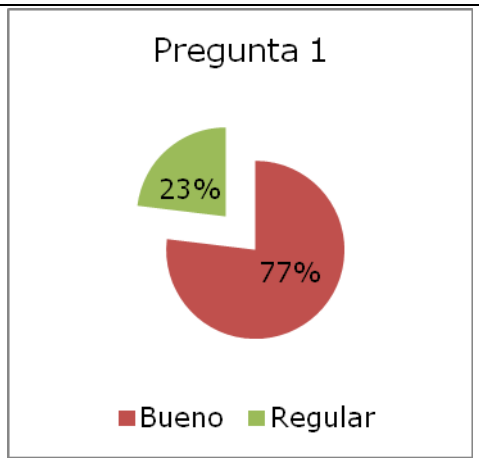
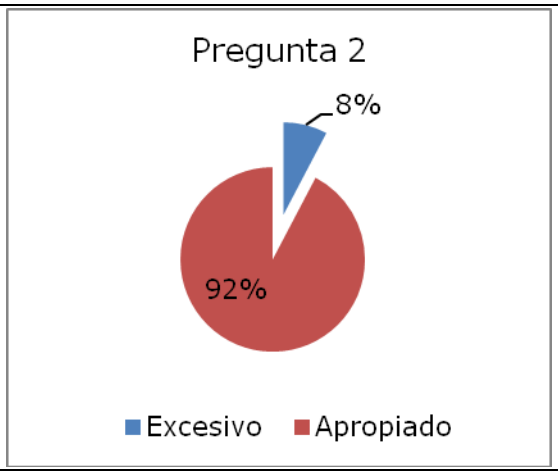
De un total de 28 encuestas repartidas, se recibieron trece encuestas contestadas, las que se analizan a continuación. En la Figura 5.5.3.3-1 se presenta una sistematización de las seis primeras preguntas, expresando en porcentaje los resultados obtenidos para cada ítem.

El 77% de los encuestados opina que el horario fue “bueno”. Así mismo, el 92% de los encuestados opinó que el tiempo que duró la reunión y el destinado a acoger las inquietudes fue “apropiado”. El lugar utilizado para esta reunión se calificó como “bueno” por el 77% de las personas. La presentación fue evaluada como “fácil de entender” por parte de un 84% de los/as encuestados/as.

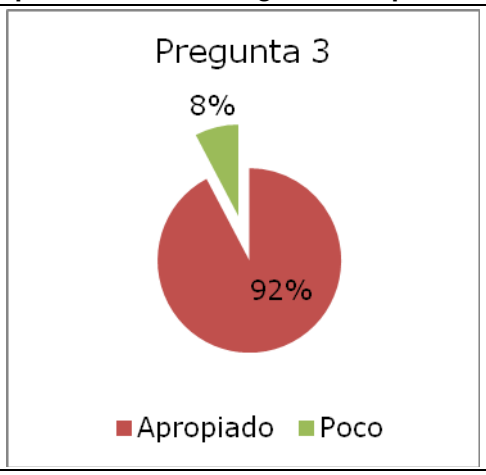
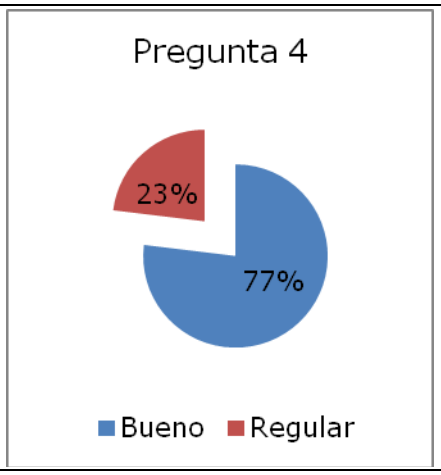
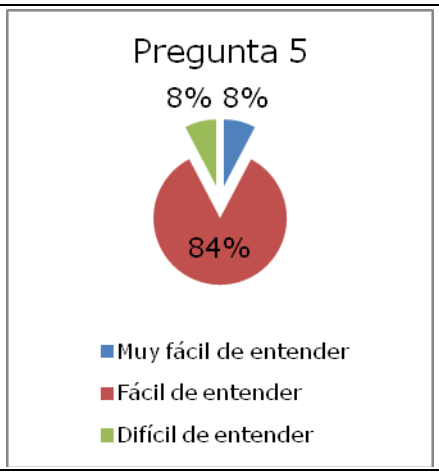
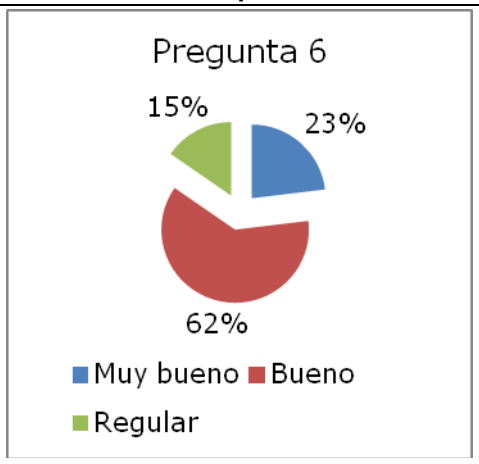
La evaluación general de la actividad fue calificada como “muy buena” por el 23%, “buena” por el 62% y “regular” por el 15% restante.

En la Figura 5.5.3.3-1 se presentan los gráficos que representan las respuestas de los y las participantes de la actividad.

FIGURA 5.5.3.3-1
SISTEMATIZACIÓN ENCUESTAS DE EVALUACIÓN POR PREGUNTA

Pregunta Nº1 ¿Cómo evalúa el horario de la presentación que acaba de escuchar?	**Pregunta Nº2** El tiempo que duró esta reunión, lo considera:
	

ARRAU Ingeniería E.I.R.L.
Consultores en Ingeniería Hidráulica y de Riego
Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

Pregunta Nº3 **En esta reunión ¿Cómo considera Usted el tiempo destinado a acoger sus inquietudes?**	**Pregunta Nº4** **¿Cómo evalúa el lugar utilizado para esta reunión?**
	
Pregunta Nº5 **La presentación que acaba de escuchar, fue:**	**Pregunta Nº6** **En términos generales ¿Cómo evalúa usted esta actividad de Participación Ciudadana?**
	

Fuente: Elaboración propia.

5.5.3.4. Taller Legal

Inmediatamente a continuación de la actividad de participación ciudadana, se efectuó un “taller legal”, en el que el abogado Sr. Cristián Schmitt explicó a los asistentes las implicancias de conformar una organización de usuarios de aguas a través de una presentación y ejemplos de otros territorios donde hubiera ocurrido un proceso similar. La presentación se incluye en el Anexo 5-3j.

Luego de eso, tanto el coordinador del Estudio por parte de CNR así como la abogada de la entidad que participó en esta reunión como en la de Coronel de Maule, explicaron que necesitan un acuerdo con los potenciales beneficiarios/as para explicitar el interés en el proyecto, firmando un “Convenio” con los asistentes, cosa que se llevó a cabo al término de la reunión. El acuerdo firmado se encuentra en el Anexo 5-3k.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

5.5.4. Reunión Coronel de Maule

Con fecha 14 de noviembre de 2012, a partir de las 10:00 horas en la sede de la Junta de Vecinos de Coronel de Maule, se da inicio a la reunión de participación ciudadana programada con los actores relevantes del área, además de la propia Comisión Nacional de Riego y equipo profesional de la empresa Arrau Ingeniería EIRL, a cargo de la Consultoría Estudio de Prefactibilidad del Proyecto Construcción de Embalse de Riego Huedque, Comuna de Cauquenes.

La actividad se desarrolló en lo medular, de acuerdo al programa establecido por el consultor, siguiendo los tiempos y protocolos determinados para este tipo de actividades. En el Cuadro 5.5.4-1 se presenta el Programa de la Tercera Reunión Ampliada de Participación Ciudadana.

CUADRO 5.5.4-1
PROGRAMA TERCERA REUNIÓN AMPLIADA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

HORA	ACTIVIDAD	ENCARGADO
11:00	Recepción y entrega de material a participantes	Equipo Consultor
11:15	Palabras de bienvenida y apertura	Sr. Guillermo García G. Gobernador Provincial de Cauquenes
11:25	Presentación de Principales Resultados del Estudio	Sr. Alvaro Espinoza, Coordinador del Proyecto CNR y Sr. Enrique Kaliski, Jefe de Proyecto, Arrau Ingeniería.
12:10	Interacción con los participantes: consultas, comentarios y observaciones en torno al Estudio	Sr. Luis Hernández A. Moderador
12:40	Saludo en nombre de la Junta de Vecinos Coronel del Maule	Sra. Patricia Segovia Presidenta JJVV
12:50	Palabras de cierre de la actividad	Sr. Juan Carlos Muñoz Alcalde I. Municipalidad de Cauquenes
13:00	Evaluación de la reunión a través de cuestionario individual	Participantes
13:10	Refrigerio	Equipo Consultor

Fuente: Elaboración propia.

El objetivo principal de la reunión al igual que en el caso anterior, es informar en torno de los principales resultados del Estudio y a partir de ello los futuros pasos a seguir en el marco del proyecto y recabar información relevante desde la perspectiva de la comunidad.

5.5.4.1. Asistencia

Al momento de ingresar a la sede de la Junta de Vecinos, el equipo consultor recibe y registra a cada uno de los asistentes a la reunión, inscribiéndolos en una lista de registro donde se anota el nombre, apellido, organización a la que representa,

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

solicitando la firma de cada uno, véase el Anexo 5-3l. Ocurrido esto, se hace entrega personalmente de una carpeta que contiene: presentación del proyecto (a presentar en la reunión; power point) y la encuesta de evaluación (se explica que debe ser contestada y entregada al finalizar la reunión). El contenido de la carpeta entregada se adjunta en el en el Anexo 5-3f y g.

A la reunión asistieron veinte personas, entre autoridades, representantes de diversas organizaciones, futuros beneficiarios/as del Proyecto, representantes de la CNR y miembros del equipo consultor. Los invitados se desglosan por grupo en el Cuadro 5.5.4.1-1.

CUADRO 4.5.4.1-1
RESUMEN ASISTENTES A 3ª REUNIÓN PAC TOTALES POR TIPO DE ACTOR, SUBDIVISIÓN ENTRE HOMBRES (H) Y MUJERES (M)

CATEGORÍA	TIPO	Asistentes	H	M
Actores Comunitarios	Dirigentes Organizaciones Comunitarias	1	0	1
	Socios Junta de Vecinos	6	3	3
	Otros	1	1	0
Privados	Privados	2	2	0
Actores Sector Público	Autoridad Provincial	1	1	0
	Funcionarios	2	2	0
CNR	Funcionarios/as	2	1	1
Consultor	Consultores	5	4	1
TOTAL		**20**	**14**	**6**

Fuente: Elaboración propia

5.5.4.2. Contenidos desarrollados en la Reunión

Se da inicio a la reunión a través de las palabras del Sr. Guillermo García, Gobernador Provincial de Cauquenes.

Posteriormente, el Sr. Álvaro Espinoza Enrique, coordinador del proyecto por parte de la CNR, el Sr. Enrique Kaliski, Jefe de Proyecto y el Sr. Cristóbal Mosqueira, presentan los alcances y objetivos del Estudio, explican el ciclo de vida de un proyecto, resumen del proceso de análisis de las alternativas de ubicación del embalse, presentan los principales trabajos desarrollados junto con la evaluación de los escenarios del proyecto, y finalmente, se muestran las principales conclusiones.

Se da la palabra a los participantes a través de la moderación del Sr. Luis Hernández, de manera de aclarar dudas y recibir comentarios y observaciones respecto del proyecto. Los comentarios se centraron en la preocupación por la falta de interés reflejada en la baja asistencia a la actividad, así como también los potenciales predios expropiables, para mayor detalle ver la Ficha de Sistematización en el Anexo 5-3m.

El Sr. Guillermo García, Gobernador de la Provincia de Cauquenes, cierra la actividad a través de unas palabras.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

Finalmente, se solicita la evaluación a través de la encuesta y se finaliza la actividad con un refrigerio.

CUADRO 5.5.4.2-1
IMÁGENES DE LA REUNIÓN DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Fuente: Elaboración propia.

5.5.4.3. Evaluación de Actividad PAC

Para poder evaluar la actividad, se preparó una encuesta de evaluación de la reunión, la que constó de seis preguntas relacionadas con distintos aspectos de su desarrollo, como lugar de reunión, horario, claridad de la metodología de exposición, evaluación general de la actividad, además de una pregunta abierta para sugerencias y observaciones específicas que tienen como objetivo realizar un mejoramiento continuo de las actividades de participación realizadas. Las encuestas recopiladas al final de la reunión se adjuntan en el Anexo 5-3n.

A continuación se presenta un breve análisis del resultado de la tabulación de las encuestas de evaluación, el cual se desarrolla por pregunta rescatando la apreciación de los asistentes en torno a la reunión realizada.

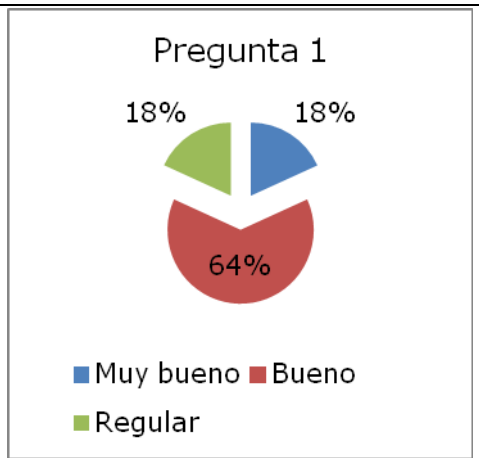
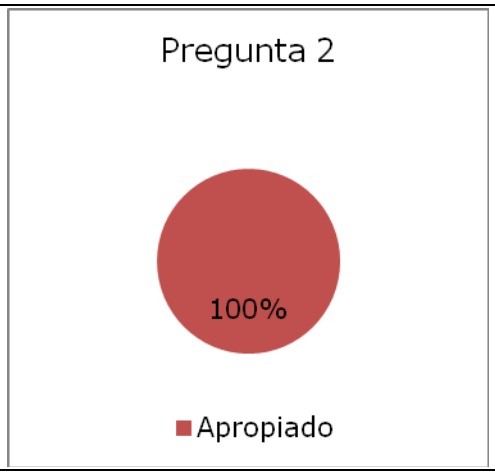
Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

Se recibieron 11 encuestas contestadas, las que se analizan a continuación. En la Figura 5.5.4.3-1 se presenta una sistematización de las seis primeras preguntas, expresando en porcentaje los resultados obtenidos para cada ítem.

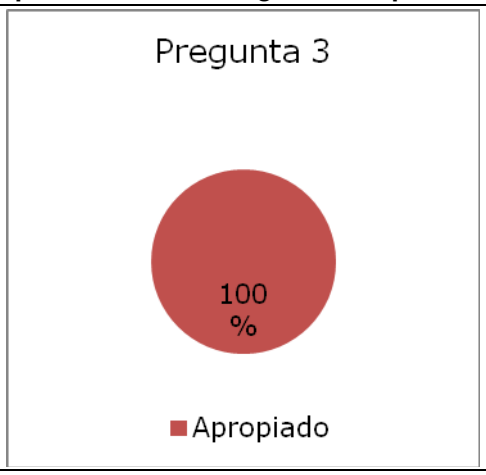
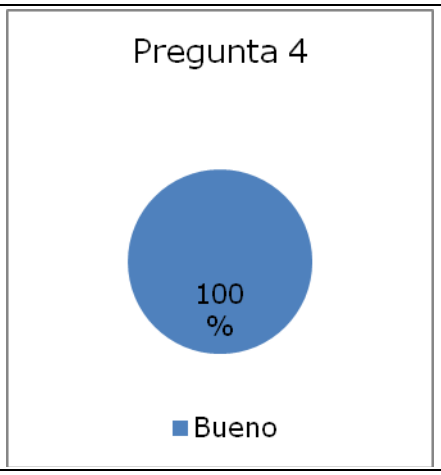
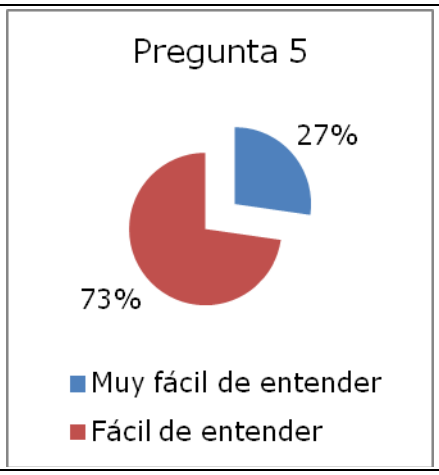
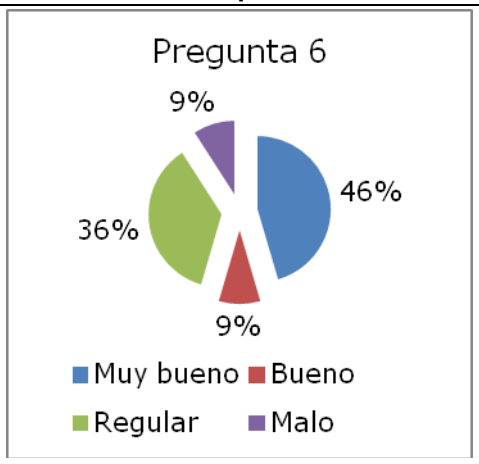
El 64% de los encuestados opina que el horario fue “bueno”. Así mismo, el 100% de los encuestados opinó que el tiempo que duró la reunión y el destinado a acoger las inquietudes fue “apropiado”. El lugar utilizado para esta reunión se calificó como “bueno” por el 100% de las personas. La presentación fue evaluada como “fácil de entender” por parte de un 73% de los/as encuestados/as. La evaluación general de la actividad fue calificada como “muy buena” por el 46%, “buena” por el 9%, “regular” por el 36% y mala por el 9% restante.

En la Figura 5.5.4.3-1 se presentan los gráficos que representan las respuestas de los y las participantes de la actividad.

FIGURA 5.5.4.3-1
SISTEMATIZACIÓN ENCUESTAS DE EVALUACIÓN POR PREGUNTA

Pregunta Nº1 ¿Cómo evalúa el horario de la presentación que acaba de escuchar?	**Pregunta Nº2** El tiempo que duró esta reunión, lo considera:
	

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

Pregunta Nº3 **En esta reunión ¿Cómo considera Usted el tiempo destinado a acoger sus inquietudes?**	**Pregunta Nº4** **¿Cómo evalúa el lugar utilizado para esta reunión?**
	
Pregunta Nº5 **La presentación que acaba de escuchar, fue:**	**Pregunta Nº6** **En términos generales ¿Cómo evalúa usted esta actividad de Participación Ciudadana?**
	

Fuente: Elaboración propia.

5.5.4.4. Taller Legal

A continuación de la actividad de participación ciudadana, se efectuó un taller legal, en el que el abogado del equipo consultor Sr. Cristian Schmitt explicó a los asistentes las implicancias de conformar una organización de usuarios de aguas a través de una presentación y ejemplos de otros territorios donde hubiera ocurrido un proceso similar. La presentación se incluye en el Anexo 5-3j.

Posterior a ello, el Sr. Álvaro Espinoza y la Sra. Consuelo Sepúlveda, ambos profesionales de la Comisión Nacional de Riego explicaron que necesitan un acuerdo con los potenciales beneficiarios/as del proyecto para explicitar el interés en el mismo, firmando un “Convenio” con los asistentes, cosa que se llevó a cabo al término de la reunión. El acuerdo firmado se encuentra en el Anexo 5-3ñ.

ARRAU Ingeniería E.I.R.L.
Consultores en Ingeniería Hidráulica y de Riego
Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

6. MATERIAL AUDIO VISUAL

El material audio visual, que se incluye en un DVD Anexo 6-1 al presente informe, contiene los principales aspectos relacionados con el proyecto y con los resultados del Estudio, acompañado de imágenes y un relato ameno y acotado.

7. ANÁLISIS Y CONCLUSIONES

7.1. INTRODUCCIÓN

Llegados a este punto del Informe, en el presente apartado se presenta el análisis, conclusiones y a partir de ellas, recomendaciones generales para etapas futuras del desarrollo del proyecto en cuestión.

En términos generales, el proceso de participación ciudadana en el marco del Estudio de Prefactibilidad del Proyecto “Construcción de Embalse de Riego Huedque, Comuna de Cauquenes”, se desarrolló de acuerdo a lo previsto tanto en los mismos términos técnicos de referencia así como también en función de la propuesta técnica elaborada por el equipo consultor. No obstante ello, se hizo necesario durante el desarrollo de la consultoría y siempre en función de acuerdos técnicos con el Coordinador del Estudio por parte de la Comisión Nacional de Riego CNR, Sr. Álvaro Espinoza, incorporar ajustes metodológicos así como resolver diversas situaciones logísticas y operativas que se fueron presentando durante el desarrollo del Estudio.

Así mismo y dentro de las posibilidades técnicas de hacerlo, se han incorporado al proyecto de ingeniería las sugerencias y opiniones de los dirigentes y agricultores que fueron surgiendo durante el proceso de participación ciudadana.

Con esto se da cumplimiento al objetivo general de este proceso de participación ciudadana, cual es: *“Integrar a la comunidad, autoridades y servicios relacionados al desarrollo del proyecto, ya sea a través de consultas, talleres de trabajo u otras actividades que permitirán, por una parte, informarlos de los objetivos y avances del estudio, y por otra, recoger información, inquietudes, intereses y opiniones, incorporándolas en el estudio cuando sea técnica y económicamente factible*.”

7.2. CONSIDERACIONES GENERALES

Desde las primeras actividades colectivas del componente de Participación Ciudadana en adelante, así como a partir de las diversas conversaciones informales, entrevistas y reuniones de trabajo con actores del territorio dejaron latentes varios temas que deben considerarse en las siguientes etapas del ciclo de vida de los proyectos estatales, tomando en cuenta que el presente corresponde a un estudio de prefactibilidad.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

En primer término, se ha podido constatar durante el desarrollo del Estudio un alto grado de “compromiso político” de parte de autoridades y funcionarios públicos del territorio respecto del proyecto. El caso más emblemático en esta línea, es el del Sr. Guillermo García Gobernador Provincial de Cauquenes, quien ha explicitado en reiteradas oportunidades su total compromiso con la concreción del futuro embalse en el sector de Huedque, más aún, dicho personero participó prácticamente en la totalidad de las actividades de participación ciudadana realizadas, desde la primera visita a terreno hasta la última de las reuniones con la comunidad realizada en la localidad de Coronel del Maule. Aún cuando con menor énfasis y poca presencia en las actividades desarrolladas, también otras autoridades se muestran involucradas y favorables a una iniciativa de estas características, como es el caso de la SEREMI de Agricultura (Sra. Anita Prizant), el Jefe del Área Cauquenes de INDAP (Sr. Arturo Lavín) y el Alcalde de la I. Municipalidad de Cauquenes –recientemente re electo- el Sr. Juan Carlos Muñoz.

A su vez, también es posible observar una postura decididamente favorable por parte de dirigentes y líderes de organizacionales gremiales y productivas, es por ejemplo el caso del Presidente de la A.G. de Agricultores de Cauquenes (Francisco Ruíz), el Presidente del Comité de Aguas de Coronel del Maule (José Víctor Mora) ó el Presidente de la Cooperativa Lomas de Cauquenes (Luis Gardeweg). Todos ellos, convencidos promotores de los beneficios que supondría la construcción de un embalse en el sector. Adicionalmente, se trata también en estos casos de personas con mayor manejo técnico en la temática de riego en general y en algunos casos como el propio Sr. Mora y el Sr. Ruíz, con experiencia en la conducción de organizaciones de regantes, en el primer caso desde el Comité de Aguas de Coronel del Maule y el Sr. Ruíz, como actual Director de la Asociación de Canalistas Embalse Tutuven.

Entre los habitantes en general de las localidades circundantes al posible emplazamiento del embalse, nos referimos básicamente a Cancha de los Huevos y Coronel del Maule, las percepciones en torno de la futura obra son más diversas, donde es posible observar posiciones favorables, neutras y también de oposición, inicial al menos. Esta última postura y de alguna forma predecible, la sustentan fundamentalmente aquellas personas que se verían directamente afectados/as con la expropiación de la totalidad o parte de sus terrenos, viviendas u otras construcciones. En este grupo, los matices son múltiples y de distinto tenor. Por ejemplo, uno de los afectados, el Sr. Guillermo Casanova muestra su plena disposición a incluso “perder” parte de su propiedad en tanto –y lo pone como condición- el futuro embalse sea en beneficio de los/as campesinos/as de la zona y no para beneficiar a grandes grupos económicos, como viñas que han adquirido grandes propiedades en el resto de la Provincia de Cauquenes. La Sra. Vidalita Castillo, por su parte se opone a la construcción del embalse en tanto su costo personal sería extremadamente alto al tener que desprenderse de la casa en donde ha vivido prácticamente toda su vida. Están también los herederos del Fundo Huedque, los hermanos Morales Yáñez, que progresivamente se van mostrando cada vez más favorables al embalse y resaltan su disposición a desprenderse de los terrenos en función del “beneficio comunitario”. Probablemente la posición definitiva de estos actores, se irá terminando de construir en

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

las siguientes fases del proyecto, en función ó al menos con fuerte incidencia de la relación costo v/s beneficio que cada grupo familiar realizará.

No obstante, más allá de la posición específica frente a la futura obra de riego, es posible observar un alto grado de interés entre los distintos actores en torno al desarrollo del proyecto, donde los/as campesinos/as, funcionarios/as públicos/as e incluso autoridades regionales y locales, plantean una cantidad importante de observaciones y sugerencias. Muestra palpable de dicho interés es, por mencionar sólo un ejemplo, la alta convocatoria conseguida para las distintas actividades PAC implementadas, donde para todas ellas se contó con gran número de participantes, con la presencia de autoridades políticas, funcionarios públicos, usuarios/as y representantes de distintas organizaciones comunitarias y gremiales.

Un punto de gran relevancia, tiene que ver con el hecho de que durante el desarrollo del Estudio no ha sido posible identificar a ningún actor social y/o institucional, que explicite su expresa y completa oposición al Proyecto. Ello, no obstante la presencia de más de una docena de propietarios/as del sector de Huedque que evidentemente han planteado sus observaciones y reparos frente a la futura obra de riego, en tanto implicaría probablemente la expropiación de la totalidad o parte de sus predios. El resto de los actores identificados con los que se pudo establecer contacto e interactuar en el marco del Estudio, parten indicando su posición favorable frente al Proyecto, para en algunos casos de forma posterior, establecer algunos “peros” y/o aprensiones en general. Éstas últimas en casi todos los casos, podemos ubicarlas en dos ámbitos. Por una parte está la situación legal en cuanto a los derechos de aprovechamiento de aguas, virtualmente inexistentes entre potenciales regantes del área y por otra parte, en directa relación con ello, la ausencia de “cultura de riego” entre los/as productores agrícolas de la zonas, de tradición de “secano”.

7.3. ANÁLISIS DEL PROCESO PAC Y PRINCIPALES CONCLUSIONES

Tal como ha sido posible apreciar, durante la implementación del Proyecto se realizó un número importante de actividades específicamente de participación ciudadana, concatenadas entre sí y en función de una secuencia lógica. En ellas, junto con la activación de múltiples dispositivos de levantamiento de información / inquietudes de la comunidad, se ha desplegado una secuencia permanente de generación de espacios informativos y consultivos. Es decir, en el caso de las reuniones con la comunidad por ejemplo, se realiza un primer encuentro (Inicial) donde se dan a conocer los principales componentes del Estudio a desarrollar, luego en la Reunión Intermedia se informa de los principales avances a esa fecha para finalmente, en la Reunión Final, dar a conocer los resultados globales del Estudio. En cada una de esas instancias, se logró generar espacios de retroalimentación posteriores a la entrega de información en los que los/as participantes pudieron dar a conocer sus inquietudes, observaciones y comentarios en general. Cabe hacer notar en este punto, que tanto la Reunión Intermedia como la Final, se realizan cada una de ellas en dos versiones. Es decir y con formatos equivalentes, un día se realiza la actividad en la localidad de Cancha de Los Huevos y al día siguiente en la sede comunitaria de Coronel del Maule. Este “ajuste”

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

metodológico en relación a la planificación inicial, mostró ser un importante acierto en términos de aumentar ostensiblemente las facilidades de “acceso” a la información en los dos asentamientos humanos más numerosos en torno del sector de Huedque en donde se construiría el futuro embalse: Cancha de Los Huevos y Coronel del Maule. Aún cuando el traslado del lugar de realización, desde la capital comunal (Cauquenes) hasta las localidades consignadas, significó alguna merma en la asistencia de actores relevantes de carácter más urbano, implicó también la presencia de funcionarios de distintas reparticiones públicas “en terreno”, situación que fue muy bien valorada por los habitantes locales.

Tal como ya se ha indicado, la segunda y tercera reunión de participación ciudadana se llevó a efecto en las localidades de Cancha de Los Huevos y Coronel de Maule, logrando una muy buena convocatoria particularmente en el primer sector, que es el más cercano al emplazamiento estudiado del embalse. Para ambas actividades se contó con el decidido apoyo de los Presidentes de las respectivas Juntas de Vecinos, Sr. Oscar Muñoz y Sra. Patricia Segovia respectivamente, quienes permitieron el uso de las sedes comunitarias así como también apoyaron y facilitaron el proceso de convocatoria a las reuniones con la comunidad.

Los dirigentes locales en general han demostrado su entusiasmo ante la posibilidad de un embalse, especialmente el Sr. Muñoz, quien también ha manifestado el acuerdo de los miembros de su localidad, sin embargo en ese sector se encuentran también quienes serían afectados por las expropiaciones, quienes se han mostrado en desacuerdo, pero en forma moderada. En el sector de Coronel de Maule ha habido una baja convocatoria lo que ha reflejado el bajo interés de las personas en la iniciativa, lo que ha sido explicitado por la Sra. Segovia.

A continuación, se relevan aquellos aspectos que han incidido como facilitadores u obstaculizadores del proceso de participación ciudadana desarrollado en el marco del Estudio de Prefactibilidad del Proyecto “Construcción de Embalse de Riego Huedque, Comuna de Cauquenes”.

Facilitadores:

Un primer elemento facilitador, es el que guarda relación con las organizaciones locales, tanto en términos de disposición general frente al Proyecto así como en cuanto a los recursos que puso a disposición del buen desarrollo del Estudio (sedes comunitarias, apoyo en convocatoria, etc.). Así entonces, la disposición de líderes y dirigentes de la Junta de Vecinos de Coronel del Maule tanto como la Junta de Vecinos de Cancha de Los Huevos así como aunque en menor medida, del Comité de Aguas de Coronel del Maule, resultó ser un importante elemento facilitador del proceso de participación ciudadana en el marco del Estudio.

Un segundo aspecto relevante de tener en consideración, es el relativamente sólido respaldo político – institucional con el que ha contado la iniciativa. Ejemplo de ello,

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

es la activa presencia de funcionarios públicos de algunas entidades relacionadas al riego en las reuniones con la comunidad, donde sin duda destaca la participación permanente y constante del Gobernador Provincial de Cauquenes.

Otro elemento favorable en el desarrollo de las actividades de participación ciudadana en particular y en la ejecución del Estudio en general, es la buena disposición y facilidades otorgadas por los propietarios del Fundo Huedque, lugar en el que se emplazaría el muro del futuro embalse. Ello, no sólo facilitó el propio proceso de participación ciudadana en tanto los hermanos herederos del predio participaron en entrevistas y las distintas reuniones de participación ciudadana realizadas con la comunidad y distintos actores relevantes en el contexto del Estudio.

Obstaculizadores:

Un primer aspecto a mencionar y que a su vez es también una de las primeras dificultades que se debió enfrentar iniciado el Proyecto, es la escasa disponibilidad de información secundaria específica en torno al área de influencia del Proyecto. A pesar de las múltiples gestiones al respecto, el acceso a información secundaria fue restringido y en muchos casos parcial, situación que a su vez obligó a generar un mayor volumen de información primaria en relación a lo originalmente previsto.

Otro aspecto que también ha significado un desafío, es la inexistencia de “organizaciones de usuarios de aguas”, al menos las consignadas en el Código de Aguas. Hacemos esta última precisión, en atención a la existencia de una organización de regantes en la localidad de Coronel del Maule, el Comité de Aguas, que si bien no es en estricto rigor una OUA, es lo más parecido a ello en el territorio e incluso cuenta con una cantidad importante de derechos de aprovechamiento de aguas otorgados a la organización. La ausencia de OUA’s en el área de influencia del proyecto, significó la inexistencia de una “contraparte social” de carácter local, claramente conocida. Esta situación significó para efectos del proceso de participación ciudadana interactuar con múltiples contrapartes locales: ambas juntas de vecinos, el propio Comité de Aguas, entre otras.

En directa relación con el punto anterior, está el escaso manejo técnico general de la temática del riego entre los potenciales beneficiarios del proyecto así como -y en términos aún más generales- la inexistencia de “cultura de riego”, en un territorio históricamente de secano.

7.4. CONSIDERACIONES MÍNIMAS PARA ETAPAS FUTURAS

El objetivo de la factibilidad, que corresponde a la próxima etapa en el ciclo del proyecto, buscará determinar el impacto ambiental, social y territorial del proyecto y sus medidas de mitigación, reparación, compensación, contingencia, prevención de riesgos, y control y seguimiento. Para esta etapa, la actualización del diagnóstico debe

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

identificar requerimientos y actividades necesarias para habilitar a los usuarios del agua en la explotación de las obras de riego. Es precisamente allí, donde se sugiere poner el énfasis en futuras acciones PAC en el área, es decir, resulta de suma importancia generar un plan de “capacitación y fortalecimiento organizacional” para la conformación de OUA’s y/o el fortalecimiento / adecuación de la organización de regantes ya existente en Coronel del Maule y que estarán directamente involucradas en el proyecto. Así entonces, será necesario que los productores agrícolas del área adquieran las herramientas y habilidades que requieren para la futura administración y/o gestión de las obras asociadas a esta iniciativa. Es decir, se sugiere trabajar al menos en dos estrategias de capacitación paralelas, por una parte una estrategia de carácter amplio en torno a los distintos aspectos asociados al riego en general, atendiendo a la ausencia de cultura de riego en el sector. Por otra parte, será necesario trabajar en aspectos propiamente organizacionales a nivel de futuros comuneros/as de las OUA’s así como de formación de futuros líderes y dirigentes de éstas.

En relación a las recomendaciones más específicas para etapas futuras y en función de los aprendizajes obtenidos en el transcurso del presente Estudio, se sugiere:

a). Incorporar un componente de capacitación y/o fortalecimiento organizacional en futuras implementaciones PAC en el área del Estudio. Este componente de capacitación / fortalecimiento organizacional, irá siendo cada vez más necesario en la medida de que los nuevos desafíos organizacionales asociados a la potencial construcción de las obras de riego demanden la instalación de capacidades con las que hoy no cuentan. A su vez, es posible anticipar un gran tema que tiene que ver con los derechos de aprovechamiento, así como el perfeccionamiento de los derechos ya inscritos, como el caso del Comité de Aguas de Coronel del Maule. Es decir, el tema legal tanto desde el punto de vista de capacitación y formación en torno a ello, así como propiamente de tramitación de derechos, a nivel individual y también en el plano de las comunidades de aguas que probablemente será necesario constituir.

b). Se sugiere también para próximas etapas, la generación de algunas actividades PAC de carácter diferenciado (segmentado), de forma complementaria a actividades generales. Ello, en función de los distintos efectos que una futura construcción del embalse significaría para los habitantes del área, es decir, se hace necesario realizar un trabajo específico y diferenciado con aquellos/as propietarios/as que pudiesen ser expropiados en el futuro.

c). Un aspecto necesario de tener en consideración también, es la presencia del Comité de Aguas en Coronel del Maule que aun cuando como se ha planteado con anterioridad no representa exactamente una organización de usuarios de aguas, es efectivamente una organización de regantes validada socialmente además. Así entonces, se sugiere tener en consideración la presencia de dicha organización y la posibilidad de fortalecerla y/o adecuarla a los próximos desafíos organizacionales que enfrentarán los productores del área.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl

8. BIBLIOGRAFÍA

DEERE, Carmen Dian y LEÓN, Magdalena (2001). Empowering Women: Land and Property Rights in Latin America. Pittsburgh: University of Pittsburgh Press.

DIBAM. s/d. La Reforma Agraria (1962-1973). Memoria Chilena, Portal de la Cultura de Chile. Disponible en: http://www.memoriachilena.cl/temas/index.asp?id_ut=lareformaagraria(1962-1973).

FAO (2007). Situación de las mujeres rurales, Chile. FAO, Santiago de Chile.138 pp.

FARAH, María Adelaida y PÉREZ, Edelmira (2004). Mujeres rurales y nueva ruralidad en Colombia. Cuadernos de Desarrollo Rural. 137-160pp.

ONU-HÁBITAT (2005). Tenencia de la Tierra, Derechos a la Vivienda y Género.

Mª Luisa Santander 0231, Providencia, Santiago, Chile. Fono (56 2) 341 4800 Fax (56 2) 274 5023 e-mail: oficina@arrauingenieria.cl